

Общая характеристика социального обеспечения



- ОК-6 • работать в коллективе и команде, эффективно общаться с коллегами, руководством, потребителями
- ОК-7 • брать на себя ответственность за работу членов команды (подчиненных), результат выполнения заданий

- ПК-1.4• осуществлять установление (назначение, перерасчет, перевод), индексацию и корректировку пенсий, назначение пособий, компенсаций и других социальных выплат, используя информационно компьютерные технологии
- ПК-1.5• осуществлять формирование и хранение дел получателей пенсий, пособий и других социальных выплат

План

1. **Этапы развития и становления системы социального обеспечения**
2. **Понятие социального обеспечения**
3. **Функции социального обеспечения**
4. **Виды и формы социального обеспечения**

1 вопрос

- Потребность в социальном обеспечении появилась одновременно с возникновением человеческого общества. В любом обществе независимо от его экономического и политического устройства всегда есть люди, которые в силу естественных, не зависящих от них причин, не могут собственными усилиями приобрести источник средств своего существования.
- По мере развития общества и усложнения социальных связей к числу причин нуждаемости человека в социальной помощи прибавляются и те, которые обусловлены характером господствующих в обществе экономических отношений, порождающих безработицу, инфляцию, бедность.

- Социальное обеспечение как определённая форма жизнеобеспечения людей имеет конкретные исторические типы, поскольку оно осуществляется в рамках той или иной общественно-экономической формации.

Первобытнообщинный, рабовладельческий и феодальный периоды

- Содержание престарелых и нетрудоспособных при первобытнообщинном строе осуществлялось скорее всего в силу обычая. В рабовладельческом обществе каких-либо форм обеспечения рабов в старости или в случае нетрудоспособности не существовало, а вот для ветеранов воинской службы уже в Древней Греции вводятся пенсии; в Древнем Риме служба вознаграждается предоставлением земельного надела.

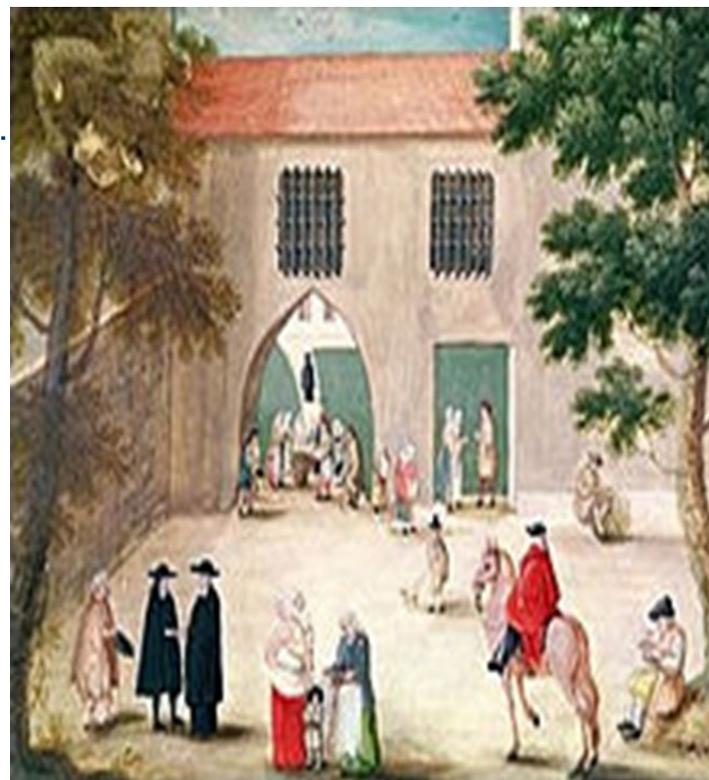
- Феодальный период характеризуется господством натурального хозяйства, основой которого является семья, несущая обязанности

нетрудоспособных. В этот же период появляются и иные формы социальной поддержки тех, кто не может работать и не имеет хозяйства, например благотворительность, санкционированное нищенство. Государственные пенсии начинают раздаваться крупным сановникам, епископам, префектам и другим лицам, имеющим заслуги перед монархом. Таким образом, пенсия в это время имела характер награды, а не вида обеспечения трудоспособных.

Становление социального обеспечения на Руси

Владимир Святославич

Как свидетельствует Начальная русская летопись (Повесть временных лет), Князь Владимир велел: ... всякому нищему и убогому приходиться на княжеский двор, брать кушанье, питьё и денег из казны. Устроил он и такое: сказав, что "немошные и больные не могут добраться до двора моего", приказал снарядить телеги и, наложив на них хлебы, мясо, рыбу, различные плоды, мёд в бочках, а в других квас, развозить по городу, спрашивая: "Где больной, нищий или кто не может ходить". В 996 году Князь Владимир издал Устав (закон), которым общественное призрение было поручено попечению и надзору духовенства. Владимир заботился также о создании богаделен, странноприимных домов.



