

Министр финансов эпохи
Великих реформ
**Михаил Христофорович
Рейтерн**
(1820-1890 гг.)

Выполнил студент 3 курса
Группы ПОДб-3202-58-00
Одегов Валерий Васильевич



Михаил Христофорович Рейтерн – сын генерал-лейтенанта Христофора Романовича Рейтерна и Екатерины Ивановны, урождённой Гельфрейх.

Образование получил в Царскосельском лицее.

Начал службу в Министерстве финансов, продолжал её в Министерстве юстиции, а в 1854 году перешёл в Морское министерство.

В 1858 году Рейтерн был пожалован в статс-секретари и назначен управляющим делами комитета железных дорог; в 1860 году занял должность заведующего делами финансового комитета и вошёл в состав редакционных комиссий по освобождению крестьян.

Рейтерн считался либералом в среде российской бюрократии. Он рассматривал экономическое развитие как естественный процесс, не нуждающийся в каком бы то ни было государственном вмешательстве. Основой развития экономики считал частный интерес, акционирование промышленности, торговли и банков, привлечение иностранного капитала.

Взгляды Рейтерна широко отразились в его деятельности на посту **министра финансов**, которым он был назначен **23 января 1862 года**.



ОБЩАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ РОСПИСЬ ДОХОДОВЪ И РАСХОДОВЪ НА 1863 ГОДЪ.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ.

1. ОБЫКНОВЕННЫЕ ДОХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ.	Валовой доходъ предыдущаго 1862 г.		Валовой доходъ, ожидаемый въ 1863 г.		Издержки взиманія.		Чистый доходъ, ожидаемый въ 1863 г.	
	рубл.	коп.	рубл.	коп.	рубл.	коп.	рубл.	коп.
а) НАЛОГИ.								
Прямые налоги.								
1. Подати	30,536,605	49	33,988,121	16	216,133	41	33,771,987	75
2. За право торговли	3,238,768	—	7,341,400	—	—	—	7,541,400	—
Косвенные налоги.								
1) Съ предметовъ потребления (сборы и акцизы).								
3. Питейный доходъ	123,022,580	72	108,092,122	5	8,092,638	96	99,999,483	9
4. Соляной доходъ	9,500,000	—	9,550,000	—	1,205,035	58	8,344,964	41
5. Акцизъ съ табаку	2,833,000	—	3,300,000	—	307,278	46	2,992,724	54
6. Акцизъ съ сахарнаго производства	506,522	—	506,522	—	16,200	69	490,321	30
7. Таможенный доходъ	33,185,600	—	32,814,532	—	4,210,869	—	28,303,663	—
2) Пошлины.								
8. Гербовыя	7,056,800	—	5,898,700	—	154,824	44	5,743,875	56
9. Брѣвостыля и канцелярскія	3,411,820	—	2,967,000	—	—	—	2,967,000	—
10. Пошлины разныхъ наименованій	4,711,740	—	6,328,286	17	118,968	74	6,209,317	42
Въ томъ числѣ:								
Съ паспортовъ	1,921,800	р.	—	—	—	—	—	—
» дорожныхъ	458,900	»	—	—	—	—	—	—
» судоходства	1,614,007	» 50 к.	—	—	—	—	—	—
За повышеніе чинами	740,000	»	—	—	—	—	—	—
Шоссейнаго сбора	745,000	»	—	—	—	—	—	—
На составленіе пенсіоннаго капитала, съ чер- тежныхъ работъ, штрафныхъ и другихъ	848,578	» 67 р.	—	—	—	—	—	—
Итого налоговъ	220,023,230	23	219,686,693	30	14,321,940	20	198,364,757	31

б) ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЯ РЕГАЛИИ.								
11. Горныя подати	3,273,677	3	2,323,982	86	206,767	53	2,117,215	32
12. Могильный доходъ	3,043,224	27	2,269,509	42	474,514	33	1,794,995	51
13. Почтовый доходъ	7,044,332	—	7,390,291	6	9,125,919	71	3,912,210	11
14. Телеграфный доходъ	—	—	1,502,883	—	1,302,883	—	1,533,628	64
Итого отъ регалий	13,363,433	30	13,686,666	34	11,310,084	58	2,376,581	70
с) ОТЪ КАЗЕННЫХЪ ИМУЩЕСТВЪ.								
15. Съ наследственныхъ имѣній	4,207,626	35	4,378,269	36	—	—	4,378,269	30
16. Съ государственныхъ крестьянъ и другихъ поселенъ, живущихъ на казенныхъ земляхъ, оброчныхъ сборовъ	25,256,733	26	27,348,082	90	—	—	27,348,082	90
17. Съ отдѣльныхъ оброчныхъ статей	2,343,294	30	3,047,350	49	4,663	37	3,042,885	12
18. Отъ продажи казенныхъ земель, угодій, разрутокъ, кантанцій и пр.	—	—	835,637	43	—	—	835,637	43
19. Отъ зѣловъ	2,386,731	77	3,268,936	57	—	—	3,268,936	57
20. Отъ горныхъ заводовъ и промысловъ	2,290,190	38	2,307,462	64	1,882,210	22	455,252	42
21. Отъ Николаевской желѣзной дороги	2,000,000	—	8,581,069	94	3,208,532	71	3,372,517	22
На 1862 г. отъ сей дороги опредѣлялся въ поступленію въ государственное казначейство только ожидаемый чистый, за вычетомъ расходовъ, доходъ; а на 1863 г., согласно съ новыми правилами, исчисленъ весь ожидаемый отъ означенной дороги доходъ.								
22. Съ имѣній и капиталовъ эдукаціоннаго фонда	332,667	37	913,183	47	—	—	913,183	47
Итого отъ казенныхъ имуществъ	38,817,243	85	50,700,212	84	7,065,428	30	43,634,784	77
д) ПОСТУПЛЕНІЯ РАЗНАГО РОДА.								
23. Отъ сельско-хозяйственныхъ и техническихъ заведеній, отъ книгъ и журналовъ, издаваемыхъ правительствомъ	—	—	867,377	14	—	—	30,028	—
24. Отъ продажи предметовъ казеннаго хозяйства	37,089	—	1,776,430	83	—	—	137,935	31
25. Отъ частныхъ воспитанниковъ казенныхъ учебныхъ заведеній	—	—	317,537	9	—	—	—	—
26. Возвраты ссудъ	4,183,080	30	4,472,664	9	—	—	—	—
27. Возвраты и штрафы	—	—	647,708	75	—	—	—	—
28. Пособія государственному казначейству изъ постороннихъ источниковъ (изъ государственныхъ земскихъ сборовъ, городскихъ доходовъ и другихъ источниковъ)	878,301	11	18,660,798	92	—	—	—	—
Итого	1,200,000	—	2,825,135	60	—	—	1,834,52	—

Занявъ пост министра финансов, Рейтерн ввёл **принцип гласности** – он разрешил публикацию в прессе государственного бюджета. До 1862 г. бюджет, его размер, расходные и доходные статьи, доходность налогов и монополий казны – все это составляло предмет государственной тайны. Чиновник министерства финансов, которому было поручено подготовить этот документ ко всеобщему ознакомлению подал в отставку, так как был уверен, что публикация государственного бюджета вызовет в стране революцию. Министр же рассудил по-другому: доверие к власти со стороны собственного народа и зарубежных партнеров было невозможно заслужить без признания принципа публичной отчетности государства.

В первый период министерства Рейтерна (1862-1866) государственный долг возрос до 1 миллиарда 694 миллионов рублей, что привело страну к **финансовому кризису**. Деятельность министерства финансов и лично Михаила Христофоровича стала мишенью беспощадной критики со стороны общественности.

С целью восстановить авторитет, Рейтерн в сентябре 1866 г. подготовил программную записку, в которой были названы следующие задачи деятельности финансового управления:

