

Тема 19. Финансовый сектор экономики и основы его функционирования

19.1 Экономическое содержание финансов.

Функции финансов

19.2 Государственный бюджет: понятие, формирование, распределение, исполнение, контроль. Функции бюджета

19.3 Бюджетный дефицит: причины, виды, финансирование. Государственный долг

19.4 Характеристика бюджета РБ

Термин "финансы" происходит от лат. "fīnancia", что означает платеж. Впервые со значением "денежный платеж" он начал широко использоваться в 13–15 вв. в Италии, города которой (Флоренция, Венеция, Генуя) являлись в то время крупными центрами торговли, денежных расчетов и банковского дела.

Финансы как экономическая категория представляет собой **экономические отношения по поводу распределения и использования фондов денежных средств** для обеспечения общественных потребностей.

Финансы - система сложившихся в обществе экономических отношений по формированию и использованию фондов денежных средств на основе распределения и перераспределения валового национального продукта.

Финансовые отношения – понятие более узкое, чем денежные отношения; они являются их составной частью. Если денежные отношения охватывают все экономические отношения, связанные с выполнением функций денег, то финансовые отношения связаны с движением фондов денежных средств производственного и непроизводственного назначения.

Из всего многообразия денежных связей общества система финансовых отношений включает:

- 1) денежные отношения, складывающиеся *между предприятиями* как хозяйствующими субъектами.
- 2) денежные отношения, складывающиеся между *государством и предприятиями*.
- 3) денежные отношения между *предприятиями и банковской системой*,
- 4) денежные отношения, складывающиеся *внутри предприятий*:
- 5) денежные отношения между *государственными органами различных уровней управления*
- 6) денежные отношения между *государством и населением*

Субъектами финансовых отношений выступают государство, предприятия, организации и работники предприятий, граждане.

Объектом финансовых отношений являются *финансовые ресурсы*, которые включают **чистый доход, амортизационные отчисления** на реновацию, **налоги и неналоговые платежи, финансовые резервы, часть средств общественных организаций** и пр.

Финансовые отношения выражают

процесс распределения и перераспределения стоимости общественного продукта и на этой основе – формирование денежных средств у участников воспроизводственного процесса: предпринимателей, которые вкладывают капитал в производство и реализуют товары и услуги; трудоспособного населения, которое обладает собственностью на рабочую силу; государства, которое вкладывает природные ресурсы, регулирует экономические процессы.

Сущность и роль финансов проявляется в их функциях.

Финансы призваны выполнять, прежде всего, **две основные функции: распределительную и контрольную.**

Распределительная функция заключается в первичном и вторичном распределении (перераспределении) чистого дохода.

Контрольная функция проявляется в осуществлении контроля за распределением и использованием финансовых ресурсов.

Вместе с тем, иногда **выделяют, кроме названных, воспроизводственную и стимулирующую функции финансов.**

Некоторые авторы выделяют **аккумулирующую и регулируемую функции.**

Эти функции финансы
выполняют через **финансовую
систему**, представляющую собой
**совокупность финансовых
отношений и соответствующих
им финансовых учреждений,
организующих образование,
распределение и использование
денежных фондов.**

Основными звеньями финансовой системы выступают:

- бюджеты различных уровней власти;
- фонды социального, имущественного и личного страхования;
- валютные резервы государства;
- финансы предприятий, учреждений, организаций и населения.

Финансовая система состоит из централизованных (государственных) и децентрализованных финансов.

Централизованные финансы, аккумулируемые на государственном уровне, включают **бюджеты различных уровней** власти и внебюджетные фонды (пенсионный фонд, фонд социального страхования, государственный фонд занятости, федеральные и территориальные фонды обязательного медицинского страхования), а также кредит.

Децентрализованные финансы охватывают:

а) финансы предприятий, которые состоят из:

- *фонда накопления*, образуемого за счет части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия;
- *амортизационных отчислений*, направляемых на обновление и пополнение производственных фондов;
- *фонда потребления*;
- *резервного фонда*, необходимого для покрытия временно возникающих потребностей в денежных средствах;

б) финансы организаций и учреждений

в) бюджеты семей.

Основными *принципами построения* финансовой системы государства являются принципы демократического централизма и фискального федерализма.

Первый характерен для плановой экономики и состоит в сосредоточении в руках высшей государственной власти права на мобилизацию и использование преобладающей части финансовых средств национальной экономики.

Принцип фискального федерализма означает распределение функций между отдельными звеньями финансовой системы. Правительство призвано обеспечивать общенациональные цели (оборону, космос, внешние государственные отношения). Источником их финансирования является государственный бюджет. Местные органы власти осуществляют финансирование деятельности школ, жилищного строительства, охрану общественного порядка и т.д.

