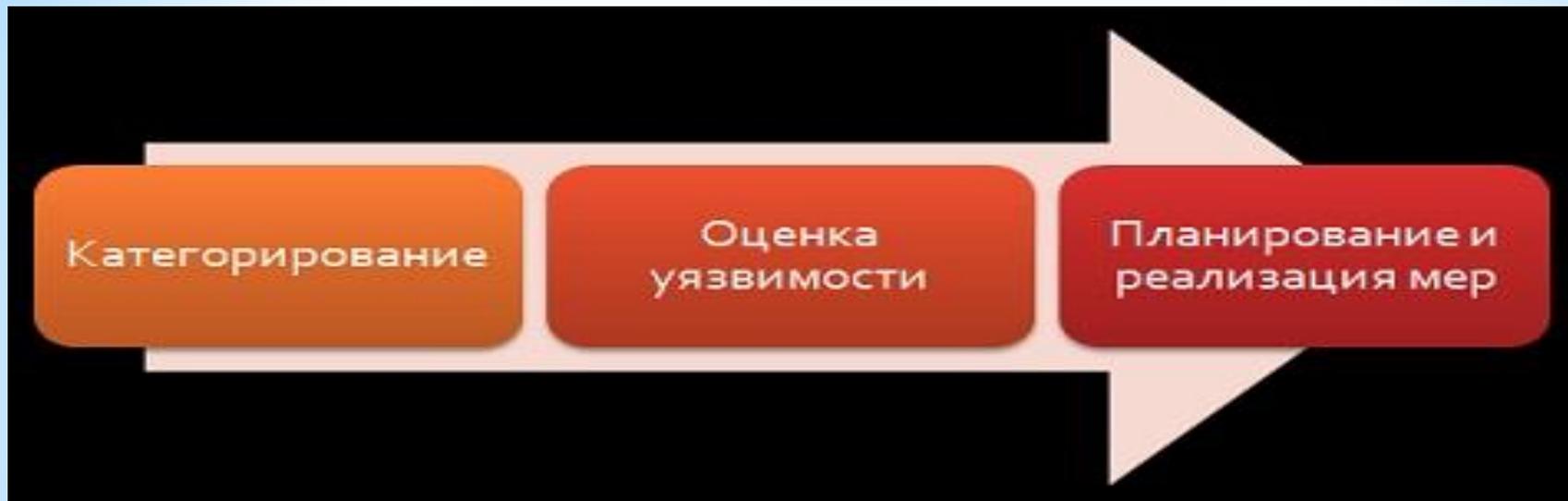


**ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО
ОБЕСПЕЧЕНИЮ ТРАНСПОРТНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ
ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И
ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВАХ
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА**



* ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТА



порядок анализа концепции безопасности



При планировании комплексного обеспечения безопасности транспортного комплекса учитываются следующие показатели:

границы системы безопасности.

Они могут устанавливаться как в отношении каждого конкретного объекта, так и в отношении комплекса взаимосвязанных объектов. Наиболее эффективно планирование безопасности комплекса объектов, поскольку рассматривает в совокупности все угрозы и риски их возникновения применительно к объектам различного свойства и статуса;

идентификация опасностей.

Учитывает, насколько быстро и точно можно определить сам фактор, создающий опасность для объекта, степень этой опасности и возможность реализации угрозы;