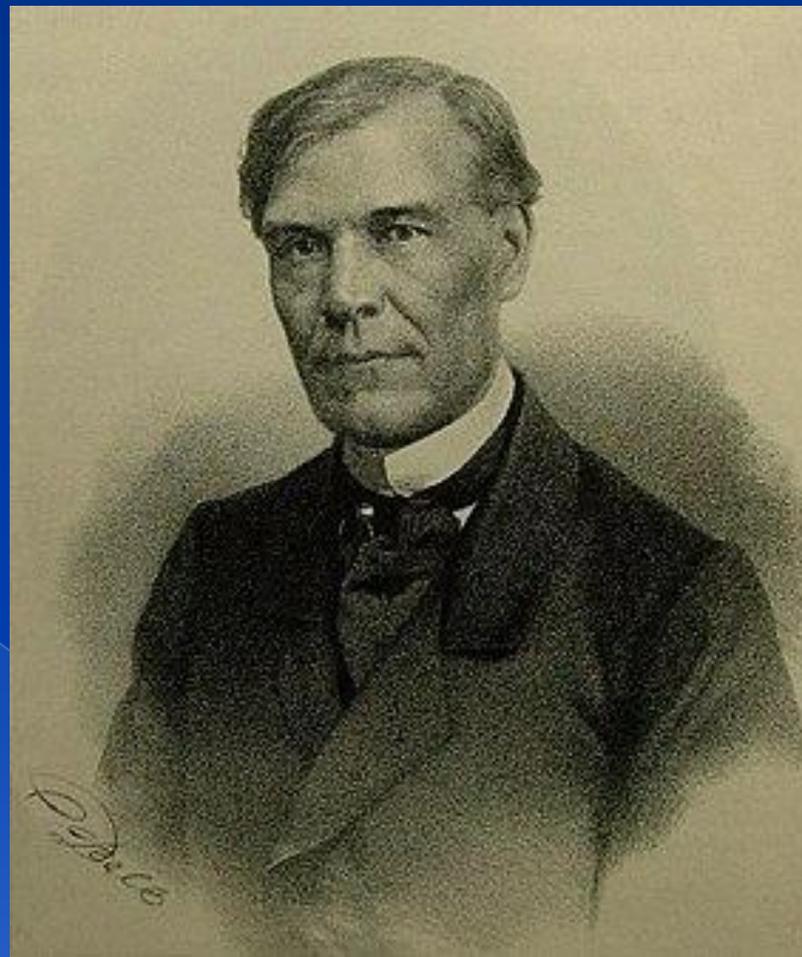
- 1) устранение неразменных бумажных денег;
- 2) улучшение торгового баланса за счет увеличения экспорта и сокращения импорта;
- 3) создание сети железных дорог при широком привлечении частных инвестиций;
- 4) сокращение сметных расходов и уничтожение сверхсметных.

Эта программа предусматривала усиление роли государства в управлении экономикой и усиление власти самого министра. Это обстоятельство вступало в противоречие с либеральной концепцией развития страны, но в конечном итоге ее главная цель заключалась как раз в сохранении либерального курса.

Заслуга Рейтерна состояла в том, что он являлся первым министром финансов, который подчеркнул приоритетное значение **экономической модернизации России**.

В 1863 – 1866 гг. были проведены **финансовые преобразования**, целью которых являлась систематизация и централизация государственного хозяйства. Подготовка к реформам была проведена государственным контролером В. А. Татариновым.

Новая финансовая система основывалась на «Правилах о составлении, утверждении и исполнении государственной росписи и финансовых смет министерств и главных управлений», принятых **22 мая 1862 года**.



**Валерян Алексеевич
Татаринов**

В июне **1863** года были приняты новые кассовые правила. Отныне распоряжение средствами казны сосредоточилось в руках министра финансов, действия которого подлежали надзору Государственного контроля.

Было установлено **единство кассы**: уничтожались самостоятельные кассы и казначейства отдельных ведомств, все средства шли теперь через кассы Минфина.



Эти кассы делились на расходные и доходные. К первым были отнесены Главное казначейство, касса Комиссии погашения государственных долгов, губернские казначейства с расходными отделениями. Доходными кассами становились губернские и уездные казначейства, кассы почтовых контор и таможен. Они принимали государственные доходы и вели по ним счетоводство, предоставляя отчетность Государственному контролю.

В итоге система разделения касс доказала свою неэффективность и **в 1879 году была отменена.**

Важнейшим элементом новой политики, проводимой министерством финансов в 1860-е гг. стал отказ от таможенного протекционизма. В 1867 году был разработан, и вступил в действие с **1869** года новый **фритредерский тариф**. Таможенные пошлины на вывоз были большей частью отменены, а пошлины на ввоз значительно понижены. Итогом применения нового тарифа стал рост таможенных доходов с 1869 по 1874 г. на 50%.



В **1869 г.** в России разразился один из **первых биржевых крахов**, вызванный **чрезмерной учредительной активностью** различных акционерных обществ. Они выбросили на биржу огромное количество ценных бумаг, котировки на которые устанавливала группа маклеров-спекулянтов, штаб-квартирой которой являлась гостиница «Демут» (отсюда название этой группы – «демутовская биржа»).

В этих условиях возросли функции **особенной канцелярии** по кредитной части министерства финансов, был поднят вопрос о создании единых правил биржевой игры.



При Рейтерне произошли кардинальные изменения в кредитной системе страны: казенные банки были упразднены, их место заняли частные акционерные коммерческие банки.

Первым из них был **Санкт-Петербургский Частный коммерческий банк**, открывшийся в 1864 г.

