



СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ И УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ В РФ
(Планирование и управление развитием социальной сферы в современных условиях)

Лекция 1.11.18. профессора каф. менеджмента, д.т.н.
Молоткова Ю.И.

Новосибирск 2018 г.

План лекции

- 1. Основные терминологические понятия**
- 2. Нормативно-правовая база социальной сферы РФ**
- 3. Социальное развитие и социальная защита в РФ**
- 4. Управление социальным развитием и социальной защитой в РФ**
- 5. Управление социальным развитием и социальной защитой в субъекте РФ**
- 6. Управление социальным развитием и социальной защитой в МО**
- 7. Система мониторинга деятельности ОМСУ для объектов социального типа**

1. Терминология: Социальная сфера

- **Социальная сфера (Social sphere)** - совокупность отраслей, предприятий, организаций, непосредственным образом связанных и определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние и потребление.
 - ✓ Социальную политику.
 - ✓ Социально-трудовую сферу.
 - ✓ Социальные действия.
- **Социальная политика (Social policy)** - система мер, направленных на осуществление социальных программ, поддержания доходов, уровня жизни населения, обеспечения занятости, поддержки отраслей социальной сферы, предотвращения социальных конфликтов. Различают:
 - социальную политику в области образования, здравоохранения, занятости и социально-трудовых отношений;
 - культурную, жилищную, семейную, пенсионную, женскую и молодежную социальную политику.**Она включает:**
 - ✓ Государственно-техническую политику.
 - ✓ Политику повышения занятости и профессионального обучения.
 - ✓ Социальную защиту населения.
 - ✓ Социальное регулирование.
- **Социально-трудовая сфера** - область отношений и действий:
 - ✓ возникающих между участниками совместного трудового (производственного) процесса;
 - ✓ занятости населения;
 - ✓ по поводу распределения и потребления произведенного национального дохода.
- **Социальное действие (Social action)** -- форма или способ разрешения социальных проблем и противоречий, в основе которых лежит столкновение интересов и потребностей основных социальных сил современного общества. Она включает:
 - ✓ Осмысленные действия.
 - ✓ Социальное поведение.
 - ✓ Социальные движения.
 - ✓ Теорию социальных действий.
 - ✓ Экстремизм.

1.1. Терминология: Социальная защита

- **Социальная защита (Social protection)** - **Социальная защита** - в широком смысле - деятельность государства по воплощению в жизнь целей и приоритетных задач социальной политики, по реализации совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение важнейших социальных прав.
- **Социальная защита** - в узком смысле - комплекс целенаправленных конкретных мероприятий экономического, правового и организационного характера для поддержки наиболее уязвимых слоев населения.
Она включает:
 - ✓ *Пособия.*
 - ✓ *Правительственные трансфертные платежи.*
 - ✓ *Социальное обеспечение.*
 - ✓ *Социальное страхование.*

МОДЕЛЬ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В РФ В СЕБЯ ВКЛЮЧАЕТ:



1.2. Терминология: Социальное страхование

Страховая система (Insurance system)

Страховая система - государственно-правовая форма организации страховых правоотношений.

Страховая система - совокупность различных страховых компаний в их взаимосвязи со страховым надзором, существующая в той или иной стране в определенный исторический период.

Социальное страхование (Social insurance)

Социальное страхование - система отношений по распределению и перераспределению национального дохода, заключающихся в формировании специальных страховых фондов для содержания лиц, не участвующих в общественном труде. Фонды социального страхования формируются из государственных дотаций и страховых взносов, уплачиваемых работодателями и работающими гражданами.

Социальное страхование - система денежных пособий: по безработице, по нетрудоспособности, по беременности и родам, пенсии по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца.

Фонд социального страхования РФ

Фонд социального страхования РФ - специализированное финансово-кредитное учреждение при Правительстве РФ, управляющее средствами государственного социального страхования на всей территории РФ. Является юридическим лицом. Денежные средства и имущество Фонда находятся в федеральной собственности.

Направления планирования социальной политики:

1. Политика охраны здоровья населения.
2. Политика охраны общественного порядка.
3. **Политика в сфере социальной защиты.**
4. Политика в сфере регулирования социально-демографических процессов.
5. Политика в сфере занятости.
6. Политика в сфере образования.
7. Политика развития культуры.
8. Политика развития социально-бытовой сферы.
9. Жилищная политика.
10. Политика в сфере жилищно-коммунального обслуживания.
11. Политика в сфере благоустройства и рекреационного обеспечения.
12. Политика транспортного обеспечения населения

1.4. Программно-проектное развитие экономической и социальной сферы в РФ

Человеческий капитал

Направление	Кол-во проектов	Совокупный бюджет млрд. руб. (оценка до 2025)	Региональный охват
 Ипотека и арендное жилье	1	8 477	32
 Образование	5	2 896	85
 Здоровоохранение	7	101	85

Комфортная среда для жизни

 Безопасные и качественные дороги	1	551	33
 ЖКХ и городская среда	2	166	85
 Экология	3	517	47

Экономический рост

 Международная кооперация и экспорт	4	135	46
 Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	1	24	80
 Повышение производительности труда и поддержка занятости	2	90	85
 Моногорода	1	25	61
 Реформа контрольной и надзорной деятельности	9	0,6	
 Цифровая экономика	1	*	*

37

12 983

2. Нормативно-правовая база социальной сферы РФ

Конституция Российской Федерации

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития руководствуется в своей деятельности **Конституцией Российской Федерации**:

Статья 7

1. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.
2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Статья 38

1. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Статья 39

1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.
2. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.
3. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Статья 41

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.
2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.
3. Сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением

2.1. Нормативно-правовые акты направленные на социальную поддержку граждан РФ (фрагмент)

закон, нормативный правовой акт	категории граждан
<p>Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» П. 8 ст. 154 Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ установлено, что бывшим несовершеннолетним узниками концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, меры социальной поддержки и льготы, установленные для участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих – ст. 15 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ, а признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин, предоставляются меры социальной поддержки и льготы, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны – ст. 14 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ,</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Инвалиды войны 2. Участники ВОВ 3. Ветераны боевых действий, 4. Лица, награжденные знаком, «Жителю блокадного Ленинграда», имеющие инвалидность, 5. Члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий 6. Бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны
<p>Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»</p>	<p>Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов</p>
<p>Закон Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-I «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».</p>	<p>Отдельные категории граждан, подвергшихся воздействию радиации</p>
<p>Федеральный закон от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».</p>	
<p>Федеральный закон от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча».</p>	
<p>Постановление Верховного Совета РФ от 27.12.1991 № 2123-1 «О распространении действия закона «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска».</p>	
<p>Закон Новосибирской области от 29.12.2004 № 253-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Новосибирской области»</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ветераны труда, 2. Лица, подвергшиеся политическим репрессиям и признанные реабилитированными; 3. Лица, признанные пострадавшими от политических репрессий
<p>Закон Новосибирской области от 29.12.2004 № 254-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 закона Новосибирской области о ветеранах труда Новосибирской области».</p>	<p>Ветераны труда Новосибирской области</p>
<p>Закон Новосибирской области от 14.03.2004 № 274-ОЗ «О предоставлении социальных гарантий лицам, имеющим почетное звание Российской Федерации, РСФСР или СССР, проживающим в Новосибирской области»</p>	<p>Лица, имеющие почетное звание Российской Федерации, РСФСР или СССР</p>
<p>Постановление Губернатора Новосибирской области от 07.02.2005 № 50 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».</p>	<p>Многодетные семьи</p>
<p>Закон Новосибирской области от 06.12.2001 № 200-ОЗ «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье».</p>	<p>Приемные семьи</p>
<p>Закон Новосибирской области от 13.04.2005 № 285-ОЗ «О мерах социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности и поселках городского типа на территории Новосибирской области».</p>	<p>Специалисты сельской местности, перечень должностей этой категории граждан утвержден Постановлением Губернатора Новосибирской области от 16.06.2005 № 35 «О перечне должностей отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности и поселках городского типа на территории Новосибирской области, имеющих право на меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг».</p>

2.2. Нормативно-правовые акты направленные на развитие социальной сферы в РФ (фрагмент)

- О внесении изменений в требования к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния
- Постановление от 22 августа 2014 года №840. Срок размещения средств ФНБ на депозитах во Внешэкономбанке в сумме 40 млрд рублей в целях кредитования ОАО «АИЖК» увеличивается до 1 июня 2048 года. Это будет способствовать реализации программы «Жильё для российской семьи» за счёт использования средств, полученных в рамках кредитной линии ОАО «АИЖК», на финансирование выкупа объектов инженерно-технической инфраструктуры, созданных в рамках программы.
- О Международном конкурсе имени П.И.Чайковского. Распоряжение от 16 августа 2014 года №1557-р
- Об отнесении объекта культурного наследия «Поленово» к объектам федерального значения. Распоряжение от 20 августа 2014 года №1583-р
- О государственной поддержке музыкальных организаций. Постановление от 18 августа 2014 года №823. Направлено на поддержку музыкальных организаций и коллективов (филармоний, симфонических оркестров, оркестров русских народных инструментов, хоров, инструментальных, вокально-хоровых, хореографических коллективов).
- Об изменении категории земельного участка для обеспечения сохранности и использования объектов культурного наследия музея-заповедника «Кижы»
- Распоряжение от 20 августа 2014 года №1585-р
- О дополнительных мерах по регулированию импорта мяса крупного рогатого скота и мяса домашней птицы
- Постановление от 21 августа 2014 года №835. Позволит обеспечить выполнение обязательств России перед государствами – членами ВТО в части оформления лицензий на ввоз мяса крупного рогатого скота и мяса птицы.
- О включении в реестр объектов культурного наследия ряда памятников ансамбля Новодевичьего монастыря. Распоряжение от 15 августа 2014 года №1542-р
- О включении мероприятий по внедрению и реализации комплекса ГТО в госпрограмму «Развитие физической культуры и спорта»
- Постановление от 16 августа 2014 года №821
- О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия народов России
- Постановление от 14 августа 2014 года №804. В частности, позволит пресекать случаи осуществления работ неквалифицированными специалистами.
- Об утверждении основной части проекта планировки территории в Волгограде для строительства стадиона на 45000 зрительских мест
- Распоряжение от 14 августа 2014 года №1525-р
- О схеме территориального планирования Республики Крым и Севастополя
- Постановление от 14 августа 2014 года №803. Предусмотрена подготовка схемы территориального планирования Республики Крым и Севастополя в отношении федерального транспорта, автомобильных дорог федерального значения, энергетики, высшего образования и здравоохранения.
- Об утверждении плана реализации в 2014 году и в плановый период 2015 и 2016 годов государственной программы «Развитие культуры и туризма»
- Постановление от 9 августа 2014 года №788
- Об утверждении Правил учёта негосударственным пенсионным фондом средств пенсионных накоплений. Постановление от 15 августа 2014 года №817
- О субсидиях Орловской и Омской областям на капитальные вложения в объекты здравоохранения. Распоряжение от 11 августа 2014 года №1511-р.
- О создании Крымского федерального университета имени В.И.Вернадского. Распоряжение от 4 августа 2014 года №1465-р.
- О создании Кызылского президентского кадетского училища. Распоряжение от 9 августа 2014 года №1487-р

