

***Информационно-  
аналитическое обеспечение  
принятия государственных  
решений***

# Государственные информационные ресурсы

- Федеральные ресурсы
- Информационные ресурсы совместного ведения РФ и субъектов РФ
- Информационные ресурсы субъектов РФ

# Государственные информационные ресурсы обеспечивают выполнение функций

- Государственного управления
- Обеспечения прав и безопасности граждан
- Поддержки социально-экономического развития страны.

# Универсальные информационные ресурсы

- Библиотечная сеть РФ
- Архивный фонд РФ
- Государственная система статистики
- Государственная система научно-технической информации
- Государственные системы правовой информации (например, правовая система Минюста - [http://zakon.scli.ru/ru/legal\\_texts/](http://zakon.scli.ru/ru/legal_texts/))

- Указом Президента Российской Федерации № 1013 в составе Службы специальной связи и информации ФСО России образовано управление информационных систем, призванное осуществлять информационно-аналитическое и информационно-технологическое обеспечение государственных органов Российской Федерации.

- Одна из основных задач управления информационных систем - обеспечение Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, а также государственных органов информацией о результатах мониторинга социально-экономических и общественно-политических процессов в Российской Федерации.

- Другой важной задачей является информационно-технологическое обеспечение, техническое обслуживание и программное сопровождение информационно-телекоммуникационных систем Президента Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, Счётной палаты Российской Федерации.

- Указанные задачи решаются в рамках развития системы **специального информационного обеспечения** ФСО России на основе развития и поэтапной интеграции информационно-коммуникационной инфраструктуры ФСО России и органов государственной власти (ОГВ), использования современного научно-технического потенциала технологий, средств и методов обработки информации.



## **Система включает в свой состав:**

- систему ситуационных центров ОГВ;
- территориально-распределённую систему информационно-аналитических центров ФСО России;
- информационные фонды;
- прикладные информационно-аналитические системы (специализированные инструментальные средства и технологии обработки информации);
- высококвалифицированный персонал аналитиков (социологи, политологи, экономисты) и информационных технологов.

- Система ситуационных центров (СЦ) включает СЦ Президента Российской Федерации, СЦ Администрации Президента Российской Федерации, СЦ Экспертного управления Администрации Президента Российской Федерации, СЦ Совета Безопасности Российской Федерации, ситуационные центры полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, ситуационные центры ОГВ.

- СЦ является организационно-технической информационно-коммуникационной системой, призванной обеспечить информационную и интеллектуальную поддержку органов власти.
- СЦ использует развитые современные механизмы и инструменты накопления, сопровождения и обработки больших объёмов разнородной информации, необходимой и хранящейся в едином систематизированном и классифицированном информационном фонде.
- Наполнение, систематизация, классификация, преобразование и очистка информации информационного фонда осуществляется с помощью автоматизированных механизмов.

*Например, СЦ Совета Федерации обеспечивает повышение эффективности, оперативности и качества выполнения следующих задач информационно-аналитического обеспечения его деятельности :*

- экспертизы последствий принятия законов и законопроектов;
- анализа законодательства и правоприменительной практики;
- мониторинга социально-экономического положения регионов;
- прогнозирования возникновения и развития ситуаций в политической, экономической, социальной, правоохранительной и т. п. сферах на федеральном и региональном уровнях;
- своевременного предоставления информации по ключевым и злободневным проблемам развития общества и государства с выявлением и анализом их причин;
- мониторинга межпарламентских отношений;
- визуализации информационно-аналитических материалов для коллективного обсуждения и выработки решений в виде, обеспечивающем сокращение времени

## **В Ситуационный центр Президента Российской Федерации поступает информация из**

- ситуационного центра Совета Безопасности Российской Федерации,
- ситуационных центров полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах,
- аналитических центров Правительства Российской Федерации,
- палат Федерального собрания Российской Федерации,
- министерств и ведомств,
- региональных органов власти и других источников.

- Для информационной поддержки выездных мероприятий Президента Российской Федерации на местах событий создан мобильный Ситуационный центр Президента Российской Федерации, который может обеспечить проведение различных совещаний непосредственно в местах пребывания.