Мероприятия государства по аккумуляции финансовых ресурсов, их распределению и использованию составляют ***финансовую политику***.

Она включает **фискальную политику**, т.е. деятельность государства в области регулирования государственных расходов и налогообложения, и **бюджетную политику**, направленную на регулирование бюджета. Финансовая политика осуществляется с помощью различных финансовых инструментов: субсидий, дотаций, трансфертов, налогов, таможенных пошлин.

Ведущим звеном финансовой системы любой страны является государственный бюджет.

Государственный бюджет - это **основной финансовый план** доходов и расходов государства на определенный срок, утвержденный в законодательном порядке.

Государственный бюджет представляет собой крупнейший централизованный **денежный фонд**, аккумулируемый с помощью перераспределения национального дохода и расходуемый государством для осуществления своих функций.

Построение бюджета основано на соблюдении определенных принципов, которые были выработаны развитыми странами в начале XX в.

Принцип единства - сосредоточение в бюджете всех доходов и расходов государства, существование единообразия финансовых документов и бюджетной классификации.

Принцип полноты - учет всех затрат и всех поступлений по каждой статье бюджета.

Принцип реальности - правдивое отражение доходов и расходов государства.

Принцип гласности - обязательное информирование населения об основных расходах и источниках доходов.

Бюджет выполняет следующие функции:

- **распределительную** (через бюджет перераспределяется от 20 до 60 % национального дохода);
- **контрольную** (движение бюджетных ресурсов сообщает о финансовом состоянии экономики и позволяет его контролировать);
- **регулирующую** (изменение доходов и расходов госбюджета позволяет смягчить спад производства, снизить уровень безработицы, тепы инфляции, т. е. сбалансировать экономику).

Структура бюджета по доходам и расходам.

Среди классических группировок **расходов** выделяют ведомственную, предметную – в соответствии с видами учреждений; экономическую, отражающую расходы по целевому назначению (капиталовложения, заработная плата и пр.), смешанную, отражающую расходы, распределяемые по министерствам, а внутри министерств – по предметам.

В *целевой* группировке расходы разбиваются в соответствии с **общенациональными, политическими, экономическими и социальными программами.**

В классификации *по функциональным признакам* расходы разделены на социальные, обеспечения занятости, здравоохранения, транспорта и связи, внутренних дел, обороны. Они в свою очередь разбиты по категориям затрат: заработная плата, текущие расходы и пр.

Доходы классифицируются

- *по источникам* (форма платежа, субъект, объект, отрасль и т.д.),
- *по видам доходов* (налоги от государственных предприятий и т.д.),
- *по способу взимания* (налоги и штрафы, плата за услуги и добровольные взносы),
- *по срочности* (безвозвратные, временные).

По форме, методам изъятия и содержанию все доходы делятся на **налоговые и неналоговые**.

Доходы государственного бюджета до 85% формируются за счет налоговых поступлений. Значительные поступления имеют место от приватизации собственности и т. д.