2.3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ РЕГУЛИРУЮЩИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

- Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 1997, № 51, ст. 5878; 1998, № 30, ст. 3613; 1999, № 18, ст. 2211; № 29, ст. 3696; № 47, ст. 5613; 2000, № 33, ст. 3348; 2001, № 53, ст. 5024; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 2, ст. 160, 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6242; 2009, № 23, ст. 2761; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6441, 6443; 2010, № 30, ст. 3993; № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4296; № 49, ст. 7039; 2012, № 19, ст. 2519; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7653);
- Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 1998, № 31, ст. 3803; 1999, № 2, ст. 232; № 29, ст. 3693; 2000, № 22, ст. 2267; 2001, № 24, ст. 2410; № 33, ст. 3426; № 53, ст. 5024; 2002, № 1, ст. 2; № 22, ст. 2026; 2003, № 2, ст. 167; № 43, ст. 4108; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 43, ст. 5084; № 49, ст. 6070; 2008, № 9, ст. 817; № 29, ст. 3410; № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6224; 2009, № 18, ст. 2152; № 30, ст. 3739; 2010, № 50, ст. 6609; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4596; № 45, ст. 6329; № 47, ст. 6608; № 49, ст. 7033; 2012, № 29, ст. 3990; № 30, ст. 4175; № 53, ст. 7621);
- Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 1998, № 7, ст. 788; 2000, № 33, ст. 3348; 2002, № 15, ст. 1375; 2003, № 2, ст. 160; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 51, ст. 6152; 2011, № 47, ст. 6608; № 48, ст. 6727; 2012, № 10, ст. 1163);
- Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2001, № 3, ст. 216; 2003, № 28, ст. 2880; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; № 49, ст. 4849; 2005, № 1, ст. 25; № 17, ст. 1485; 2006, № 2, ст. 174; 2007, № 27, ст. 3215; № 30, ст. 3808; № 31, ст. 4011; № 49, ст. 6070; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 42, ст. 4861; 2011, № 1, ст. 39; № 7, ст. 901; № 49, ст. 7056; 2012, № 53, ст. 7622, 7644);
- Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2003, № 27, ст. 2700; № 46, ст. 4437; 2004, № 35, ст. 3607; № 45, ст. 4377; 2006, № 30, ст. 3286; № 31, ст. 3420; 2007, № 1, ст. 21; № 49, ст. 6071; № 50, ст. 6241; 2008, № 19, ст. 2094; № 30, ст. 3616; 2009, № 19, ст. 2283; № 23, ст. 2760; № 26, ст. 3125; № 52, ст. 6450; 2010, № 21, ст. 2524; № 30, ст. 4011; № 31, ст. 4196; № 40, ст. 4969; № 52, ст. 7000; 2011, № 1, ст. 29, 50; № 13, ст. 1689; № 17, ст. 2318, 2321; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590, № 47, ст. 6608, № 49, ст. 7043, 7061; № 50, ст. 7342, 7352; 2012, № 31, ст. 4322; № 47, ст. 6396, 6397; № 50, ст. 6967; № 53, ст. 7640, 7645);
- Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 15, ст. 2036; № 27, ст. 3880; 2012, № 29, ст. 3988);
- Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; № 30, ст. 3014, 3033; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 18, ст. 1690; № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 27; № 13, ст. 1209; № 19, ст. 1752; 2006, № 27, ст. 2878; № 41, ст. 4285; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 34; № 17, ст. 1930; № 30, ст. 3808; № 41, ст. 4844; № 43, ст. 5084; № 49, ст. 6070; 2008, № 9, ст. 812; № 30, ст. 3613, 3616; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17, 21; № 19, ст. 2270; № 29, ст. 3604; № 30, ст. 3732, 3739; № 46, ст. 5419; № 48, ст. 5717; № 50, ст. 6146; 2010, № 31, ст. 4196; № 52, ст. 7002; 2011, № 1, ст. 49; № 25, ст. 3539; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4586, 4590, 4591, 4596; № 45, ст. 6333, 6335; № 48, ст. 6730, 6735; № 49, ст. 7015, 7031; № 50, ст. 7359; № 52, ст. 7639; 2012, № 10, ст. 1164; № 14, ст. 1553; № 18, ст. 2127; № 31, ст. 4325; № 47, ст. 6399; № 60, ст. 6954, 6957, 6959; № 53, ст. 7605);
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448; 2010, № 31, ст. 4196; 2011, № 15, ст. 2038; № 30, ст. 4600; 2012, № 31, ст. 4328);
- Федеральный закон от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 49, ст. 6043; 2011, № 43, ст. 5973; 2012, № 43, ст. 5784);
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3451; 2009, № 48, ст. 5716; № 52, ст. 6439; 2010, № 27, ст. 3407; № 31, ст. 4173, 4196; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6974; 2011, № 23, ст. 3263; № 31, ст. 4701);
- Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 19, ст. 2060; 2010, № 27, ст. 3410; № 31, ст. 4196; 2012, № 31, ст. 4470);
- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4179; 2011, № 15, ст. 2038; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4587; № 49, ст. 7061; 2012, № 31, ст. 4322);
- Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 7, ст. 776; 2011, № 29, ст. 4291);
- Федеральный закон от 28 июля 2012 г. № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 31, ст. 4322);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2012 г. № 891 «О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 38, ст. 5103);

2.4. НОРМАТИВНО ПРАВОВЫЕ АКТЫ РЕГУЛИРУЮЩИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

- Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 40, ст. 5559);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 48, ст. 5832; 2012, № 17, ст. 2002);
- постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 875 «Об утверждении Положения об организации общественных работ» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 29, ст. 3533; 1999, № 47, ст. 5707; 2003, № 52, ст. 5069; 2005, № 7, ст. 560; 2007, № 3, ст. 450);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2002 г. № 787 «О порядке утверждения Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 44, ст. 4399; 2003, № 52, ст. 5066);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 31, ст. 3233; 2007, № 43, ст. 5202; 2008, № 9, ст. 852; № 14, ст. 1413; № 46, ст. 5337; 2009, № 12, ст. 1443; № 19, ст. 2346; № 25, ст. 3060; № 47, ст. 5675; № 49, ст. 5970; 2010, № 9, ст. 964; № 22, ст. 2776; № 40, ст. 5072; 2011, № 34, ст. 4986; № 35, ст. 5092; 2012, № 37, ст. 4996; № 53, ст. 7958);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2012 г. № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 35, ст. 4829);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 36, ст. 4903);
- Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 12 августа 2003 г. № 62 «Об утверждении Порядка исчисления среднего заработка для определения размера пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости» (зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 23 октября 2003 г. № 5196);
- Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 524н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29 декабря 2012 г. № 26452);
- Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 7 июня 2007 г. № 400 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 13 июля 2007 г. № 9835);
- Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 7 июня 2007 г. № 401 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 17 июля 2007 г. № 9861);
- Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 13 июня 2007 г. № 415 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 13 июля 2007 г. № 9827);
- Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 449 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 23 июля 2007 г. № 9885);
- Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 ноября 2007 г. № 680 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 ноября 2007 г. № 10495);
- Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 ноября 2007 г. № 726 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по психологической поддержке безработных граждан» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 13 декабря 2007 г. № 10687);
- Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 10н «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 25 июля 2012 г.

3. Социальное развитие и социальная защита в РФ

- Вовлечение молодежи в **социальную практику**, поддержка **научной, творческой и предпринимательской деятельности**
- Поддержка **талантливой молодежи и лидерства**
- **Гражданское образование и патриотическое воспитание**

Молодежная политика

Социальная поддержка

Социальное развитие

- Улучшение **социального климата** в обществе, снижение бедности и расслоения
- Повышение **эффективности** господдержки
- Реабилитация и **интеграция инвалидов**
 - Социальное обслуживание **престарелых**
 - **НКО** в социальной сфере
 - Поддержка лиц, находящихся в **трудной жизненной ситуации**

Политика в сфере культуры

Занятость и рынок труда

- Обеспечение **равной доступности** культурных благ
- Повышение **качества** услуг в сфере культуры
- Сохранение культурного наследия **народов России**
- «**Продвижение**» культурного потенциала России **за рубежом**
- Совершенствование организационных, экономических и правовых **механизмов** развития культуры

- Повышение **гибкости рынка труда** и сокращение нелегальной занятости
- Развитие **институтов рынка труда**, рост занятости и эффективности использования труда
- Создание благоприятных **условий труда**
- Привлечение **иностранной рабочей силы**

3.1. Нормативно-правовая база Минтруда и социальной защиты в РФ

Преобразовать Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации в Министерство здравоохранения Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты РФ.

Указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. N 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»)

Основные функции:

1. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (кроме вопросов оплаты труда), социальной защиты и социального обслуживания населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов и проведения медико-социальной экспертизы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности.
2. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости, а также координацию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации.

Действующие НПА:

- **Указ** Президента РФ от 21.05.2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»
- **Постановление** Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 610 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации»
- **Постановление** Правительства РФ от 31 мая 2012 г. № 535 «Вопросы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации»
- **Распоряжение** Правительства РФ от 14.07.2012 г. № 1270-р
- **Постановление** Правительства РФ от 21.05.2013 №425 «О внесении изменений в некоторые акты

3.1. Социальное развитие и социальная защита в РФ

Социальная защита в РФ

В России за *социальную защиту* отвечает **Министерство труда и социальной защиты РФ**, которое, в свою очередь, управляется **Правительством РФ**. Глава министерства: Максим Топилин .

Виды социальной защиты

Государственные формы:

- Доступное здравоохранение
- Льготы
- Доступное Образование
- Пенсионное обеспечение (Пенсия)
- Система социального обслуживания и предоставления социальных услуг
- Обеспечение пособиями и компенсациями

Негосударственные формы:

- Добровольное социальное страхование
- Благотворительность
- Частные системы здравоохранения и др.

Система социальной защиты обеспечивается из бюджетных и внебюджетных фондов на различных уровнях: федеральном, региональном, местном.

Государственные **Внебюджетные фонды**, обеспечивают социальную защиту в РФ:

- Пенсионный фонд Российской Федерации
- Фонд социального страхования Российской Федерации
- Фонд обязательного медицинского страхования

Профессиональным социальным деятелям, работающим в области *социальной защиты* населения минимум 15 лет, присваивается почетное звание: «Заслуженный работник социальной защиты населения РФ».