- Важным компонентом СЦ является выносной мультимедийный комплекс, который позволяет высшим должностным лицам иметь доступ к информационным ресурсам СЦ (включая телевизионные каналы) непосредственно на рабочих местах, а также управлять этим комплексом с помощью универсального пункта дистанционного управления.
- В целях обеспечения высших должностных лиц необходимой информацией в процессе выездных мероприятий и при возникновении внештатных ситуаций разработаны и используются мобильные компоненты СЦ.

- С 2007 г. работает открытая сеть видеоконференцсвязи Администрации Президента РФ, к которой в настоящее время подключены более 90 абонентов (все полномочные представители Президента РФ в федеральных округах и главные федеральные инспекторы в субъектах РФ).
- Это обеспечило возможность высшим должностным лицам страны регулярно проводить совещания, а также выездные заседания в режиме видеоконференции.



- Вертикально-интегрированная территориально-распределенная система информационно-аналитических центров (ИАЦ) ФСО России осуществляет сбор, обработку и хранение больших объёмов разнородной информации о социально-экономическом положении и общественно-политической обстановке в субъектах РФ и стране в целом, подготовку информационно-аналитических материалов в интересах руководства страны, а также предоставление доступа к информационным ресурсам распределенного информационного фонда.

Информационный фонд системы специального информационного обеспечения (более 4 Тбайт) состоит из двух составляющих:

- централизованный информационный фонд, формируемый на главном ИАЦ,
- распределённый информационный фонд, формируемый на основе информационных ресурсов, ведущихся на информационных объектах информационно-аналитической системы, а также информационных ресурсов информационных систем, функционирующих в органах государственной власти.

Он содержит более 100 тематических баз данных различных типов: текстовых, фактографических, картографических, данных аудио-и видеоматериалов и др.

- Одной из составляющих информационного фонда является банк сообщений средств массовой информации (ежедневная загрузка в специальную базу данных составляет 15 тыс. сообщений из 505 центральных, 2902 региональных, 95 иностранных СМИ).

- Информационный фонд также содержит результаты мониторинга общественного мнения и мнения специалистов по наиболее актуальным вопросам.
- Социологическая сеть ФСО России создана во всех субъектах Российской Федерации и способна осуществлять единовременные опросы десятков тысяч граждан в городах, сёлах и посёлках городского типа.
- Социологические исследования охватывают около 70 тысяч граждан в 1050 городах и населённых пунктах.

- Для решения задачи информационно-аналитического обеспечения ОГВ по решению руководства страны в системе специального информационного обеспечения ФСО России были созданы прикладные информационно-аналитические системы, в которых использован надёжный методологический инструментарий, базирующийся на современных методах математического моделирования. Разработаны и успешно применяются математические модели и методы для моделирования проблем и выбора стратегий управления.

- Важной функцией является информационное обеспечение работ по оценке эффективности управления процессами социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.
- Осуществляется автоматизированный сбор через территориальные органы ФСО России отчётной информации от субъектов РФ по утвержденным показателям, а также подготовка ИАМ с оценкой эффективности расходования бюджетных средств, динамики изменения показателей, характеризующих качество жизни, уровня социально-экономического развития регионов, степени внедрения методов и принципов управления, обеспечивающих переход к более результативным моделям регионального управления.

- Важным направлением является информационно-технологическое обеспечение, техническое обслуживание и программное сопровождение информационно-телекоммуникационных систем ОГВ, а также систем официального информирования по электронным коммуникациям о деятельности ОГВ.

- Для информационной поддержки выездных мероприятий Президента Российской Федерации на местах событий создается мобильный Ситуационный центр Президента Российской Федерации, который может обеспечить проведение различных совещаний непосредственно в местах пребывания.



- Особое значение имеют работы по информационному обеспечению контроля исполнения указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, касающихся, прежде всего, реализации стратегических социально-экономических задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

- Обеспечен автоматизированный упреждающий контроль хода исполнения нормативных правовых документов, включая около 250 Указов Президента Российской Федерации и более 1000 прямых поручений Президента Российской Федерации и содержащихся в них поручений с оценкой текущего состояния и анализом возможных причин невыполнения поручений.

- Функционирует единая система электронного документооборота в Администрации Президента Российской Федерации, Аппарате Правительства Российской Федерации и аппаратах полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах с использованием цифровой подписи и технологии удостоверяющих центров.
- Развертывание Главного информационно-коммуникационного центра (ИКЦ) корпоративной сети Администрации Президента Российской Федерации обеспечивает его взаимодействие с ИКЦ Аппарата Правительства Российской Федерации.

