

# Государственный кредит





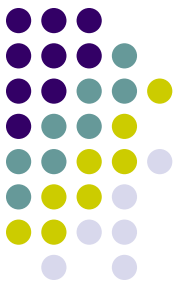
## Понятие государственного кредита

- **Государственный кредит – одна из форм существования публичных финансов, часть финансовой системы.**
- **Государственный кредит как стоимостная категория – это совокупность денежных отношений, возникающих между государством и физическими, юридическим лицами, при которых государство может выступать как в качестве заёмщика, так и в качестве кредитора и гаранта. (Т.В. Брайчева)**
- **Государственный кредит как правовая категория – самостоятельный институт финансового права, представляющий совокупность финансово-правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в процессе привлечения государством временно свободных денежных средств юридических и физических лиц на определённых условиях в целях покрытия бюджетного дефицита и регулирования денежного обращения (Е.Ю. Грачёва)**
- **Государственный кредит – это совокупность экономических отношений между государством в лице его органов власти и экономическими субъектами по поводу формирования и использования ссудного фонда (Г.Б. Поляк)**



## Связь государственного кредита с финансами

- **Государственный кредит участвует в формировании и использовании централизованных фондов денежных средств.**
- **Одним из участников отношений неизменно является государство.**
- **Для государственного кредита характерны перераспределительные отношения.**



## Отличие государственного кредита от финансов (иные принципы организации):

- В отличие от налогов и обязательных платежей привлечение или предоставление средств при кредитовании осуществляется на возвратной и возмездной основе;
- Движение средств осуществляется в прямом и обратном направлении
- Государственный кредит имеет, как правило, добровольный характер.
- Существование кредита ограничено конкретным, заранее известным сторонам сроком.
- Государственный кредит имеет избирательный, селективный характер

## отличие



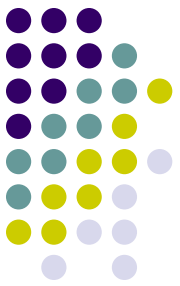
- Государственный кредит:
  - Экономическая сущность государственного кредита заключается в непроизводительном использовании капитала(покрытие дефицита бюджета)
  - Обеспечением кредита служит имущество государства или региона
  - Объект финансовых правоотношений( результатом операций выступает государственный долг)
- Банковский кредит:
  - Производительное использование ссудного фонда
  - Обеспечение конкретные ценности(товары, ценные бумаги и др).
  - Договор банковской ссуды (объект гражданско-правовых отношений)

## Как финансовая категория государственный кредит выполняет функции



- Распределительная - обеспечивает формирование централизованных денежных фондов или их использование на принципах срочности, платности, возвратности (чем выше величина долга, тем большая часть средств направляется на его обслуживание).
- Регулирующая – государство прямо или опосредованно воздействует на состояние денежного обращения, уровень процентных ставок, процесс производства, занятость населения, а также способствует и обеспечению перераспределения средств между территориями государства
- Контрольная функция - связана со сроками возврата и своевременность уплаты процентов.





## Статус государства

- Заёмщик временно-свободных денежных средств населения, организаций, иностранных государств и международных организаций
- Кредитор Российская Федерация— предоставляет кредит субъекту РФ, муниципальному образованию или юридическому лицу
- Гарант по обязательствам различных юридических лиц или нижестоящих уровней власти





## Долг и дефицит бюджета

- В результате финансирования дефицита бюджета образуются непогашенные обязательства
- Сумма непогашенных обязательств образует государственный долг.



## **Займы – основная форма госкредита**

### **1. По способу обращения:**

- **Рыночные (свободно обращаются на рынке)**
- **Нерыночные**

### **2. По сроку заимствования средств:**

- **Краткосрочные (до одного года)**
- **Среднесрочные (от одного года до 5 лет)**
- **Долгосрочные(свыше 5 лет)**

### **3. По форме выпуска**

- **Займы в документарной форме**
- **Займы в виде записей по счетам**

**По уровню эмитента (федеральные и региональные)**

### **4. По форме выплаты дохода (процентные, дисконтные, выигрышные, )**

### **5. По методам определения дохода ( с твёрдым и плавающим доходом)**



## Классификация займов

6. По видам кредиторов:

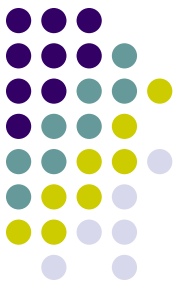
- Займы размещаемые среди юридических лиц;
- Займы, размещаемые среди физических лиц

7. По технологии эмиссии:

- Облигационные займы
- Безоблигационные – оформляемые подписанием кредитных соглашений и договоров

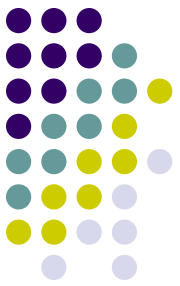
8. По способу погашения задолженности:

- займы, погашаемые единовременно;
- займы, погашаемые в рассрочку



## Понятие управления государственным долгом

- Совокупность мероприятий государства, направленных на погашение долга
- Совокупность действий государства в лице его уполномоченных органов по регулированию величины, структуры и стоимости обслуживания государственного долга
- Механизм формирования и реализации одного из направлений финансовой политики государства, связанного с его деятельностью на внешних и внутренних финансовых рынках в качестве заёмщика или гаранта



## **Задачи управления государственным долгом:**

- **Максимально возможное сокращение затрат на его обслуживание и погашение с учётом конъюнктуры мирового рынка**
- **Обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств по погашению и обслуживанию внутренних и внешних долгов**
- **Минимизация долга для заёмщика**
- **Обеспечение приемлемого курса государственных долговых обязательств на внутреннем и внешнем рынках, недопущение их резких колебаний**



## Цель управления долгом

- Нахождение оптимального соотношения между потребностями государства в дополнительных финансовых ресурсах и затратами по их привлечению, обслуживанию и погашению
- Основным условием успешного регулирования долга является обеспечение экономического роста, увеличение на этой основе общей величины доходов в стране, в том числе доходов бюджета. При значительных масштабах задолженности приходится решать противоречивую задачу ограничения потребляемой части ВВП для выплаты внешних долгов и их обслуживание



## Принципы управления долгом

- Безусловность
- Единство учёта
- Единство долговой политики
- Снижение рисков
- Оптимальность
- Гласность

## Принципы управления госдолгом в условиях совершенствования системы управления



- Сохранение объёма долговых обязательств на экономически безопасном уровне, с учётом всех возможных рисков
- Своевременность исполнения долговых обязательств
- Полнота исполнения долговых обязательств
- Минимизация стоимости долговых обязательств
- Прозрачность управления долгом





## Риски в процессе управления долгом

- **Рыночные или практически не контролируемые уполномоченным органом исполнительной власти**
  
- **Контролируемые риски**



## Определение и оценка риска

- **Риск представляет возможность финансовых потерь бюджета в результате наступления определённых событий или совершения определённых действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.**
- **В качестве количественной оценки риска используется оценка объёма потерь бюджета в случае наступления определённых событий.**



## Перечень рисков

- Риск ликвидности
- Риск процентной ставки
- Валютный риск
- Кредитный риск
- Юридические риски
- Риск краж, махинаций и других противозаконных действий



## Основные подходы минимизации рисков

- Риск ликвидности:

Повышение качества финансового планирования;

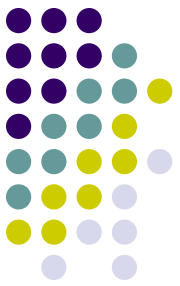
Построение долговой ёмкости бюджета на основе пессимистических прогнозов экономического развития;

- Кредитный риск

Анализ кредитоспособности гарантополучателей на этапе предоставления гарантии, а также её систематический анализ на протяжении всего действия гарантии

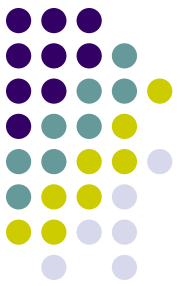
- Риск противозаконных действий:

