

**Тема 5. Понятие местного
самоуправления.
Правовые и территориальные
основы муниципального
управления
в современной России**

к.и.н., профессор Подсумкова А.А.

ПЛАН ЛЕКЦИИ:

- 1. Понятие и признаки местного самоуправления**
- 2. Природа местного самоуправления**
- 3. Принципы местного самоуправления**
- 4. Функции местного самоуправления**
- 5. Правовая основа МСУ**

1. ПОНЯТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

**ОСОБЫЙ СПОСОБ ОРГАНИЗАЦИИ ВЛАСТИ
НА МЕСТАХ**

**СИСТЕМА СОЦИАЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ;
ЭЛЕМЕНТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

**СПЕЦИФИЧЕСКИЙ УРОВЕНЬ ВЛАСТИ –
ВЛАСТЬ НА МЕСТАХ**

**ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ ФОРМА
УПРАВЛЕНИЯ – ОПРЕДЕЛЕННАЯ
САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ И
АВТОНОМНОСТЬ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ**

**ОДНА ИЗ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО
СТРОЯ РОССИИ**

**ФОРМА САМООРГАНИЗАЦИИ
ВЛАСТИ НА УРОВНЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ**

ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ –

право и способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона в соответствии со своей компетенцией и в интересах местного населения.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 154 от 1995 года

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ –

признаваемая и гарантируемая

**Конституцией Российской Федерацией
самостоятельная и под свою**

**ответственность деятельность населения
по решению непосредственно или через**

органы местного самоуправления

вопросов местного значения, исходя из

**интересов населения, его исторических и
иных местных традиций**

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 131 от 2003 года

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ -

**форма осуществления народом своей власти,
обеспечивающая в пределах, установленных
Конституцией Российской Федерации, федеральными
законами, а в случаях, установленных федеральными
законами, - законами субъектов Российской Федерации,
самостоятельное и под свою ответственность решение
населением непосредственно и (или) через органы
местного самоуправления вопросов местного значения
исходя из интересов населения с учетом исторических и
иных местных традиций.**

ПРИЗНАКИ МСУ

МАТЕРИАЛЬ

НО-

ФИНАНСОВ

АЯ

НЕЗАВИСИ

МОСТЬ

ВЫБОРНОС

ТЬ

ОРГАНОВ

И

ДОЛЖНОСТ

НЫХ ЛИЦ

САМОСТОЯТ

ЕЛЬНОСТЬ

В РЕШЕНИИ

ВОПРОСОВ

МЕСТНОГО

ЗНАЧЕНИЯ

2. ПРИРОДА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

ПРИРОДА МСУ -

**ЭТО ОСНОВА МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОТРАЖАЮЩАЯ ЕГО
СУЩНОСТЬ И ПОЗВОЛЯЮЩАЯ ВЫЯВИТЬ
ОТЛИЧИЯ МЕЖДУ МОДЕЛЯМИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.**

ХАРАКТЕР ПРИРОДЫ



```
graph TD; A[ХАРАКТЕР ПРИРОДЫ] --> B[ОБЩЕСТВЕННЫЙ (ЗЕМСКАЯ МОДЕЛЬ)]; A --> C[ГОСУДАРСТВЕННЫЙ (СОВЕТСКАЯ МОДЕЛЬ)]; A --> D[ОБЩЕСТВЕННО-ГОСУДАРСТВЕННАЯ (НОВАЯ МОДЕЛЬ)];
```

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ
(ЗЕМСКАЯ МОДЕЛЬ)**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
(СОВЕТСКАЯ
МОДЕЛЬ)**

**ОБЩЕСТВЕННО-
ГОСУДАРСТВЕНН
АЯ
(НОВАЯ МОДЕЛЬ)**

ПРИЗНАКИ

Общественный характер природы

1. Население муниципального образования самостоятельно решает вопросы местного значения на определенной территории
2. Население по законодательству самостоятельно определяет структуру органов МСУ
3. Органы в системе МСУ не имеют строгой соподчиненности друг к другу и иерархичности
4. Материально-финансовая база – муниципальная собственность
5. Представительные органы самостоятельно устанавливают местные налоги

Государственный характер природы

1. Население местного сообщества проживает на территории государства, жители муниципального образования являются гражданами государства
2. Статус местного сообщества устанавливается, гарантируется и защищается Конституцией РФ, федеральными законами и законами субъектов РФ
3. Местные вопросы решаются населением в русле единой госполитики
4. Полномочия органов МСУ носят властный характер

3. ПРИНЦИПЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

П Р И Н Ц И П Ы -

**(лат. principium – первоначало,
основа) – это основополагающие
начала, закономерности,
отношения, взаимосвязи между
элементами**

П Р И Н Ц И П Ы М С У -

Обусловленные природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности органов местного самоуправления.