Ярослав Мудрый и Владимир Мономах

«Русская Правда» Князя Ярослава явилась первым славянским законом, в котором закреплялось подобие социальной программы. Особой заботой о бедных и убогих отличался и Владимир Мономах. Историки отмечают:

По мере укрепления государства в развитии общественного призрения стали более чётко определяться два взаимно дополняющих друг друга направления. Первое - продолжение традиций Владимира и других князей Киевской Руси, показывающих пример личного благодеяния и покровительства убогих, престарелых, сирот и других страждущих. Второе - усиление организующего начала, совершенствование форм и масштабов государственного общественного призрения при сохранении и поощрении благотворительной деятельности церкви.



Царская Россия

- XVI—XVIII века
- Указ Ивана IV Грозного «О милостыне», в котором в качестве неотложных мер ставилась задача выявить во всех городах «престарелых и прокажённых», построить для них богадельни, обеспечить их одеждой.
- По указу Царя Фёдора Алексеевича от 1682 года в Москве было построено два госпиталя; те из числа нищенствующих и убогих, которые могли работать, должны были «хлеб свой наживать работой или ремеслом на общественную пользу».

- Пётр I приказал Святейшему Синоду, Камер Конторе, Главному магистрату и воеводам «приступить к устройению больниц, богаделен, сиротских домов, домов для призрения незаконнорожденных младенцев, домов смиренных для людей празднующих и им подобных». В то же время Пётр I запретил подавать милостыню непосредственно просящим подаяние, а Указом от 3 мая 1720 года повелел всех офицеров и нижних чинов, признанных по удостоверению Военной коллегии неспособными к службе из-за ран, увечий или старости, определять на жительство в монастыри и богадельни и выдавать им пожизненное содержание.

- Екатерина II в Манифесте от 1 сентября 1763 года «Об учреждении Воспитательных домов» указала, что призрение бедных — главное для Верховной власти. В принятом ею в 1775 году «Учреждении для управления губерний» впервые в законодательном порядке была установлена государственная система общественного призрения для всех гражданских сословий. С этой целью в каждой губернии создавались особые Приказы общественного призрения, на которые возлагалась обязанность организовывать и содержать народные школы, сиротские дома, больницы, аптеки, работные дома (в которых бедные люди могли бы своим трудом добывать себе пропитание) и смирительные дома (для исправления людей).

XIX век

- Сеть благотворительных учреждений, находящихся под покровительством Императрицы Марии Фёдоровны (жены Павла I), в 1854 году, то есть после её смерти, было объединена под общим названием «Ведомство учреждений императрицы Марии». Благотворительностью, предоставляемой этими учреждениями, в течение 1898 года воспользовалось более 7 млн человек, не считая 20 млн случаев разовых обращений к благотворительной помощи. В благотворительных заведениях постоянно проживало около 500 тыс. человек.

- Российское законодательство XIX века делило нищих на четыре категории:
- те, которые не могут своим трудом добывать пропитание;
- те, кто по сиротству и временным болезням впал в нужду, однако может работать;
- те, которые могут трудиться, но нищенствуют по лености и дурному поведению;
- те, кто по случайным обстоятельствам впал в крайнюю нужду.

- В 1827 году принимается Устав о пенсиях и единовременных пособиях крупным чиновникам и тем, кто занимал военные чины. В соответствии с Уставом лицам, близким к царскому двору, другим чиновникам и чинам полиции назначались пенсии в размерах, устанавливаемых единоличным решением царя.

Принципиально новый этап

- В конце XIX века социальное обеспечение наёмных работников начинает осуществляться на правовой основе, закрепляемой государством. В качестве способа его организации вводится государственное социальное страхование наёмных работников. В дальнейшем начинают формироваться национальные системы социального обеспечения, охватывающие всё население и гарантирующие социальную помощь вне связи с уплатой страховых взносов

- Под напором классовой борьбы 15 мая 1901 года утверждаются Временные правила о пенсиях рабочим казённых горных заводов и рудников, утративших трудоспособность. 2 июня 1903 года принимается Закон о вознаграждении потерпевших рабочих вследствие несчастных случаев. Данный закон определяет сферу действия Правил вознаграждения потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих. Статья 1 Правил предусматривала: При несчастных случаях в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности владельцы предприятий обязаны вознаграждать, на основании настоящих Правил, рабочих, без различия их пола и возраста, за утрату более, чем на три дня, трудоспособности от телесного повреждения, причинённого им работами по производству предприятия или происшедшего вследствие таковых работ. Если последствием несчастного случая была смерть рабочего, то вознаграждением пользуются члены его семейства.