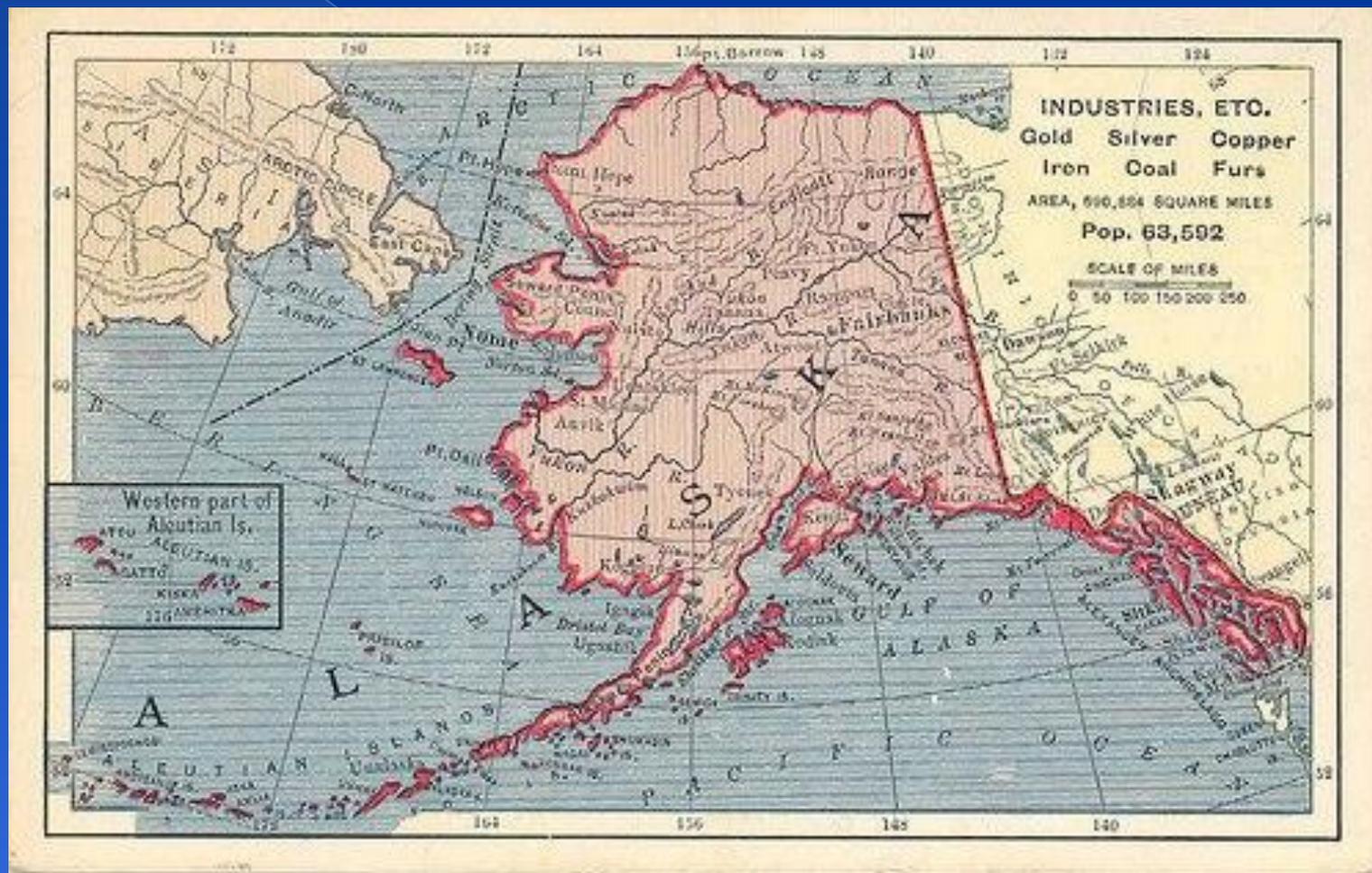


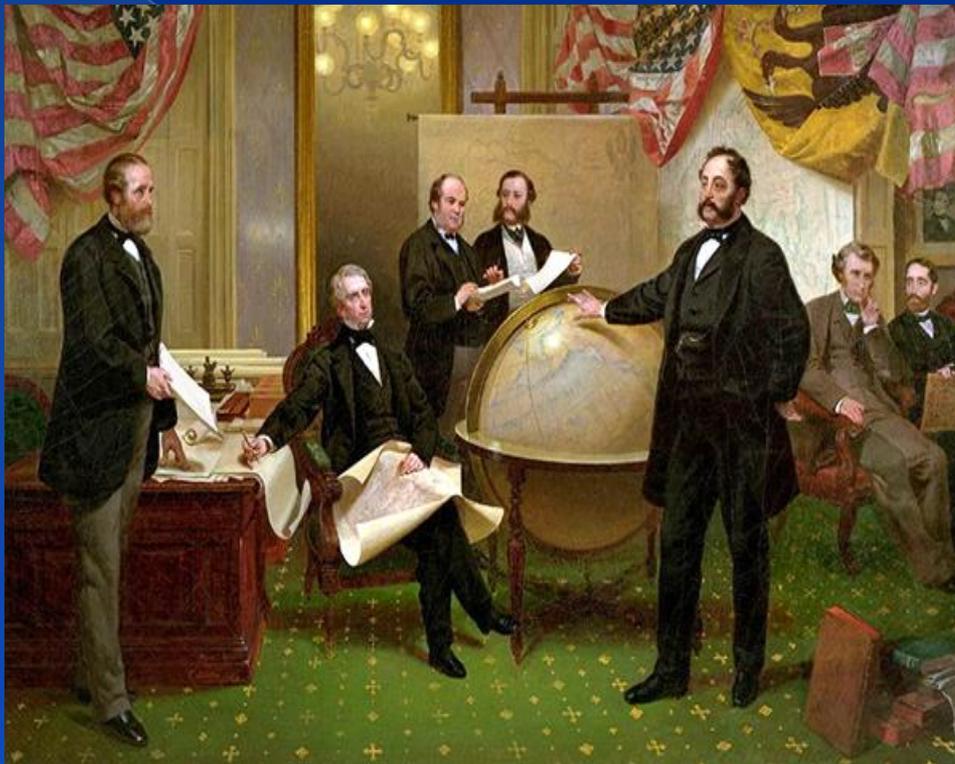


Причастен был Рейтерн и к первой в России **приватизации железных дорог**: не без его участия старейшая в стране Николаевская железная дорога (Санкт-Петербург — Москва) была продана в частные руки. Железнодорожное строительство являлось приоритетным направлением в деятельности министра финансов. С развитием сети железных дорог должна была решиться проблема огромных расстояний, мешавших росту производительных сил страны.

За годы министерства Рейтерна было построено 20 тысяч верст железнодорожных путей, причем большая их часть принадлежала частным акционерным обществам. Государство поддерживало инициативу частного капитала: так как акционерным обществам часто не удавалось реализовать свои капиталы размещением в акции, в **1865 г.** Рейтерн принял решение **строить дороги на гарантированные правительством облигации.**

С именем Рейтерна связана одна из самых противоречивых внешнеторговых сделок в истории России: продажа в **1867 г.** Североамериканских территорий, принадлежавших нам по праву открытия и освоения, известных под названием **Аляска.**





