



Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России



Кафедра теории и истории государства и права

*Специальность «ПОНБ»
История государства и права России*

Лекция по теме № 26.1.

«Превращение РСФСР в независимое государство.
Государство и право РФ».

Время: 2 часа.



УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ



1. Конституционный кризис 1992 – 1993 гг.
2. Основные положения Конституции РФ 1993 года
3. Реформирование системы органов государственного управления Российской Федерации



ЛИТЕРАТУРА:



- Исаев И.А. История государства и права России: Учебник для вузов – 3-е изд. перераб. и доп. М.: Юристъ, 2004.
- История государства и права России. Учебник / Под. ред. Ю.П. Титова. М.. 1999.
- История отечественного государства и права. Ч 1:Учебник/ Под ред. О.И. Чистякова. – 3-е изд. перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2004.



ЛИТЕРАТУРА:



- Буганов В. И., Преображенский А. А., Тихонов Ю. А. Эволюция феодализма в России. М., 1980.
- История государства и права СССР: Учебник под ред. Ю. П. Титова. М., 1988. Ч. 1.
- Ерошкин Б. В. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1983.
- История отечественного государства и права под ред. О. И. Чистякова. МГУ, 1992. Ч. 1.
- История государства и права (схемы, комментарии). Л., 1987.



ПЕРВЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС

- 1. Конституционный кризис 1992 – 1993 гг.

**ГКЧП.
Плакат 1991 г.**



Но часть высшего руководства страны была против проекта. В отсутствие Горбачева в Москве в ночь на 19 августа был создан ГКЧП. Он ввел в ряде районов страны ЧП, запретил оппозиционные партии, установил цензуру, ввел войска в Москву и т.д. Но 20 августа ВС РСФСР объявил действия ГКЧП государственным переворотом и признал их незаконными.

**Б.Ельцин
у Белого Дома.
Август 1991 г.**



По призыву Ельцина тысячи москвичей собрались у здания Белого дома, чтобы предотвратить его штурм. 21 августа ВС РСФСР поддержал руководство республики. В тот же день Горбачев возвратился в Москву, а члены КГЧП были арестованы. 25 августа М.Горбачев собрал ВС СССР и добился от его депутатов решения о самороспуске.

В конце августа все союзные республики объявили о своей полной независимости.

**Л.Кравчук,
В.Шушкевич и
Б.Ельцин
после подписания
Беловежских
соглашений.**



5 сентября был сформирован Государственный совет из лидеров союзных республик.

6 сентября он признал независимость прибалтийских республик. М. Горбачев попытался возобновить работу над Союзным договором, но лидеры России, Украины и Белоруссии за его спиной 8 декабря в Беловежской пуще подписали соглашение о денонсации Союзного договора 1922 г.

25 декабря 1991 г. М.Горбачев объявил о своей отставке.



ВТОРОЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС

- **2. Основные положения Конституции РФ 1993 года**

Закон «О всенародном голосовании (референдуме СССР)», /Декабрь 1990 г.\

Закон предусматривает новую форму непосредственного участия народа в осуществлении государственной власти.

Предметами референдума могли быть принятие новых или изменение действующих законов СССР, выявление общественного мнения по наиболее важным вопросам. Право назначить референдум принадлежало Съезду или Верховному Совету СССР.

Закон «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами Федерации»

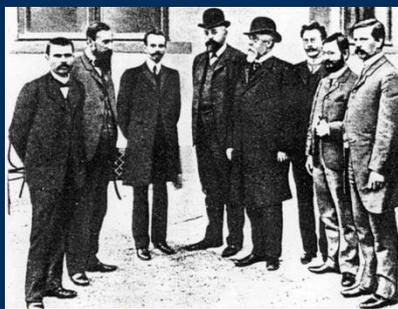
Права союзных республик (внешнеполитические, экономические и др.) существенно расширялись. Функции, не входившие в исчерпывающий перечень исключительных полномочий Союза, презюмировались закрепленными за союзной республикой. Порядок выхода союзной республики из состава СССР регламентировался Законом (апрель 1990 г.) «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР».

• *“Власть может быть сильной только тогда, когда сильной является каждая ее ветвь”.*

- Слово «парламент» (parliament) родилось в средневековой Англии, но по этимологии и орфографии является французским, происходящим от parler (говорить).
- **Парламент** - общенациональное представительное учреждение государства, осуществляющее законодательные функции; высший выборный законодательный орган.
- В большинстве стран состоит из двух палат.
- **Парламентаризм** - система организации и функционирования верховной государственной власти, характеризующаяся разделением законодательных и исполнительных функций, при которой учреждается постоянно действующий избираемый населением представительный орган, призванный принимать верховные решения в форме законов.