- Принципиально важное значение имело правило, согласно которому: Всякие, предшествовавшие несчастному случаю соглашения, клонящиеся к ограничению права на вознаграждение или размеров оно, признаются недействительными.
- В 1912 году принимаются законы «Об обеспечении рабочих на случай болезни» и «О страховании от несчастных случаев». Это был определённый шаг к введению социального обеспечения пролетариата. Однако на многие категории рабочих он вообще не распространялся и охватывал только 15 % общего числа рабочих России.
- Ограничительное толкование понятия «несчастный случай», отсутствие компенсации при профессиональном или общем заболевании и безработице, незначительные размеры вознаграждения, предоставление страховому товариществу права в некоторых случаях лишать рабочих вознаграждения, возможность замены периодических выплат единовременным пособием сводили к минимуму положительный эффект страхового законодательства.

- В 1913 году разрабатывается Устав о промышленном труде, который содержал четыре раздела. Четвёртый раздел, трактовавший виды обеспечения рабочих и служащих в промышленных предприятиях, включал 13 глав. Первые семь глав содержали нормы, определяющие общие вопросы страхования наёмных работников. В главе семь говорилось о вознаграждении рабочих и служащих, потерпевших вследствие несчастных случаев, а также членов их семейств в фабрично-заводских, горных и горно-заводских предприятиях. Остальные главы включали в себя правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих казённых предприятий отдельных ведомств.

- Помимо пенсий, пособий и медицинской помощи, предоставлявшихся незначительной части пролетариата, в царской России не существовало иных мер обеспечения и обслуживания престарелых и нетрудоспособных.

2 вопрос



Статья 39 Конституции РФ

Статья 39 Конституции РФ гласит:

- Каждому гарантируется социальное обеспечение
 - по возрасту
 - в случае:
 - болезни
 - инвалидности
 - потери кормильца
 - для воспитания детей
 - и в иных случаях, установленных законом

Значимость социального обеспечения для человека

Для каждого отдельного человека социальное обеспечение важно потому, что оно связано с основным, фундаментальным правом человека – правом на жизнь

- Реализация права на жизнь предполагает существование материальной базы (человеку нужны жилище, одежда, продукты питания)

Социальное обеспечение нетрудоспособных (по возрасту)

Должен существовать механизм, позволяющий обеспечивать человека жизненно необходимыми материальными благами в периоды нетрудоспособности, которые определяются возрастом человека (дети, пожилые лица)

Социальное обеспечение нетрудоспособных (по состоянию здоровья)

- В период трудоспособного возраста могут существовать обстоятельства, когда человек не может трудиться по причине:
 - болезни
 - материнства
 - инвалидности т.е. вследствие причин, связанных с состоянием здоровья человека

нетрудоспособных (по иным социально значимым обстоятельствам)

Могут иметь место обстоятельства, когда человек не может трудиться, находясь в трудоспособном возрасте, по социально значимым обстоятельствам (уход за малолетними детьми, за больным членом семьи)

Социальное обеспечение трудоспособных граждан (безработные)

В социальном обеспечении нуждаются не только нетрудоспособные граждане, но и трудоспособные

- Человек, находясь в трудоспособном возрасте и желая трудиться, не может реализовать свои трудовые права в силу причин экономического характера (в случае признания его безработным)

Социальное обеспечение трудоспособных граждан (малоимущие)

Возможна и такая ситуация, когда человек трудится и имеет определенный доход, но уровень этого дохода недостаточен для материального обеспечения работника и его семьи

- Низкий уровень дохода может быть обусловлен обстоятельствами, не зависящими от человека (экономические кризисы, иные проблемы, связанные с функционированием экономики)

Заинтересованность общества и государства

Почему общество и государство заинтересованы в существовании системы социального обеспечения?

- Эта заинтересованность связана с высокой значимостью и ценностью всех прав человека и прежде всего права на жизнь

Общественная значимость социального обеспечения

В то же время существование системы социального обеспечения имеет и другое немаловажное значение – она позволяет:

- смягчать последствия социального неравенства
- снимать социальную напряженность в обществе
- Все это может приводить к серьезным последствиям для общества и для государства

Экономическая, социальная и правовая сущность социального обеспечения

- 1) по своей экономической сущности социальное обеспечение - это распределительные отношения, перераспределение в обществе материальных благ
- 2) социальная сущность заключается в смягчении социального неравенства, предоставлении материальной поддержки группам и слоям населения

3) правовая сущность связана с обеспечением прав человека, включая право на социальное обеспечение.