18 (30) марта 1867 г. был подписан **договор о продаже** Российской империей Аляски и Алеутских островов США за 7,2 миллиона долларов (около 11 миллионов рублей). Важными причинами, побудившими царское правительство отказаться от Русской Америки, явились внешняя угроза со стороны США и Англии, беззащитность колоний в случае войны.

Главная причина заключалась в устранении очага возможных противоречий с США в будущем, укреплении фактического союза двух стран, перенесении внимания на укрепление позиций России на Дальнем Востоке. Россия, уступив свои владения в Америке Соединенным Штатам, объективно оказалась первой европейской державой, отказавшейся от заморских владений.

И по сей день не стихают споры о необходимости и правомерности этой сделки. Критики справедливо говорят о том, что в 1867 г. был создан опасный прецедент мирного отчуждения русских земель, чем была подорвана геополитическая безопасность России.

Роль министра финансов в этой сделке некоторые связывали с его железнодорожной деятельностью. Дело в том, что деньги, полученные от продажи Аляски, были направлены на поддержку частных обществ, таких, например, как Курско-Киевской, Рязанско-Козловской, Московско-Рязанской железных дорог.

Намекали на связи Рейтерна с «железнодорожными королями» — небольшой группой главных миллионеров, ставших монополистами, железнодорожными магнатами.