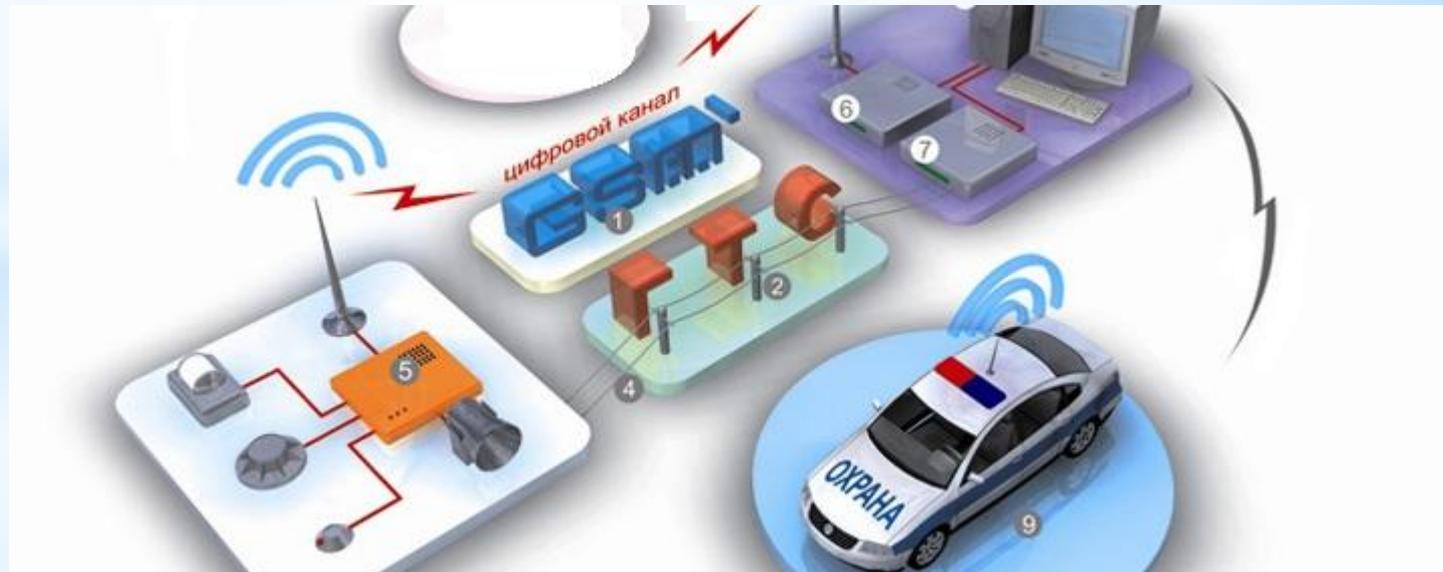
частота и масштабы происшествий.

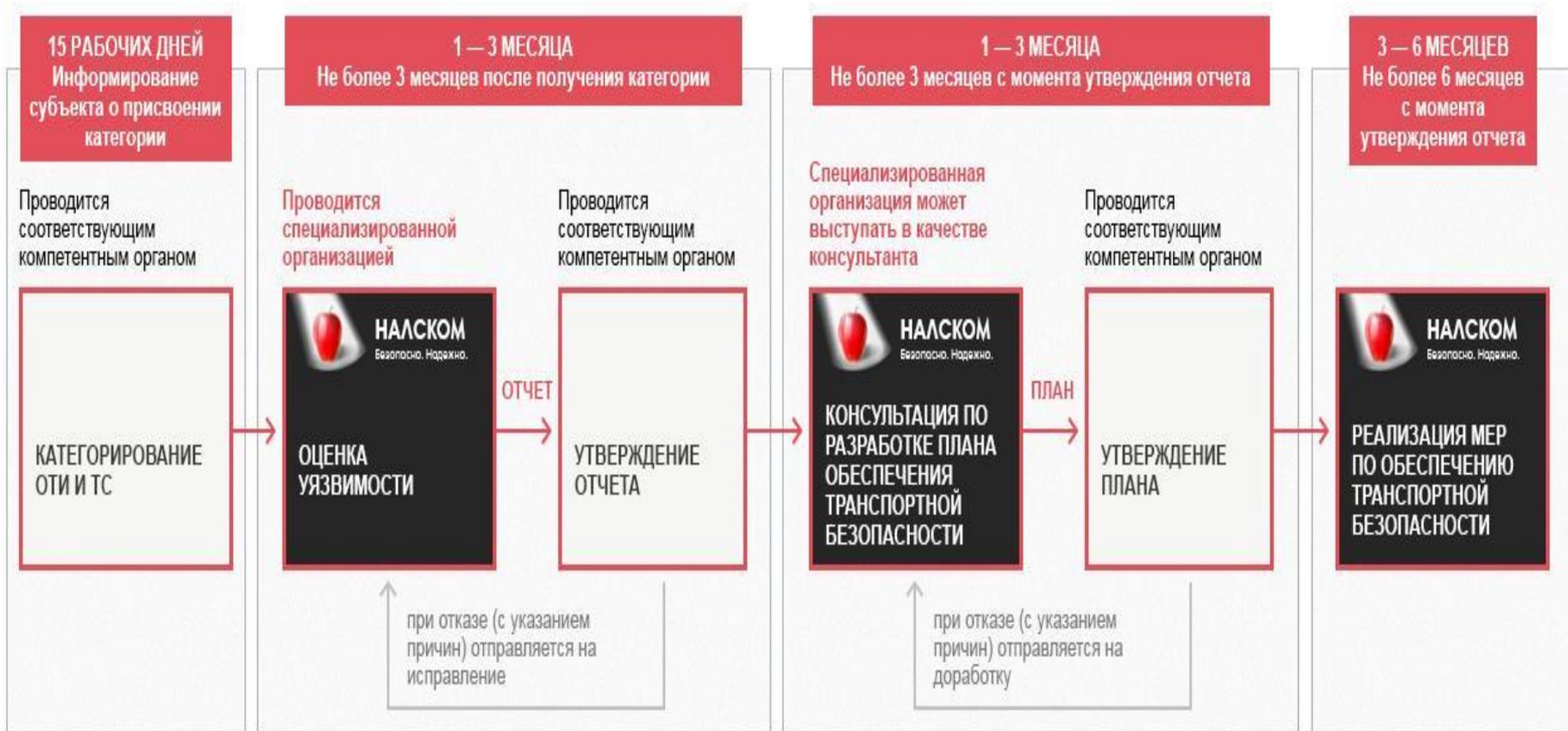
Данный показатель свидетельствует об эффективности мер по обеспечению транспортной безопасности, случаи частого или систематического возникновения угроз безопасности объекта - это свидетельство того, что систему безопасности необходимо коренным образом менять, совершенствовать и разрабатывать мероприятия применительно к возникающим и повторяющимся угрозам;