Регулирование в сфере социального обеспечения осуществляется нормами права

Общее определение понятия социального обеспечения

Социальное обеспечение – это совокупность мер экономического, правового, организационного характера, которые предусматривают предоставление гражданам особого рода материальных благ

- на условиях, установленных законодательством,
-

за счет средств государственных
внебюджетных фондов и бюджетов разных
уровней,

- при наступлении социально значимых
обстоятельств (социальных рисков),
- в целях поддержания материального и
социального благополучия граждан

Принципы построения социального обеспечения :

- всеобщность;
- общедоступность;
- размер и форма обеспечения зависят от прошлого труда;
- разнообразие предоставляемых форм обеспечения и услуг;
- демократический характер организации социального обеспечения и его управления.

3 вопрос Функции социального обеспечения

1) экономическая функция (создание материальной основы жизни для различных категорий граждан, формирование финансовых источников для этих целей и распределение материальных ресурсов)

социально-реабилитационная функция

Социально реабилитационная функция социального обеспечения способствует поддержанию социального статуса граждан при наступлении различных социальных рисков (болезни, инвалидности, старости, смерти кормильца, безработицы, бедности) путем предоставления различных видов материального обеспечения, социальных услуг, льгот с целью поддержания достойного уровня жизни и предупреждения обнищания. С помощью социальной функции осуществляется и реабилитационное направление социального обеспечения, целью которого является восстановление (полностью либо частично) полноценной жизнедеятельности человека, позволяющей ему обучаться, трудиться, общаться с другими людьми, самостоятельно себя обслуживать и т. д.

демографическая функция

поддержка семьи, материнства, отцовства, детства, пожилых граждан.

Система социального обеспечения воздействует на многие демографические процессы – на продолжительность жизни, воспроизводство населения, стимулирование рождаемости, поддержание социального статуса семьи, в которой воспитываются несовершеннолетние дети.

Следовательно, через систему социального обеспечения реализуется демографическая функция.

политическая функция

- Политическая функция позволяет государству специфическими для социального обеспечения средствами реализовывать основные направления социальной политики. Конституция РФ (ст. 7) закрепляет положение о том, что Россия -- социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Виды и формы социального обеспечения

Социальное обеспечение как обобщающее понятие

Термин «социальное обеспечение» употребляется как обобщающее, собирательное понятие, которое объединяет все виды материальных благ

- Социальное обеспечение не является конкретным материальным благом, это совокупность всех материальных благ, предоставляемых через систему социального обеспечения

Классификация видов социального обеспечения

Все виды социального обеспечения можно разделить на две группы

- 1) виды социального обеспечения, предоставляемые в денежном выражении (денежной форме)
- 2) виды социального обеспечения, представляемые в натуральном выражении (натуральной форме)

Виды социального обеспечения, предоставляемые в денежной форме

Группа видов социального обеспечения	Конкретные виды социального обеспечения
1. Виды социального обеспечения, предоставляемые в денежном выражении (денежной форме)	1) пенсии 2) пособия 3) компенсационные выплаты 4) жилищные субсидии 5) страховые выплаты В последние годы появились новые выплаты: 6) ежемесячные денежные выплаты 7) материнский (семейный) капитал 8) социальные доплаты к пенсиям

Виды социального обеспечения, предоставляемые в натуральной форме

Две основные группы видов социального обеспечения	Конкретные виды социального обеспечения
2. Виды социального обеспечения, предоставляемые гражданам в натуральном выражении (натуральной форме) бесплатно или с частичной оплатой	1) медицинская помощь 2) лекарственное обеспечение 3) санаторно-курортное лечение 4) социальные услуги, предоставляемые учреждениями социального обслуживания 5) специфические услуги, предоставляемые инвалидам (реабилитационные услуги, протезирование, профессиональное обучение, трудоустройство, и др.)

Формы социального обеспечения

Понятие «формы социального обеспечения»

Формы социального обеспечения – организационные и правовые способы осуществления социального обеспечения (или предоставления социального обеспечения)

- Каждая из организационно-правовых форм имеет свои признаки, характерные для данной формы социального обеспечения

Признаки организационно-правовой формы

Критерии (признаки), определяющие специфику организационно-правовой формы

1) финансовый источник	за счет средств которого предоставляется социальное обеспечение
2) субъектыполучатели	которым предоставляется социальное обеспечение за счет конкретного финансового источника
3) виды социального обеспечения	которые предоставляются данному кругу лиц за счет конкретного финансового источника
4) уполномоченные органы	которые предоставляют конкретные виды социального обеспечения данной категории

Классификация форм социального обеспечения

Классификация форм социального по степени централизации (территориальный критерий):

- Централизованные (федерального уровня)
- Децентрализованные (не являются централизованными)
- Централизованные формы
- Социальное обеспечение за счет прямых бюджетных ассигнований (государственное социальное обеспечение)
- Обязательное социальное страхование
- Децентрализованные формы
- Региональные, муниципальные, локальные