



**Ключевые изменения в 223-ФЗ.
Квотирование и национальный режим.
Рекомендации по актуализации
положений о закупках в 2021 году.
Практика подготовки технических
заданий. Масштабный проект поправок
от ФАС. Обзор результатов проверок.**



Конкурс в электронной форме у СМСП

Извещение о проведении конкурса в электронной форме:

а) **не менее чем за семь дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае, если начальная (максимальная) цена договора **не превышает тридцать миллионов рублей;**

б) **не менее чем за пятнадцать дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае, если начальная (максимальная) цена договора **превышает тридцать миллионов рублей;**



Аукцион в электронной форме у СМСП

Извещение о проведении аукциона в электронной форме:

- а) **не менее чем за семь дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае, если начальная (максимальная) цена договора **не превышает тридцать миллионов рублей;**
- б) **не менее чем за пятнадцать дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае, если начальная (максимальная) **цена договора превышает тридцать миллионов рублей;**



Запрос котировок в электронной форме у СМСП

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме **не менее чем за четыре рабочих дня** до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок. При этом начальная (максимальная) **цена договора не должна превышать семь миллионов рублей.**



Запрос предложений в электронной форме у СМСП

Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме **не менее чем за пять рабочих дней** до дня проведения такого запроса предложений. При этом начальная (максимальная) **цена договора не должна превышать пятнадцать миллионов рублей;**



Заявка

- СМСП получают аккредитацию на электронной площадке в порядке, установленном 44-ФЗ "О контрактной системе".

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги.

При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике.



Заявка

В случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении **данная заявка подлежит отклонению.**



С 01.04.2021 – изменения в закупках у СМСП

- **Изменится порядок проведения электронного аукциона:**
 - Отменен квалификационный отбор;
 - Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей.
 - **Изменится порядок проведения электронного конкурса:**
 - Отменен квалификационный отбор.
 - **Изменится порядок проведения электронного запроса предложений :**
 - Электронный запрос предложений будет проводиться по тем же правилам, что и электронный конкурс.
 - Подача окончательного предложения (дополнительного ценового предложения) не предусмотрена.
 - **Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги).**
- В случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении данная **заявка подлежит отклонению.**



С 01.04.2021 – изменения в закупках у СМСП

В документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

- 1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ (если юридическое лицо);**
- 2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя (если индивидуальный предприниматель);**
- 3) идентификационный номер налогоплательщика участника или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);**
- 4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;**



С 01.04.2021 – изменения в закупках у СМСП

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

6) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 настоящей части;

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки;



С 01.04.2021 – изменения в закупках у СМСП

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;

б) банковская гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется банковская гарантия;

9) декларация;

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;



С 01.04.2021 – изменения в закупках у СМСП

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством РФ они передаются вместе с товаром;

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), **документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства РФ, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона;**

13) предложение о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

14) Если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация **должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки**



С 01.04.2021 – изменения в закупках у СМСП

Декларация содержит информацию о -

а) непроведение ликвидации участника - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отсутствие у участника конкурентной закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки,



С 01.04.2021 – изменения в закупках у СМСП

г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;



С 01.04.2021 – изменения в закупках у СМСП

- е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы);**
- ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;**
- з) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора;**



Стандарт закупок по Закону N 223-ФЗ от ФАС

Установление единого порядка обоснования (расчета) начальной (максимальной) цены договора

Заказчикам целесообразно в положении о закупке предусмотреть методику обоснования начальной (максимальной) цены договора, в том числе в зависимости от предмета договора.

С целью надлежащего обоснования начальной (максимальной) цены договора, определения общего порядка расчета начальной (максимальной) цены договора в положении о закупке **рекомендуется предусмотреть обоснование (расчет) начальной (максимальной) цены договора путем использования преимущественно метода сопоставимых рыночных цен.**

При установлении порядка обоснования начальной (максимальной) цены договора **возможно использовать методы, описанные в Приказе Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком».**

Необходимо отметить, что согласно Правилам формирования плана закупки план закупки должен содержать сведения о начальной (максимальной) цене договора. С учетом возможности корректировки заказчиком плана закупки, а также необходимости достижения целей расширения числа лиц, участвующих в закупке, заказчикам целесообразно корректировать до публикации извещения о закупке обоснование начальной (максимальной) цены договора с указанием итоговой цены в измененном плане закупки.



**Стандарт закупок по Закону N 223-ФЗ от
ФАС**

**Также, в положении о закупке целесообразно
предусмотреть обязанность обоснования
необходимости заключения заказчиком договора с
единственным поставщиком (исполнителем,
подрядчиком),
начальной (максимальной) цены договора
и
выбора им конкретного поставщика (исполнителя,
подрядчика), с которым заключается такой договор.**



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПИСЬМО от 16 июня 2017 г. N 24-01-09/37717

Вместе с тем часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" гласит, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках отдельными видами юридических лиц установлена обязанность для заказчика указания в документации о закупке сведений, определенных положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), а также порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с положениями Закона о закупках отдельными видами юридических лиц порядок формирования цены договора устанавливается заказчиком самостоятельно.

Таким образом, заказчик вправе самостоятельно разработать и предусмотреть в положении о закупке методику обоснования начальной (максимальной) цены договора.



Поправки об обязательности обоснования НМЦД:

- Обязанность установить в положении порядок определения – НМЦД, формулы цены, цены единицы ТРУ, максимального значения цены договора;
- Обязанность установить в положении порядок обоснования НМЦД, цены единицы ТРУ;
- Обязанность установить в положении порядок определения и обоснования цены договора с единственным поставщиком;
- Обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах необходимо будет указывать в закупочной документации.

Проект Федерального закона N 1046332-7



Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 (ред. от 29.12.2020) "Об особенностях участия СМСП..»

- Положения настоящего постановления применяются и к физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", при подтверждении применения такими лицами налогового режима "Налог на профессиональный доход" наличием информации на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, о применении ими такого налогового режима;

- Заказчик не вправе требовать от участника закупки, субподрядчика (соисполнителя), предоставления информации и документов, подтверждающих их принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства.

- Заказчик принимает решение об отказе в допуске к участию в закупке участника закупки или об отказе от заключения договора с участником закупки в случае отсутствия информации об участнике закупки, субподрядчике (соисполнителе), в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.



9. Нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц **срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, -**

влечет наложение административного штрафа на

должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.