Структура парламента

- Структуру парламента, разную для различных стран и эпох, образуют его палаты.



Парламент

- однопалатный парламент.
- двухпалатный парламент.

- Руководящим органом однопалатного парламента является *председатель Национального собрания*. В случае двухпалатного парламента единого руководителя парламента нет, *в каждой палате свой председатель*.

Структура парламента

- *Главной фигурой в парламенте является депутат (лат. *deputatus* - посланный).*
- Существует два вида мандатов:
 - свободный;
 - императивный мандат.



Сфера полномочий парламента

- Формирование правительства, а в некоторых странах и избрание президента.
- Парламент утверждает ключевые фигуры страны типа генерального прокурора, министров, послов, федеральных судей и т. п.
- Главная роль в вопросах объявления войны и заключения мира, ратификации международных договоров.



Сфера полномочий парламента

- В компетенцию ряда парламентов входит и объявление импичмента.
- Контроль за деятельностью правительства.
- Законодательная компетенция - основная для парламента.



Зарождение парламентаризма в Европе

Средневековая Великобритания

- Английский парламент – первый в истории пример института представительной демократии.
- В январе 1265 г. графом Симоном де Монфором в Лондоне был созван первый английский парламент, в котором были представлены основные сословия Англии.
- Но оформился парламент как постоянно действующее учреждение только в 1290-е годы. Тогда же за ним закрепилось название – parliamentum.



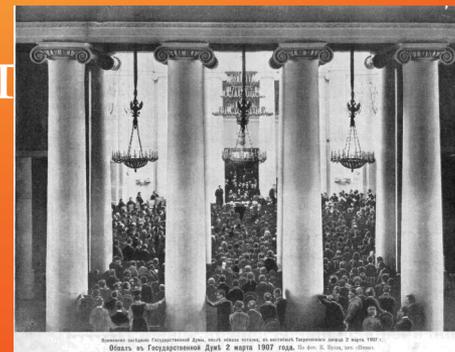
- Парламент был однопалатным и играл двойную роль, выступая как сословно-совещательный орган, и орган высшего суда.
- Разделение парламента на две палаты: палата лордов и палата общин произошло в 1341-1343 гг.
- Канцлер - руководил палатой лордов;
- Спикер («говорильщик» перед королем) руководил палатой общин.



Компетенция парламента также формировалась постепенно.

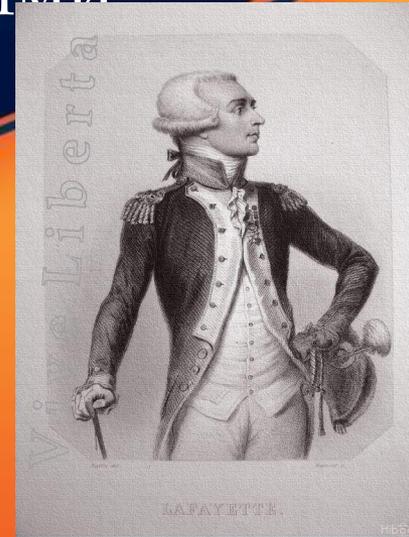
Основным полномочиями парламента были следующие:

- Высший суд
- Утверждение налогов и сборов
- Советы королю по государственным делам и по принятию законов
(законодательная инициатива оставалась у короля)



Восстановление Государственной Думы, после отмены выборов, по указу Николая II марта 1907 г.
Общая на Государственной Думе 2 марта 1907 года. Из фот. К. Столяков, Москва.

- В XVI-XVIII веках в ряде ведущих стран Западной Европы - Нидерландах, Англии, Франции – в результате буржуазных революций сословные представительные учреждения превратились в общенациональные выборные парламенты, обладающие законодательными и контрольными полномочиями