Создание эффективных механизмов внутреннего контроля и аудита



## Долговая ёмкость бюджета

- **Определяется как превышение доходов бюджета над его расходами без учёта расходов на увеличение стоимости основных средств и расходов на обслуживание существующих долговых обязательств в каждом периоде выбранного интервала времени**
- **Фактически долговая ёмкость бюджета определяет предельный объёмы погашения и обслуживания долговых обязательств, которые можно осуществлять за счёт доходов бюджета**



## Изменения в управленческом учёте

- Деление обязательств на прямые и условные

Прямые обязательства:

- Кредитные соглашения и договоры;
- Государственные займы;
- Договоры и соглашения о получении бюджетных кредитов;
- Просроченная кредиторская задолженность бюджетных учреждений

Условные обязательства:

Государственные гарантии по обязательствам перед третьими лицами



## Управление госдолгом в широком и узком смыслах

- **В широком смысле — предполагает:**
  - Формирование политики в отношении госдолга;**
  - Определение основных показателей и предельных значений государственной задолженности**
  - Определение приоритетных направлений использования привлечённых ресурсов**
- **В узком смысле:**
  - Определение условий выпуска, обращения и погашения конкретных ценных бумаг**



## Методы управления долгом:

- Рефинансирование – погашение части госдолга за счёт вновь привлечённых средств;
- Конверсия – изменение доходности займа
- Консолидация - превращение части имеющейся задолженности в новую с более длительным сроком погашения.
- Новация – соглашение между государством – заёмщиком и кредиторами по замене обязательств в рамках одного и того же кредитного договора.
- Унификация – решение государства об объединении нескольких ранее выпущенных займов
- Дефолт – отказ государства от уплаты государственного долга.



## Классификация методов управления госдолгом



- **Административные методы – основаны на быстром и чётком выполнении отдельных распоряжений органов госвласти и управления( не предусматривают оценку экономической эффективности)**
- **Финансовые методы – состоят в выборе способов и форм обеспечения погашения госдолга с помощью анализа финансовых показателей и нацелены на максимизацию эффекта от привлекаемых займов при минимальных издержках связанных с их погашением и обслуживанием,**



## **Составляющие системы управления долгом**

- **Учёт долговых обязательств**
- **Бюджетное планирование и долговая политика:**
  - Цели привлечения средств**
  - Контроль над объёмами долга**
  - Расходы на погашение и обслуживание долга**
  - Управление кредиторской задолженностью**
- **Управление рисками**
  - Снижение риска неплатежей**
  - Управление риском процентных ставок**
  - Управление ликвидностью**
- **Раскрытие информации**

## Принципы государственной долговой политики на 2008-2010 годы



- **Замещение государственного внешнего долга внутренними заимствованиями**
- **Развитие рынка государственных ценных бумаг**
- **Использование государственных гарантий , для ускорения экономического роста**
- **Использование инструментов долговой политики с целью осуществления дополнительной стерилизации излишней денежной массы и борьбы с инфляцией**



## Бюджетный кредит

- Денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы РФ, юридическому лицу( за исключением государственных(муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах

## Предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов РФ, местным бюджетам



- Как правило предоставляются на срок до одного года
- В случае если кредиты не погашены в срок остаток непогашенных кредитов, включая %, штрафы и пени взыскивается в порядке установленном Минфином РФ, за счёт межбюджетных трансфертов, а также за счёт отчислений от федеральных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ



# Условия предоставления

- Заёмщики не должны иметь просроченной задолженности
- Кредит носит возмездный характер
- Кредит носит возвратный характер
- Целевой характер
- Должен быть обеспечен(за исключением случаев, когда заёмщиком является РФ или субъект РФ)



## Способы обеспечения обязательств

- Банковские гарантии
- Поручительства
- Государственные или муниципальные гарантии
- Залог имущества в размере не менее 100% предоставляемого кредита
- Обеспечение обязательств должно быть ликвидным

## Обязательное условие предоставления бюджетного кредита юридическому лицу



- Проведение предварительной проверки финансового состояния юридического лица – получателя бюджетного кредита, его гаранта или поручителя





## Реструктуризация задолженности

- Основанное на соглашении предоставление отсрочек, рассрочек исполнения обязательств, а также прекращение первоначального обязательства с заменой его другим обязательством между теми же лицами