Изменение порядка планирования с 01.01.2021

- сведения о количестве закупаемых товаров, в том числе поставляемых заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, об объеме закупаемых работ, услуг в натуральном выражении. В случае если предметом договора являются работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, информация о количестве закупаемого товара указывается в отношении товара, который в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете подлежит принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта

- информация об объеме финансового обеспечения закупки за счет субсидии, предоставляемой в целях реализации национальных и федеральных проектов, а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, по каждому коду целевой статьи расходов, коду вида расходов. Такая информация указывается при планировании закупки, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет субсидии, предоставляемой в целях реализации национальных и федеральных проектов, а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.



Изменение порядка ведения реестра договоров с 01.01.2021

- в реестре договоров необходимо указывать **при внесении информации о заключенном договоре** информацию о цене единицы товара, работы или услуги, а в случае, если предметом договора являются работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, информация о цене единицы товара, о стране происхождения товара включается в реестр в отношении товара, который подлежит принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве **отдельного объекта основных средств**.

- в реестре договоров **при внесении информации об исполнении договора**, предметом которого являются работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, информация о поставленном товаре включается в реестр в отношении товара, который подлежит принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве **отдельного объекта основных средств**.



Изменение порядка ведения реестра договоров с 01.01.2021

- в реестре договоров необходимо указывать информацию об объеме финансового обеспечения закупки за счет субсидии, предоставляемой в целях реализации национальных и федеральных проектов, а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. Информацию необходимо указывать по каждому коду целевой статьи расходов.
- в реестр договоров необходимо вносить в информацию об исполнении договора в течение 10 дней исполнения договора, в том числе приемки товара, работы, услуги.



Обновлен порядок формирования сведений для реестра договоров по Закону N 223-ФЗ

- Заказчики направляют информацию по сделкам с субподрядчиками из числа самозанятых.
- Информацию о стране происхождения товара надо отражать и в случае, если по договору на выполнение работ (оказание услуг) есть поставка товара. Тот же порядок применим для информации о цене единицы товара.
- По строительным договорам данные о стране и единице закупаемого товара при выполнении работ сообщаются, если его можно принять к бухгалтеру как отдельный объект основных средств.

Приказ Минфина России от 31.12.2020 N 343н (с 22.02.2021).



Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 N 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения"

- Правительство установило, в частности, размер минимальной доли, перечень российской продукции (251 позиция) и особенности определения НМЦК по Закону N 223-ФЗ.

- Минимальная доля закупок товаров российского происхождения, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.



Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 N 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения"

Товаром российского происхождения признается товар, включенный:

- в реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств,";
- в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О реестре радиоэлектронной продукции";
- после слов "на территории Российской Федерации," дополнить словами "или в реестр промышленной продукции, **произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации,**";

ПП РФ от 03.03.2021 N 304 "О внесении изменений в ПП от 03.12.2020 г. N 2013"



**Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 N
2013 "О минимальной доле закупок товаров
российского происхождения"**

26.20.11	Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника	50	60	70
----------	--	----	----	----



Ожидаемые поправки об увеличении порога закупок у СМСП:

Минфин предложил увеличить порог НМЦД для закупок среди СМСП по Закону N 223-ФЗ:

- до 800 млн руб.

Планируется, что поправки заработают с 1 октября.

Проект постановления Правительства РФ (<http://regulation.gov.ru/projects#npa=113175>).



Поправки о банковской гарантии при закупках у СМСП

Поправки о банковской гарантии при закупках у СМСП по Закону N 223-ФЗ внесли в Госдуму

Заказчик будет принимать гарантии банков из перечня по Закону N 44-ФЗ. Сведения о них должны быть в реестре в ЕИС.

В гарантию включается ряд условий, в частности, о ее сроке действия:

- не менее 1 мес. с даты окончания срока подачи заявок (для обеспечения заявок);
- не менее 1 мес. с даты окончания срока исполнения основного обязательства (для обеспечения договора);

У гарантии для обеспечения договора есть особенности - в ней не должно быть условия о представлении банку судебных актов в подтверждение неисполненных обязательств;

Правительство утвердит **дополнительные требования** к гарантии и ее **типовую форму**.

Планируется, что новшества заработают с 1 января 2022 года



Масштабный проект поправок от ФАС:

- Обязанность применять Каталог Товаров/Работ/Услуг;
- Обязанность обосновывать НМЦД в закупочной документации;
- Обязательное требование о наличии опыта при подаче заявки на крупные процедуры;
- Обеспечение заявки только деньгами или БГ;
- Расширенный перечень требований к составу и содержанию заявки;
- Новое определение термина «Участник закупки»;
- Новый вид протокола и новые требования к содержанию протокола рассмотрения и оценки;
- Годовой объем неконкурентных процедур не более 10% от СГОЗ;
- Закрытый перечень оснований закупки у ед. Поставщика (22 основания);
- Малые закупки у ед. поставщика только через электронные магазины;
- Плата с победителя малой закупки, проведенной через электронный магазин;
- Котировочная сессия в электронном магазине – 6 часов, заключение договора 24 часа;
- Обжалование документации только участником соответствующим требованиям закупки;
- Электронное обжалование и решение при жалобе на закупку через электронный магазин;
- Рейтинг деловой репутации поставщика – порядок формирования, льготы при участии;



Закупки у единственного поставщика по 223-ФЗ проект ФАС:

1) осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", а также услуг центрального депозитария;

3) осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую сумму, определенную пунктом 1 части 15 статьи 4 настоящего Федерального закона;

4) осуществление закупки товара на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей, в электронном магазине;

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3 и 4 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан осуществлять закупку в электронном магазине на электронной площадке.



Иные ожидаемые поправки в 223-ФЗ в 2021 году:

- Новые требования к комиссии при введении понятия «конфликт интересов»;
- Установление предельного срока оплаты по всем договорам;
- Новые основания для включения поставщика в РНП;
- Отмена возможности закупки у взаимозависимых лиц без использования 223-ФЗ;
- Право уменьшить объем обеспечения пропорционально объема исполнения;
- Обязанность поставщика раскрывать всех выгодоприобретателей в заявке;
- Право поставщика уступить денежные требования по договору;
- Новые требования к содержанию закупочной документации и извещения;
- Обязанность расчета начальной (максимальной) цены договора с учетом референтных цен;
- Льготы для тех, кто готов быстро уплатить штраф за сговор;
- Преимущества всем российским товарам (работам, услугам) в размере 30% (СТ-1, реестр);
- Предложения ФАС и Минфина по модернизации электронных закупок в 223-ФЗ.



ОЖИДАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ КОАП

8. (NEW) - Предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, ккупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора, не предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, **отклонение заявки на участие в закупке, окончательного предложения участника закупки по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и документацией о закупке, признание заявки, на участие в закупке соответствующей требованиям документации о закупке, в случае, если заявка такого участника подлежала отклонению, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере закупок и документации о закупке, нарушение порядка рассмотрения и оценки заявок участников закупки, окончательных предложений участников закупки, установленного документацией**

9. Размещение в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации, подлежащей размещению, направлению с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок, либо **нарушение порядка разъяснения положений документации о закупке,**

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.



ОЖИДАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ КОАП

10. Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц **требований к содержанию протокола**, составленного при проведении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.**
11. **Сокращение сроков подачи заявок** на участие в закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, или нарушение сроков отмены закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.**
16. Осуществление закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у **субъектов малого и среднего предпринимательства в размере менее размера, предусмотренного законодательством** Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.**



ОЖИДАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ КОАП

18. Ненаправление, несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра договоров, заключенных заказчиками, **невнесение в реестр договоров информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такой реестр договоров**, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.**

19. **Заключение договора по результатам проведения закупок с нарушением объявленных условий проведения закупок или условий исполнения договора, предложенных лицом,** с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц заключается договор, - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.**

20. **Заключение договора по результатам проведения закупок с нарушением сроков,** установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.**



ОЖИДАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ КОАП

21. **Нарушение заказчиком сроков, порядка заключения договора или отказ от заключения договора с нарушением требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.**
22. **Нарушение заказчиком срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного договором, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей."**



Статья 7.32.3. Нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

- 1. Осуществление закупки** товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться **в электронной форме, в иной форме** - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.
- 2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение более двух раз, -** влекут наложение административного штрафа в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года.
- 3. Осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе** в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.



4. **Нарушение** предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц **сроков размещения** в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

5. **Неразмещение** в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

6. Нарушение установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ, услуг заказчиком, утвержденные с учетом положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч



7. Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

8. Предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.



Закупки у единственного поставщика по 223-ФЗ:

Письмо ФАС России от 27.02.2019 N 17/15158/19 "О рассмотрении обращения

Возможность осуществления заказчиками закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) предусмотрена частью 3.2 статьи 3 Закона о закупках, при условии соблюдения требований, установленных, в частности, статьей 3.6 Закона о закупках.

Таким образом, заказчик самостоятельно определяет в положении о закупке способы закупки, в том числе, условия и порядок заключения договора с единственным поставщиком, исполнителем, подрядчиком.

При этом наличие либо отсутствие признаков нарушения законодательства Российской Федерации о закупках возможно установить при рассмотрении конкретной закупки комиссией ФАС России исходя из положений закупочной документации, заявок участников закупки и всех обстоятельств дела при поступлении в антимонопольный орган жалобы на действия субъектов контроля.



- **Позиция ФАС о возможном предельном сроке действия договора;**
- **Порядок правильного обоснования закупки у ед. поставщика;**
- **НДС в составе цены – как проводить оценку предложений участников и можно ли уменьшать цену при победе организации работающей на УСНО;**
- **В каких случаях можно оплатить работы, выполненные до подписания договора – позиция Минэкономразвития и Судов;**
- **Право заказчика запросить информацию и документы о фактических расходах поставщика и о привлечении субподрядчиков для исполнения договора – позиция ФАС и судов.**



Аффилированность и конфликт интересов

- Закон N 223-ФЗ позволяет участвовать в закупочной процедуре лиц, аффилированных с иными участниками закупки;
- Аффилированность с другим участником закупки не говорит сама по себе о недобросовестности участника или о том, что он исполнит договор ненадлежащим образом;
- Участник закупки может не быть производителем товара и не иметь дилерских отношений с ним, но при этом поставлять требуемый товар;
- Закон о защите конкуренции запрещает участвовать в торгах - организатору этих торгов, заказчику, работникам заказчика или организатора торгов. Участие в закупке юрлиц, аффилированных с заказчиком, не признается нарушением.



Закупки по организации строительства объектов "под ключ"

- Заказчик **самостоятельно определяет предмет закупки**, а также перечень товаров, работ, услуг, закупаемых в рамках конкретной закупки, исходя из собственных потребностей с соблюдением требований законодательства Российской Федерации. При этом установление указанных положений не должно ограничивать количество возможных участников закупки.

Письмо ФАС России от 24.04.2020 N ИА/35236/20 "О порядке проведения закупок по организации строительства объектов "под ключ" в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ"



С 31.08.2020

- **5.2. При осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, в договор при его заключении включается информация о стране происхождения товара.";**



При этом конкурентные закупки, участниками которых могут быть **ТОЛЬКО субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме.**

Конкурентные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке!

Конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов:

- конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс),
- аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион),
- запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок),
- запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.



Извещение об осуществлении конкурентной закупки :

- 1) способ осуществления закупки;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адресзаказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, **а также краткое описание предмета закупки (при необходимости);**
- 4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), **либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;**
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;
- 7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);
- 8) **адрес электронной площадки (при осуществлении конкурентной закупки);**
- 9) иные сведения, определенные положением о закупке.



Документация об осуществлении конкурентной закупки :

.....
5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

.....
8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

.....
10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3;

16) иные сведения, определенные положением о закупке



ЦЕНТР КОНСАЛТИНГА
И ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ

Порядок осуществления конкурентной закупки.



Запрос о даче разъяснений.

Любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В течение **трех рабочих дней с даты поступления запроса**, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.



Отмена закупки

Заказчик **вправе отменить** конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) **до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.**

Решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе **в день принятия этого решения.**

По истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) **только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.**



Содержанию протокола, составляемого в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки).

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
 - а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;
- 4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);
- 5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;
- 6) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе



Содержанию протокола, составляемого по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол).

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) наименование (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица) участника закупки, с которым планируется заключить договор (в случае, если по итогам закупки определен ее победитель), в том числе единственного участника закупки, с которым планируется заключить договор (ИСКЛЮЧЕН);
- 4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;



Содержанию протокола, составляемого по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол).

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

6) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе



Сроки заключения договора.

Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.



Возможность заключить договор с несколькими участниками.

По итогам конкурентной закупки заказчик вправе заключить договоры с несколькими участниками такой закупки в порядке и в случаях, которые установлены заказчиком в положении о закупке.



Регламентация в положении порядка закупки у единственного поставщика.

Порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки **устанавливаются положением о закупке.**”;



- **Возврат участнику конкурентной закупки обеспечения заявки на участие в закупке не производится в следующих случаях:**

- 1) уклонение или отказ участника закупки от заключения договора;
- 2) непредоставление или предоставление с нарушением условий, установленных настоящим Федеральным законом, до заключения договора заказчику **обеспечения исполнения договора** (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке установлены требования обеспечения исполнения договора и срок его предоставления до заключения договора).