- Эксплуатируется ряд систем официального информирования органов государственной власти Российской Федерации, а также аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах на основе сети **RSNet**, в том числе удостоверяющего центра сети RSNet.

- Продолжаются работы по эксплуатации и развитию транспортно-коммуникационной среды, программно-технических средств и криптографических средств защиты информации локальной вычислительной сети Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.
- Сотрудники управления информационных систем ФСО обеспечивают функционирование и развитие информационных баз, банков данных и программно-технических средств с обеспечением мер информационной безопасности.

## **Информацию в органах государственной власти можно классифицировать по разным основаниям и признакам.**

- К примеру, её можно разделить на официальную и неофициальную, общезначимую и региональную, горизонтальную и вертикальную, по содержанию и целевому назначению, возможным социальным последствиям, степени доступности, а также на основе её соотнесения со временем (информация о прошлом, в режиме реального времени, прогнозы о будущем).
- В рамках органов государственной власти информация, прежде всего, рассматривается с точки зрения **актуальности, своевременности, достоверности, достаточности и адекватности** для принятия

- Осуществляется целенаправленное формирование в Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети, обеспечивающей реализацию функций «электронного правительства» и «электронного парламента», «электронного муниципалитета» и др.

- Право на информацию о решениях органов государственной власти всех уровней является одним из основных конституционных прав граждан Российской Федерации.
- Информационная прозрачность органов государственной власти, доступность информации об их деятельности и принимаемых ими решениях является не только необходимым элементом осуществления постоянной связи между гражданами, но и средством эффективного функционирования органов власти.



- Правовую основу предоставления информации о решениях органов государственной власти Российской Федерации составляют Конституция РФ, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, а также законы и иные правовые акты субъектов Российской Федерации.
- Конституция РФ (ст. 29) закрепляет право каждого гражданина Российской Федерации свободно искать, получать информацию любым законным способом.

- Основы права на доступ к информации заложены в ч. 2 ст. 24 Конституции РФ, которая устанавливает, что «органы государственной власти..., их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом».

- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» регулирует отношения, возникающие при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации; применение информационных технологий; обеспечение защиты информации

- Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"
  - *Ч.2.1, ст.7* *Общедоступная информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления предоставляется государственными органами и органами местного самоуправления неограниченному кругу лиц посредством ее размещения в сети "Интернет" в форме открытых данных (введена Федеральным законом от 07.06.2013 N 112-ФЗ).*

**ПОД ЭЛЕКТРОННЫМ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ПОНИМАЕТСЯ  
СПОСОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ, ПРИ КОТОРОМ:**

- во всех случаях, когда отсутствует доказанная необходимость административного усмотрения, личного присутствия заявителя, а также бумажного документооборота, применяются формальные процедуры сбора сведений, подготовки и принятия решений, основанные на удаленном электронном взаимодействии;
- обеспечивается повышение качества государственного управления, понимаемого как степень соответствия деятельности государственных органов исполнительной власти легитимным интересам граждан Российской Федерации.

Главной целью формирования электронного правительства является повышение качества государственного управления, которое выражается через:

- снижение временных, организационных и финансовых издержек для граждан и организаций при получении государственных (муниципальных) услуг;
- снижение административных барьеров и бремени избыточного регулирования для хозяйствующих субъектов;
- сокращение бюджетных расходов на деятельность органов исполнительной власти и повышение эффективности этих расходов;
- повышение прозрачности деятельности органов государственной власти.

