

ЛЕКЦИЯ № 1.

Понятие, природа и сущность государственного управления

ПЛАН ЛЕКЦИИ:

- 1. Понятие государственного управления**
- 2. Сущность государственного управления**
- 3. Ведущие школы и направления в теории государственного управления**

1. ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- ▣ **Управление** — функция сложных организованных систем любой природы (технических, биологических, экологических, социальных), обеспечивающей сохранение их структуры (внутренней организации), поддержание режима функционирования, направленного на реализацию их программных целей.

- ▣ **Объектами управления** могут быть вещи (управление вещами), явления и процессы (управление процессами), люди (управление людьми).
- ▣ **Субъект управления** всегда выступает человек (оператор, распорядитель, руководитель и т. д.) или коллективное образование – администрация (дирекция, руководство, командование и т. д.).
- ▣ **Смысл управления** состоит в направлении и согласовании (координации) действий участников процессов, явлений, подчинении их целенаправленной воле управляющего субъекта.

- **Социальное управление – это** управление многочисленными и разнообразными социальными процессами, протекающими в человеческих общностях: племени, роде, семье, различного рода общественных объединениях людей, наконец, в государстве как самой широкой и сложной устойчивой человеческой общности.
- движущей силой процесса социального управления выступает власть.

РАЗНОВИДНОСТИ СОЦИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ:

- Общественное управление;
- Муниципальное управление;
- Государственное управление.

□ **Общественное управление**

осуществляется внутри и в рамках различного рода объединений граждан руководящими органами, создаваемыми ими на принципах самоуправления в соответствии с уставами, на основе локально-правового регулирования, дополняемого государственным административно-правовым регулированием, строго определенным законом, которое связано с государственной регистрацией объединений, надзором и контролем за их

- ▣ **Муниципальное управление** выступает в виде местного самоуправления, действующего в качестве публичной власти, наиболее приближенной к населению и обеспечивающей защиту интересов граждан, основанных на совместном их проживании на определенной территории.
- ▣ **Государственное управление** в общей системе социального публичного управления является основной сферой действия и применения норм административного права.

- **В узком организационном смысле государственное управление - один специфический вид государственной деятельности, связанной с реализацией исполнительной государственной власти как одной из ветвей государственной власти, которая осуществляется системой специальных государственных органов исполнительной власти или органов государственного управления.**

-
- ▣ **В широком смысле государственное управление** - деятельность любых государственных органов всех ветвей государственной власти, поскольку общей целью и содержанием деятельности как всего государства в целом, так и любых его органов является определенное упорядочение общественных отношений.

2. СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ:

- Законодательная;
- Исполнительная;
- Судебная.

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

- **Исполнительная власть** — один из видов самостоятельной и независимой публичной власти в государстве, представляющий собой совокупность полномочий по управлению государственными делами.

СТРУКТУРА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ:

- Федеральные органы:
 - Министерства России;
 - Федеральные службы;
 - Федеральные агентства.

- Региональные органы:
 - Министерства;
 - Комитеты.

ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- государственные служащие;
- юридическая (правовая) структура — система норм, определяющая степень компетенции органов власти и должностных лиц.

ПРИЗНАКИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- является ограниченной и относительно самостоятельной ветвью государственной власти;
- является проводником государственной политики в жизнь;
- подзаконна по своему характеру и задачам;
- объективирована в виде хорошо организованной системы органов исполнительной власти;
- её деятельность является исполнительно-распорядительной и носит постоянный, непрерывный во времени характер;
- является исключительным обладателем материальных ресурсов и властных полномочий принудительного характера.

ФУНКЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

- подзаконное регулирование;
- осуществление управленческой деятельности, направленной на исполнение законов и реализацию государственной политики в различных сферах жизни общества;
- административное правоприменение;
- осуществление политики государства по лицензированию, регистрации и сертификации;
- административный контроль за соблюдением правовых норм и общеобязательных правил;
- охрана правопорядка, то есть непосредственное обеспечение безопасности граждан и общества;
- информационное обеспечение органов государственной власти.