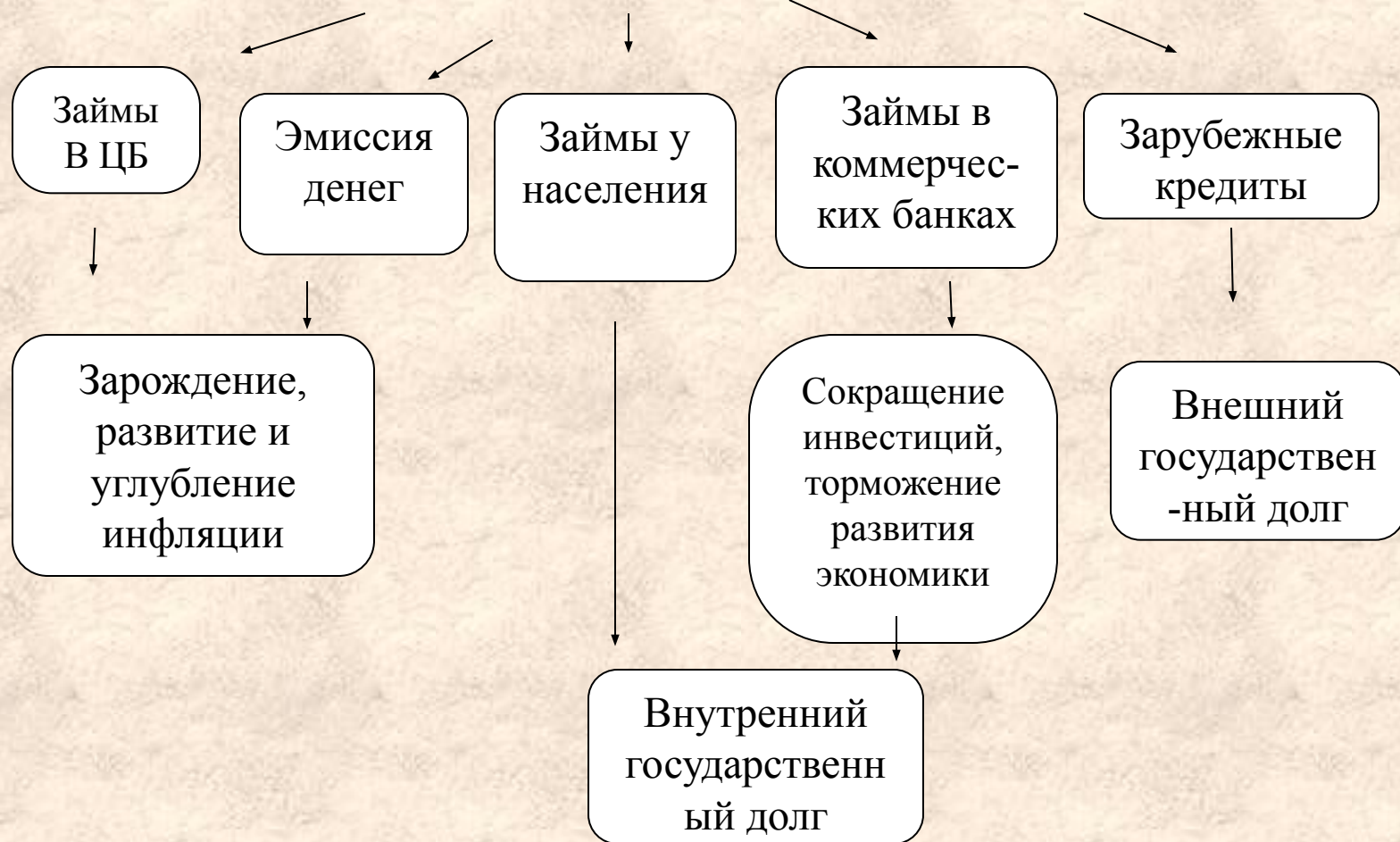
В соответствии с Законом Республики Беларусь "О бюджетной системе Республики Беларусь" в бюджетную систему как самостоятельные части включаются республиканский и местные (сельского совета, района, области и т.д.) бюджеты, совокупность которых образует консолидируемый бюджет республики. Бюджетом управляет Министерство финансов, областные, районные отделы исполкомов. Кассовое исполнение консолидированного (государственного) бюджета осуществляет Национальный банк республики или по его поручению другие звенья банковской системы. Утверждение республиканского бюджета осуществляется парламентом Республики Беларусь, местных бюджетов – соответствующими Советами депутатов.

Если **расходы** правительства равны его **доходам**, то бюджет называется **сбалансированным**. Однако это достигается не всегда.