определение степени риска на основании расчета риска, его масштабности, определения критериев оценки объекта и категорирования рисков

Анализ предписаний по вопросам транспортной безопасности показывает, что большинство из них касаются двух мероприятий, предусмотренных законом «О транспортной безопасности»:

1. Проведение оценки уязвимости ОТИ и ТС;
2. Разработка планов обеспечения транспортной безопасности ОТИ и ТС.





общий перечень мероприятий по обеспечению безопасности ОТИ и тс, в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов

1. Предоставление сведений об ОТИ в компетентный орган в сфере обеспечения транспортной безопасности для категорирования и внесения данных в реестр категорированных объектов транспортной инфраструктуры;
2. Организацию проведения оценки уязвимости ОТИ;
3. Разработку плана обеспечения транспортной безопасности ОТИ;
4. Реализацию утвержденного плана обеспечения транспортной безопасности ОТИ.



1. Предоставление сведений об ОТИ в компетентный орган в сфере обеспечения транспортной безопасности для категорирования и внесения данных в реестр категорированных объектов транспортной инфраструктуры.

Внесение данных об объекте в реестр и категорирование проводит компетентный орган в сфере обеспечения транспортной безопасности, для этого собственник должен предоставить данные об ОТИ. Сведения об ОТИ должны содержать информацию о наименовании объекта и данные о собственнике (наименование, регистрационные данные юридического лица) — для внесения в реестр объектов транспортной инфраструктуры и сведения, характеризующие порядок функционирования объекта — для проведения категорирования (к этому пакету могут относиться планы территории, проектная документация и т.п. - их может запросить компетентный орган или аккредитованная организация, т.к. эти сведения потребуются для проведения оценки уязвимости, необходимо найти их и быть готовым предоставить копии документов).