3.2. Социальные индикаторы доходов и уровня жизни населения

Индикаторы	Характеристика индикатора
Прожиточный минимум	Стоимостная оценка потребительской корзины (минимального набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности), а также обязательные платежи и взносы. (Ст.1,4 ФЗ № 134-ФЗ от 24.10.1997г. «О прожиточном минимуме в РФ»).
Потребительская корзина	Потребительская корзина включает минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, в расчете на одного человека в год, в натуральных показателях, и устанавливается для трех основных социально-демографических групп населения – трудоспособного населения, пенсионеров и детей. Определяется в соответствии с ФЗ № 134-ФЗ от 24 октября 1997 г. «О прожиточном минимуме в РФ».
Минимальный потребительский бюджет	Расчетная величина, характеризующая стоимостную оценку минимальных благ и услуг потребительского бюджета более высокого уровня по сравнению с прожиточным минимумом, обеспечивающая нормальное воспроизводство рабочей силы для работающих и жизнедеятельность для нетрудоспособных. Стоимостная величина МПБ определяется в расчете на месяц с учетом индекса потребительских цен: $МПБ = МПБ_{баз.} \times ИПЦ$. Базовый показатель минимального потребительского бюджета определяется по формуле: $МПБ_{баз.} = ПП + НТ + У + С + ОП$; где ПП – стоимость продуктов питания, НТ – стоимость непродовольственных товаров, У – стоимость услуг, С – величина сбережений, ОП – величина обязательных платежей.
Стоимость минимального набора продуктов питания	Определяется на основе минимального набора продуктов питания для мужчины трудоспособного возраста с учетом межрегиональной дифференциации уровней потребительских цен. При расчете стоимости минимального набора продуктов питания по РФ и субъектам РФ используются единые (установленные в целом по РФ) минимальные объемы потребления.
Денежные доходы населения	Включают доходы лиц, занятых предпринимательской деятельностью, выплаченную заработную плату (начисленную заработную плату, скорректированную на изменение задолженности) наемных работников, пенсии, пособия, стипендии и другие социальные трансферты, доходы от собственности в виде процентов по вкладам, ценным бумагам, дивидендов и другие доходы.
Среднедушевые ден. доходы	Исчисляются делением общей суммы денежных доходов на численность наличного населения.
Реальное содержание денежных доходов населения	Определяется путем деления индексов соответствующих номинальных доходов (располагаемых денежных доходов, среднемесячной зарплаты, среднего размера пенсии) на индекс потребительских цен.
Располагаемые денежные доходы населения	Денежные доходы за вычетом обязательных платежей и взносов.
Среднемесячная заработная плата	Без учета выплат социального характера, которые включают страховые платежи (взносы), уплачиваемые предприятием по договорам личного, имущественного и иного страхования в пользу своих работников, за счет средств предприятия, выходное пособие при прекращении трудового договора, суммы, выплаченные уволенным работникам на период трудоустройства в связи с ликвидацией предприятия, сокращением численности или штата работников, оплату проезда к месту работы, материальную помощь отдельным работникам.
Минимальный размер выплат пенсионерам	В соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в РФ» минимальный размер выплаты складывался из минимальной пенсии, а также компенсационной выплаты. В соответствии с Указом Президента России минимальный размер выплаты пенсионерам был установлен с 01.08.2001г.
Сумма базовой части трудовой пенсии по старости	По новому пенсионному законодательству, вступившему в силу с 01.01.2002г., трудовая пенсия по старости состоит из трех частей: базовой, страховой и накопительной. Законом установлено, что сумма базовой и страховой частей не может быть менее 660 руб. в месяц, в том числе базовая пенсия - не менее 450 руб. в месяц (с последующей ее индексацией). Минимальная пенсия законом не предусмотрена.
Средний размер пенсии	Включает, в соответствии с законодательством Российской Федерации, компенсационную выплату с учетом районного коэффициента. В представленных материалах приведены данные Пенсионного Фонда.
Задолженность по выплате зарплаты	Приводятся данные предприятий и организаций промышленности, строительства, сельского хозяйства, транспорта, образования, здравоохранения, культуры, искусства, а начиная с марта 1996г. - науки и научного обслуживания на конец месяца, а также в среднем за квартал и год.
Стоимость фиксированного набора потреб. товаров и услуг	Для межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения по РФ и отдельным регионам исчисляется по фиксированному набору потребительских товаров и услуг для проведения межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения, на основе единых объемов потребления, а также средних цен по России и ее субъектам. В состав набора включены 83 наименования товаров и услуг, в том числе 30 видов продовольственных товаров, 41 вид непродовольственных товаров и 12 видов услуг в расчете на месяц.
Индекс потребительских цен и тарифов на товары и платные услуги населению	Характеризует изменение во времени общего уровня цен и тарифов на товары и услуги, приобретаемые населением для непроизводственного потребления. Измеряет отношение стоимости фиксированного набора товаров и услуг в текущем периоде к его стоимости в предыдущем периоде. В набор товаров и услуг включены 412 товаров (услуг) - представителей. Наблюдение за ценами и тарифами производится в столицах республик, центрах краев, областей, автономных округов, городах федерального значения и выборочно – в районных центрах, отобранных с учетом их представительности в отражении социально-экономического и географического положения регионов.

3.3. Социальные индикаторы Министерства труда и социальной защиты РФ

№ п/п	Наименование показателя (индикатора), ед. измерения	Значения показателей (индикаторов)			
		20... г.		20..... г.	
		план	факт	плановое	ожидаемо е
Достойный труд, справедливая заработная плата					
1.	Размер реальной заработной платы увеличен в 1,5 раза (по сравнению с 2011 годом), раз	1,10-1,13	1,14 (оценка)	1,13-1,19	1,15-1,19
Достойная пенсия за продолжительный добросовестный труд					
2.	Обеспечен рост трудовой пенсии по старости в соотношении с прожиточным минимумом пенсионера, раз	1,73	1,76	1,80	1,80
Улучшение демографической ситуации. Семьи с детьми получают государственную поддержку					
3.	Суммарный коэффициент рождаемости	1,643	1,72	1,664	1,724
4.	Доля рождений третьих и последующих детей в общем числе рожденных детей, (%)	12	16,1	12,3	16,3
5.	Ожидаемая продолжительность жизни, лет	70,8	70,8	71,6	71,6
Социальная защита приблизится к человеку, социальная поддержка станет адресной					
6.	Удельный вес граждан, получающих социальную поддержку с учетом нуждаемости, в общей численности граждан, получающих социальную поддержку, (%)	20	20	35	35
7.	Удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества учреждений всех форм собственности, (%)	1,8	1,8	2,6	2,6
8.	Доля инвалидов обеспеченных техническими средствами реабилитации (услугами) в соответствии с федеральным перечнем, (%)	94,6	94,6	95,0	95,0
Государственная гражданская служба – открыта и профессиональна					
9.	Индекс доверия граждан к государственным гражданским служащим, %	60	60	62	62

^[1] Межведомственный показатель.

^[2] Межведомственный показатель.

3.4. Потребительская корзина социального обеспечения в 2018 г

Продукты питания (Объём потребления в среднем на одного человека в год)

Наименование	Един.	Трудоспособное население (в год)	Пенсионеры (объем в год)	Дети (объем в год)
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, крупы, бобовые)	кг	126,5	98,2	77,6
Картофель	кг	100,4	80,0	88,1
Овощи и бахчевые	кг	114,6	98,0	112,5
Фрукты свежие	кг	60,0	45,0	118,1
Сахар и кондитерские изделия в пересчете на сахар	кг	23,8	21,2	21,8
Мясопродукты	кг	58,6	54,0	44,0
Рыбопродукты	кг	18,5	16,0	18,6
Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко	кг	290,0	257,8	360,7
Яйца	штук	210	200	201
Масло растительное, маргарин и другие жиры	кг	11,0	10,0	5,0
Прочие продукты (соль, чай, специи)	кг	4,9	4,2	3,5

Непродовольственные товары

Наименование	Единица	Трудоспособное население (объем в год)	Пенсионеры (объем в год)	Дети (объем в год)
Верхняя пальтовая группа	Штук/лет	3/7,6	3/8,7	3/2,6
Верхняя костюмно-платьевая группа	Штук/лет	8/4,2	8/5,0	11/2,0
Белье	Штук/лет	9/2,4	10/2,9	11/1,8
Чулочно-носочные изделия	Пар/лет	7/1,4	4/1,9	6/1,3
Головные уборы и галантерейные изделия	Штук/лет	5/5,0	3/2,6	4/2,8
Обувь	Пар/лет	6/3,2	6/3,5	7/1,8
Школьно-письменные товары	Штук/лет	3/1,0	3/1,0	27/1,0
Постельное белье	Штук/лет	14/7,0	14/7,0	14/7,0
Товары культурно-бытового и хозяйственного назначения	Штук/лет	19/10,5	19/10,5	19/10,5
	% от расходов			

3.5. Потребительская корзина социального обеспечения в 2018 г

УСЛУГИ				
Наименование	Единица измерения	Трудоспособное население (объем в год)	Пенсионеры (объем в год)	Дети (объем в год)
Жилье	Кв. м общей пл.	18	18	18
Центральное отопление	Гкал в год	6,7	6,7	6,7
Холодное и горячее водоснабжение и водоотведение	Л / сутки	285	285	285
Газоснабжение	Куб. м в месяц	10	10	10
Электроэнергия	КВт ч. в месяц	50	50	50
Транспортные услуги	Поездок в год	619	150	396
Услуги культуры	% от общей величины расходов на услуги в месяц	5	5	5
Другие виды услуг	% от общей величины расходов на услуги в месяц	15	15	15

Структура потребительской корзины включает три компонента

1. Минимальный набор продуктов, объединенных в 11 основных групп.
2. Предметы первой необходимости: одежда, обувь, лекарства.
3. Платежи за услуги, преимущественно транспортные и коммунальные.

Сравнение потребительских корзин

В СССР потребительская корзина включала больше таких продуктов, как:

- Мясо (84 кг, сейчас 58,6 кг)
- Рыбу (20 кг, сейчас 18,5 кг)
- Яйца (280 шт., теперь 210)
- Молоко (380 л, а не нынешние 290)
- Фрукты (80 кг, актуальное значение — 60)
- Овощи (146 кг, сегодня 114)

Сейчас в потребительской корзине больше мучного — со 110 кг почти до 127.

