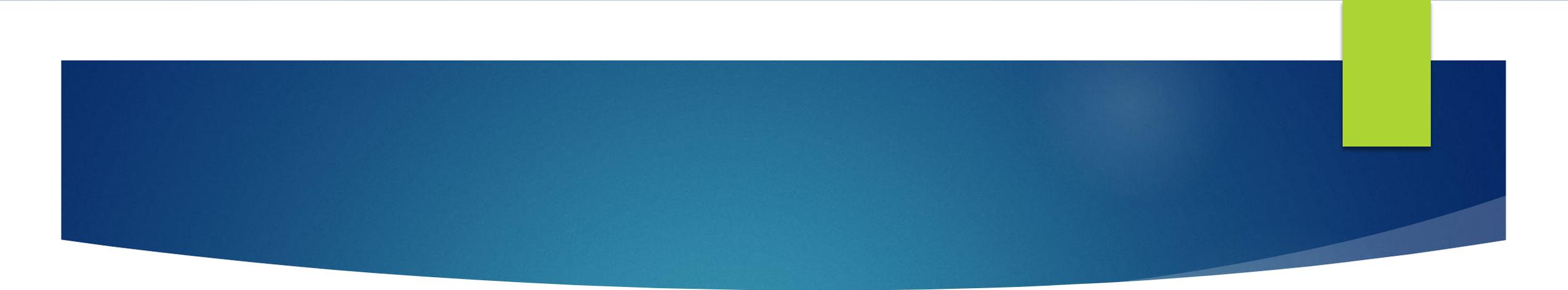


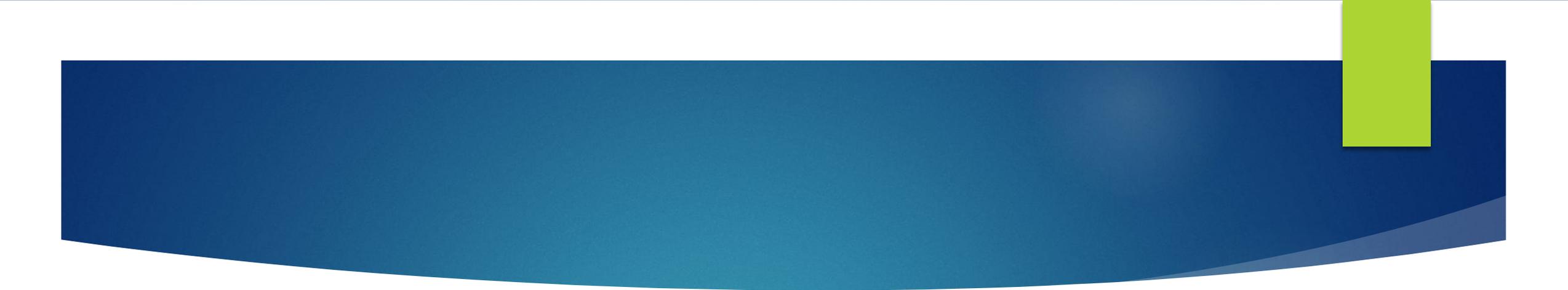


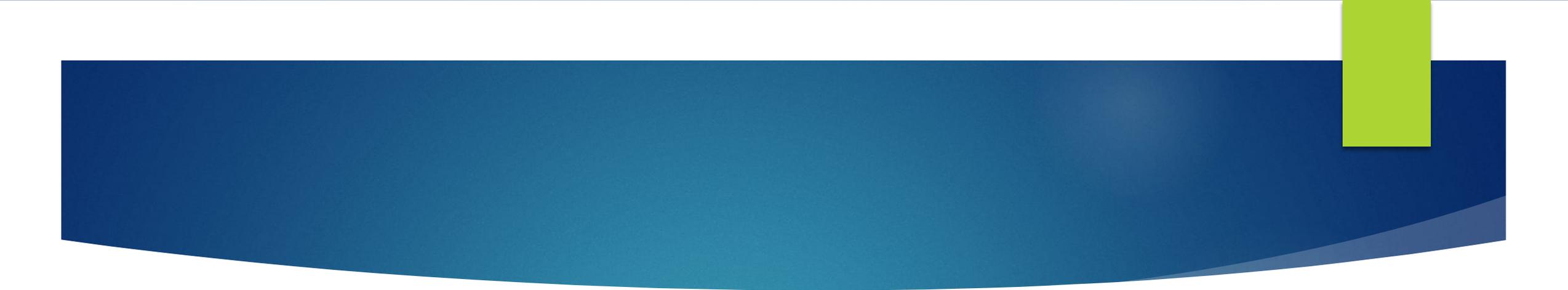
# Государственно-частное партнерство

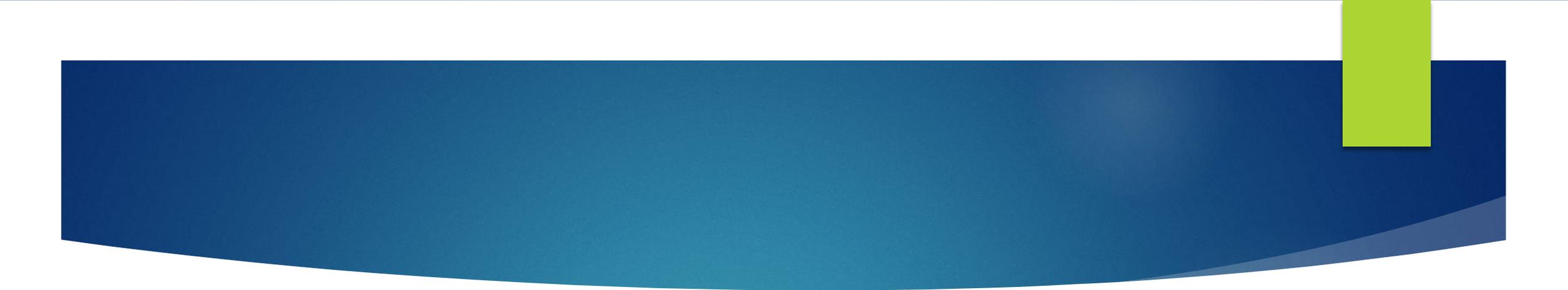
ПОДГОТОВИЛА СТУДЕНТКА МПФ

ГР 3504: ГАБДРАХМАНОВА Л.И

- 
- ▶ Государственно-частное партнерство (ГЧП) – взаимовыгодное и равноправное сотрудничество государства с частным юридическим или физическим лицом в реализации социально значимых проектов, которое осуществляется путем заключения и исполнения соглашений, в том числе концессионных.

- 
- ▶ Под *государственно-частным взаимодействием* в сфере здравоохранения понимается взаимовыгодное сотрудничество органов государственной власти, органов местного самоуправления, частных и некоммерческих организаций, которое позволяет обеспечить эффективное выполнение задач публично-правовых образований в сфере здравоохранения путем привлечения частных ресурсов для создания, реконструкции, управления, содержания инфраструктуры здравоохранения или предоставления услуг.

- 
- ▶ Целью государственно-частного взаимодействия в сфере здравоохранения является повышение уровня доступности и качества медицинских услуг, эффективности расходования бюджетных средств.

- 
- ▶ Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:
  - ▶ -- Федеральный закон от 13.07.2015г. №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон №224-ФЗ);
  - ▶ -- Федеральный закон от 21.07.2005 г. №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Закон №115-ФЗ);
  - ▶ -- Федеральный закон от 22.07.2005 г. №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»;
  - ▶ -- федеральные законы, регламентирующие создание и деятельность государственных корпораций;
  - ▶ -- Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Таможенный кодекс РФ, Земельный кодекс РФ и проч.

# Основные принципы ГЧП

- законность;
- социально-экономический эффект и эффективность;
- обоснованность принимаемых органами государственной власти управленческих решений;
- взаимовыгодность;
- объединение ресурсов под достижение конкретного результата;
- распределение ответственности и рисков между публичным и частным партнерами;
- обеспечение публичным партнером контроля и мониторинга над реализацией проектов государственно-частного взаимодействия;
- сохранение профиля объектов здравоохранения, объемов, видов и условий оказываемой населению конкретного субъекта Российской Федерации медицинской помощи, а также доступности и качества медицинской помощи, оказываемой по программе государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи.