На этом этапе субъекту транспортной инфраструктуры (собственнику) рекомендуем организовать выполнение следующих действий:

Содержание мероприятия – план действий	Результаты	Сроки (если определены нормативно)
Определение ответственного за проведение мероприятий по обеспечению транспортной безопасности на объекте	Приказ о назначении ответственного лица за обеспечение транспортной безопасности ОТИ	
Создание рабочей группы для сбора и подготовки сведений об объекте транспортной инфраструктуры, для разработки внутренних распорядительных документов о реализации мер по обеспечению транспортной безопасности ОТИ	Внутренние распорядительные документы по обеспечению транспортной безопасности ОТИ	
Сбор сведений об объекте транспортной инфраструктуры, характеризующих порядок функционирования объекта	Направление сведений об ОТИ в компетентный орган	
Направление сведений об объекте транспортной инфраструктуры в компетентный орган в сфере обеспечения транспортной безопасности	Получение уведомления от компетентного органа о присвоении категории безопасности объекту и занесения его в реестр категоризованных ОТИ	Установлен срок рассмотрение документов компетентным органом – не более 1 месяца с момента получения материалов

2. Организация проведения оценки уязвимости ОТИ.

В соответствии с законом, ответственность за проведение оценки уязвимости ОТИ несет собственник объекта, проведением оценки уязвимости занимаются аккредитованные специализированные организации. Списки аккредитованных специализированных организаций можно найти на сайтах агентств Минтранса России по видам транспорта в разделах «Транспортная безопасность».



Содержание мероприятия — план действий	Результаты	Сроки (если определены нормативно)
Выбор специализированной организации для проведения оценки уязвимости объекта	Определение специализированной организации для взаимодействия	Общий срок выполнения всего этапа — не более 3 месяцев с момента внесения данных об объекте в реестр, поэтому подготовительный этап — до заключения договора должен занять не более 2 месяцев
Подготовка и направление в специализированную организацию запроса на проведение оценки уязвимости ОТИ и информации об объекте	Расчет стоимости проведения оценки уязвимости ОТИ	
Заключение договора на проведение оценки уязвимости ОТИ	Договор на проведение оценки уязвимости ОТИ	
Специализированная организация проводит оценку уязвимости ОТИ и направляет отчет о проведении оценки уязвимости в компетентный орган	Отчет о проведении оценки уязвимости ОТИ, рекомендации по обеспечению комплексной безопасности ОТИ	Не более 1 месяца с момента заключения договора
Компетентный орган в сфере обеспечения транспортной безопасности утверждает результаты проведения оценки уязвимости	Утвержденный компетентным органом результат оценки уязвимости, акт о проведении оценки уязвимости	Срок направления результатов оценки уязвимости — не более 3 месяцев с даты внесения данных об объекте в реестр ОТИ, срок рассмотрения результатов компетентным органом — не более 1 месяца.

3. Разработка плана обеспечения транспортной безопасности ОТИ.

Разработку плана обеспечения транспортной безопасности ОТИ, в соответствии с законом, должен провести собственник. Необходимо отметить, что план обеспечения транспортной безопасности должен быть утвержден компетентным органом в сфере обеспечения транспортной безопасности. Если собственник не располагает собственными ресурсами для разработки плана, можно воспользоваться консультационными услугами специализированных организаций, утверждение плана рекомендуем возложить на них же. В этом случае договор на предоставление услуг со специализированной организацией должен предусматривать предоставление результата заказчику в виде утвержденного плана обеспечения транспортной безопасности ОТИ.

Содержание мероприятия – план действий	Результаты	Сроки (если определены нормативно)
<p>Разработка плана обеспечения транспортной безопасности объекта (ПОБ). В соответствии с требованиями нормативно-правовых актов ПОБ должен быть разработан в течение 3 месяцев после утверждения компетентным органом результатов проведения ОУ (Проект плана может быть подготовлен в рамках концепции ТБ).</p>	<p>План обеспечения транспортной безопасности ОТИ</p>	<p>В течение 3 мес. после утверждения компетентным органом результатов проведения оценки уязвимости, срок рассмотрения плана компетентным органом – не более 1 месяца.</p>
<p>Направление плана обеспечения транспортной безопасности объекта в компетентный орган (Росавтодор) на утверждение. При получении отказа в утверждении плана – доработка и повторное направление</p>	<p>Утвержденный план обеспечения транспортной безопасности объекта</p>	

4. Реализация утвержденного плана обеспечения транспортной безопасности ОТИ.