ПРИНЦИПЫ

```
graph TD; A[ПРИНЦИПЫ] --> B[ОБЩИЕ]; A --> C[СПЕЦИАЛЬНЫЕ]
```

ОБЩИЕ

СПЕЦИАЛЬНЫЕ

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ МСУ

начала, характерные не только для системы МСУ, но и для всей системы государственной власти в целом.

ПРИНЦИПЫ ОБЩИЕ

ПРИНЦИПЫ ОБЩИЕ

принцип народовластия

принцип демократии

принцип законности

принцип гласности

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРИНЦИПЫ МСУ

начала, характерные только для системы МСУ, позволяющие говорить о ее единстве и уникальности.

Принципы специальные

альные

принцип самостоятельности

Принцип ответственности органов и должностных лиц МСУ перед населением, государством и юридическими лицами

Принцип социальной направленности деятельности МСУ

Принцип сочетания коллегиальности и единоначалия

Принцип государственной поддержки МСУ

ПРИНЦИП САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ:

1. *Организационная самостоятельность* органов МСУ (ст. 12 Конституции РФ)
2. Население *самостоятельно в определении структуры собственных органов* МСУ (п. 6 ст. 14 ФЗ № 131)
3. МСУ обеспечивает *самостоятельное решение населением вопросов местного значения* (ст. 12, ст. 130 Конституции РФ)
4. *Экономическая самостоятельность* (наличие муниципальной собственности)
5. *Финансовая самостоятельность* (наличие местного бюджета, местные налоги и сборы)

4. ФУНКЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Ф У Н К Ц И И -

**комплекс однородных работ,
направленных на достижение
определенной цели.**

ФУНКЦИИ МСУ -

**основные направления
деятельности органов и
должностных лиц МСУ по
осуществлению поставленных
целей и задач.**

ФУНКЦИИ МСУ:

- **Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения**
- **Управление муниципальной собственностью и финансовыми средствами муниципального образования**
- **Обеспечение комплексного развития муниципального образования**
- **Обеспечение удовлетворения потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и других жизненно важных услугах**
- **Охрана общественного правопорядка**
- **Защита интересов и прав МСУ, гарантированных Конституцией РФ и федеральными законами**

ФУНКЦИИ МСУ



**ВОПРОСЫ МЕСТНОГО
ЗНАЧЕНИЯ**

ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ -

**вопросы непосредственного
обеспечения жизнедеятельности
населения муниципального
образования в соответствии с
Конституцией РФ, федеральными
законами, законами субъектов РФ.**

**Вопросы местного значения
(ст. 6 ФЗ № 154 от 1995 г.)
(ст. 6 ФЗ № 154 от 1995 г.)**

**Принятие
нормативны
х
актов по
вопросам
местного
значения**

**Владение,
пользование и
распоряжение
муниципально
й
собственностью**

**Комплексное
благоустройство
о
территории
муниципальног
о
образования**

**Социально-
экономическо
е
развитие
территории**

ФЗ № 131 ст. 14, 15, 16
отдельно закрепляет
перечень вопросов местного
значения для всех типов
муниципальных
образований

В Ы В О Д:

Функции и принципы местного самоуправления тесно взаимосвязаны между собой и взаимодополняют друг друга, вместе определяют характер природы местного самоуправления, основные черты, признаки и особенности новой современной модели местного самоуправления.

5. ПРАВОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Правовая основа местного самоуправления

- 1) общепризнанные принципы и нормы международного права;
- 2) международные договоры Российской Федерации;
- 3) Конституция Российской Федерации;
- 4) федеральные конституционные законы;
- 5) федеральные законы;
- 6) указы и распоряжения Президента Российской Федерации;
- 7) постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации;
- 8) нормативные правовые акты иных федеральных органов исполнительной власти;
- 9) конституции (уставы) субъектов Российской Федерации;
- 10) законы субъектов Российской Федерации;
- 11) иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации,
- 12) уставы муниципальных образований;
- 13) решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан;
- 14) иные муниципальные правовые акты.