# К основным механизмам ГЧП в сфере здравоохранения относятся:

- ▶ концессии;
- ▶ сделки по привлечению инвестиций в отношении объектов инфраструктуры здравоохранения государственной собственности;
- ▶ аренда государственного имущества с возложением на арендатора обязательств по проведению текущего и капитального ремонта арендуемого имущества;
- ▶ лизинг;
- ▶ участие частных медицинских организаций в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
- ▶ аутсорсинг;
- ▶ создание коммерческих организаций.

# Концессионное соглашение

- ▶ это соглашение, по которому концессионер осуществляет строительство и реконструкцию объекта соглашения, находящегося в собственности концедента или подлежащего передаче в собственность концеденту после строительства, с последующей эксплуатацией данного объекта концессионером на праве владения и пользования в течение срока, установленного концессионным соглашением.

# Концессионное соглашение

- ▶ Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

Концедент (РФ, субъект РФ, МО):

- предоставляет землю и недвижимое имущество
- \*участвует в расходах Концессионера

Концессионер:

- создает объекты капитального строительства
- привлекает инвестиции
- осуществляет эксплуатацию – \*проектирует

# Сделки по привлечению инвестиций в отношении объектов инфраструктуры здравоохранения

- ▶ Постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2007 г. № 505 «О порядке принятия федеральными органами исполнительной власти решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества»
- ▶ - договор, опосредующий отношения по инвестированию внебюджетных средств для строительства, реконструкции, реставрации недвижимого имущества независимо от наименования договора
- заключается по итогам аукциона на право заключения инвестиционного договора
- инвестор вправе претендовать на получение помещений в собственность или в долгосрочную аренду

# Аренда с инвестиционными условиями

- ▶ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ (гл. 34)
- ▶ Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (\*п. 6 ч. 1, ч. 3 ст. 17.1)
- ▶ Пример: Проект «Доктор рядом»
  - Постановление Правительства Москвы от 25.02.2013 № 100-ПП «О реализации пилотного проекта «Доктор рядом»
  - в договоре аренды предусмотрена обязанность арендатора провести ремонт, приспособить нежилое помещение для реализации проекта и приступить к оказанию услуг не позднее 6 месяцев со дня заключения договора
  - участникам по итогам аукциона передаются в аренду нежилые помещения сроком на 20 лет, ставка арендной платы – 1 руб./кв. м в год - начинает действовать после проведения ремонтных работ на объекте и начала медицинской деятельности

# ЛИЗИНГ

- ▶ Федеральный закон от 29 октября 1998 года N 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)», Федеральный закон от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- ▶ по договору лизинга арендодатель(лизинговая компания) обязуется приобрести в собственность указанное арендатором(МО субъекта РФ) имущество у определенного им продавца и предоставить арендатору это имущество за плату во временное владение и пользование.
- ▶ предметом договора финансовой аренды могут быть любые непотребляемые вещи, кроме земельных участков и других природных объектов.