Ответственность за реализацию плана обеспечения транспортной безопасности ОТИ несет собственник. При планировании необходимых работ, следует обратить внимание на то, что срок их окончания нормативно определен и составляет 6 месяцев с даты утверждения результатов проведения оценки уязвимости ОТИ (!!!). То есть, если разработка и утверждение плана безопасности заняли 3 месяца с даты утверждения результатов проведения оценки уязвимости, то на реализацию плана остается 3 месяца! Исходя из опыта работы, если реализация плана будет связана с поставкой и монтажом оборудования систем безопасности ОТИ, то выполнить работы в указанный срок будет очень сложно, в связи с чем, рекомендуем начать подготовку к реализации планируемых мероприятий по обеспечению транспортной безопасности как можно раньше.

Содержание мероприятия – план действий

Результаты

Сроки
(если определены нормативно)

Реализация комплекса мероприятий в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности ОТИ, информирование компетентного органа в сфере обеспечения транспортной безопасности о выполнении мероприятий, предусмотренных планом обеспечения транспортной безопасности ОТИ.

Документы подтверждающие выполнение мероприятий по обеспечению транспортной безопасности ОТИ – договора с подрядчиками и акты выполненных работ; внутренние приказы по утверждению штатного расписания, положений, должностных инструкций, технологических процедур, регламентов взаимодействия и прочих документов в соответствии с планом.

В течение 6 мес. после утверждения компетентным органом результатов проведения оценки уязвимости.



ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. N 16-ФЗ О ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(с изменениями от 23 июля 2008 г., 19 июля 2009 г., 29 июня 2010 г., 7 февраля 2011 г.)

Принят Государственной Думой 19 января 2007 года

Одобен Советом Федерации 2 февраля 2007 года

Статья 9. Планирование и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств

1. На основании результатов проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств субъекты транспортной инфраструктуры разрабатывают планы обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств. Указанные планы предусматривают систему мер по обеспечению транспортной безопасности. Порядок разработки указанных планов устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

2. Планы обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств утверждаются компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности.

3. Сведения, содержащиеся в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, являются информацией ограниченного доступа. Сведения, содержащиеся в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, указанных в части 2 статьи 4* настоящего Федерального закона, являются сведениями, составляющими государственную тайну.

4. Реализация планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств осуществляется субъектами транспортной инфраструктуры, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, субъектами транспортной инфраструктуры совместно с органами государственной власти или органами местного самоуправления либо исключительно органами государственной власти.

***Объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства, обеспечение транспортной безопасности которых осуществляется исключительно федеральными органами исполнительной власти, определяются федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.**

Планирование представляет собой вид деятельности, связанный с определением перспектив развития системы безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

Планирование осуществляется поэтапно.

- В первую очередь, необходимо определение эффективности действующей системы безопасности объекта, что в дальнейшем определит цели и задачи планирования применительно к уязвимым местам в обеспечении безопасности объекта.
- Постановка целей и определение задач осуществляется посредством формирования программы действий по обеспечению безопасности, разработка конкретных мероприятий производится на основе определения необходимых ресурсов и их источников.
- Определение и формирование программы мер по обеспечению безопасности - это теоретический этап деятельности, ее практическая часть связана с доведением разработанных планов до сведения субъектов транспортной инфраструктуры и иных исполнителей, а также непосредственная реализация программных мероприятий.

Планирование безопасности означает гарантии соответствия существующей или новой системы определенному уровню безопасности. Если при этом предусмотренные планом мероприятия могут быть изменены, систему следует рассматривать как достаточно безопасную. Если изменения вносятся преднамеренно и документально подтверждаются органами государственного надзора, то здесь уже речь будет идти о подтверждении безопасности.

Планирование безопасности может быть осуществлено разными способами в зависимости от постановки вопроса, сложности системы, вида и степени рисков, а также имеющегося опыта. Их можно разделить на три вида: эмпирический, ориентированный на определенные мероприятия и ориентированный на риски. Два первых вида в планировании безопасности можно считать традиционными. Способ ориентации на возможные риски содержит больше аналитических элементов и поэтому чаще применяется в случаях комплексной постановки вопроса

При планировании комплексного обеспечения безопасности транспортного комплекса **учитываются следующие показатели:**