Заказчик **не устанавливает** в документации о конкурентной закупке требование обеспечения заявок на участие в закупке, **если начальная (максимальная) цена договора не превышает пять миллионов рублей.**

В случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает пять миллионов рублей, заказчик **вправе установить** в документации о закупке **требование к обеспечению заявок на участие в закупке в размере не более пяти процентов начальной (максимальной) цены договора.**



Конкурс

Под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении конкурса и документацию о закупке **НЕ МЕНЕЕ ЧЕМ ЗА ПЯТНАДЦАТЬ ДНЕЙ** до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.



Аукцион

Под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона и документацию о закупке **НЕ МЕНЕЕ ЧЕМ ЗА ПЯТНАДЦАТЬ ДНЕЙ** до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.



Запрос котировок

Под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона **понимается форма торгов**, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

При проведении запроса котировок извещение о проведении запроса котировок размещается в единой информационной системе **не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.**



Запрос предложений

Под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается **форма торгов**, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

При проведении запроса предложений извещение об осуществлении закупки и документация о закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе **не менее чем за семь рабочих дней до дня проведения такого запроса.**



ЦЕНТР КОНСАЛТИНГА
И ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ

Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 (вступило в силу 1 января 2017 года)



Условием предоставления приоритета является включение в документацию следующих сведений, определенных положением о закупке:

- а) требование **об указании (декларировании)** участником закупки в заявке на участие в закупке **наименования страны происхождения поставляемых товаров;**
- б) положение об ответственности участников закупки **за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;**
- в) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки;
- г) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;
- е) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);
- ж) указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;



з) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившемся от заключения договора;

и) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, **не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом технические и**

д) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных **подпунктами "г" и "д" пункта 6** настоящего постановления, **цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подпунктом "в" настоящего пункта, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;**



г) в заявке на участие в закупке, представленной участником конкурса или иного способа закупки, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем которой признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, **при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг;**

д) в заявке на участие в закупке, представленной участником аукциона или иного способа закупки, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, **при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет более 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.**



При осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее **наиболее низкую цену договора**, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, **предложенной участником в заявке на участие в закупке.**

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, **договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора.**



При осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае, если победителем закупки, при проведении которой цена договора снижена до нуля и которая проводится на право заключить договор, представлена заявка на участие в закупке, которая содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем **заключается по цене, увеличенной на 15 процентов от предложенной им цены договора.**



При осуществлении закупок радиоэлектронной продукции путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, **сниженной на 30 процентов**, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

При осуществлении закупок радиоэлектронной продукции путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, не включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, договор с таким победителем заключается по цене, **сниженной на 30 процентов от предложенной им цены договора**.



Федеральный закон от 04.06.2018 N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия

Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств"

Запрет или ограничение на ввоз на территорию Российской Федерации продукции и (или) сырья, странами происхождения которых являются недружественные иностранные государства либо производителями которых являются организации, находящиеся под юрисдикцией недружественных иностранных государств, прямо или косвенно подконтрольные недружественным иностранным государствам или аффилированные с ними. Перечень таких продукции и (или) сырья определяется Правительством Российской Федерации;

Запрет или ограничение на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также нужд отдельных видов юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией недружественных иностранных государств, прямо или косвенно подконтрольными недружественным иностранным государствам или аффилированными с ними. Перечень видов таких работ, услуг определяется Правительством Российской Федерации;

Меры воздействия (противодействия), предусмотренные пунктом 2 статьи 2 настоящего Федерального закона, не применяются в отношении жизненно необходимых товаров, аналоги которых не производятся в Российской Федерации.



Распоряжение Правительства РФ от 18.07.2018 N 1489-р (ред. от 23.05.2019)

Перечень товаров, закупки которых с начальной (максимальной) ценой договора, превышающей величину, установленную Правительством РФ, не могут быть осуществлены заказчиками, указанными в части 1 статьи 3.1.1:

- государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает пятьдесят процентов, дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей принадлежит указанным юридическим лицам.



ТОП 5 нарушений по версии ФАС

1. Установление избыточных требований, например, о наличии у участника конкурса определенных ресурсов, конкретного оборудования и числа сотрудников в штате на момент подачи заявки.
2. Установление требования о наличии опыта поставки товара у потенциального участника конкурса для доступа к закупке.
3. Запрос заказчиком на свое усмотрение документов, не представленных в составе заявки.
4. Установление ограничений на привлечение субподрядчиков.
5. Установление заказчиком закрытого произвольного списка банков, в которых возможно получение банковской гарантии для подачи заявки и обеспечения обязательств по договору.



Стандарт закупок по Закону N 223-ФЗ от ФАС

Планирование закупок товаров, работ, услуг

- Полнота описания предмета договора при формировании, корректировке плана закупки

Описание заказчиком при формировании, корректировке плана закупки предмета договора в объеме, позволяющем в полной мере оценить потребности заказчика в определенных товарах (работах, услугах) в планируемом периоде времени, позволит расширить число участников закупок, а значит достигнуть целей регулирования Закона о закупках.



Стандарт закупок по Закону N 223-ФЗ от ФАС

Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке

При установлении порядка оценки и сопоставления заявок следует устанавливать критерии, а также их содержание, вес каждого критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации о закупке, оценку в баллах, получаемых участником закупки по результатам оценки по каждому критерию оценки, порядок расчета итогового рейтинга по каждой заявке, иные параметры, необходимые для выявления лучших условий исполнения договора, предлагаемых участниками закупки.

Кроме того, необходимо учитывать, что предметом оценки могут служить только параметры, связанные с предметом закупки.

С целью повышения прозрачности проводимых закупок, получения объективно качественного результата процедуры закупки в порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке необходимо определить формулу расчета баллов в зависимости от конкретных предложений участника закупки по условиям договора, позволяющую осуществить пропорциональное начисление баллов в зависимости от степени предпочтительности предложений участников закупки. В случае невозможности применения указанного метода оценки заявок возможно предусмотреть порядок начисления баллов путем установления шкалы баллов, то есть количества и основания присваиваемых баллов участнику закупки, либо иной порядок оценки заявок, позволяющий определить победителем закупки лицо, предложившее наилучшие условия исполнения договора.

С целью недопущения коррупционных проявлений, целесообразно минимизировать количество и значимость субъективных критериев оценки заявок, отдавая предпочтение критериям, присвоение баллов по которым носит администрируемый, объективный характер (например, формулы, прямая пропорция).