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

ОРГАНЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

- применяют меры административного или уголовного принуждения к лицам, виновным в совершении правонарушения;
- разрешают правовые споры между конкретными лицами;
- рассматривают дела об оспаривании правовых предписаний на предмет соответствия правилам более высокой силы (законов — Конституции).

КОНСТИТУЦИЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРЕДУСМОТРЕНЫ:

- Конституционный Суд РФ;
- Верховный Суд РФ;
- Высший Арбитражный суд РФ;
- Соответствующие суды субъектов федерации.

ФУНКЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ:

- Правосудие.
- Судебный контроль (надзор) за законностью и обоснованностью применения мер процессуального принуждения.
- Толкование правовых норм.
- Удостоверение фактов, имеющих юридическое значение.
- Ограничение конституционной и иной отраслевой правосубъектности граждан России.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

-
- законодательная власть принадлежит отдельному государственному органу, занимающемуся разработкой законодательства
 - В России законодательная власть представлена двухпалатным Федеральным Собранием, в которое входят Государственная дума и Совет Федерации

3. ВЕДУЩИЕ ШКОЛЫ И НАПРАВЛЕНИЯ В ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

4. ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВЛЕНИЯ

- Монархия:
 - Абсолютная;
 - Ограниченная:
 - Сословно-представительная;
 - Конституционная:
 - ❖ Дуалистическая;
 - ❖ Парламентарная.

□ Республика:

- ❖ Президентская;
- ❖ Парламентская;
- ❖ Смешанная.

Монархия — форма правления, при которой высшая государственная власть пожизненно принадлежит единоличному главе государства — **монарху**, который занимает престол по наследству и не несёт ответственности перед населением.

- ▣ **Абсолютная монархия** (неограниченная) — государство, в котором монарх является единственным высшим органом в стране, и в его руках сосредоточена вся полнота государственной власти (**Саудовская Аравия, Оман, Катар**).
- ▣ **Ограниченная монархия** — государство, в котором помимо монарха существуют и иные органы государственной власти, не подотчётные ему, а государственная власть рассредоточена между всеми высшими органами власти, власть монарха ограничена на основании специального акта (**Конституции**) или же традиции

□ **Сословно-представительная монархия** — монархия, в которой власть монарха ограничена на основании традиции формирования органов по критерию принадлежности к определённому сословию и играющих роль, как правило, совещательного органа. В настоящее время подобных монархий в мире нет.

□ **Конституционная монархия** — монархия, в которой власть монарха ограничена на основании специального акта (**Конституции**), где существует иной высший орган власти, формирующийся путём выборов представителей народа (парламент).

□ Дуалистическая монархия —

государство, в котором монарх обладает всей полнотой исполнительной власти, а также имеет часть законодательных и судебных полномочий. Представительный орган в таком государстве существует и осуществляет законотворческие функции, но монарх может наложить абсолютное вето на принимаемые акты и по своему усмотрению распустить представительный орган (Иордания, Марокко).

- ▣ Парламентарная монархия — государство, в котором монарх является лишь данью традиции и не обладает какими-либо существенными полномочиями. Государственное устройство в такой монархии строится на принципе разделения властей (Великобритания, Япония, Дания).
- ▣ Республика — форма правления, при которой высшие органы государственной власти избираются народом, либо формируются особыми представительными учреждениями на определённый срок и несут полную ответственность перед избирателями.

□ Президентская республика —

государство, в котором наряду с парламентаризмом в руках президента одновременно соединяются полномочия главы государства и главы правительства. Правительство формирует и распускает непосредственно сам президент, парламент при этом какого-либо значимого влияния на правительство оказывать не может (США, Эквадор).

▣ Парламентская республика —

государство, в котором верховная роль в организации государственной жизни принадлежит парламенту. Парламент формирует правительство и вправе в любой момент отправить его в отставку. Президент в таком государстве не имеет каких-либо существенных полномочий (Израиль, Греция, ФРГ).

□ **Смешанная республика** — в государствах с такой формой правления сильная президентская власть одновременно сочетается с наличием эффективных мер по контролю парламента за деятельностью исполнительной власти в лице правительства, которое формируется президентом с обязательным участием парламента. Таким образом, правительство несёт ответственность одновременно и перед президентом, и перед парламентом страны [7] (Россия, Украина, Португалия, Франция).