# Участие частных медицинских организаций в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

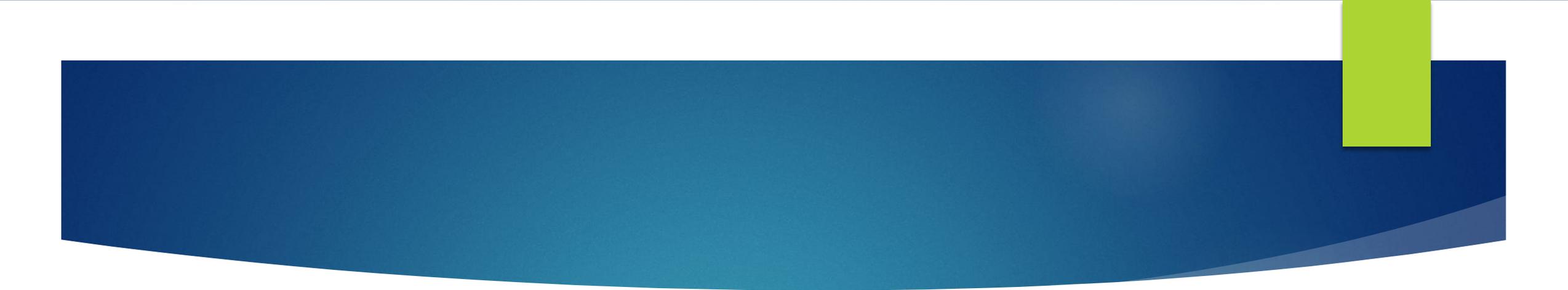
- ▶ Федеральный закон от 29 ноября 2010 года N 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»
- ▶ Медицинская организация осуществляет свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на основании договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию и не вправе отказать застрахованным лицам в оказании медицинской помощи в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования.

# Аутсорсинг (ФЗ от 05.04.2013N 44-ФЗ)

- ▶ деятельность внешних исполнителей (подрядчиков, поставщиков), осуществляющих на основании гражданско-правовых договоров (контрактов) функции обеспечения и управления ресурсами медицинских учреждений.
- ▶ Основная задача - предоставить медицинским учреждениям возможность сосредоточить усилия на медицинской деятельности и получать более высокий уровень обслуживания этой деятельности без увеличения бюджетных затрат.

## Функции, передаваемые на аутсорсинг:

- обслуживание, содержание и ремонт зданий, сооружений;
- установка и обслуживание систем охранной и пожарной сигнализации, кондиционирования, вентиляции, водоснабжения, канализации;
- эксплуатация, обслуживание и ремонт инженерных и технических систем зданий, сооружений;
- учет потребления тепло- и электроэнергии, холодной и горячей воды, анализ, расчет оптимизации энерго- и водопотребления;
- управление системами связи, интернет-, радио-, телекоммуникаций, сервисными системами, аварийными системами, системами доступа;
- техническое обслуживание и ремонт медицинского оборудования в медицинских организациях и т.п.

- 
- ▶ Источниками финансирования расходов при реализации указанных функций внешними исполнителями могут выступать бюджетные ассигнования, предусмотренные на развитие медицинских учреждений, средства целевых программ, а также собственные средства медицинских учреждений (от оказания платных услуг, доходы от предпринимательской деятельности, безвозмездные поступления и др.).

# Создание коммерческой организации

- ▶ Федеральный закон от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"
- ▶ Федеральный закон от 3 ноября 2006 года N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях"
- ▶ Данный механизм можно использовать в целях:
  - поддержки и модернизации инфраструктуры здравоохранения;
  - реализации проектов в области издательской деятельности;
  - организации, финансирования и проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;
  - внедрения инновационных технологий и др.

## ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ ПРОЕКТОВ ГЧП

### ПЛЮСЫ

- Сокращение расходов бюджета на создание, реконструкцию объектов недвижимого (движимого) имущества;
- Повышение качества управления государственной собственностью на основе распределения рисков между государством и частным партнером;
- Повышение эффективности инвестиций за счет использования высокотехнологичных и инновационных решений

### МИНУСЫ

- Сложность структурирования подготовки проектов ГЧП;
- Валютные, инфляционные, политические риски;
- Низкая подготовка специалистов органов власти по структурированию проектов ГЧП;
- Срок реализация проектов ГЧП выходит за пределы 3-х летнего периода бюджетного планирования

# Основные пути развития ГЧВ в системе здравоохранения на уровне региона

- ▶ разработка региональной законодательной основы для реализации проектов ГЧП
- ▶ проработка региональных механизмов стимулирования ГЧВ (программы, льготы)
- ▶ создание специальных инвестиционных блоков в рамках отраслевого органа власти
- ▶ поощрение механизма частной инициативы, включение объектов здравоохранения в перечень объектов концессионных соглашений
- ▶ стимулирование развития объектов оказания первичной медицинской помощи (в местах активной жилой застройки)