В других странах мира учитывается не набор продуктов и услуг, необходимых для выживания, а состав товаров, требующийся для поддержания достойного уровня жизни:

- в немецкой корзине 475 наименований;
- в английской — 700 (помимо продуктов и стандартных услуг включено посещение ресторанов, театров, футбола, бассейна, расходы на ремонт и пр.);
- во французской дополнительно учитывается корм для домашних животных,

4. Управление социальным развитием и социальной защитой в РФ



Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

•МИНИСТР Топилин Максим Анатольевич

АППАРАТ МИНИСТРА

- Баранецкая Людмила Георгиевна Помощник Министра
- Башмакова Любовь Алексеевна Советник Министра
- Беренда Владимир Петрович Советник Министра
- Воронин Филипп Игоревич Советник Министра
- Дубов Иван Иванович Помощник Министра
- Исянова Мария Сергеевна Советник Министра
- Лабутин Антон Владимирович Помощник Министра
- Прохоров Павел Владимирович Помощник Министра
- Решетникова Светлана Станиславовна Помощник Министра
- Шеловнина Анна Олеговна Советник Министра

СТРУКТУРА МИНИСТЕРСТВА



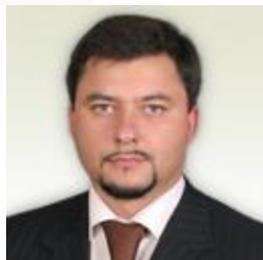
Первый заместитель министра: Вельямкин Сергей Федорович

Координирует вопросы и обеспечивает руководство деятельностью по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере уровня жизни и доходов, в сфере труда в части условий и охраны труда, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере профессиональной подготовки, переподготовки отдельных категорий работников в области охраны труда



Блинова Татьяна Викторовна

Координирует вопросы и обеспечивает руководство деятельностью по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере занятости населения и трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (за исключением вопросов оплаты труда)



Вовченко Алексей Витальевич

Координирует вопросы и обеспечивает руководство деятельностью по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере социального развития, демографической политики, социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере социального развития, включая социальное обслуживание населения, оказание протезно-ортопедической помощи, реабилитацию инвалидов, проведение



Ельцова Любовь Юрьевна

Координирует вопросы и обеспечивает руководство деятельностью по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере труда, включая вопросы оплаты труда (за исключением вопросов условий и охраны труда), социального партнерства и трудовых отношений



Пудов Андрей Николаевич

Координирует вопросы и обеспечивает руководство деятельностью по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере социального страхования, включая вопросы пенсионного обеспечения, в том числе негосударственного пенсионного обеспечения, социального страхования; осуществляет организацию законопроектной работы Министерства

4. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

Основные направления деятельности:

1. Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан предпенсионного возраста
2. Информирование граждан и работодателей о положении на рынке труда
3. Политика в сфере противодействия коррупции
4. Нормирование труда в Российской Федерации
5. Порядок формирования пенсионных прав граждан в системе обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации
6. Государственные программы
7. Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации до 2025 года
8. Совершенствование правового положения государственных (муниципальных) учреждений
9. Гендерная политика
10. Единая государственная информационная система социального обеспечения (ЕГИССО)
11. Федеральный закон № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»
12. Реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606
13. Государственная гражданская служба
14. Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, в 2020-2024 годах
15. Развитие ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года
16. Независимая оценка качества условий оказания услуг
17. Реализация пилотного проекта «Территория заботы»
18. Пилотный проект по отработке подходов при апробации новых классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы детей
19. Горячая линия по вопросам повышения оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений
20. Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов
21. Типовые вопросы в части оплаты труда и ответы к ним
22. Реализация постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481
23. Взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями

Департаменты

- ✓ Департамент комплексного анализа и прогнозирования
- ✓ Департамент демографической политики и социальной защиты населения
- ✓ Департамент по делам инвалидов
- ✓ Департамент условий и охраны труда
- ✓ Департамент пенсионного обеспечения
- ✓ Департамент развития государственной службы
- ✓ Финансовый департамент
- ✓ Департамент демографической политики и социальной защиты населения
- ✓ Департамент оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства
- ✓ Департамент занятости населения
- ✓ Департамент развития социального страхования
- ✓ Департамент правовой и международной деятельности
- ✓ Департамент управления делами

Департамент демографической политики и социальной защиты населения

К ведению Департамента относятся вопросы:

- демографической политики и гендерного равенства;
- социальной защиты населения;
- опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан;
- социальной поддержки ветеранов и членов их семей;
- социального обслуживания населения и предоставления социальных услуг.

Департамент комплексного анализа и прогнозирования

К ведению Департамента относятся вопросы:

- разработки основных направлений и приоритетов государственной политики, программ и стратегий социально-экономического развития России на среднесрочную и долгосрочную перспективу;
- разработки планов работы и показателей деятельности Министерства по реализации утвержденных основных направлений и приоритетов государственной политики, программ и стратегий социально-экономического развития России на среднесрочную и долгосрочную перспективу;
- анализа, статистики и прогнозирования развития труда и социальной защиты, социального обслуживания, выработки на этой основе рекомендаций по планированию и реализации мероприятий;
- политики доходов и уровня жизни населения;
- комплексного анализа реализации государственной политики в сфере труда и социальной защиты в субъектах РФ.

КООРДИНИРУЕМАЯ СЛУЖБА И ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

- Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)
- Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР)
- Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС)

ПОДВЕДОМСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

- Перечень федеральных государственных бюджетных учреждений

4.2. Государственные услуги, оказываемые Министерством труда и социальной защиты РФ

Перечень государственных услуг

Государственные услуги, оказываемые Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, на **Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций)** - www.gosuslugi.ru

- Перечень государственных услуг Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации
- Перечень государственных услуг Пенсионного фонда Российской Федерации
- Перечень государственных услуг Фонда социального страхования Российской Федерации
- Перечень государственных услуг Роструда

Перечень государственных услуг Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

- ✓ Информирование граждан и работодателей о положении на рынке труда в Российской Федерации, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы
- ✓ Проведение медико-социальной экспертизы
- ✓ Аккредитация организаций, оказывающих услуги в области охраны труда

Перечень государственных услуг Пенсионного фонда Российской Федерации

- ✓ Информирование застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов в системе обязательного пенсионного страхования
- ✓ Информирование о предоставлении государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг
- ✓ Прием анкет для регистрации в системе обязательного пенсионного страхования и заявлений о добровольном вступлении в правоотношения по программе софинансирования
- ✓ Прием и регистрация заявлений граждан об установлении им пенсий
- ✓ Прием от застрахованных лиц заявлений о выборе инвестиционного портфеля (управляющей компании) или о переходе в негосударственный пенсионный фонд

- ✓ Прием от страхователей отчетности для ведения индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц
- ✓ Прием от страхователей отчетности по страхованию обязательное медицинское страхование
- ✓ Прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг при оказании социальных услуг
- ✓ Прием от страхователей реестров застрахованных лиц о перечислении дополнительных страховых взносов на накопительную часть

Перечень государственных услуг Роструда

- ✓ Организация подготовки трудовых арбитров
- ✓ Ведение базы данных по учету трудовых арбитров
- ✓ Прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг при производстве средств индивидуальной защиты
- ✓ Регистрация в уведомительном порядке коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случае, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена
- ✓ Государственная экспертиза условий труда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации
- ✓ Осуществление информирования и консультирования работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права
- ✓ Информирование о положении на рынке труда в Российской Федерации, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы
- ✓ Осуществление уведомительной регистрации отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства

4.3. Перечень государственных услуг Фонда социального страхования РФ

- ✓ Рассмотрение жалоб, поданных плательщиками страховых взносов в вышестоящий орган контроля за уплатой страховых взносов или вышестоящему должностному лицу
- ✓ Принятие решения о финансовом обеспечении предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами
- ✓ Регистрация и снятие с регистрационного учета лиц, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством
- ✓ Регистрация страхователей и снятие с учета страхователей - физических лиц, обязанных уплачивать страховые взносы в связи с заключением гражданско-правового договора
- ✓ Регистрация и снятие с регистрационного учета страхователей физических лиц, заключивших трудовой договор с работником
- ✓ Регистрация и снятие с регистрационного учета юридических лиц по месту нахождения обособленных подразделений
- ✓ Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и (или) услугами и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, а также выплате компенсации за самостоятельно приобретённые инвалидами технические средства реабилитации (ветеранами протезы (кроме зубных протезов), протезно-ортопедические изделия) и (или) оплаченные услуги и ежегодной денежной компенсации расходов инвалидов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников
- ✓ Назначение и выплата пособия по беременности и родам в случае прекращения деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за пособием по беременности и родам, либо в случае невозможности его выплаты страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счете в кредитной организации и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации
- ✓ Назначение и выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком в случае прекращения деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за ежемесячным пособием по уходу за ребенком, либо в случае невозможности его выплаты страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счете в кредитной организации и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации
- ✓ Назначение и выплата пособия по временной нетрудоспособности в случае прекращения деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за пособием по временной нетрудоспособности, либо в случае невозможности его выплаты страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счете в кредитной организации и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации
- ✓ Установление скидки к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний
- ✓ Подтверждение основного вида экономической деятельности страхователя по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – юридического лица, а также видов экономической деятельности подразделений страхователя, являющихся самостоятельными классификационными единицами
- ✓ Прием отчета (расчета), представляемого лицами, добровольно вступившими в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности в связи с материнством (форма - 4а ФСС РФ)
- ✓ Обеспечение по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в виде оплаты дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованного при наличии прямых последствий страхового случая
- ✓ Прием расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения (форма - 4 ФСС РФ)
- ✓ Прием документов, служащих основаниями для исчисления и уплаты (перечисления) страховых взносов, а также документов, подтверждающих правильность исчисления и своевременность уплаты (перечисления) страховых взносов
- ✓ Рассмотрение обращений граждан, поступивших в Фонд социального страхования Российской Федерации
- ✓ Бесплатное информирование плательщиков страховых взносов о законодательстве Российской Федерации о страховых взносах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты страховых взносов, правах и обязанностях плательщиков страховых взносов, полномочиях Фонда социального страхования Российской Федерации, территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации и их должностных лиц, а также предоставлении форм расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам и разъяснению порядка их заполнения
- ✓ Назначение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в виде единовременной и ежемесячной страховой выплаты застрахованному либо лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае его смерти
- ✓ Предоставление при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно

4.4. Федеральный закон о прожиточном уровне в РФ

С инициативой уравнивать минимальный размер оплаты труда и прожиточный минимум в конце 2017 года выступил Президент РФ Владимир Путин.