- границы системы безопасности. Они могут устанавливаться как в отношении каждого конкретного объекта, так и в отношении комплекса взаимосвязанных объектов. Наиболее эффективно планирование безопасности комплекса объектов, поскольку рассматривает в совокупности все угрозы и риски их возникновения применительно к объектам различного свойства и статуса;
- идентификация опасностей - учитывает, насколько быстро и точно можно определить сам фактор, создающий опасность для объекта, степень этой опасности и возможность реализации угрозы;
- частота и масштабы происшествий. Данный показатель свидетельствует об эффективности мер по обеспечению транспортной безопасности, случаи частого или систематического возникновения угроз безопасности объекта - это свидетельство того, что систему безопасности необходимо коренным образом менять, совершенствовать и разрабатывать мероприятия применительно к возникающим и повторяющимся угрозам;
- определение степени риска на основании расчета риска, его масштабности, определения критериев оценки объекта и категорирования рисков

Уровень безопасности транспортного комплекса определяется на основе оценки рисков. Если уровень безопасности достаточен, разработка и планирование мероприятий по обеспечению транспортной безопасности соответствуют действительным угрозам и их реализация достаточна для обеспечения безопасности объекта.

Если уровень безопасности определяется как недостаточный, то планирование мероприятий становится важнейшим этапом деятельности по обеспечению транспортной безопасности и включает в себя выбор мероприятий и определение соотношения эффективности проводимых мероприятий и затрат на их планирование и реализацию.



Содержанием документа должны являться следующие положения:

- цель разработки планов обеспечения транспортной безопасности;
- определение наличия на объекте транспортной инфраструктуры или транспортном средстве указанного плана, как условия разрешения (допуска) на их эксплуатацию;
- определение участников разработки и их функций;
- определение роли и места компетентных органов в области обеспечения транспортной безопасности в подготовке и утверждении методического обеспечения и процедур разработки указанных планов с учетом особенностей каждого вида транспорта;
- определение формы и содержания планов, предусматривающих:
 - а) данные по объекту транспортной инфраструктуры или транспортному средству;
 - б) данные по должностным лицам, ответственным за обеспечение транспортной безопасности;
 - в) общие сведения о службе охраны;
 - г) систему связи в области обеспечения транспортной безопасности;
 - д) систему оповещения;
 - е) перечень проводимых мероприятий при различных уровнях безопасности;
 - ж) перечень действий службы охраны и персонала при угрозе совершения актов незаконного вмешательства;
 - з) макет взаимообмена информацией;
 - и) подготовку персонала: обучение, тренировки, учения;
 - к) порядок аудиторских проверок, корректировки и пересмотра планов;
 - л) меры по защите информации;
 - м) перечень организационных и инженерно-технических мероприятий по усилению транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства;
- порядок и сроки рассмотрения и утверждения планов обеспечения транспортной безопасности, а также внесения в указанные документы соответствующих дополнений и изменений

Долгосрочные планы разрабатываются на уровне компетентных органов власти и предусматривают поэтапное коренное преобразование системы безопасности, требующее существенных вложений и финансовых затрат. Как правило, меры безопасности, предусмотренные такими планами, рассчитаны на возможное возникновение угроз безопасности, совершенствование системы безопасности в данном случае производится в рабочем порядке.

Среднесрочные планы также предусматривают мероприятия по предотвращению возможных угроз, рассчитана они на более короткий срок и меньшие затраты. Такие планы составляются в случае систематического возникновения угроз безопасности какого-либо объекта, что свидетельствует о его уязвимости.

Краткосрочные планы разрабатываются, как правило, самими субъектами транспортной инфраструктуры применительно к каждому конкретному объекту и предусматривают меры экстренного предотвращения угроз безопасности минимальными средствами и затратами.

Приказ Минтранса РФ от 11 февраля 2010 г. N 34

Об утверждении порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. N 16-ФЗ "О транспортной безопасности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 7, ст. 837; 2008, N 30 (часть II), ст. 3616; 2009, N 29, ст. 3634) приказываю:

Утвердить прилагаемый Порядок разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

Министр И.Е.ЛЕВИТИН

Зарегистрировано в Минюсте РФ 24 марта 2010 г. N 16708

Утвержден
Приказом Минтранса России
от 11 февраля 2010 г. N 34

Порядок разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств