

Подготовила: д.э.н., доц. М.В. Леденёва

# Государственное и муниципальное управление в США



# Вопросы лекции:

- Форма государства в США.
- Островные территории США. Ассоциированные с США государства. Полномочия штатов США.
- Система местного самоуправления США.
- Конгресс США
- Президент США
- Двухпартийная система США
- Судебная система США. Билль о правах.



# Форма государства в США

- **Форма государства** – поликратическая.
- **Форма правления** – президентская республика.
- **Форма государственного устройства** – федеративное государство. Административно страна делится на 50 штатов и федеральный округ Колумбия, в подчинении США также находится ряд островных территорий (несубъекты федерации): Американские Виргинские острова, Северные Марианские острова, острова Гуам, Восточное Самоа, Мидуэй, Уэйк, Пальмира, Навасса, Кингмен, Джарвис, Бейкер, Хауленд, Джонстон.
- **Политический режим** – буржуазно-демократический.

# Островные территории США

- Территория США может быть **инкорпорированной** или **неинкорпорированной**, а также **организованной** или **неорганизованной**.

- **Инкорпорированная территория** — территория, на которой Конгресс США установил действие Конституции США в полном объёме, включая предоставление гражданства её жителям. Такая территория считается неотъемлемой частью США и не может быть выведена из их состава. В противоположность этому, **неинкорпорированная территория** не входит в состав США, а является их владением; действие Конституции США там ограничено.

- **Организованная территория** — территория, в которой Конгресс США организовал местное правительство. **Неорганизованная территория** находится под непосредственным управлением правительства США.

# Островные территории США

- ***Неинкорпорированная организованная территория:***  
Пуэрто-Рико, Американские Виргинские острова, Северные Марианские острова, острова Гуам,
- ***Инкорпорированная организованная территория:*** атолл Пальмира.
- ***Неинкорпорированная неорганизованная территория:***  
Американское Самоа, Мидуэй, Уэйк, Навасса, Кингмен, Джарвис, Бейкер, Хауленд, Джонстон.
- Атолл Пальмира, Мидуэй, Уэйк, Навасса, Кингмен, Джарвис, Бейкер, Хауленд, Джонстон – необитаемые острова.

# Пуэрто-Рико

- *Пуэрто-Рико* является зависимой от США территорией и имеет статус «неинкорпорированной организованной территории», что означает, что данная территория находится под управлением США (а не является их неотъемлемой частью), действие на территории Конституции США ограничено; верховная власть принадлежит Конгрессу США, но территория имеет собственную систему самоуправления.
- Пуэрто-Рико имеет свою собственную конституцию, законодательную, исполнительную и судебную ветви власти. Связь с США заключается в наличии общего гражданства, валюты и обороны.
- В 2012 году был проведён референдум о политическом статусе. Превращение Пуэрто-Рико в 51-й штат США поддержало 65 % голосовавших, а 31 % проголосовали за придание архипелагу статуса суверенного ассоциированного государства в союзе с США. Только 4 % поддержали полную независимость территории.
- Для окончательного включения Пуэрто-Рико в состав Соединённых Штатов необходимо решение Конгресса США.

# Республика Палау

- *Республика Палау* - островное государство, ассоциированное с США, расположенное в Филиппинском море Тихого океана.
- В конце **1914 года**, после начала Первой мировой войны, **Япония захватила острова** и получила в **1920** году от Лиги Наций мандат на управление ими.
- **Во время Второй мировой войны острова были оккупированы американскими войсками** в ходе Марианской операции (стратегическая военная операция вооружённых сил США против войск Японии в ходе Второй мировой войны в **1944** году).
- С **1947 года** Палау в составе Микронезии — под управлением США в качестве *подопечной территории*.
- В ноябре **1993 года** референдум на Палау одобрил статус Палау как «*государства, свободно ассоциированного с США*». 1 октября **1994** году провозглашена независимость Палау.

# Республика Палау



# Маршалловы острова



- *Маршалловы острова* - тихоокеанское государство в Микронезии, ассоциированное с США.
- В годы Первой мировой войны, в сентябре 1914 года, Япония заняла часть Микронезии, принадлежавшую Германии, в том числе Маршалловы острова. С тех пор острова оставались под контролем Японии вплоть до занятия архипелага американцами в годы Второй мировой войны. С 1920 года Маршалловы острова управлялись Японией по мандату Лиги Наций.

# Маршалловы острова

- После краткосрочной оккупации островов армией США ООН доверила управление Маршалловыми островами Соединённым Штатам в качестве Подопечной территории Тихоокеанских островов. Вскоре на атолле Кваджалейн появилась стратегическая военная база США, откуда осуществлялся контроль за испытаниями ядерного оружия на атоллах Бикини и Эниветок, которые проводились с 1946 по 1958 годы.
- В 1979 году архипелаг получил ограниченную автономию, а в 1986 году с США был подписан Договор о свободной ассоциации, согласно которому США признавали независимость Республики Маршалловы Острова, а Республика, в свою очередь, предоставляла военным Соединённых Штатов право находиться на территории страны; также сохранялись все военные базы. Оборона страны стала обязанностью США. В 1990 году независимость Маршалловых Островов признала ООН.
- Договор об ассоциации истёк в сентябре 2001 года. После двух лет переговоров, в 2003 году, договор был продлён.

# Микронезии



- *Каролинские острова* были открыты испанцами в 1527 году. В XVII веке Испания объявила Каролины своим владением, однако фактического контроля над архипелагом установлено не было.
- В 1885 году о своих претензиях на Каролинские острова объявила Германия, на одном из островов был водружён германский флаг. Испания обратилась к международному арбитражу, и избранный арбитром папа Лев XIII присудил острова Испании.
- В 1899 году Германия купила Каролинские острова у Испании.

# Федеративные штаты Микронезии

- В ходе Первой мировой войны в 1914 году острова были захвачены Японией, после окончания войны по Версальскому договору острова были отданы Японии в качестве подмандатной территории. Японцы создали там крупные сахарные плантации, активно проводилась политика переселения японцев на Каролины. Местные жители подвергались японцами насильственной ассимиляции.
- Во время Второй мировой войны Каролины были заняты США, которые с 1947 года управляли ими по мандату ООН в составе *Подопечной территории Тихоокеанские о-ва*.
- В 1979 году Каролинские острова получили статус «свободно ассоциированной с США территории» (соглашение подписано в 1982 году).
- С 3 ноября 1986 года Федеративные Штаты Микронезии — суверенное государство в свободной ассоциации с США. Этот статус означает, что США отвечают за оборону этого государства и обязуются его финансово дотировать.

# Штаты США

- **Штат** — основная государственно-территориальная единица США, имеющая значительную степень суверенитета во внутренних делах и уступающая всю полноту полномочий федеральным властям в отношениях с иностранными государствами. Подчиняется федеральному центру в вопросах, оговорённых в Конституции США. С 1959 года в состав США входит 50 штатов. Каждый из штатов имеет флаг и девиз.
- Принятию какой-либо территории в состав Соединённых Штатов предшествует длительная процедура: обязательное принятие территорией собственной конституции, которая должна удовлетворить Конгресс США, принимающий решение о её принятии в состав Соединённых Штатов.
- Штаты не могут выходить из состава Соединённых Штатов в одностороннем порядке.
- В США не прекращаются дискуссии о возможном увеличении количества штатов. В частности, на статус штата могут претендовать такие территории, как федеральный округ Колумбия и Пуэрто-Рико.

# Штаты США



# Девизы штатов и территорий США

- Мы ценим наши свободы и сохраним наши права (Айова)
- Мы защищаем наши права (Алабама)
- Мало-помалу (Вашингтон)
- Вперёд (Висконсин)
- Твёрдость в делах, мягкость в словах (Мериленд)
- Быть, а не казаться (Северная Каролина)
- Дружба (Техас)
- На Бога уповаем (Флорида)
- Усердие (Юта)
- Иоанн – имя его (Пуэрто-Рико)
- Труд побеждает всё (Оклахома)
- Эврика (Калифорния)
- Равные права (Вайоминг)



# Полномочия штатов США

Составные части федерации - штаты - обладают многими признаками государства, поскольку **имеют:**

- свою конституцию;
- свои законы;
- собственную судебную систему во главе с Верховным судом штата;
- гражданство штата;
- свои органы государственной власти;
- символику.

Однако штаты в полном смысле этого слова государствами не являются. Они **не имеют права:**

- выходить из состава федерации;
- вводить внутреннюю таможенную;
- вводить на своей территории собственную валюту;
- самостоятельно вести международную политику;
- иметь свои вооруженные силы.

В остальных штатах предоставлена **полная свобода**.

Каждый штат имеет свое **законодательное собрание (легислатуру)**. Она во всех штатах, кроме Небраски, имеет двухпалатную структуру и состоит из:

- Палаты представителей штата;
- Сената штата.
- Исполнительную власть осуществляет избираемый населением **губернатор** .

# США

- В каждом штате имеется *система местного самоуправления* .
- Наиболее распространенными муниципальными единицами, на которые делится штат, являются *графства* и *города*.

Местное самоуправление обычно осуществляется по одной из трех схем:

- управляющим, которого нанимает муниципальный совет;
- мэром (муниципальной главой) совместно с муниципальным советом;
- специальной комиссией, избираемой гражданами.

# Система местного самоуправления США

- Большинство штатов делятся на *графства* (это название унаследовано от средневековой Англии, хотя графов в США никогда не было; дворянские титулы были сразу после образования США отменены).
- Всего в США более 3 тыс. графств. Их население избирает советы графств и многих должностных лиц – шерифа, отвечающего за общественный порядок, прокурора или атторнея – представителя штата, казначея и др. Под руководством совета и этих должностных лиц работают муниципальные чиновники, утверждаемые советом.
- Коллегиального исполнительного органа совет не образует. Совет решает главным образом вопросы местного бюджета, определяет программы развития.

# Система местного самоуправления США

- Города выделены из графств и имеют свою систему самоуправления.
- В большинстве городов применяется система «совет – управляющий». Население избирает совет, который избирает мэра; но мэр только председательствует в совете и не занимается управленческой деятельностью. Управление осуществляет нанимаемый по контракту специалист – чиновник-менеджер.
- Графства подразделяются на *тауны* и *тауншипы* (иногда таунами называют мелкие города с прилегающими окрестностями, а тауншипами – группу примерно однородных поселков). В мелких административно-территориальных единицах проводятся собрания жителей, на которых решаются общие вопросы и избирается исполнительный комитет (совет из 3–5 человек). В более крупных единицах собрания жителей проводятся по поселкам. Наряду с решением общих вопросов и избранием исполнительного комитета собрания граждан выбирают также некоторых должностных лиц: казначея, констебля – ответственного за общественный порядок.
- В административно-территориальных единицах городах населением или городским советом избираются также *различные советы и комитеты по разным вопросам* (школьные советы, опекунские советы по делам о помощи нуждающимся, библиотечные советы и др.).

# Конгресс США

- Высшим органом законодательной власти является *Конгресс США*, состоящий из двух палат: Палаты представителей и Сената.
- **Палата представителей** представляет интересы народа в целом. Конституционный состав палаты - 435 депутатов ( именуемых "конгрессменами"). Срок полномочий 2 года. Выборы в Палату представителей проходит в первый вторник после первого понедельника ноября каждого четного года.
- Члены Палаты представителей избираются по мажоритарной системе относительного большинства без требования кворума. Каждый штат избирает число представителей, пропорциональное численности населения штата, с учетом, чтобы 1 представитель избирался примерно от равного числа избирателей, причем каждый штат, как минимум, имел в конгрессе 1 представителя. Выборы проходят в одномандатных округах.
- Палата представителей не может быть досрочно распущена.
- Членом Палаты представителей может быть избран:
  - гражданин США, состоящий в американском гражданстве не менее 7 лет;
  - достигший 25 лет;
  - постоянно проживающий в штате, на территории которого находится избирательный округ.

# Конгресс США

**Сенат** - "верхняя" палата конгресса, представляет интересы штатов. Он состоит из 100 сенаторов, избираемых по 2 от каждого штата на 6-летний срок. Каждые 2 года проходят выборы 1/3 сенаторов. Как и Палата представителей, Сенат избирается по мажоритарной системе относительного большинства.

- Сенатором США может быть избран:
- гражданин США, состоящий в американском гражданстве не менее 9 лет;
- достигший 30 лет;
- постоянно проживающий на территории штата, от которого он баллотируется.

**Основное полномочие Конгресса США** (обеих палат) - принятие законов. Сенат помимо этого участвует в назначении министров, судей Верховного Суда, принимает окончательное решение по вопросу импичмента.

- Палата представителей избирает своего председателя - спикера. Спикер Палаты представителей - 3-е должностное лицо в стране. В случае невозможности занятия освободившегося президентского поста вице-президентом, президентом США становится спикер.
- Председателем Сената по должности является вице-президент США.
- И Палата представителей, и Сенат создают комитет и комиссии, которые играют важную роль в работе палат (и порой в жизни страны).

# 115-ый Конгресс США (последние выборы – 8 ноября 2016 г.)

## Палата представителей

- Республиканская партия – 240 человек
- Демократическая партия – 194 человека
- Вакантно 1 место

## Сенат

- Республиканская партия – 52 человека
- Демократическая партия – 46 человек
- Беспартийные (в коалиции с демократической партией) – 2 человека

# Порядок выборов президента США

- Высшим должностным лицом страны, а также главой исполнительной власти является *президент США*.
- Президент США избирается на 4-летний срок путем двухступенчатых косвенных выборов.
- В ходе выборов формируется особый орган - *коллегия выборщиков*, которая затем избирает президента.
- В данную коллегия входит число выборщиков, равное количеству конгрессменов (представителей) и сенаторов. Каждый штат избирает столько выборщиков, сколько от штата в сумме избирается сенаторов и представителей.
- Число выборщиков от каждого штата различно. Например, штаты Род-Айленд, Аляска избирают наименьшее число выборщиков - 3 (поскольку штаты представлены в Конгрессе 2 сенаторами и 1 представителем), штат Арканзас - 6; Пенсильвания - 23, Техас - 32. Наибольшее число выборщиков избирает Калифорния - 54.
- Каждая партия в каждом штате выдвигает единый список выборщиков. Голосование идет за список в целом. Если партия набирает относительное большинство голосов в рамках одного штата, в Коллегию выборщиков избирается весь ее список (то есть победившая в штате партия получает сразу все голоса выборщиков от данного штата). Например, партия, за которую проголосовал 51 % избирателей Калифорнии, получает все 54 голоса выборщиков от Калифорнии, а партия, набравшая 49 % голосов избирателей этого штата, не получает ничего.
- В том случае если ни один из кандидатов не наберет большинства голосов членов коллегии выборщиков (то есть 270 и более), президента США из трех лучших по результатам выборов кандидатов избирает Палата представителей Конгресса, а вице-президента - Сенат.

# Президент США

- Президентом США может быть избран:
- гражданин США по рождению;
- достигший 36 лет;
- обладающий избирательным правом;
- проживший в стране не менее 14 лет.

В одной паре с президентом избирается *вице-президент*. Он должен отвечать тем же требованиям, что и кандидат в президенты. Вице-президент председательствует в Сенате и помогает президенту в его деятельности. В случае смерти или отставки президента вице-президент автоматически становится президентом до окончания текущего 4-летнего срока. Если стал вакантным пост вице-президента, то нового вице-президента назначает президент, после чего его должны утвердить обе палаты Конгресса большинством голосов. Одно и то же лицо не может быть президентом более 2 сроков.

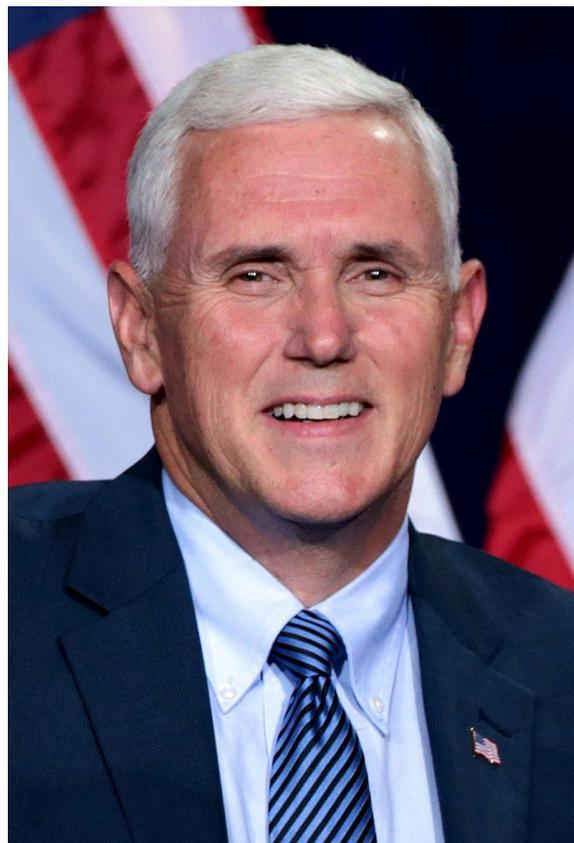
- Выборы президента США проходят в четко определенный срок - в первый вторник после первого понедельника ноября високосного года, а вступление в должность 20 января следующего года.

# Президент США



Дональд Трамп (представляет  
Республиканскую партию)

# Вице-президент США



Майк Пенс (представляет Республиканскую  
партию)

# Полномочия Президента США

Президент США обладает значительным объемом *полномочий*:

- назначает министров с последующим их утверждением Сенатом;
- непосредственно руководит работой Кабинета министров, который ответственен исключительно перед президентом (Конгресс не может вынести вотум недоверия Кабинету министров);
- в любой момент может освободить любого министра от должности;
- самостоятельно назначает (и освобождает) многочисленных чиновников на федеральном уровне;
- назначает послов в зарубежных государствах с последующим их утверждением Сенатом;
- является главнокомандующим вооруженных сил страны;
- руководит внешней политикой, подписывает международные договоры;
- осуществляет руководство внутренней политикой, издает указы и исполнительные приказы;
- назначает членов Верховного суда с последующим их утверждением Сенатом;
- обращается с посланиями к стране.

Важнейшим полномочием президента в сфере законодательного процесса является *право вето*. Президент имеет право в 10-дневный срок наложить вето на любой закон, принятый Конгрессом. Вето может быть преодолено 2/3 голосов депутатов каждой из палат Конгресса. В условиях США преодолеть вето президента практически невозможно. Обычно вето преодолевается примерно в 10 % случаях.

# Импичмент президента США

Конституция США предусматривает возможность особой процедуры - *импичмента* - парламентского суда с возможным освобождением от должности президента и других должностных лиц.

*Процедура импичмента* состоит из следующих стадий:

- юридический комитет палаты представителей Конгресса выдвигает инициативу импичмента;
- после прений Палата представителей простым большинством голосов от общего числа членов Палаты принимает решение о выдвижении обвинения против должностного лица и предании его суду Сената, при этом формулируются конкретные пункты обвинения - "статьи импичмента";
- дело об импичменте слушается в Сенате как обычное судебное дело;
- сенат выступает в качестве суда присяжных;
- без обсуждения Сенат принимает решение о виновности должностного лица по каждому пункту обвинения;
- решение о виновности принимается большинством в  $2/3$  от общего числа сенаторов;
- если хоть один из пунктов обвинения наберет голоса **67** сенаторов, импичмент считается состоявшимся и должностное лицо покидает свою должность.

За годы существования США судом импичмента были осуждены только **4** судей. Трижды к суду импичмента привлекались следующие президенты США: в **1868** г. - Э. Джонсон, в **1974** г. - Р. Никсон, в **1999** г. - Б. Клинтон.

Во всех трех случаях импичмент с юридической точки зрения оказался безрезультатным. За всю американскую историю ни один американский президент не был смещен с должности в порядке импичмента. В **1974** году со своего поста добровольно с целью избежать импичмента ушел президент Р. Никсон.

# Двухпартийная система США

- В США исторически сложилась двухпартийная система, в результате чего на выборах всех уровней соперничают друг с другом кандидаты от двух партий - демократической и республиканской. Остальным партиям и независимым кандидатам крайне сложно завоёвывать места в Конгрессе.
- Всего в США действуют около **40 национальных политических партий**, большинство которых неизвестны широкой публике.
- Ведущими партиями являются Демократическая и Республиканская, которые с 1852 года неизменно побеждают на президентских выборах и с 1856 года контролируют Конгресс Соединённых Штатов. В прошлом демократическая партия, основанная в 1828 г., представляла интересы рабовладельческого Юга, а республиканская партия, основанная в 1854 г., - интересы промышленного Севера.
- На выборах в Конгресс США 113-го созыва, которые состоялись 6 ноября 2012 года, в палате представителей США победу одержала Республиканская партия США, занявшая **233** места из **435** (53,6%). В сенате США большинство осталось за Демократической партией США, которая заняла **53** места из **100**.

# Демократическая партия США

- Со времён В. Вильсона Демократическая партия последовательно позиционирует себя более либеральной, чем Республиканская как в экономических, так и в социальных вопросах.
- Сейчас демократов поддерживают, в основном жители крупных городов США и густонаселённых приморских штатов, образованные избиратели занимающиеся интеллектуальной деятельностью с доходом выше среднего, рабочие крупных корпораций объединённые в профсоюзы, а также феминистки, правозащитные организации, расовые и сексуальные меньшинства.
- В наше время демократы поддерживают повышение налогов на богатых, увеличение социальных расходов госбюджета, развитие высокотехнологичных отраслей экономики и борьбу с загрязнением окружающей среды, отказ от экономического протекционизма, выступают в защиту сексуальных и расовых меньшинств, против ужесточения антиэмигрантских мер.
- В отличие от своих оппонентов из Республиканской партии демократы в большинстве своём против запрещения аборт и применения смертной казни, выступают за вмешательство государства, пусть и ограниченное, в экономические процессы, а также за ограничение права на владение и ношение огнестрельного оружия.

# Республиканская партия США

- Основанная в 1854 году противниками распространения рабства на новые территории и в защиту интересов Севера, Республиканская партия доминировала на американской политической сцене с момента избрания А. Линкольна президентом. Партия сумела выиграть Гражданскую войну и спасла США от раскола.
- Начиная с 1920-х годов Республиканская партия, ранее считавшаяся прогрессистской и более либеральной по сравнению с демократами, стала смещаться вправо, становясь постепенно более консервативной.
- В наше время республиканцы, в отличие от демократов, выступают за снижение налогов, усиление борьбы с нелегальной миграцией и сокращение легальной, свободное приобретение и ношение огнестрельного оружия, за нравственность и семейные ценности, в том числе против однополых браков и аборт, за экономический протекционизм и ограничение деятельности профсоюзов, поддерживают смертную казнь как меру наказания, увеличение военных расходов ради укрепления безопасности США. Одним из важнейших для традиционного республиканского электората принципов является «невмешательство государственных структур в экономические процессы и личную жизнь».

# Двухпартийная система США

- В США исторически сложилась двухпартийная система, в результате чего на выборах всех уровней соперничают друг с другом кандидаты от двух партий - демократической и республиканской. Остальным партиям и независимым кандидатам крайне сложно завоёвывать места в Конгрессе. Всего в США действуют около 40 национальных политических партий, большинство которых неизвестны широкой публике. Ведущими партиями являются Демократическая и Республиканская, которые с 1852 года неизменно побеждают на президентских выборах и с 1856 года контролируют Конгресс Соединённых Штатов. В прошлом демократическая партия, основанная в 1828 г., представляла интересы рабовладельческого Юга, а республиканская партия, основанная в 1854 г., - интересы промышленного Севера.

- Партии не имеют фиксированного членства, членских билетов, но зато имеют разветвленный партийный аппарат в каждом штате и в столице. Деятельность партий и их партийных аппаратов мобилизуется по мере приближения выборов. Практически не возможно стать членом Палаты представителей, сенатором, губернатором штата, президентом США без поддержки партии и ее организационных структур.

# Судебная система США

Ее специфика заключается в том, что в стране существуют параллельно **50 судебных систем и федеральная судебная система** .

Каждый штат самостоятельно устанавливает свою судебную систему, порядок наделения полномочиями судей (они избираются либо населением, либо легислатурой, либо должностными лицами), свою систему наказаний.

Во главе судебной системы каждого штата стоит Верховный суд штата. Одновременно (в том числе и на территории каждого штата) действует федеральная судебная система, в структуру которой входят :

- Окружные суды - 94;
- Апелляционные - 12;
- Верховный суд США.

В каждом штате в зависимости от количества населения действует несколько окружных судов. Территория округа не совпадает с территорией штата.

Территория одного апелляционного суда охватывает территорию 3-5 штатов.

Высшей судебной инстанцией США является Верховный суд США, состоящий из 9 судей. Судьи назначаются пожизненно президентом США с согласия Сената.

Важной особенностью Верховного суда США является то, что он правомочен осуществлять и осуществляет на практике конституционный контроль. Начиная с 1803 г. господствует доктрина, согласно которой конституция и любой закон при необходимости подлежат толкованию и данное толкование осуществляют суды и судьи.

# Билль о правах

- «*Билль о правах*» – неофициальное название первых десяти поправок к Конституции США, которые закрепляют основные права и свободы человека и гражданина. Поправки были предложены Джеймсом Мэдисоном 25 сентября 1789 года на заседании Конгресса США первого созыва и вступили в силу 15 декабря 1791 года.

«Билль о правах» провозглашает:

- свободу слова, свободу религии, свободу прессы, свободу собраний, право на подачу петиции;
- право хранить и носить оружие;
- запрет размещать солдат в частных домах без согласия владельца;
- запрет произвольных обысков и арестов;
- право на надлежащее судебное разбирательство, право не свидетельствовать против себя, гарантия частной собственности;
- права обвиняемого, в том числе право на суд присяжных;
- право на суд присяжных в гражданских делах;
- запрет чрезмерных залогов и штрафов, жестоких и необычных наказаний;
- перечисление прав в Конституции не должно трактоваться как умаление остальных прав;
- полномочия, которые Конституция прямо не относит к ведению Соединённых Штатов, сохраняются за штатами и гражданами.

● Спасибо за внимание!