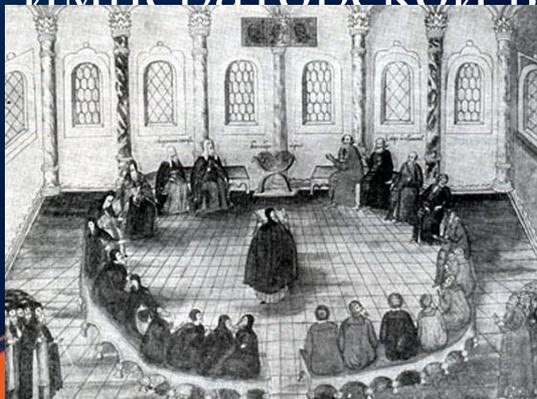
История российского парламентаризма



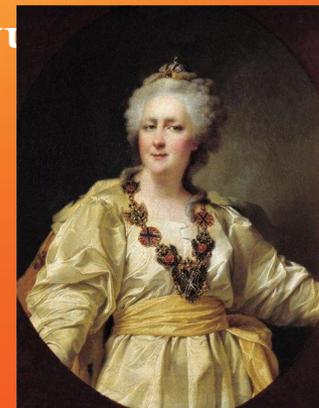
- Отдельные элементы народного представительства существовали в Киевской Руси, Великом Новгороде и Московском государстве.
- Первой попыткой учредить регулярные представительные органы считается созыв в 1549 г. Земского собора, принявшего Судебник Ивана Грозного (сборник законов).



- В XVI - XVII вв. (в годы правления Ивана IV, Федора I, Бориса Годунова, в период Смуты, а также при первых Романовых - Михаиле и Алексее) в России формируются и действуют органы сословного представительства - *Боярские думы, Земские соборы*.
- Последний Земский собор собирался в 1653 году, который решил вопрос присоединения Малороссии к России.
- Эпоха Петра I характеризуется отрицанием парламентаризма верховной власти и окончательным формированием абсолютной монархии в форме императорской власти



- Екатериной II была подписана «*Грамота на права и выгоды городам Российской империи*» от 21 апреля 1785 г., которая стала первым в истории управления развернутым законом по организации городского управления
- В эпоху Александра II в 1864 году учреждены *земства* - сословные представительства на уровне уездов и губерний, а в 1870 г. формируются городские сословные представительные учреждения - органы городского самоуправления.

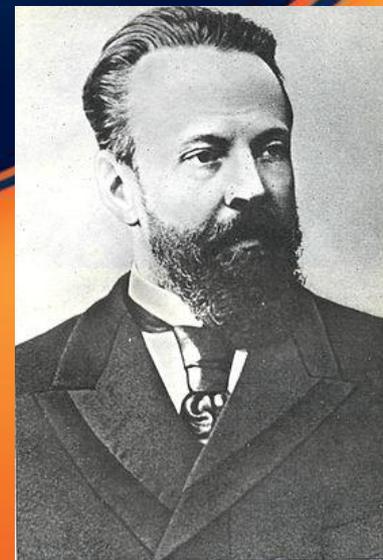


- 27 апреля 1906 г. начинает свою работу I Государственная Дума - первый российский общенациональный парламент.
- В 1906 - 1917 гг. были избраны четыре Государственных Думы, но лишь одна из них (третья) отработала полный срок.



ПЕРВАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА 27 АПРЕЛЯ 1906 Г. – 8 ИЮЛЯ 1906 Г.

- Решение царской власти об учреждении в России Государственной Думы было принято летом 1905 года в разгар первой русской





Современный этап российского парламентаризма

- **Конститу́ция** (от лат. *constitutio* — «устройство») в формальном смысле — основной закон страны, нормативно-правовой акт высшей юридической силы государства или государственно-территориального образования в федеративном государстве, закрепляющий основы политической, правовой и экономической систем данного государства или образования, основы правового статуса личности.

- 12 декабря 1993 года одновременной с выборами депутатов Государственной Думы первого созыва состоялось всенародное голосование по проекту Конституции РФ. Большинство голосов избирателей Конституция РФ была принята, что стало началом принципиально новой эпохи в общественно-политическом развитии нашей страны.



Система законодательной власти в Российской Федерации

- Законодательная власть в Российской Федерации представлена Федеральным Собранием, которое состоит из
 - Совета Федерации;
 - Государственной Думы.
- В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ (от представительного и исполнительного органов государственной власти).