Железнодорожный
магнат
**Карл Фёдорович
фон Мекк**

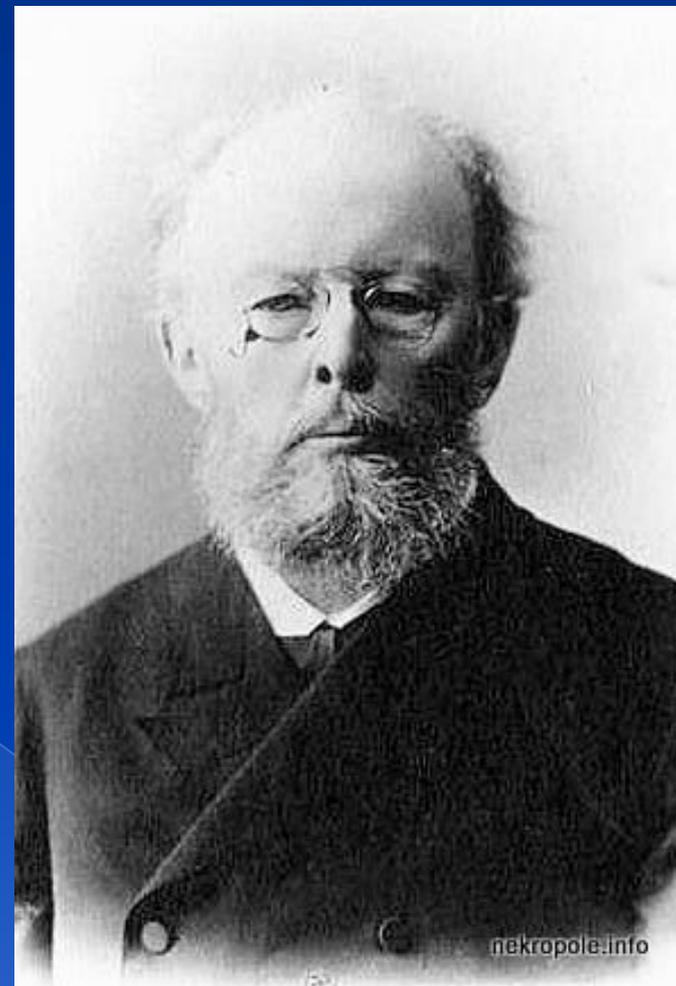
Точку в карьере министра финансов М.Х. Рейтерна поставила **русско-турецкая война 1877-1878 гг.** Он резко возражал против войны. Стремясь предотвратить грядущую финансовую катастрофу, Рейтерн представил государю подробную записку, в которой доказывал, что Россия от войны сразу и надолго потеряет все достигнутые ей, благодаря 20-летним реформам, результаты.



Когда война стала неизбежной, он подал прошение об отставке, но оставался на своем посту, следуя чувству гражданского долга, вплоть до ее окончания.

Военные расходы поглотили с 1876 по 1878 г. **свыше 888 миллионов рублей**, которые могли быть покрыты лишь займами и выпуском кредитных билетов. Последних было выпущено на 300 миллионов рублей.

Как только в Берлине был заключен окончательный мир, Рейтерн, в июле 1878 года, получил, согласно его просьбе, **увольнение** от должности министра финансов.



В 1881 году Рейтерн был назначен председателем главного комитета об устройстве сельского состояния и Комитета министров. В 1890 году Рейтерн был возведен в графское достоинство.

Скончался бездетным в **1890** году. Похоронен в семейном склепе в Курляндии, между Ригой и Либавой





Отзывы современников о Рейтерне были самые разные. Так, министр внутренних дел **П.А. Валуев** в своем дневнике в 1861 г. назвал его *«решительно тупым человеком»*.

Государственный секретарь **А.А. Половцев** считал, что министр финансов *«был человек весьма почтенный, но далеко не блестящий... никогда нельзя было ожидать от него тонких соображений или предугадывания, предчувствования»*.



Итоги

Итоги министерства Рейтерна по-разному оценивались общественностью.

Либералы ставили ему в заслугу создание коммерческой банковской системы, создание акционерных обществ, рост железнодорожного строительства, общее развитие предпринимательства.

Консерваторы указывали на многочисленные недостатки финансовой «системы Рейтерна»: раздутость большей части акционерных компаний, спекулятивный характер частных коммерческих банков, неоправданную дороговизну строительства железных дорог, на которой обогатилась кучка дельцов.

Библиография

- Рейтерн, Михаил Христофорович // Советская историческая энциклопедия. — М.: Советская энциклопедия . Под ред. Е. М. Жукова. 1973—1982.
- В. Азанчевский. Рейтерн, Михаил Христофорович // Русский биографический словарь : в 25 томах. — СПб., 1913. — Т. 16: Рейтерн — Рольцберг.