При этом общие правила оценки заявок, на основании которых будут разработаны и установлены в документации о закупке критерии и порядок оценки заявок при проведении



Сведения об исполнении договора

В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор на официальном сайте размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 31 октября 2014 г. N 1132
«О ПОРЯДКЕ ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА ДОГОВОРОВ.....»
в ред. ПП РФ от 22.06.2018 N 715.**

Информация и документы, включенные в реестр, являются **общедоступными**, за исключением:

- **ИНФОРМАЦИИ** () и **документов**, указанных в подпунктах "ж", "з", "л" и "м" пункта 2, доступ к которым предоставляется Федеральной антимонопольной службе (ее территориальным подразделениям) и Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации, контрольно-счетным органам муниципальных образований, Федеральному казначейству;
- **ИНФОРМАЦИИ и ДОКУМЕНТОВ**, указанных в подпунктах "е" и "к" пункта 2, доступ к которым предоставляется:
 - Федеральной антимонопольной службе (ее территориальным подразделениям) и Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации, контрольно-счетным органам муниципальных образований, ФК;
 - Акционерному обществу "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства", осуществляющему деятельность в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".



Отчетность по Договорам с 01.01. 2015 года

В реестр включаются следующие информация и документы:

- а) наименование заказчика;**
- б) сведения о способе закупки, сведения об осуществлении закупки в электронной форме;**
- в) дата подведения итогов закупки (при наличии) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения договора (при наличии);**
- г) дата заключения договора и номер договора (при наличии);**
- д) предмет договора, цена договора и срок (период) его исполнения;**
- е) сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе):**
 - в отношении юридического лица - наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, информация о его отнесении к субъекту малого и (или) среднего предпринимательства и идентификационный номер налогоплательщика;**
 - в отношении физического лица - фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства и идентификационный номер налогоплательщика;**



Отчетность по Договорам с 01.01. 2015 года

ж) информация об изменении условий договора с указанием условий, которые были изменены, а также документы, подтверждающие такие изменения;

з) информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора;

и) информация об установлении в договоре требования о привлечении к его исполнению субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе об общей стоимости заключаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с указанными субъектами договоров (далее - договоры с субподрядчиками);

к) информация о договорах с субподрядчиками, в том числе наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения субподрядчика, его идентификационный номер налогоплательщика, а также предмет и цена договора с субподрядчиками;

л) информация о расторжении договора с указанием оснований его расторжения, а также документы, подтверждающие такое расторжение;

м) копия заключенного договора, подписанная с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, от имени заказчика;

н) номер извещения о закупке (при наличии).

о) сведения об осуществлении заказчиком.....закупки у СМСП ПП РФ от 15.03.2018



Минфин от 05.05.15 № 02-02-08/25835

Информация о рамочных договорах подлежит включению в реестре договоров.

Вопрос о необходимости включения информации о договоре, заключенном путем оформления счета в рамках заключенного между заказчиком и поставщиком рамочного договора, регулируется положением о закупке.

Информация о дате заключения договора вносится в реестр договоров исходя из даты, указанной в договоре, которая может быть датой составления документа (счета) или датой заключения договора (выдачи счета).

Заказчик обеспечивает включение в реестр договоров копии рамочного соглашения и копии счета.



Действие договора, заключенного по Закону N 223-ФЗ, можно продлить без проведения закупки

Правило применимо, если договором предусмотрена возможность продлить срок его действия. При этом не должны изменяться существенные условия, кроме объема и цены закупаемых товаров (работ, услуг), срока исполнения.

Заказчик обязан разместить на официальном сайте информацию о новых сроках в течение 10 дней со дня их изменения.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 23.11.2015 N Д28и-3357

Пролонгация договора - новая закупка по Закону N 223-ФЗ

Это обязывает заказчика размещать в единой информационной системе сведения об автоматической пролонгации договоров, заключенных до вступления в силу Закона N 223-ФЗ (1 января 2012 года).

Минэкономразвития обосновывает такой подход позицией ВАС РФ. Суд указывал: автоматическое продление договора означает, что между сторонами действует новый договор, условия которого идентичны условиям первоначального.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 29.03.2016 N Д28и-775



В положении о закупке можно закрепить право расторгнуть договор в одностороннем порядке

Заказчику разрешено указать и условия расторжения.

Вывод Минэкономразвития основан на том, что Закон N 223-ФЗ не устанавливает порядок расторжения договоров, но предусматривает право заказчика регламентировать в положении о закупке порядок их заключения и исполнения.

Целесообразно определить в положении о закупке основания расторгнуть договор. Например, для договора поставки данным основанием считается поставка товара ненадлежащего качества с недостатками, которые невозможно устранить в приемлемый для покупателя срок.

Сведения, являющиеся коммерческой тайной, вносятся в реестр договоров

По Закону N 223-ФЗ реестр договоров ведется в единой информационной системе (ЕИС). Минфин повторно указывает: в этом Законе установлен исчерпывающий перечень случаев, в которых информация о закупке не размещается в ЕИС. К ним не относится ситуация, когда сведения признаются коммерческой тайной.

Письмо Минфина России от 01.04.2016 N 02-02-04/18544



Эффективность закупки

Вертикальная – двойное снижение стоимости.

Горизонтальная – меньшая стоимость владения.



ЦЕНТР КОНСАЛТИНГА
И ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ

С 01.07.2018

Г:



6.1. При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;



Товарные знаки – когда можно не писать «или эквивалент».

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

- а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;
- г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.



ст. 25, Федеральный закон от 05.04.2016 N 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации"

Пункт 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" изложить в следующей редакции:

"1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара выполняемой работе, оказываемой услуги потребностям



ЦЕНТР КОНСАЛТИНГА
И ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ

Алгоритм.

**ТР – НС – иные (обоснованные)
параметры.**



Три варианта описания объекта закупки.

- 1). Ссылка на ТР и/или НС – **риски** получить худшее из возможного.
- 2). Ссылка на ТР и/или НС + параметры из ТР и/или НС – **риски** получения продукции с недопустимым отклонениям по показателям.
- 3). Указать только характеристики – **риски** нарушить требования ТР и/или НС.



**Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ
"О техническом регулировании".**

**Федеральный закон от 29 июня 2015 г. N 162-ФЗ
"О стандартизации в Российской Федерации"**



Порядок формирования предмета закупки.

Законом о закупках установлено, что документация о закупке должна содержать, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности.....

При установлении вышеуказанных требований, заказчиком необходимо учитывать, что такие требования не могут приводить к ограничению числа участников закупок, и, как следствие, к ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок, в частности, в результате:

- объединения в предмет закупки товаров, работ, услуг технологически и функционально не связанных между собой (например, закупка систем кондиционирования и компьютерного оборудования);
- установления требований, непредусмотренных законодательством Российской Федерации и ограничивающих доступ к участию в закупке (например, установление требования о наличии у участника закупки лицензии на деятельность, не осуществляемую при исполнении договора);
- укрупнения предмета закупки для ограничения числа участников закупки, в том числе путем необходимости выполнения работ, оказания услуг на территории значительного числа субъектов Российской Федерации в один временной интервал при необходимости наличия у участника закупки в каждом субъекте Российской Федерации соответствующих материальных и трудовых ресурсов (например, оказание услуг по ремонту и обслуживанию автотранспорта на территории нескольких федеральных округов);



Примеры требований ограничивающие количество участников

- Включение в лот кроме прочей еще и продукции подлежащей лицензированию
- Включение в лот «разно лицензируемой» продукции
- Нереальные сроки поставок, выполнения работ, оказания услуг
- Ограничение по месту выполнения работ, оказания услуг
- Установление требований к продукции, характерных только для одного товарного знака



Поставка нового товара

Новый товар – товар, который не был в употреблении, не прошел ремонт, в том числе восстановление, замену составных частей, восстановление потребительских свойств

!!! Таким образом новый товар – не обязательно товар текущего года!!!!



ИСПОЛНЕНИЕ ДОГОВОРА

При исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком допускается поставка товара, качество, технические и функциональные характеристики которого **являются улучшенными** по сравнению с указанными в контракте.

Письмо ФАС России о разъяснении норм в части изменения условий заключенного контракта.

Закон допускает возможность, при условии согласия заказчика, изменение условий контракта, в части согласования поставки товара с улучшенными характеристиками и качеством.

При этом, критерии определения лучших характеристик и качества товара Законом не установлены, в связи с чем заказчик самостоятельно определяет и согласовывает исполнителю по контракту такие критерии.

При исполнении контракта одностороннее изменение поставщиком технических характеристик и качества товара не допускается.



Заказчик вправе сослаться в документации на ГОСТ, не описывая его содержание

По мнению Минэкономразвития, в аукционной документации можно указать ГОСТ, не раскрывая его содержание. Однако если заказчик ссылается на технические условия, то в документации нужно привести их подробное описание. Это обосновано тем, что условия, в отличие от ГОСТа, утверждает изготовитель товара или исполнитель услуг, работ.

Письмо Минэкономразвития России от 01.08.2016 N Д28и-2011



Значения, предусмотренные в документации, не должны противоречить положениям стандарта

Вывод ФАС касается ситуации, когда госзаказчик установил: необходимо, чтобы предлагаемые участниками показатели товара соответствовали как нормам определенного стандарта, так и требованиям документации и (или) извещения о закупке.

В этом случае положения документации (извещения) не должны позволять участнику указать значение, которое не соответствует стандарту. Например, если согласно стандарту в заявке допустимо привести любое значение в рамках диапазона от 10 до 20, документация не может позволять участнику указать в заявке 5.

Письмо ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16



Если заказчик сузил диапазон показателей из ГОСТа, нужно обосновать новые значения

Когда заказчик не использует показатели, предусмотренные законодательством о техническом регулировании и стандартизации, он должен обосновать в документации применение других значений. С учетом этой нормы Закона N 44-ФЗ Минэкономразвития делает следующий вывод. Подготовить обоснование следует и заказчику, который сузил значения показателей из ГОСТа.

Письмо Минэкономразвития России от 17.08.2016 N Д28и-2118



Не следует требовать описать в заявке химический состав товара

Такой вывод можно сделать из разъяснений ФАС. Ведомство отметило: требование подробно описать в заявке, например, химический состав товара или его компоненты имеет признаки ограничения доступа к закупке.

Позиция антимонопольного органа обоснована следующим. Закон N 44-ФЗ не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент, когда подается заявка.

Ведомство имело в виду, что участник не всегда может знать химический состав товара, которого нет в наличии.

Письмо ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16



Заказчик вправе указать, насколько далеко может быть место оказания услуг

Удаленность места предоставления услуг можно указать, например, в километрах. В то же время, если заказчик предусмотрит в документации конкретное место оказания услуг, он может нарушить Закон о защите конкуренции. Полагаем, этот вывод Минэкономразвития касается услуг, которые исполнитель предоставляет на своей территории. К ним относится техобслуживание транспортных средств.

Письмо Минэкономразвития России от 04.05.2016 N Д28и-1214



Заказчик нарушает принцип конкуренции, если указывает, где будет офис исполнителя:

По мнению Минэкономразвития, устанавливать в аукционной документации конкретное место нахождения офиса исполнителя неправомерно. Позиция ведомства основана на том, что заказчик обязан соблюдать принцип обеспечения конкуренции. Если все же указать место, где должен быть офис исполнителя, то это может ограничить количество участников закупки.

Письмо Минэкономразвития России от 18.07.2016 N Д28и-1909



Антимонопольный орган напомнил, когда заказчик не вправе ограничить территорию оказания услуг

Заказчик потребовал в запросе котировок, чтобы место оказания услуг по техосмотру автобусов и других транспортных средств находилось не далее одного километра от его местонахождения. В территориальный орган ФАС поступила жалоба на ограничение конкуренции.

В свое оправдание заказчик привел данные о том, что в радиусе одного километра находится несколько пунктов техосмотра разных организаций. Однако заявитель доказал, что у всех компаний кроме одной приостановлено действие аттестатов либо нет необходимой аккредитации.

Антимонопольный орган решил, что в данных обстоятельствах требование о месте оказания услуг незаконно.

Заказчик вправе установить такое ограничение, если это позволяет сэкономить время или деньги и подать заявки могут несколько участников. Помимо самого факта нахождения профильных компаний на территории рекомендуем также проверить, есть ли у них необходимые разрешения.

Решение Вологодского УФАС России от 17.01.2019 N 04-11/3-19



Заказчик не вправе ссылаться в документации о закупке на недействующий или несуществующий ГОСТ.

Заказчик вправе вовсе не указывать в документации определенный ГОСТ. Но в этом случае он должен обосновать необходимость применения иных показателей.

Письмо Минэкономразвития России от 16.12.2016 N Д28и-3517



ЦЕНТР КОНСАЛТИНГА
И ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ

Лицензии



Формы подтверждения соответствия (184-ФЗ)

Добровольное - в форме добровольной сертификации.

Обязательное в формах:

- декларирования соответствия;
- обязательной сертификации.

Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 N 982

**"Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей
обязательной сертификации,**

и

**единого перечня продукции, подтверждение соответствия
которой осуществляется в форме принятия декларации о**

соответствии"



Технические условия

1	2	3	4		5	6	7		8	9	10	11	12	13	14	15		16	17
X	X	X	X	-	X	X	X	-	X	X	X	X	X	X	X	X	-	X	X

Первые три
ступени
ОКП

Порядковый
№
документации
разработчика

Код ОКПО предприятия
- разработчика

Год
разработки

ТУ – документ, который разрабатывается по решению изготовителя (разработчика) и является его интеллектуальной собственностью.

Обязательное предоставление таких документов может регламентироваться только условиями договоров.



Типовое содержание ТЗ

№ п/п	Наименование операции	Технологический процесс	Используемые документы
1	Определение предмета закупки	Определить предмет закупки с учетом каталога товаров, работ, услуг. Определить коды по классификаторам ОКПД 2, ОКВЭД 2.	Классификаторы Каталог Т/Р/У
2	Определение ограничений при закупке	На основании кодов классификаторов и наименования предмета закупки установить наличие/отсутствие законодательных запретов/ограничений на закупку/участие	ПП и Приказы об установлении ограничений.
3	Описание товара, работы, услуги	Определить функциональные характеристики и потребительские свойства	
4	Описание требований к количеству	Определить объем/количество требуемых товаров/работ/услуг	Классификатор ОКЕИ
5	Описание требований к срокам (периодичности) поставок/выполнения/оказания	Указать сроки поставки/ выполнения/ оказания в календарных или рабочих днях с даты заключения контракта.	



Типовое содержание ТЗ

6	Описание требований к месту (ам) поставок	Указать точные адреса с указанием объемов поставки /выполнения/оказания	
7	Описание требований к комплектации		
8	Описание требований к необходимому количеству расходных материалов		Стоимость не должна превышать стоимость основного объекта закупки
9	Описание требований к обслуживанию товара		
10	Описание требований к расходам на эксплуатацию		
11	Описание требований к качеству		



Типовое содержание ТЗ

12	Описание требований к шеф – монтажу	При установлении требований обязательно определить понятие термина шеф-монтаж в понимании заказчика	
13	Описание требований к обучению персонала заказчика		
14	Описание требований к сроку и объему предоставления гарантий	Определить гарантийный срок, гарантийные случаи, сумму и порядок предоставления обеспечения гарантийных обязательств	
15	Описание требований к передаваемой вместе с товаром документации	Определить список документов, подтверждающих соответствие товара, работы, услуги требованиям законодательства.	Перечни продукции подлежащие регистрации, сертификации, декларированию соответствия. Технические регламенты.
16	Описание требований к подтверждению соответствия Поставщика действующему законодательству	Установить требования о наличии лицензий (с указанием конкретных лицензий/пунктов в лицензии, географического охвата лицензии) при наличии таких требований. Установить требования о наличии допусков СРО (с указанием конкретных требуемых допусков), при наличии таких требований.	Закон о лицензировании отдельных видов деятельности и др.



Типовое содержание ТЗ

17	Описание требований к остаточному сроку годности, сроку хранения	Указать конкретный требуемый срок годности, срок хранения с даты поставки.	
18	Описание требований к порядку предоставления поставщиком технической части предложения	Сформировать требования к указанию поставщиками параметров, единиц измерения и т.д., предлагаемых товаров/работ/услуг.	
19	Обоснование НМЦК	Собрать информацию из не менее 3-х источников; Осуществить расчет в соответствии с выбранным методом; Оформить результаты расчета в соответствии с требованиями законодательства	Приказ 567
20	Определение условий поставки/ выполнения/ оказания		
21	Определение условий приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.	Определить порядок приемки с учетом специфики принимаемых товаров /работ/услуг. Определить размер выборки или установить сплошную приемку и т.д.	



ЦЕНТР КОНСАЛТИНГА
И ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ

Алгоритм.

**ТР – НС – иные (обоснованные)
параметры.**



Привлечение субподрядчиков

ФАС пояснила, законно ли требование заказчика по 223-ФЗ согласовать с ним привлечение субподрядчиков

По мнению антимонопольной службы, условие, по которому контрагент не может привлекать третьих лиц к исполнению договора без письменного согласования с заказчиком, противоречит Закону N 223-ФЗ и положению о закупках.

Заказчик вправе предусмотреть требования исключительно к участникам закупки, а условия и порядок привлечения субподрядчиков исполнитель может определять самостоятельно. Выдвигая указанное условие, заказчик вмешивается в деятельность контрагента и ставит его в зависимое положение.

ФАС и ранее придерживалась такой позиции. В судебной практике встречается подобное мнение.

Решение ФАС России от 13.02.2018 N 223ФЗ-92/18



Табл. : МУЛЬТИСПИРАЛЬНЫЙ КОМПЬЮТЕРНЫЙ ТОМОГРАФ 64 СРЕЗА

№	Параметр ТЗ	Требование Техническ. Задания	Siemens SOMATOM Sensation 64	General Electric Light Speed VCT	Philips Brilliance CT 64	Toshiba Aquilion 64
1.	Минимальный ток трубки, мА, не более	20	28	10	20	10
2.	Максимальный ток трубки, мА	Не менее 600	665	700	600	500
3.	Размер малого фокального пятна, ШхД,	Не более 0.7 x 0.7	0,7 x 0,7	0,6 x 0,7	0,5 x 1,0	0,7 x 0,7



Наличие в документации, проекте договора положения о праве заказчика на выплату аванса в размере до 30 % от стоимости контракта, формулировка "вправе", отсутствие конкретной величины является нарушением Закона.

При размещении заказа на строительство Заказчик обязан размещать на сайте ПСД в полном объеме, так как ПСД содержит исчерпывающий перечень требований к работам.

Все документы, относящиеся к предмету договора, который намеревается заключить заказчик, должны быть размещены на сайте в общедоступном виде. Отсылочные положения об ознакомлении с документами по адресу заказчика или иному адресу недопустимы.

Заказчик не вправе устанавливать в документации требование к участнику размещения заказа о согласовании привлечения соисполнителей.

Минимальное снижение начальной цены при большем снижении в аналогичных закупках может быть следствием сговора между поставщиками, кот-й является нарушением 135-ФЗ



Поставка нового товара

- **ВКЛЮЧИТЬ ПУНКТ...** в случае, если иное не предусмотрено КД, ДОА, запросом котировок, поставляемый товар должен быть новым.

Новый товар – товар, который не был в употреблении, не прошел ремонт, в том числе восстановление, замену составных частей, восстановление потребительских свойств

!!! Таким образом новый товар – не обязательно товар текущего года!!!!

Рекомендуется включать в ТЗ год производства товаров!!!



ВКЛЮЧИТЬ ПУНКТ - ИСПОЛНЕНИЕ ДОГОВОРА

При исполнении договора по согласованию заказчика с поставщиком допускается поставка товара, качество, технические и функциональные характеристики которого **являются улучшенными** по сравнению с указанными в контракте.