Международные акты о местном самоуправлении

- а) Декларация о принципах местного самоуправления, принятая Межпарламентской ассамблеей государств-участников СНГ в 1994 г.;
- б) Решения Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, членом которого является Россия;
- в) Европейская Хартия местного самоуправления 1985 г., подписанная Россией в 1996 и ратифицированная в 1998 году.

Европейская Хартия о местном самоуправлении



Европейская Хартия о местном самоуправлении

- признает местное самоуправление в качестве одной из основ любого демократического строя;
- закрепляет общие принципы построения местного самоуправления, права и гарантии его защиты;
- обязывает все государства, подписавшие ее, применять основополагающие принципы, гарантирующие политическую, административную и финансовую самостоятельность местных сообществ;
- предусматривает свободу действия местного самоуправления по любому вопросу своей компетенции, полноту и исключительность полномочий местного самоуправления, самостоятельность определения своей внутренней административной структуры.
- закрепляет, что административный контроль должен применяться только для обеспечения законности и конституционных принципов.
- закрепляет за органами МСУ право на обладание собственными финансовыми средствами и право свободно ими распоряжаться.

Нормативно-правовое регулирование местного самоуправления на федеральном уровне

- 
- ✓ Конституция Российской Федерации
 - ✓ Федеральные законы Российской Федерации
 - ✓ Акты Палат Федерального Собрания Российской Федерации
 - ✓ Указы Президента Российской Федерации
 - ✓ Постановления Правительства Российской Федерации
 - ✓ Акты Конституционного Суда Российской Федерации

Конституция РФ закрепляет целый комплекс норм и институтов муниципально-правового значения

- **институты местного самоуправления как основа конституционного строя, одна их форм народовластия (ст. 3, 12, 8, 9);**
- **институты правового положения человека и гражданина в системе местного самоуправления (ст. 18, 24, 32, 33, 40, 41, 43, 46);**
- **институты организации и функционирования местного самоуправления как особой публичной (муниципальной) власти (ст. 130 -133).**

Конституция РФ

- Признание и равная защита муниципальной собственности наряду с другими формами собственности (ст. 8);
- Право органов местного самоуправления самостоятельно управлять муниципальной собственностью, формировать, утверждать и исполнять местный бюджет, устанавливать местные налоги и сборы (ст. 132).
- Гарантирует осуществление местного самоуправления в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций через формы прямой и представительной демократии (ст. 130, 132).
- Определяет также сферу деятельности местного самоуправления: вопросы местного значения, допуская при этом возможность делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий (ст. 130, 132).

Конституция РФ устанавливает важнейшие гарантии прав местного самоуправления

- **самостоятельность определения структуры органов местного самоуправления (ст. 131);**
- **необходимость учета мнения населения при изменении границ, территории местного самоуправления (ст. 131);**
- **обязательность передачи органам местного самоуправления соответствующих материальных и финансовых средств при наделении их отдельными государственными полномочиями (ст. 132);**
- **компенсация дополнительных расходов местного самоуправления, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти (ст. 133);**
- **запрет на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией и федеральными законами, а также судебная защита этих прав (ст. 133).**

Правовая основа местного самоуправления на федеральном уровне

- более 300 федеральных законов**
- около 1600 федеральных подзаконных актов**

В их числе:

**свыше 500 Указов Президента РФ,
более 1100 Постановлений
Правительства РФ**

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

- Ключевые положения Закона направлены на **изменение принципов территориальной организации местного самоуправления** с разграничением и закреплением за каждым уровнем присущих ему **полномочий по решению вопросов местного значения**, а также переданных государственных полномочий .
- В Законе определена **процедура передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий**, исключающая возникновение нефинансируемых мандатов и предусматривающая необходимые меры, включая ответственность органов местного самоуправления, по эффективному исполнению указанных полномочий.
- В Законе предусматривается **усиление контроля за исполнением органами местного самоуправления полномочий** по решению вопросов местного значения и **ответственности** указанных органов за их неисполнение.