- По его поручению был разработан и принят [Федеральный закон N 421-ФЗ](#), в соответствии с которым с 2018 года МРОТ вырос на 21,7% и составил 9 489 рублей.
- Это 85% от прожиточного минимума трудоспособного населения.
- Уравнивать эти два показателя планировалось с 2019 года, однако улучшение экономических показателей позволило форсировать события.
- Минимальный размер оплаты труда в России с 1 мая 2018 года увеличится до уровня прожиточного минимума и составит 11 163 рубля вместо сегодняшних – 9 489 рублей. Ожидается, что вместе с МРОТ вырастут и зарплаты российских бюджетников.
- Новый закон о повышении минимальной зарплаты по поручению Президента России Владимира Путина разработали чиновники Министерства труда. Государственная дума РФ приняла его в первом чтении 7 декабря, во втором чтении — 15 февраля и в третьем чтении — 16 февраля 2018 года.

5. Управление социальным развитием и социальной защитой в субъекте РФ

МИНИСТР

Заместитель министра — начальник управления организации социальных выплат

Заместитель министра — начальник управления организации социального обслуживания

Заместитель министра — начальник управления демографической и семейной политики

Управление опеки и попечительства

Управление комплексного развития системы государственных учреждений

Управление финансирования и комплексного планирования

Управление стратегии социального развития

Правовое управление

Управление учета и внутриведомственного контроля

Отдел планирования и бюджетного финансирования

Отдел контроля и кадровой работы

Управление информационно-аналитической работы

Целевые программы:

- Государственная программа «Развитие системы социальной поддержки населения НСО»
- ДЦП «Семья и дети» на 2012-2015 годы
- ДЦП «Доступная среда для инвалидов в Новосибирской области на 2012-2015 годы»
- ДЦП «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста в Новосибирской области на 2012-2016 годы»
- ДЦП «Укрепление и развитие материально-технической базы детских оздоровительных учреждений»
- ВЦП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, проживающих на территории НСО, на 2014-2016 годы»
- ВЦП «Социальная поддержка населения Новосибирской области на 2013-2015 годы»
- ВЦП «Социальная поддержка населения Новосибирской области на 2010-2012 годы»
- Долгосрочные и ведомственные целевые программы_2011 год

Численность малообеспеченных граждан, состоящих на учете в органах социальной защиты населения НСО

	На 01.01.20...	На 01.01.20...
Количество поставленных на учет (чел.)	395284	402028
семей	152938	155490
взрослых	193255	195906
детей	120183	127505
пенсионеров	81846	78617

Доля малообеспеченного населения от общей численности населения области на 01.01.20... составила 15,2% (на 01.01..... — 15,0%). Наибольшее увеличение доли малообеспеченного населения наблюдается в Чистоозерном, Сузунском, Маслянинском районах области.

5.1. Управление социальным развитием и социальной защитой в субъекте РФ

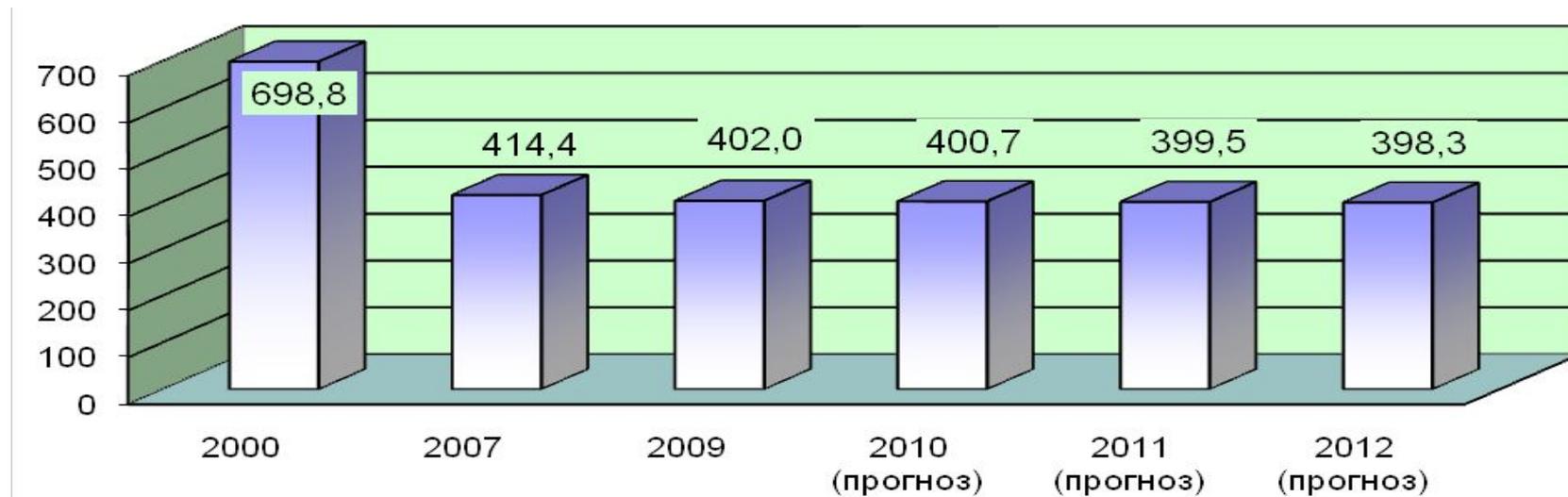


Рис. 5.1. Численность малообеспеченного населения Новосибирской области, тыс. человек

На конец 2009 года в реестре областных льготников числится почти 500 тыс. человек, меры социальной поддержки получают также 237,8 тыс. федеральных льготников.

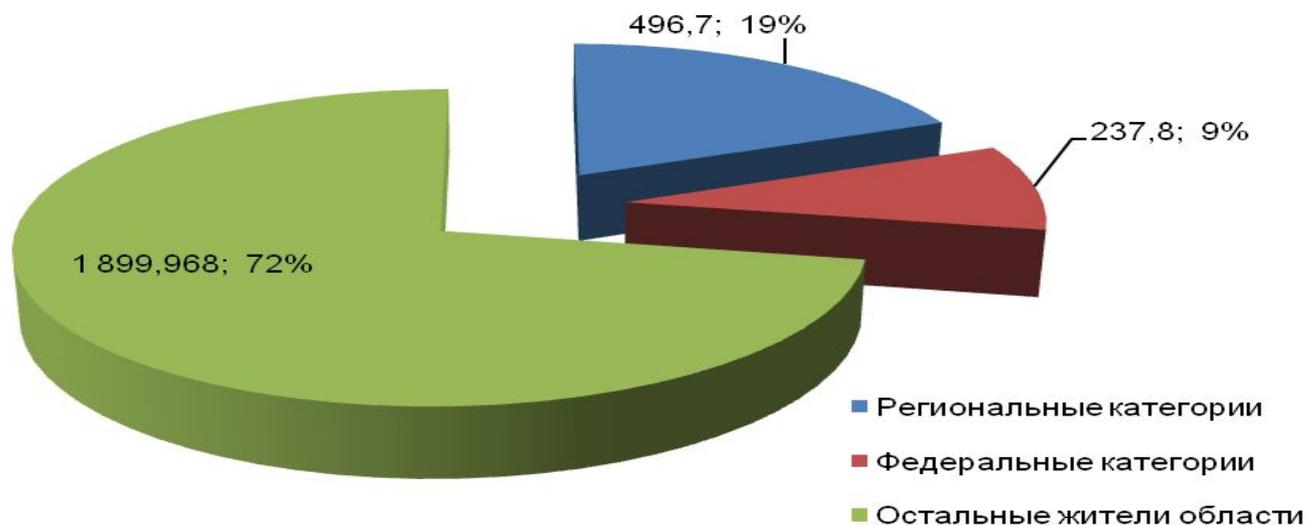


Рис 5.2. Жители Новосибирской области, получающие меры социальной поддержки (на 01.01.2010), тыс. человек

5.2. Управление социальным развитием и социальной защитой в субъекте РФ

За счет средств областного и федерального бюджетов более 817 тыс. жителей области получали меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. На эти цели направлено 3,9 млрд. рублей. Гражданам, среднедушевой доход семьи которых ниже 2-х прожиточных минимумов, представлялись субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Ежегодно по путевкам департамента проходят курс санаторно-курортного лечения 1 732 ветерана труда, 1 943 работника бюджетной сферы.

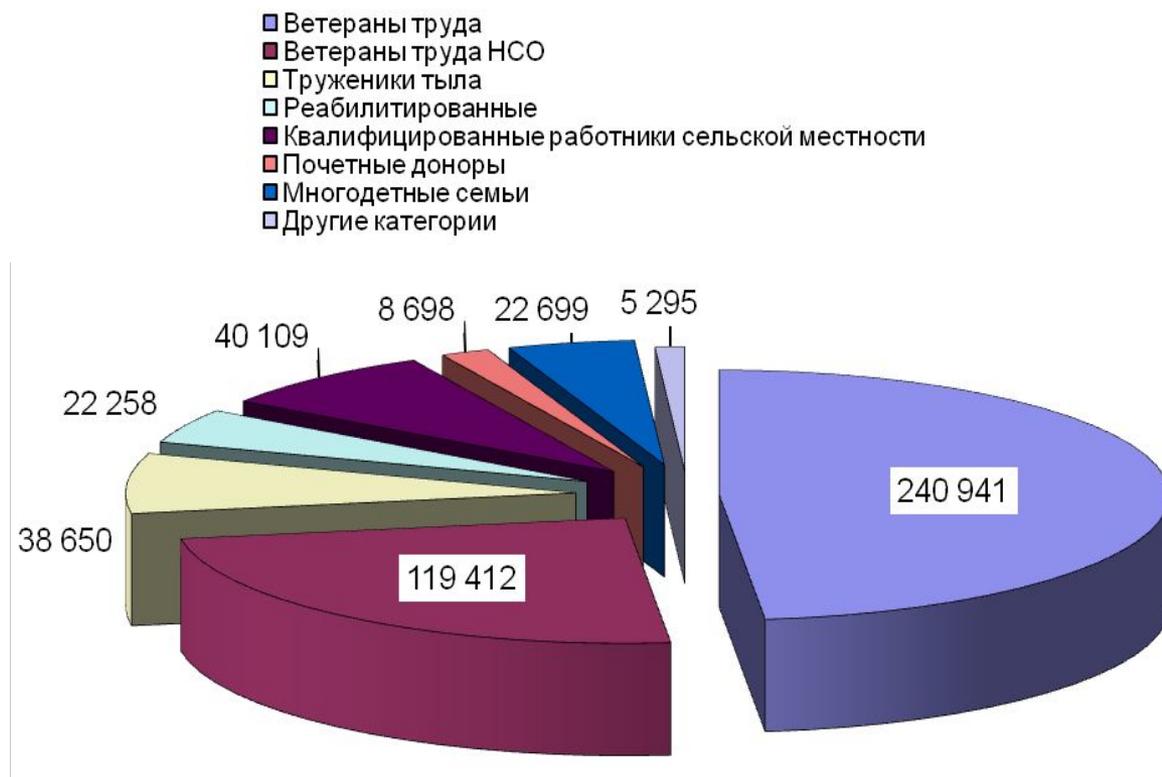


Рис. 4.3. Категории и численность граждан, получающих льготы за счет средств бюджета Новосибирской области

5.3. Управление социальным развитием и социальной защитой в субъекте РФ

Основные направления деятельности в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения НСО

1. Определение концептуальных подходов к развитию системы социальной защиты населения до 2019 года и повышение эффективности управления бюджетными ресурсами в целях обеспечения качественного социального обслуживания населения и безопасных условий функционирования учреждений социального обслуживания.
2. Повышение эффективности и оптимизации процесса предоставления государственных гарантий и системы социальных выплат, пособий и льгот.
3. Обеспечение интеграции в работе по улучшению демографического потенциала Новосибирской области, созданию благоприятных социальных условий для комплексного развития и жизнедеятельности семей.
4. Обновление инфраструктуры системы социального обслуживания в целях обеспечения доступности социальных услуг, развитие предпринимательской деятельности в сфере социального обслуживания, стимулирование негосударственного сектора посредством государственного и муниципального заказов.
5. Развитие информационно-коммуникационных технологий, программного и проектного подходов в системе социальной защиты населения Новосибирской области.