*Целями формирования в Российской Федерации электронного правительства являются*

- повышение качества и доступности предоставляемых организациям и гражданам государственных услуг, упрощение процедуры и сокращение сроков их оказания, снижение административных издержек со стороны граждан и организаций, связанных с получением государственных услуг, а также внедрение единых стандартов обслуживания граждан;

- повышение открытости информации о деятельности органов государственной власти и расширение возможности доступа к ней и непосредственного участия организаций, граждан и институтов гражданского общества в процедурах формирования и экспертизы решений, принимаемых на всех уровнях государственного управления;

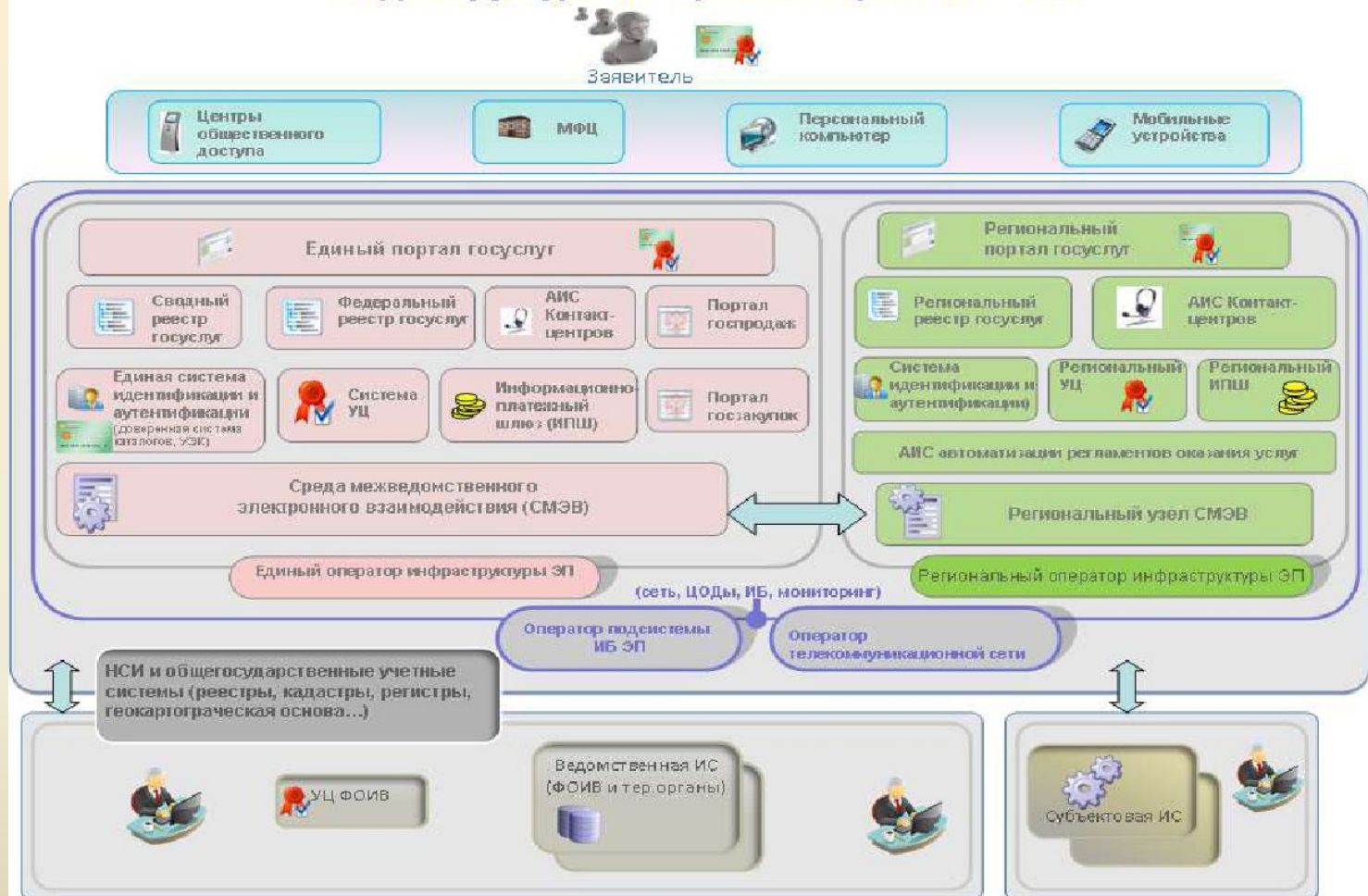


- повышение качества административно-управленческих процессов;
- совершенствование системы информационно-аналитического обеспечения принимаемых решений на всех уровнях государственного управления, обеспечение оперативности и полноты контроля за результативностью деятельности органов государственной власти и обеспечение требуемого уровня информационной безопасности электронного правительства при его функционировании.