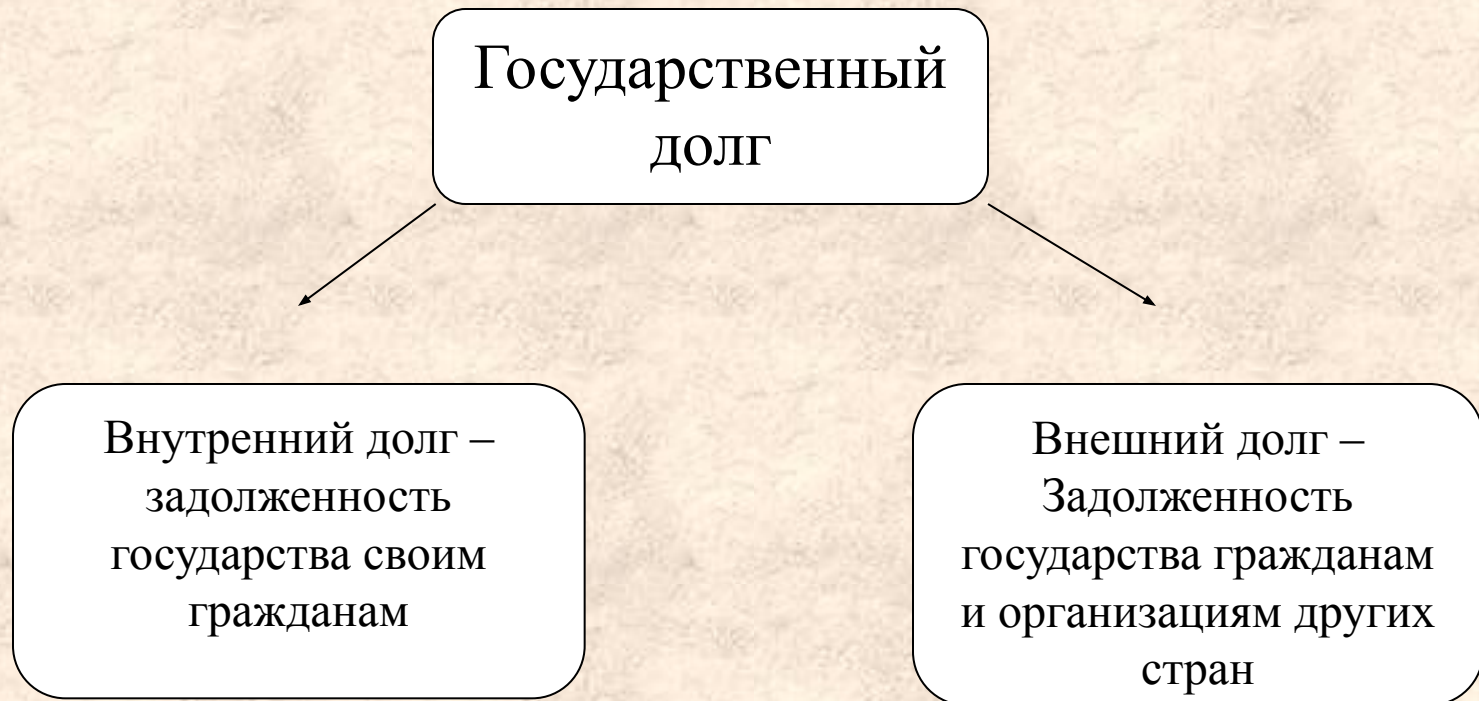
Дефицит государственного бюджета - величина, на которую **расходы государственного бюджета** превышают его **доходы**.

Соответственно величина, на которую **доходы государственного бюджета** превышают его **расходы**, называется ***профицитом***.

Способы финансирования бюджетного дефицита



Государственный долг - сумма непогашенных дефицитов госбюджетов, накопленная за все время существования государства



Внутренний долг — это задолженность государства физическим и юридическим лицам данной страны, которые являются держателями ценных бумаг, выпущенных ее правительством.

Внешний государственный долг — это задолженность страны государствам, физическим и юридическим лицам других стран. Он отличается от «инострannого долга» тем, что внешний долг — это сумма, которую государство взяло взаймы, чтобы покрыть дефицит платежного баланса. Наличие внешнего долга ведет к потере части национального продукта и падению престижа страны.

Экономические последствия государственного долга многообразны.

Во-первых, он сокращает запас капитала в экономике. Отвлечение капитала для приобретения облигаций и векселей ведет к уменьшению акционерного капитала. Это означает сокращение выпуска продукции и падение уровня жизни в будущем.

Во-вторых, процентные платежи по государственному долгу обременительны для населения, так как покрываются за счет увеличения налогов и дополнительного выпуска денег.

В-третьих, выплаты внутреннего долга сопровождаются перераспределением доходов среди населения в пользу наиболее обеспеченных слоев.

Однако нарастание внутреннего долга считается менее опасным, чем внешнего. Для погашения внешнего долга нация вынуждена рассчитывать часть национального продукта, недвижимостью. Немаловажное значение имеет то, что рост внешнего долга подрывает авторитет страны; усиливает неуверенность населения в завтрашнем дне; происходит перекладывание долгового бремени на будущее поколение.

Погашение государственного долга и процентов по нему производится либо путем **рефинансирования** – выпуска новых займов для того, чтобы рассчитаться по облигациям старых займов, либо путем *конверсии и консолидации*.

Конверсия – изменение условий займа и размеров выплачиваемых процентов по нему или превращение его в долгосрочные иностранные инвестиции. В этом случае иностранным кредиторам предлагается приобрести недвижимость, участвовать в совместном вложении капитала, приватизации государственной собственности. Частные национальные фирмы страны–кредитора выкупают у своего государства или банка обязательства страны–должника и с обоюдного согласия используют их для приобретения собственности.

Последствием такой конверсии является увеличение иностранного капитала в национальной экономике без поступления в страну финансовых ресурсов.

Консолидация — изменение условий займа, связанное с изменением сроков погашения, когда краткосрочные обязательства консолидируются в долгосрочные и среднесрочные. Такая консолидация возможна только при взаимном согласии правительства—заемщика и правительства—кредитора.

Самостоятельная работа

1. Охарактеризуйте государственный бюджет РБ, бюджет г. Новополоцка