Основные задачи в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения НСО

1. Стабилизировать материальное и социальное положение граждан путем совершенствования механизмов нормативного регулирования в сферах защиты прав и интересов; пенсионного обеспечения, охраны здоровья, сильной занятости и предоставления адресной помощи и широкого спектра социальных услуг, способствующих нормальной жизнедеятельности и достойному образу жизни.
2. Продолжить реструктуризацию имеющихся и формирование новых институциональных структур, предназначенных для жизнеобеспечения, поддержания жизненных сил и здоровья, социализации и социальной коммуникации населения.
3. Утвердить позитивное отношение к старости и пожилым людям как уважаемым и активным членам общества, повысить готовность всего населения к происходящим демографическим изменениям.
4. Изменить современную функциональную роль семьи: из объекта, постоянно нуждающегося в неотложной помощи, семья должна превратиться в активный правоспособный субъект.

5.4. Проекты в социальной сфере Новосибирской области

№ п/п	Название проекта (объекта)	Цель проекта	Период реализации проекта	Инвестиционные затраты за период 2014-2016 гг., млн. рублей	В том числе затраты обл/ бюджета за 2014-2016 гг., млн. руб.
Проекты в социальной сфере					
1	Областной перинатальный центр	Строительство областного перинатального центра	2012-2015	765,0	765,0
2	Строительство (реконструкция) объектов здравоохранения Новосибирской области	Строительство и реконструкция центральных районных больниц в районах области, медицинских организаций города Новосибирска	2013-2016	1043,5	1043,5
3	ГБУЗ НСО «Государственная областная Новосибирская клиническая туберкулезная больница» (ГБУЗ НСО «ГОНКТ»)	Реконструкция детской туберкулезной больницы в поселке Мочище - филиала ГБУЗ НСО «ГОНКТБ»	2012-2016	612,0	612,0
		Строительство областной туберкулезной больницы на 1000 коек - филиала ГБУЗ НСО «ГОНКТБ»	2016		
4	Туберкулезные больницы, отделения, диспансеры в районах Новосибирской области	Строительство и реконструкция туберкулезных отделений, диспансеров (включая пристройки к существующим) в районах Новосибирской области	2012-2016	216,0	216,0
5	ГБУЗ НСО «Новосибирский областной онкологический диспансер»	Строительство областного онкологического диспансера	2014-2016	263,0	263,0
6	Строительство и реконструкция объектов физической культуры и спорта	Строительство и реконструкция не менее 20 объектов физической культуры и спорта в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие физической культуры и спорта в Новосибирской области на 2011-2020 годы»	2014-2016	1515,2	1515,2
7	Общеобразовательные организации	Строительство образовательного комплекса (школа - детский сад) в селе Новолуговое Новосибирского района	2012-2014	90,1	89,2
		Строительство пристройки к основной общеобразовательной школе № 4 в городе Карасуке	2013-2014	41,7	41,3
		Строительство школы в рабочем поселке Горный Тогучинского района	2013-2017	292,4	289,5
		Строительство школы с бассейном в поселке Геофизиков города Оби	2016-2017	101,0	100,0
		Строительство средней школы № 5 в городе Татарске	2013-2016	136,5	135,2
		Строительство школы – детский сад в поселке Ложок Новосибирского района	2015	101,9	100,0
8	Дошкольные образовательные учреждения	Строительство и реконструкция дошкольных учреждений, создание дополнительных мест в действующих образовательных учреждениях всех типов и видов в рамках государственной программы НСО «Развитие сети образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования на территории Новосибирской области на 2011-2015 годы» и государственной программы Новосибирской области «Строительство и реконструкция объектов образования Новосибирской области на 2013-2017 годы»	2011-2015	1132,7	1071,6
			2013-2017	1935,1	1842,8
9	Строительство здания Новосибирской государственной научной библиотеки	Строительство и оснащение	2014	18,0	18,0
10	Реконструкция Новосибирского государственного театра музыкальной комедии	Подготовительные работы для реконструкции театра	2014	5,0	5,0
11	Сельские учреждения культуры в муниципальных районах Новосибирской	Строительство и реконструкция объектов культуры (сельские клубы, дома культуры, библиотеки, школы искусств) в районах НСО	2012-2016	1249,2	675,5

5.5. Целевые индикаторы системы социальной поддержки населения Новосибирской области

№ п/п	Наименование целевого индикатора	Ед. Изм.р	Порядок расчета
1	Доля семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, от общей численности семей с детьми, состоящих на учете в органах социальной защиты населения Новосибирской области	%	100% x количество семей с детьми, находящихся в социально опасном положении / общую численность семей с детьми, состоящих на учете в органах социальной защиты населения НСО. Численность семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, а также численность семей с детьми, состоящих на учете в органах социальной защиты населения НСО, определяется на основании отчетных данных, собираемых и формируемых министерством социального развития НСО в отчет. году
2	Объем предоставления социальных гарантий семьям и детям	выплата	Количество социальных выплат, произведенных получателям из категории "семья и дети". Расчеты выполняются на основании отчетности территориальных органов министерства социального развития НСО - отделов пособий и социальных выплат
3	Доля детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, от общей численности детей-инвалидов, проживающих в НСО	%	100% x количество детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями / общую численность детей-инвалидов, проживающих в Новосибирской области. Количество детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги, определяется на основании отчетных данных специализированных учреждений для детей с ограниченными возможностями, формируемых министерством социального развития Новосибирской области. Общая численность детей-инвалидов определяется на основании данных Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Новосибирской области
4	Количество детей, которое могут принять гос. и мун. детские оздоровительные учреждения (далее - ДОУ) и детские оздоровительные учреждения социально – ориент. некоммерческих Организаций (религиозных организаций) (ДОУСОНО) для обеспечения отдыха и оздоровления в летний период	Чел.	$Q = (C1 \times M1) + (C2 \times M2) + \dots + (Cn \times Mn)$, где: Q - количество детей, которое могут принять на отдых ДОУ и ДОУСОНО; Mn - количество мест в n-ном ДОУ (ДОУСОНО), подготовленных к приему детей для отдыха и оздоровления, соответствующих требованиям безопасности и комфортности; Cn - количество проведенных смен за отчетный период в n-ном ДОУ (ДОУСОНО). Расчеты выполняются на основании сведений, представляемых детскими оздоровительными учреждениями, и отчетности администраций муниципальных районов и городских округов НСО и ДОУ, подведомственных министерству социального развития Новосибирской области
5	Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения	%	100% x количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи по состоянию на отчетный год / общую численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи по состоянию на отчетный год

5.6. Целевые индикаторы системы социальной поддержки населения Новосибирской области

№ п/п	Наименование целевого индикатора	Ед. Изм.р	Порядок расчета
6	Доля инвалидов, ветеранов войны и вдов погибших (умерших) участников войны, социально-бытовые условия проживания которых улучшены, от их общего количества	%	100% x количество инвалидов, ветеранов войны и вдов погибших (умерших) участников войны, социально-бытовые условия проживания которых улучшены в отчетном году / общую численность инвалидов, ветеранов войны и вдов погибших (умерших) участников войны, состоящих на учете в органах социальной защиты населения НСО в отчетном году. Расчеты выполняются на основании отчетных данных, собираемых и формируемых министерством социального развития Новосибирской области
7	Количество граждан пожилого возраста, вовлеченных в мероприятиях по поддержанию их социальной активности и адаптации	Чел.	Количество граждан пожилого возраста, состоящих на учете в органах социальной защиты населения НСО, принявших участие в мероприятиях, проводимых министерством социального развития НСО и муниципальными районами и городскими округами НСО. Расчеты выполняются на основании отчетных данных, собираемых и формируемых министерством социального развития Новосибирской области
8	Объем предоставленных социальных гарантий отдельным категориям граждан, гражданам пожилого возраста и инвалидам	выплат а	Количество социальных выплат, произведенных получателям из числа отдельных категорий граждан, граждан пожилого возраста и инвалидов. Расчеты выполняются на основании отчетности территориальных органов министерства социального развития НСО -отделов пособий и социальных выплат
9	Доля приоритетных объектов, в которых обеспечен беспрепятственный доступ инвалидов и маломобильных групп населения, от общего количества объектов, подлежащих обустройству	%	100% x количество приоритетных объектов, в которых обеспечен беспрепятственный доступ инвалидов и маломобильных групп населения / общее количество объектов, подлежащих обустройству, в Новосибирской области по состоянию на декабрь 2012 года (3872 объекта). Расчеты выполняются на основании отчетности администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области
10	Доля инвалидов, получивших социальные услуги по различным направлениям в организациях негосударственного сектора, от общего количества инвалидов, имеющих индивидуальную программу реабилитации инвалида	%	100% x количество инвалидов, получивших социальные услуги по различным направлениям в организациях негосударственного сектора / общее количество инвалидов, имеющих индивидуальную программу реабилитации инвалида в отчетном году. Расчеты выполняются на основании данных, полученных при реализации мероприятий государственной программы на основании отчетности министерства социального развития Новосибирской области
11	Количество граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации,	выплат а	Количество граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, получивших адресную социальную помощь.