## Основные приоритеты и направления формирования электронного правительства

1. Развитие систем обеспечения удаленного доступа граждан к информации о деятельности государственных органов на основе использования информационно-коммуникационных технологий.
2. Предоставление государственных услуг с использованием современных информационно-коммуникационных технологий.

# Инфраструктура электронного правительства



- УЦ – удостоверяющий центр
- МФЦ – многофункциональный центр
- ЭП – электронная подпись
- ЦОД – центр обработки данных
- ИБ – информационная безопасность
- ИС – информационная система
- ФОИВ – федеральный *ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ*

# Место и роль электронного правительства в системе «Государство – общество»



# Межведомственное взаимодействие с использованием СМЭВ, СИА, ЕПД

1. Направление межведомственного запроса

12. Ответ о зарегистрированных полномочиях ИС (или чиновника)



СМЭВ – единая транспортная среда для обмена информацией между информационными системами  
СИА – единая точка идентификации взаимодействующих систем и субъектов взаимодействия (ИС, чиновники)

# **Цели электронного правительства в Приморском крае**

- **оптимизация предоставления государственных услуг населению и бизнесу;**
- **повышение степени участия всех избирателей в процессах руководства и управления страной;**
- **поддержка и расширение возможностей самообслуживания граждан;**
- **рост технологической осведомленности и квалификации граждан;**
- **снижение воздействия фактора географического местоположения.**

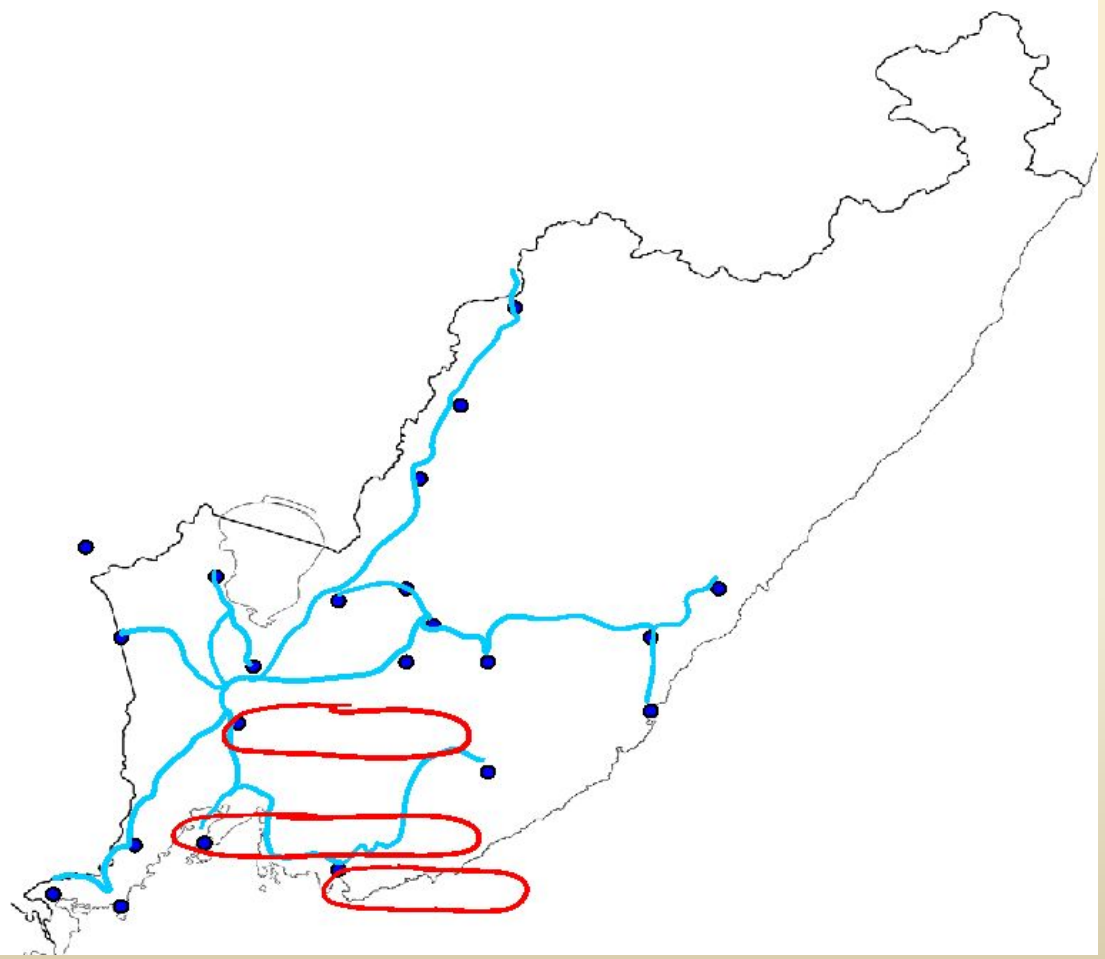
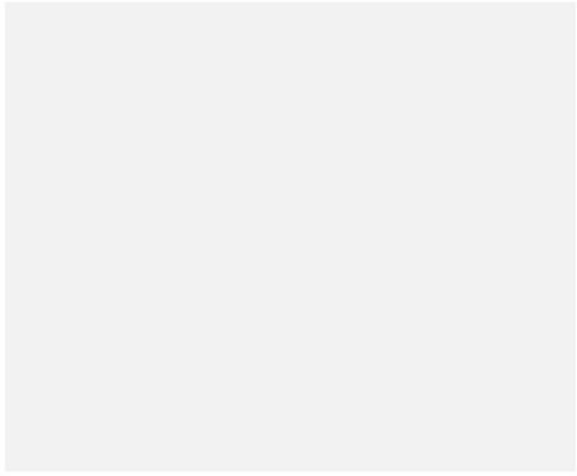