Федеральное собрание

Совет
Федерации

Государственная
Дума

председатель

члены совета

председатель

депутаты

Счетная
палата

Конституционный
суд РФ

Верховный
суд РФ

Высший арбитражный
суд РФ

Генеральный
прокурор

Уполномоченный
по правам
человека

Председатель
Центробанка РФ

К ведению Совета Федерации относятся:

- -изменение границ между субъектами Российской Федерации;
- утверждение указа Президента РФ о введении военного положения;
- утверждение указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения;
- решение об использовании Вооруженных Сил РФ за пределами государства;
- назначение выборов Президента Российской Федерации;
- отрешение Президента Российской Федерации от должности;
- назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации;
- -назначение и освобождение от должности Генерального прокурора РФ;
- назначение и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

К ведению Государственной Думы относятся:

- принятие кандидатуры на пост Председателя Правительства Российской Федерации, предложенной Президентом (Председатель Правительства назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы);
- вопросы о доверии Правительству Российской Федерации;
 - заслушивание ежегодных отчетов Правительства РФ о результатах деятельности;
 - назначение и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- назначение и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- назначение и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека;
- объявление амнистии;
- выдвижение обвинения против Президента РФ и последующего отрешения его от должности.

Государственная Дума Российской Федерации первого созыва

- Выборы в Государственную Думу первого созыва проводились по смешанной, мажоритарно-пропорциональной

Депутатские объединения	Число депутатов
Фракция ЛДПР	59
Фракция «Выбор России»	73
Фракция КПРФ	45
Фракция «Женщины России»	23
Фракция АПР	55
Фракция «ЯБЛОКО»	28
Фракция ПРЕС	30
Фракция ДПР	15
Депутатская группа «Новая региональная политика»	66
Депутатская группа «Либерально-демократический союз 12 декабря»	35



Основные итоги деятельности

- Федеральные конституционные законы:
«Об арбитражных судах в Российской Федерации»
«О Конституционном Суде Российской Федерации»,
«О референдуме Российской Федерации»;
- Первая часть Гражданского кодекса - экономической конституции страны, правовой основы рыночных отношений;
- Семейный, Водный, Арбитражный процессуальный кодексы.
- Дума первого созыва в первую очередь принимала законы, определяющие порядок формирования и функционирования системы органов государственной власти, обеспечения правовых гарантий конституционных прав и свобод.

Государственная Дума Российской Федерации второго созыва

(16 января 1996 года – 24 декабря 1999 года)

- Списки кандидатов в депутаты Государственной Думы выдвинули 69 избирательных объединений (блоков), из которых в итоге 43 были зарегистрированы Центральной избирательной комиссией Российской Федерации для участия в выборах.
- На выборах по одномандатным избирательным округам на 225 мест в Государственной Думе претендовали свыше 2600 зарегистрированных кандидатов в депутаты.
- Председателем был избран  Н.Селезнев (КПРФ)

Государственная Дума Российской Федерации

второго созыва

(16 января 1996 года – 24 декабря 1999 года)

Наименование избирательных объединений (блоков)	Депутаты по федеральному списку кандидатов	Депутаты по одномандатным округам	Всего
КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	99	58	157
Всероссийское общественно-политическое движение «НАШ ДОМ – РОССИЯ»	45	10	55
ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИИ (ЛДПР)	50	1	51
Общественное объединение «ЯБЛОКО»	31	14	45
Другие объединения (блоки)	-	65	65
Депутаты из числа кандидатов, выдвинутых избирателями	-	77	77
ВСЕГО:	225	225	450

Деятельность Государственной Думы РФ второго созыва

- Государственная Дума второго созыва приняла 1395 законов, из них 749 вступили в силу.

Среди них федеральные конституционные законы:

- «О судебной системе Российской Федерации»;
- «О Правительстве Российской Федерации»;
- «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»;
- «О военных судах Российской Федерации».

Государственная Дума Российской Федерации третьего созыва (18 января 2000 года – 11 декабря 2003 года)

- Выборы в Государственную Думу третьего созыва состоялись 19 декабря 1999 года, и в них приняли участие 61,85 % от общего числа избирателей.
- В бюллетень для голосования по федеральному избирательному округу было включено 26 избирательных объединений (блоков).
- В одномандатных избирательных округах на места в Государственную Думу по спискам было выдвинуто 2216 кандидатов в депутаты.