6. Управление социальным развитием и социальной защитой в МО

Департамент по социальной политике г. Новосибирска Начальник департамента

Основные задачи департамента:

1. Осуществление на территории города политики в области социальной защиты населения, здравоохранения и лекарственного обеспечения, обеспечение здоровой санитарно-эпидемиологической обстановки в городе, формирование и проведение политики, направленной на укрепление статуса семьи, женщин и детей.
2. Разработка основных направлений социальной политики мэрии и комплексных программ социальной поддержки и охраны здоровья населения.
3. Планирование и перспективное развитие на территории города учреждений социальной защиты, здравоохранения, аптек, магазинов по обслуживанию малоимущих граждан.

Структура департамента по социальной политике (Начальник департамента)

Управление социальной поддержки населения мэрии г. Новосибирска	Заместитель начальника департамента	Отдел по охране здоровья и медицинскому соопровождению социальных проектов
Комитет по защите прав потребителей мэрии г. Новосибирска	Заместитель начальника департамента	Отдел по организации закупок
Отдел автоматизированных информационных систем		Организационно-контрольный отдел
Финансово-экономический отдел		
Планово-экономический отдел		

Структура управления социальной поддержки населения (Начальник управления)

Заместитель начальника управления		Заместитель начальника управления	
Отдел по работе с ветеранами и инвалидами	Отдел социальной помощи населению и организационно-методической работы	Отдел по социальному обслуживанию	Отдел по проблемам семьи, женщин и детей

6.1. Социальная защита населения на уровне МО

Цель

Осуществление государственной политики в области социальной защиты (поддержки) населения на территории города, в частности реализация комплекса целенаправленных конкретных мероприятий экономического, правового и организационного характера для поддержки наиболее уязвимых слоев населения.

Задачи:

1. Выполнение переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере обеспечения социальной поддержки и социального обслуживания населения, проживающего на территории муниципального образования города Бердска.
2. Повышение эффективности социального обслуживания населения города, в том числе за счет привлечения негосударственных организаций, расширение видов предоставляемых услуг.
3. Формирование оптимальной сети учреждений социального обслуживания населения.
4. Реализация государственной социальной политики в отношении отдельных категорий граждан.
5. Привлечение альтернативных источников финансирования различных видов социальной помощи.
6. Повышение эффективности использования финансовых ресурсов, направляемых на реализацию государственной политики в области социальной поддержки населения.

6.2. Социальная защита (поддержка) населения на уровне МО (пример)

Социальная защита (поддержка) населения г. Бердска

Социальная поддержка населению в городе осуществляется через деятельность следующих организаций:

- ✓ Управление социальной защиты населения администрации муниципального образования города Бердска.
- ✓ Муниципальное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения» (МУ «КЦСОН»).
- ✓ Муниципальное учреждение «Территориальный центр социальной помощи семье и детям» (МУ «ТЦПСид»).
- ✓ Общество с ограниченной ответственностью «Нейроортопедический центр «ОртоС».
- ✓ Областное государственное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Бердский пансионат ветеранов труда им. Калинина».

Специалистами учреждений социальной сферы, населению, нуждающемуся в поддержке со стороны государства, предоставляется широкий спектр социальных услуг, а именно:

- стационарные услуги (круглосуточный стационар - социальный приют для детей, оставшихся без попечения родителей или попавших в трудную жизненную ситуацию, полустационар – для детей с ограниченными умственными и физическими возможностями, полустационар для лиц пожилого возраста и инвалидов),

- нестационарные услуги – социально-бытовые, социально-экономические, социально-педагогические, социально-психологические, социально-правовые, социально-медицинские.

В муниципальном учреждении «Территориальный центр социальной помощи семье и детям «Юнона» проводится социальная реабилитация семей и детей «группы социального риска» и (или) попавших в трудную жизненную ситуацию, в том числе в условиях дневного и круглосуточного стационара на 31 койку. Ежегодно специалистами центра обслуживается свыше 3000 семей, что составляет 12 % от общего количества семей, проживающих в городе, из них в 140 семьях, дети получают стационарные услуги. На социальном патронате состоят на 01.01.2007 г. 830 семей, 43% из них - асоциальные. Социальная реабилитация в таких семьях проводится в соответствии с комплексными планами. В 2006 году специалистами оказана 80 241 услуга, что на 49 562 больше, чем в предыдущем году, выполнено на 486 больше патронажных посещений семей и составило в 2006 году 2838.

Центр является областной экспериментальной площадкой по обобщению опыта работы с семьями, попавшими в трудную жизненную ситуацию в рамках реализации программы «Дети НСО», автором и соавтором разработки городских целевых программ, направленных на профилактику трудных жизненных ситуаций в семьях горожан, предупреждения «социальных болезней».

В муниципальном учреждении «Комплексный центр социального обслуживания населения» на 01.01.2007 года состоят на учёте 14011 человек, что составляет 15% от общей численности населения города. По отношению к уровню прошлого года произошло снижение на 2,6% за счет снятия с учета как малоимущих пенсионеров (233 чел.) и инвалидов (88 чел.).

Численность населения, получающего меры социальной поддержки с учётом федерального и областного регистров в 2006 году составила 18864 человека и увеличилась на 1556 человек по сравнению с предыдущим годом.

6.3. Пример: Развитие социальной сферы Колыванского района

Социальная защита (поддержка) населения

Задачи

- ✓ Создание условий для эффективной трудовой занятости, развития предпринимательской инициативы
- ✓ Увеличение адресной социальной помощи
- ✓ Совершенствование системы социального обслуживания и социальной защиты семьи и детей
- ✓ Совершенствование системы социальной защиты пожилых граждан и инвалидов

Мероприятия

- ▣ Оказание качественных государственных услуг в сфере содействия **занятости** населения
- ▣ Увеличение численности граждан, получающих меры **социальной поддержки**
- ▣ Осуществление мероприятий по улучшению условий и **охране труда** в организациях района.
- ▣ Оказание мер социальной поддержки **малоимущему населению** по оплате за коммунальные услуги и жилье
- ▣ Строительство **социального жилья**
- ▣ Строительство в р.п.Колывань второго **Дома ветеранов**
- ▣ Открытие стационарного **отделения Милосердия** в с. Вьюны
- ▣ Строительство **нового здания для Центра** социального обслуживания населения
- ▣ Строительство **детского оздоровительного лагеря**
- ▣ Мероприятия по предупреждению **безнадзорности, беспризорности** и правонарушений несовершеннолетних

Источники финансирования:

ФЦП «Дети России», «Социальная защита населения»
ОЦП «Социальная защита инвалидов», «Старшее поколение», «Дети НСО», «Комплексный план мероприятий по социальной поддержке населения НСО», РКП «Социальная поддержка населения Колыванского р-на»