# Инфраструктура электронного правительства





# Широкополосный доступ



Информационная эпоха вносит серьезные коррективы в жизнедеятельность гражданского общества. В условиях развития информационного общества происходит постепенное снижение издержек на получение и передачу информации, что создает предпосылки для развития следующих двух тенденций.

- Во-первых, постепенно увеличивается группа людей, имеющих возможность принимать участие в выработке и принятии политически значимых решений;
- во вторых, создаются технологические предпосылки для постепенного уменьшения неравенства граждан в плане их политических возможностей.

- Одним из существенных институтов политической системы являются выборы и вполне естественно, что по мере внедрения сетевых информационных технологий в повседневную жизнь общества начали проводиться эксперименты по переносу участков для голосования в Интернет.

- Вместе с тем, проблема демократии не сводится к вопросу доступа к информации. Достаточно наивными представляются утверждения, что, как только все граждане получат доступ к определенной информации, демократическая система будет функционировать “на отлично”.
- Сегодняшняя ситуация свидетельствует, что это не обязательно так. Например, развитые страны в последние десятилетия столкнулись одновременно с двумя процессами: ростом доступа граждан к информации (в связи с растущим многообразием печатных и электронных СМИ) и увеличивающейся политической пассивностью, находящей отражение в растущем абсентеизме (бойкоте выборов).

- С другой стороны, политические деятели сегодня (как в демократических, так и в недемократических государствах) полностью в курсе событий в собственных странах и знают отношение к ним граждан страны, и нет никаких доказательств, что непосредственные электронные сообщения от избирателей повлияли бы на действия политиков больше, чем информация, которой они располагают сегодня. Скорее, просто возрастет Интернет-трафик.

Опыт многих стран свидетельствует, что «демократизирующий» эффект Интернета был в значительной степени переоценен. Следует заметить, что некоторые черты Интернета делают его не просто нейтральным, но в некотором смысле опасным для демократии.

- Одно из наиболее серьезных оснований для беспокойства — разрушение традиционных сообществ. Некоторые исследователи полагают, что одна из причин отсутствия заинтересованности в политике, особенно местной политике, — то, что люди не отождествляют себя с какой-либо группой (кроме, пожалуй, собственной семьи).



- С развитием информационных технологий люди все больше времени проводят в виртуальном мире Интернета, который становится для них новым местом жительства. Большинство ученых считают, что новые сообщества, которые люди находят в киберпространстве, не смогут стать центрами политической жизни, такими, как сообщества “реального мира”.
- Согласно этой точке зрения, большое количество различных дискуссионных групп и сообществ в Интернете и возможность фактически немедленной связи с другими людьми по всему земному шару приводит к политической фрагментации, отсутствию консенсуса, проблемам с принятием решений.

**Конец фильма**