

déchets

نفاية

垃圾

ゴミ

desechos

jätteet

waste

Нормативные аспекты переработки отходов

Шалунова Екатерина Петровна

Взаимосвязи и предметные области

- Технологии, производство
- Воздействие на окружающую среду и здоровье
- Природные ресурсы
- **Правовое регулирование**
- Химия, физика, токсикология
- Социальные процессы
- Государственное управление
- Психология
- Экономика и финансы



Схема правового регулирования при обращении с отходами

Нормативно-правовые акты (НПА), регулирующие

1. Общие правоотношения

ГК, КоАП, АПК
Жилищный, Земельный,
Градостроительный,
Таможенный

2. Смежные правоотношения

в сфере ООС и
природопользования
(в основном – Федеральные
законы)

3. Правоотношения только в сфере обращения с отходами

Законы и подзаконные
акты (постановления,
приказы)

4. Региональные

правоотношения – общие,
смежные и специальные
Законы и подзаконные акты
СФ



Общие правоотношения при обращении с отходами

- Договоры аренды, товарищества, давальческого сырья и т.п. – определяют образователя отходов
 - Удаление ТКО - коммунальная услуга
 - Размещение контейнеров для ТКО на придомовой территории
 - Зоны с определенными правилами застройки и землепользования, в т.ч. для объектов обращения с отходами
 - Запрет на размещение отходов на землях населенных пунктов
 - Ответственность за нарушения
 - Экологический сбор – в отношении импортируемых товаров
-



НПА в смежной области экологического права

- 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" 10.01.2002
 - Категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду
 - Экономическое регулирование (плата НВОС)
 - Гос. экологический надзор, производственный и общественный контроль
- 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" 04.05.1999
 - Выбросы при обращении с отходами
- 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" 30.03.1999
 - Обращение с ТКО и мед.отходами



89-ФЗ от 24.06.1998

«Об отходах производства и потребления»

- Общие требования к обращению с отходами (лицензирование, паспортизация, кадастр и классы опасности отходов, обучение сотрудников)
 - Нормирование, учёт и отчетность
 - Экономические механизмы регулирования (плата НВОС, экологический сбор, утилизационный сбор)
 - Обращение с твердыми коммунальными отходами (ТКО) (территориальные схемы и региональные программы, рег. операторы, РЭО)
 - Правила транспортирования отходов
-





Что можно считать отходом?

- Отходы = вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются в соответствии с 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
 - Вещество или предмет, от которого его собственник намерен избавиться
- ГОСТ Ресурсосбережение. Обращение с отходами
-



Система обращения с отходами

- **Источники образования отходов** (производство или потребление)
- **Временное накопление** (в местах образования) и **сбор отходов** в иных местах.
- **Транспортирование отходов**
- **Удаление отходов**
 - Обработка отходов
 - Использование или переработка
 - Обезвреживание
 - Размещение отходов (хранение или захоронение)



Жизненный цикл отходов

ПЕРВИЧНЫЕ ОПЕРАЦИИ

ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ ОПЕРАЦИИ

ОБРАЗОВАНИЕ НАКОПЛЕНИЕ

СБОР

ТРАНСПОРТ

ОБРАБОТКА



КОНЕЧНЫЕ ОПЕРАЦИИ



РАЗМЕЩЕНИЕ

УТИЛИЗАЦИЯ

ОБЕЗВРЕЖИВАНИЕ



Временное накопление

- ▣ **накопление отходов** - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения



Сбор и транспортирование

- ▣ **Сбор** отходов - прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях... дальнейшего обращения с отходами

- ▣ **Транспортирование** - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах



-
- ▣ **обработка отходов** - предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку;

Посмотрите пример сортировки строительных отходов: [Zen Robotics](#)



▣ **утилизация отходов** - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг,

включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация);



-
- ▣ **обезвреживание** отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;



-
- размещение отходов - хранение и захоронение отходов;
 - **хранение** отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;
 - **захоронение** отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;
-
- 



Что можно считать отходом?

- Ключевым является **процесс удаления** ненужного материала, или предмета который **соответствует виду обращения с отходами**
 - жидкие отходы или сточные воды?
жидкие отходы (liquid waste): Отходы в жидком агрегатном состоянии, включая сточные воды, но исключая осадки сточных вод и другие шламообразные отходы (ГОСТ)
 - снег при уборке улиц, листва
 - грунт или почвенно-растительный слой
 - закачка воды в подземные воды при добыче углеводородов

Кто является образователями отходов?

- Юридические лица
- Индивидуальные предприниматели

По факту это ещё и:

- Физические лица, в т.ч. самозанятые
 - Население (группа физических лиц, проживающих на конкретной территории)

 - Государственные органы власти?
 - Субъекты Федерации или Муниципальные образования?
 - Домашние или дикие животные?
-



Обращение с отходами

- обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению ОТХОДОВ

Образование
отходов



Обращение с
отходами



Кто может осуществлять обращение с отходами?

- Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности – лицензируемая
- Образование отходов, а также их временное накопление – не требует получение лицензии



Классы опасности отходов (89-ФЗ)

- I класс - чрезвычайно опасные отходы;
- II класс - высокоопасные отходы;
- III класс - умеренно опасные отходы;
- IV класс - малоопасные отходы;
- V класс - практически неопасные отходы.

Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов V класса опасности – НЕлицензируемая



Лицензирование

- Получатель лицензии – юридическое лицо или ИП
- Срок действия – бессрочно
- Лицензия выдается на конкретные операции по обращению с определенными отходами

73321001724 мусор и смет производственных помещений малоопасный

транспортирование

92011002523 аккумуляторы свинцовые отработанные в сборе, без электролита

сбор, утилизация

84111111514 шпалы железнодорожные деревянные, пропитанные масляным антисептиком, отработанные

сбор, обезвреживание

22241125205 отходы (хвосты) сорбционного выщелачивания руд и концентратов золотосодержащих обезвреженные

транспортирование, размещение