1) федеральные законы, регулирующие отдельные вопросы муниципального управления

- **«О муниципальной службе»,**
- **«О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»,**
- **«О приватизации государственного и муниципального имущества» и т.п.**
- **Кроме того, в настоящее время в Государственной Думе РФ находятся проекты федеральных законов о государственных и муниципальных землях, о муниципальной собственности, об основах статуса выборного лица местного самоуправления и другие.**

2) отраслевые федеральные законы, регулирующие отдельные отрасли или сферы общественной жизни

- Данные законы не относятся к специальным правовым актам и составляют законодательную основу других отраслей права, но в той или иной степени затрагивают вопросы местного самоуправления.
- Например, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»,
- «О культуре»,
- «Об образовании»,
- «О занятости населения»,
- «О закрытом административно-территориальном образовании»,
- Налоговый кодекс РФ,
- Бюджетный кодекс РФ,
- Земельный кодекс РФ,
- Жилищный кодекс РФ и т.п.

Федеральные подзаконные акты

- **Указы Президента РФ:**

от 11 июня 1997 г. "Об основных направлениях реформы местного самоуправления в Российской Федерации",

от 15 октября 1999 г. "Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации",

от 29 мая 1997 г. "О Совете по местному самоуправлению в Российской Федерации";

- **Именно Указами Президента РФ закреплялись основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления, реформировалась система муниципального управления; развивались отдельные его аспекты, например, жилищно-коммунальное хозяйство; проводились преобразования муниципальных органов охраны правопорядка; решались иные вопросы.**

Федеральные подзаконные акты

- **Постановления Правительства РФ:**

- от 27 декабря 1995 г. "О Федеральной программе государственной поддержки местного самоуправления",

- от 19 января 1998 г. "О Федеральном реестре муниципальных образований в Российской Федерации"

- от 15 декабря 1999 г. "О Федеральной целевой программе государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления".

Постановления Конституционного Суда РФ

- Данный судебный орган не является правотворческим, однако, его решения имеют общеобязательный характер. Вопросы МСУ являются одной из основных проблем, по которым Конституционный Суд РФ выносил решения.
- Постановления Конституционного Суда РФ о МСУ, как правило, содержат целый комплекс положений, имеющих нормативный характер и относящихся к порядку решения следующих вопросов:
 - а) определение и изменения территориальных основ МСУ;
 - б) определение структуры органов МСУ;
 - в) взаимоотношения государственных органов власти и органов МСУ;
 - г) порядок делегирования государственных полномочий органам МСУ;
 - д) осуществление государственного (административного) контроля за органами МСУ;
 - е) порядок приватизации отдельных объектов муниципальной собственности;
 - ж) защита муниципальных избирательных прав граждан;
 - з) порядок отзыва выборных лиц МСУ и т.д.
- Решения Конституционного Суда вступают в силу немедленно после провозглашения, действуют непосредственно и не подлежат утверждению другими органами и должностными лицами.
- В то же время, признание за решениями Конституционного Суда нормативного значения не должно вести к их отождествлению с законами и иными нормативно-правовыми актами.

- **В настоящее время на федеральном уровне в основном создана нормативная правовая база, необходимая для организации и осуществления местного самоуправления**

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления установлены ФЗ-№131

- **а) правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных Федеральным законом;**
- **б) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами;**
- **в) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения субъектов Российской Федерации, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;**
- **г) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.**

Правовая основа местного

самоуправления на региональном уровне

- а) Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации,
- б) законы о местном самоуправлении;
- в) о референдумах;
- г) о выборах депутатов представительных органов местного самоуправления и глав муниципальных образований;
- д) о правовых актах органов местного самоуправления;
- е) о порядке регистрации уставов муниципальных образований;
- ж) о порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации;
- з) о собраниях, конференциях граждан;
- и) об осуществлении права законодательной инициативы представительными органами местного самоуправления;
- к) о муниципальной службе;
- л) о порядке отзыва депутата представительного органа и иных выборных лиц местного самоуправления;
- м) об ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления;
- н) о материальной и финансовой основах местного самоуправления;
- о) о бюджетном устройстве и бюджетном процессе,
- п) о порядке ведения реестра объектов, находящихся в муниципальной собственности и другие.

Типичные нарушения федерального законодательства в законах субъектов РФ

- 1. Установление региональными правовыми актами ограничений на самостоятельность МСУ по вопросам, подлежащим регулированию исключительно на федеральном уровне;
- 2. Ограничение прав граждан на осуществление МСУ;
- 3. Превышение региональными правовыми актами пределов правового регулирования решения вопросов местного значения, установленных в федеральных законах;
- 4. Передача органам МСУ отдельных государственных полномочий без передачи необходимых финансовых средств;
- 5. Выведение отдельных территорий из-под действия законодательства о МСУ и т.п.