Наименование избирательных объединений (блоков)	Депутаты по федеральному списку кандидатов	Депутаты по одномандатным округам	Всего
«Коммунистическая партия Российской Федерации»	67	46	113
«Коммунистическая партия Российской Федерации»	64	9	73
«ОТЕЧЕСТВО - ВСЯ РОССИЯ»	37	31	68
«Союз Правых Сил»	24	5	29
«БЛОК ЖИРИНОВСКОГО»	17	-	17
«Объединение «ЯБЛОКО»	16	4	20

- Председателем был избран Г.Н.Селезнев (КПРФ)



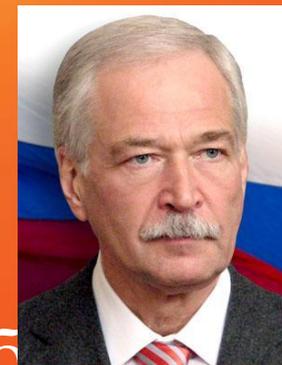
Государственная Дума четвертого созыва
(29 декабря 2003 года – 16 ноября 2007 года)

Выборы в Государственную Думу четвертого созыва
состоялись 7 декабря 2003 года .



Для участия в выборах Центральная избирательная
комиссия Российской Федерации
зарегистрировала 18 политических партий и 5

Наименование избирательных объединений (блоков)	Депутаты по федеральному списку кандидатов	Депутаты по одномандатным округам	Всего
Политическая партия «Единая Россия»	120	103	223
Политическая партия «КПРФ»	40	12	52
Политическая партия «ЛДПР»	36	-	36
Избирательный блок «Родина»	29	8	37
Другие объединения (блоки)	-	32	32
Депутаты из числа кандидатов, выдвинутых в порядке самовыдвижения	-	67	67
ВСЕГО:	225	222	447



Председателем Государственной Думы был

Основные направления законодательной деятельности

- Основным приоритетом деятельности Государственной Думы четвертого созыва стало законодательное обеспечение важнейших направлений стратегического развития страны: рост экономики, борьба с бедностью, модернизация системы обороны и безопасности.



- В период деятельности Государственной Думы четвертого созыва было сформировано большинство одной партией – «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Это новое соотношение партийно-политических сил в Думе позволило обеспечить широкую поддержку курсу Президента РФ В. В. Путина и законодательным инициативам Правительства РФ.



- Важное значение для дальнейшего развития Российского парламентаризма имеет принятый Думой четвертого созыва федеральный закон о парламентском расследовании.

- В результате большой работы депутатов и Аппарата Государственной Думы сложились и отладились процедуры, регламентирующие законодательные и другие полномочия

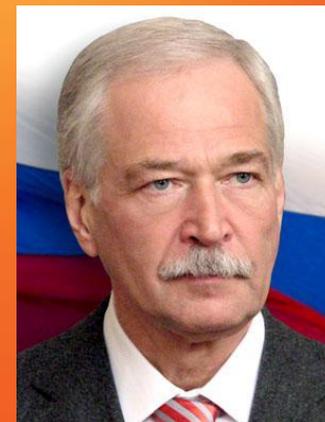
Государственная Дума Российской Федерации пятого созыва (24 декабря 2007 года – 2011 год)

- Выборы состоялись 2 декабря 2007 года.
- Барьер для партий, проходящих в Думу по партийным спискам, повышен с 5 % до 7 %.
- Убран нижний порог явки
- Убрана возможность голосовать против всех,
- Отменена мажоритарная система и голосование по одномандатным округам,
- Членам одной партии запрещено проходить по спискам другой,
- Партиям запрещено объединяться в выборные блоки.



Фракции, зарегистрированные в начале работы Государственной Думы пятого созыва

№	Депутатское объединение	Количество депутатов	Руководитель
1	Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»	315	Грызлов Б.В.
2	Фракция КПРФ	57	Зюганов Г.А.
3	Фракция ЛДПР	40	Лебедев И.В.
4	Фракция «Справедливая Россия»	38	Левичев Н.В.



Председателем Государственной Думы

Основные результаты законодательной деятельности:

- Закон Российской Федерации о поправке к конституции РФ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы»;
- Федеральный закон «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства»;
- Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании»;
- Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью» и т.д.

- В конце 2011 года истекает срок полномочий депутатов Государственной Думы Российской Федерации пятого созыва.
- В этом же году нам предстоит избрать Государственную Думу шестого созыва.





12 ИЮН



12 ИЮН



ТРЕТИЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС

- **3. Реформирование системы органов государственного управления Российской Федерации**



Задание на семинар



Вопросы

- 1. Тенденции государственно-правового развития Российской Федерации на современном этапе.
- 2. Кодификация права в РФ
- 3. Судебная реформа в РФ
- 4. Создание и развитие ДПО в РФ

Темы сообщений

- Конституционный кризис осени 1993 года в России
- «Парад суверенитетов», или история создания основ новой федерации в России