7. Система мониторинга деятельности ОМСУ для объектов социального типа

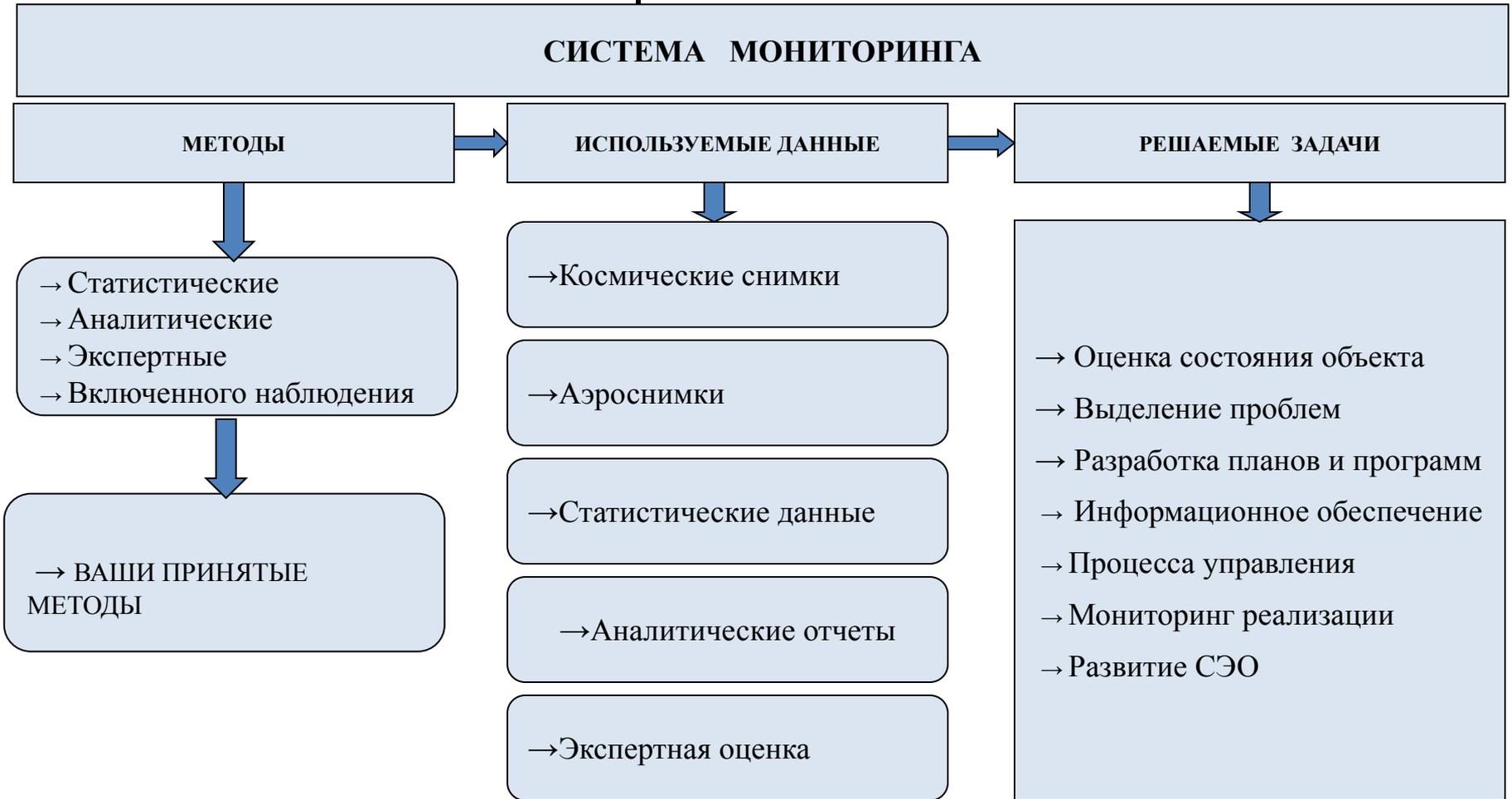


Рис. 7.1. Система мониторинга деятельности ОМСУ для объектов социального типа

7.1. Мониторинг реализуемых направлений и мероприятий органами МСУ г. Бердска

№ п/п	Декомпозированные цели	Всего мер	Из них				
			ВП	УР	НР	ПР	НВ
<i>1. Повышение финансово-экономической устойчивости бюджета города.</i>							
1.1.	Формирование, утверждение, исполнение бюджета, контроль за его исполнением.	8	1	2	2	2	1
1.2.	Установление, изменение и отмена местных налогов и сборов.	3			3		
1.3.	Обеспечение роста налогового потенциала и повышение уровня обеспеченности доходной базы за счет собственных доходов на основе роста экономики города.	4			1	2	1
<i>2. Обеспечение значительного роста валового городского продукта и приближение к лучшим по Новосибирской области показателям эффективности экономического роста.</i>							
2.1.	Развитие промышленного производства.	10	1	1	2	2	4
2.2.	Расширение малого бизнеса.	9	1	2	3	2	1
2.3.	Развитие потребительского рынка и сферы услуг.	9	1	2	3	1	2
2.4.	Совершенствование развития транспортной системы и связи.	5	1	1		1	2
2.5.	Развитие строительного комплекса.	5		1	1	1	2
2.6.	Развитие жилищно-коммунального хозяйства.	9	1	1	1	4	2
<i>3. Разработка и реализация эффективной социальной политики, направленной на существенный рост человеческого потенциала, уровня и качества жизни населения города.</i>							
3.1.	Увеличение численности населения города, рост уровня жизни, доходов населения, формирование развитого рынка социальных услуг и обеспечение их доступности для жителей города, повышение эффективности и качества предоставления социальных услуг.	6	1	1		2	2
3.2.	Сохранение и улучшение здоровья людей, стабилизация медико-демографической ситуации в городе.	9		3	5		1
3.3.	Обеспечение гарантий прав населения на получение качественного образования, отвечающего потребностям личности, общества и государства.	10	1	5	2	1	1
3.4.	Сохранение и развитие культурного потенциала и культурного наследия города.	7	1	1	3	1	1
3.5.	Повышение уровня здоровья и формирование здорового образа жизни средствами физической культуры и спорта.	6	1	4			1
3.6.	Повышение уровня безопасности населения, усиление законных прав и интересов граждан, обеспечение правопорядка на территории города.	8	1	1	3	1	2
3.7.	Информирование жителей города об общественно-политической жизни в городе, области и стране.	3			3		
3.8.	Развитие и эффективное использование трудового потенциала города, повышение заработной платы работников.	9		2	2	2	3
3.9.	Улучшение качества городской среды.	6		2	2	2	
3.10.	Развитие местного самоуправления.	4			1	3	

6.3. Мониторинг реализуемых направлений и мероприятий органами МСУ г. Бердска (продолжение)

N п/п	Декомпозированные цели	Всего мер	Из них				
			ВП	УР	НР	ПР	НВ
4. Привлечение инвестиций в развитие г. Бердска							
4.1.	Собственные инвестиции в социально-экономическое развитие города.	4			2		2
4.2.	Привлеченные инвестиции в социально-экономическое развитие города.	5		3	2		
4.3.	Муниципальная программа поддержки и развития малого и среднего бизнеса	3		1	2		
5. Развитие муниципального сектора экономики							
5.1.	Повышение эффективной деятельности муниципальных предприятий.			3	2	7	
5.2.	Формирование и выполнения генерального плана по размещению и застройки объектов капитального строительства местного значения.	5		2	1	1	1
5.3.	Выполнение целевых городских, Инновационно- инвестиционных программ развития направлений МО..	3		1		1	1
Итого:		162	11	39	46	36	30
Итого в %		100	6,8	24,1	28,4	22,2	18,5

Примечание: ВП – выполненные; УР- успешно реализуемые; НР- нормально реализуются; ПР – плохо реализуются; НВ – невыполненные

6.4. Мониторинг уровня реализации направлений и мероприятий органами МСУ г. Бердска

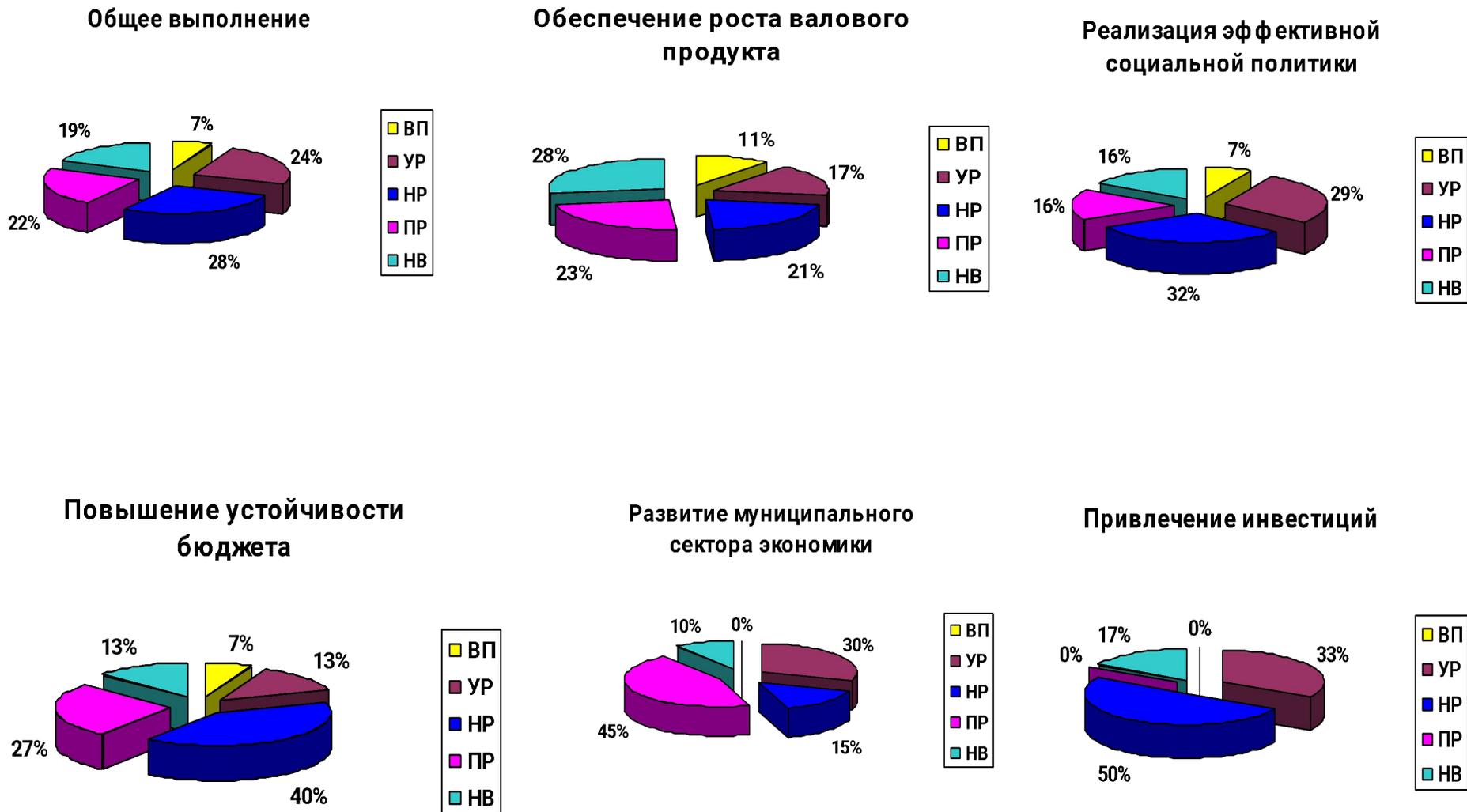


Рис 5.2. Оценка эффективности направлений реализации плана СЭР г. Бердска

6.5. Оценка деятельности органов МСУ по контролю исполнения комплексного плана

МО

Оценка эффективности управления реализацией плана развития МО

На основании данных зафиксированных в таблице можно рассчитать показатель, который дает возможность определить уровень исполнения среднесрочного плана стратегического развития г. Бердска. Данные расчета позволяют определить уровень исполнения принятых решений по развитию муниципального образования, в данном случае этот показатель составил 0,6, это означает, что все программы и мероприятия выполнены только на 60%.

Эта оценка позволяет углубиться в анализ принятых направлений развития МО и на этом основании разработать организационно-экономические меры, которые позволят достичь более полного исполнения мероприятий, запланированных в плане социально-экономического развития города Бердска.

Показатель оптимального управления принятым среднесрочным планом можно рассчитать по формуле:

$$K_{уп} = (ВП + УР + НР) / \sum Mo \leq 1; \quad (K_{урп} = (11 + 39 + 46) / 162 = 0,6) \quad (1)$$

Где: $K_{урп}$ — коэффициент управления реализацией плана СЭР;

$\sum Mo$ — общее количество принятых к исполнению мероприятий плана развития г. Бердска;

ВП — выполненные;

УР — успешно реализуются;

НР — нормально реализуются;

ПР — плохо реализуемые;

НВ — невыполненные.

По данным предворительного мониторинга можно сделать вывод об уровне реализации среднесрочного плана развития г. Бердска. Следует иметь в виду что часть принимаемых мер имеет переходящие сроки. Поэтому необходим более тщательный анализ невыполненных и частично выполненных управленческих решений по развитию МО. Как правило, достичь 100% исполнения плана развития МО практически невозможно. Такой уровень должен быть в пределах от 0,9 до 1. Достижение этого уровня возможно только при четком контроле и отслеживании процесса реализации принятых программ, проектов и плановых мероприятий социально-экономического развития по тем направлениям, которые обеспечивают развитие г. Бердска.

На основании знаний $K_{урп}$ — уровня управления реализацией среднесрочного плана социально-экономического развития города Бердска, можно разрабатывать управленческие решения, направленные на две категории принятых мероприятий; **на ПР — плохо реализуемые и НВ — невыполненные**, воздействуя на которые можно увеличить значение коэффициента, а значить управлять процессом реализации плана СЭР, который направлен на социально-экономическое развитие города.

ВЫВОДЫ

1. Планирование и управление социальной сферы базируется на законодательстве разработанным в Российской Федерации.
2. Социальная защита всех слоев населения в условиях рыночной экономики является неременным условием сохранения численности населения и его демографического роста в Российской Федерации.
3. Рост потребительской корзины ее сбалансированное наполнение является инструментом обеспечения населения продуктами питания, непродовольственными товарами и услугами создает условия сохранения жизни и ее развития.
4. Решение правительства уравнивать минимальный размер оплаты труда и прожиточный минимум является гарантией обеспечения потребительской корзины для населения страны.
5. Формирование программ социальной защиты и социальной поддержки на уровне Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований обеспечивает плановое решение проблем социального обеспечения и защиты населения страны.
6. Мониторинг и оценка реализации программ и проектов в сфере социального обеспечения и защиту населения позволит повысить эффективность использования материальных, трудовых и финансовых ресурсов субъектов хозяйственной и экономической деятельности осуществляемой на конкретной территории региона страны.