- **В настоящее время в условиях проводимых в России реформ и преобразований, с принятием нового Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в субъектах РФ активизировалась работа по приведению регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством и Конституцией Российской Федерации.**

Муниципальные правовые акты

(статья 43 №131-ФЗ)

✓ Устав муниципалитетов



Муниципальные правовые акты

- **Муниципальные нормативные правовые акты подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта РФ.**
- **В настоящее время в субъектах Российской Федерации формируется нормативная правовая база деятельности органов местного самоуправления, что предусматривает принятие на муниципальном уровне **более 20 тысяч правовых актов.****
- **Это, в первую очередь, документы, регламентирующие деятельность представительных органов МО и местных администраций, документы по решению вопросов местного значения, а также правовые акты, регламентирующие финансово-экономическую деятельность МО, градостроительство, благоустройство, общественный порядок и безопасность жизни, жилищный фонд и ЖКХ, участие граждан в осуществлении МСУ и иные вопросы.**

**6. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ
ОСНОВЫ
МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Термин «муниципальное образование»

- является собирательным понятием, обозначающим городское, сельское поселение или иную территорию, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.
- Необходимость введения и юридического закрепления этого понятия была вызвана тем, что с развитием федеративных отношений во многих субъектах Российской Федерации стали применяться различные исторические и национальные наименования территорий и населенных пунктов, а для юридической практики требовалось унифицированное определение территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

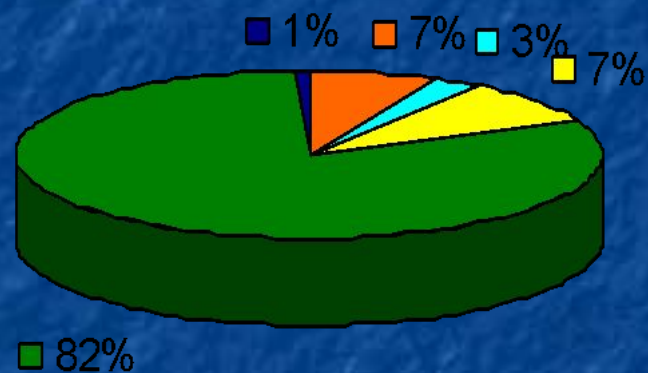
Типы муниципальных образований

сельское поселение	один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления
городское поселение	город или поселок с прилегающей территорией, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления
муниципальный район	Несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия
городской округ	городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения поселения и муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия

Федеральный закон от 06.04.2011 № 31-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 2)

Общее количество муниципальных образований в РФ

(по состоянию на 1 марта 2009 г.)



- муниципальные районы
- городские округа
- городские поселения
- сельские поселения
- внутригородские территории городов федерального значения

Схема территориальной организации местного самоуправления

Первый уровень

Территориальные муниципальные образования

Муниципальный район

Внутригородские территории городов федерального значения

Городской округ

Второй уровень

Поселенческие муниципальные образования

Сельские поселения

Городские поселения

Территории для, которых характерна особая организация местного самоуправления

✓ субъекты Российской Федерации – города федерального значения Москва и Санкт-Петербург

- **Законы г. Москвы и Санкт-Петербурга**

✓ закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО)

- **Закон РФ "О закрытом административно-территориальном образовании" от 14.07.1992 г. N 3297-1**

✓ наукограды

- **Федеральный закон РФ "О статусе наукограда Российской Федерации" от 07.04.1999 г. N 70-ФЗ**

✓ приграничные территории

- **Закон РФ «О Государственной границе Российской Федерации» от 01.04.1993 г. №4730-1**



Территориальная организация местного самоуправления в Саратовской области



В ходе реформы МСУ создано **439** муниципальных образований: городских округа – 4 (г. Саратов и 3 ЗАТО), муниципальных районов – 38, городских поселений – 42, сельских поселений – 355.

- **Следует отметить весьма бережное отношение к существовавшему административно-территориальному устройству субъектов РФ.**
 - **Как правило, границы районов искусственно не перекраивались и тем самым сохранялись сложившиеся экономические и социальные связи, а также традиции населения.**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