Допуски

ГрК РФ Статья 52.

ч. 2. Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей.

ч.2.1 Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, **не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей**



Допуски

ГрК РФ Статья 55.31. ч.1. Снос объекта капитального строительства

ГрК РФ Статья 55.31. ч.5. 5. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, может выполнять работы по договорам подряда на осуществление сноса в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает одного миллиона рублей.



Допуски

ГрК РФ не устанавливает предельных сумм для контрактов, предметом которых выступают инженерные изыскания и проектные работы. Соответственно **требование о членстве СРО к лицам, выполняющим такие работы, предъявляется вне зависимости от суммы заключенного контракта.**



**Статья 18.1 135-ФЗ
(введена Федеральным законом от 06.12.2011 N 401-ФЗ)**

**Порядок рассмотрения
антимонопольным органом жалоб
на нарушение процедуры торгов и
порядка заключения договоров**



Статья 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

14. Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу **в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы.**

14.1. Если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 настоящей статьи."



Порядок рассмотрения жалобы

1) Предварительное рассмотрение:

- Проверка на соответствие требованиям (форма подачи, сроки, содержание, правоспособность заявителя на подписание жалобы);
- Определение подведомственности жалобы;
- Размещение сведений о жалобе на ООС (не позднее 2-х рабочих (3-х рабочих по 223-ФЗ) дней со дня поступления жалобы;
- Уведомление сторон:
 - о дате, времени и месте рассмотрения жалобы;
 - о приостановке заключения контракта Заказчиком до рассмотрения жалобы по существу;
 - о необходимости предоставления документов для

рассмотрения.



Порядок рассмотрения жалобы

2) Рассмотрение по существу

- Срок рассмотрения не может превышать 7 рабочих дней (+ 7 рабочих при необходимости) со дня поступления жалобы;
- Комиссия ФАС может объявить перерыв по ходатайству или собственной инициативе (но в пределах срок рассмотрения жалобы/проведения внеплановой проверки);
- **Права сторон при рассмотрении:**
 - Право присутствовать на заседании комиссии, давать устные и письменные пояснения;
 - Право представить возражения;
 - Право ознакомиться с возражением по доводам жалобы;
 - Право на своевременное уведомление о месте и времени проведения Комиссии;
 - Право на своевременное получение итоговых документов по результатам рассмотрения жалобы;
 - Право обжаловать решение комиссии ФАС в суде (3 месяца со дня принятия решения).



Порядок рассмотрения жалобы

1. Проверка полномочий представителей сторон;
2. Открытие заседания комиссии;
3. Выступление сторон, лиц, чьи права и интересы затрагиваются в связи с рассмотрением жалобы, а так же выступление экспертов, представителей органов власти;
4. Изучение членами Комиссии ФАС России обстоятельств дела и представленных материалов;
5. Проведение внеплановой проверки;
6. Совещание членов комиссии и принятие решения;
7. Оглашение резолютивной части решения;
8. В случае принятия решения о выдаче предписания оглашение резолютивной части предписания;
9. Разъяснение порядка обжалования решения, предписания.



Порядок рассмотрения жалобы

3) Оформление решения и направление сторонам

Не позднее 3 рабочего со дня рассмотрения Комиссией ФАС России размещается в ЕИС и направляется участникам дела почтой.



Возможные решения ФАС:

- Жалоба признана обоснованной/не обоснованной.
- выводы Комиссии о наличии в действиях Заказчика нарушений законодательства о размещении заказов со ссылками на конкретные нормы законодательства, нарушение которых было установлено в результате рассмотрения жалобы и проведения проверки;
- выводы Комиссии о необходимости рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства, административного производства;
- сведения о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений;
- другие меры по устранению нарушений, в том числе обращение с иском в суд, передача материалов в правоохранительные органы и т.д.



ЦЕНТР КОНСАЛТИНГА
И ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПИСЬМО

от 3 апреля 2020 г. N ИА/27895/20

**О ДИСТАНЦИОННОМ РАССМОТРЕНИИ
ЖАЛОБ, ПРОВЕДЕНИИ ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК, РАССМОТРЕНИИ
ОБРАЩЕНИЙ О ВКЛЮЧЕНИИ СВЕДЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ УЧАСТНИКОВ
ЗАКУПОК, ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)
В РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ**



Вместе с тем в установленный Указами период, а также в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции (2019-nCoV), ЦА (ТО) ФАС России обеспечивают реализацию прав на участие в рассмотрении в соответствии со статьями 44-ФЗ, 223-ФЗ и статьей 18.1 135-ФЗ жалоб (обращений) на действия субъектов контроля при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для государственных (муниципальных) нужд или соответственно нужд отдельных видов юридических лиц, проведении внеплановых проверок, а также рассмотрения обращений о включении сведений о недобросовестном участнике закупки, поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (далее - Жалобы (обращения)) **исключительно в дистанционном режиме**, без очного участия представителей субъектов контроля, заявителя (далее - Стороны).

Дистанционное проведение контрольных мероприятий не распространяется на обжалование закупок, сведения о которых составляют государственную тайну или такие сведения содержатся в документации о закупке, проекте контракта (договора). Такие контрольные мероприятия проводятся в очном режиме.

Принять дистанционное участие в рассмотрении Жалобы (обращения) возможно посредством интернет-видеоконференции с использованием плагина VideoMost ActiveX control или VideoMost plugin, который можно скачать, перейдя по ссылке <1>, либо выполнить предлагаемые действия по установке при первом



Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере, на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для мобильных телефонов. **Ознакомиться с инструкцией по дистанционному участию возможно по электронному адресу в сети "Интернет": <https://fas.gov.ru/spheres/5>.**

В целях соблюдения процессуальных требований законодательств Российской Федерации о контрактной системе, о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (статья 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"), в части порядка рассмотрения Жалоб (обращений), **в уведомлении о месте и времени рассмотрения Жалоб (обращений) дополнительно будет указываться следующая информация:**

- для целей принятия участия Сторонам в рассмотрении Жалобы (обращения), Сторонам необходимо перейти по гиперссылке, указанной в уведомлении;

- направить на указанный в уведомлении адрес электронной почты ЦА (ТО) ФАС России документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении Жалобы (обращения), а также документы и информацию, которые Стороны обязаны или вправе представить на рассмотрение Жалобы (обращения). Такие документы и информация должны быть подписаны ЭЦП, за исключением случаев ее отсутствия по уважительной причине. В случае направления Стороной документов, не подписанных ЭЦП, при рассмотрении Жалобы (обращения) представитель такой Стороны обязан продемонстрировать членам комиссии ЦА (ТО) ФАС.