

Тема: Институт президентства в России

(см.: <http://www.kremlin.ru>(см.: <http://www.kremlin.ru>; <http://www.szfo.ru>;
<http://www.uralfo.ru><http://www.uralfo.ru>; <http://www.sovetpamfilova.ru><http://www.uralfo.ru>;
<http://www.sovetpamfilova.ru>; <http://www.dfo.ru>; <http://www.statesymbol.ru>)

1. Общая характеристика института Президентства.
2. Порядок избрания Президента РФ.
3. Полномочия Президента РФ.
4. Акты Президента РФ.
5. Ответственность Президента РФ.
6. Прекращение обязанностей Президента России.
7. Администрация Президента РФ и его представители в округах Российской Федерации (общая характеристика).
8. Представители Президента РФ в Федеральном Собрании, Конституционном Суде и иных органах власти.
9. Государственный Совет Российской Федерации.
10. Совет законодателей России.

1. Общая характеристика института Президентства.

- **Глава государства** – это высший представитель государства внутри и вне страны, символ народа и государства.
- С.С. Алексеев отмечал: «Глава государства – это глава. Его ответственность – за целостность государства. Он принимает меры, чтобы работал весь государственный аппарат, предотвращая разного рода кризисные ситуации, напрямую курирует Правительство».
- **В большинстве стран существует индивидуальный глава государства** (монарх, президент), но есть отдельные исключения, когда функции главы государства осуществляются коллегиальным органом (В РСФСР в советское время считалось, что коллегиальным главой государства являлся избираемый Верховным Советом РСФСР Президиум во главе с председателем Президиума; в Швейцарской конфедерации функции главы государства и правительства осуществляет федеральный совет).
- По Конституции 1993 г. Российская Федерация имеет республиканскую форму правления, т.е. во главе государства стоит избираемый прямым голосованием граждан Президент.
- Конституция 1993 г. впервые по отношению к президенту ввела термин "глава государства".



Родина института Президентства – США.

- Появление института президентства в современном мире обязано Конституции США 1787 г., которая впервые ввела его в систему органов государственной власти и впервые закрепила институт выборного главы государства.
- Термин «президент» в буквальном переводе с латинского означает «сидящий впереди».



- **Джордж Вашингтон**

История института президентства в СССР.

- Уже в 1936 году в СССР предлагалось создать пост **Президента СССР**.
- По этому поводу **И.В. Сталин** сказал: «По системе нашей Конституции в СССР не должно быть единоличного Президента, избираемого всем населением, наравне с Верховным Советом и могущего противопоставить себя Верховному Совету».
- **15 марта 1990 года М.С. Горбачёв стал первым Президентом СССР**. Голосование было безальтернативным и главу государства избрал Внеочередной третий Съезд народных депутатов.



История института президентства в РСФСР.

- Должность Президента РСФСР была введена Законом РСФСР от 24 апреля 1991 г. "О Президенте РСФСР" 24 мая 1991 г. институт президента был включен в Конституцию РСФСР.
- В Конституции РСФСР устанавливалось, что президент "высшее должностное лицо в государстве" и глава исполнительной власти.



История института президентства в РСФСР.

- 12 июня 1991 г. всеобщим голосованием первым Президентом России был избран Б.Н.Ельцин. Конституция 1993 г. установила, что полномочия первого Президента РФ продолжаются до истечения срока, на который он был избран, т.е. до 12 июня 1996 г., а его полномочия и правовое положение уже регулируются нормами конституции 1993 г.
- В июне 1996 г. состоялись новые очередные выборы президента Российской Федерации. По результатам второго тура голосования победил Б.Н.Ельцин и вновь занял пост президента на второй срок (на 4 года) до 2000 г.



История института президентства в РСФСР.

- 31 декабря 1999 г. президент Б.Н. Ельцин досрочно ушел в отставку со своего поста и исполняющим обязанности президента РФ стал председатель Правительства РФ В. В.Путин. На досрочных президентских выборах 26 марта 2000 г. В.В.Путин был избран новым Президентом Российской Федерации на срок до 2003 г.



- Институт президентства в Российской Федерации эволюционировал, от менее сильного к более сильному президенту.



Место Президента РФ в системе разделения властей.

- В США президент – глава государства и глава исполнительной ветви власти. В Конституции указано: «Исполнительная власть вверяется Президенту США».
- В Индии глава государства включён в законодательную и исполнительную власть.



Место Президента РФ в системе разделения властей

- Одни (В.И. Радченко, Е.И. Колюшина) – считают, что Президент осуществляет самостоятельную президентскую власть.
- Другие авторы (А.С. Ципко) утверждают, что Конституция РФ закрепила «президентское всевластие».
- Третьи (Суворов В.Н.) считают, что Президент РФ является главой исполнительной власти и об этом косвенно говорится в Федеральном конституционном законе «О Правительстве РФ».



Место Президента РФ в системе разделения властей

– **ФКЗ «О Правительстве РФ»:**

- Ст. 7 Председатель Правительства Российской Федерации назначается и освобождается от должности Президентом Российской Федерации;
- Ст. 9 Заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по предложению Председателя Правительства Российской Федерации;
- Ст. 30 Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Правительства Российской Федерации и других органов государственной власти;
- Ст. 31 Президент Российской Федерации имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации и на заседаниях Президиума Правительства Российской Федерации;
- Ст. 32 Президент Российской Федерации руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждает по представлению Председателя Правительства Российской Федерации положения о них и назначает руководителей и заместителей руководителей этих органов, а также осуществляет иные полномочия как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации и Председатель Совета Безопасности Российской Федерации.



Место Президента РФ в системе разделения властей

- Ст. 11 Конституции РФ называет Президента РФ в числе органов, осуществляющих государственную власть, а ст. 10 Конституции РФ устанавливает, что государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Согласно этой же статье, органы этих ветвей власти самостоятельны.
- Из этих конституционных норм следует, что если Президент РФ реализует государственную власть, то он должен принадлежать к одной из трёх ветвей власти. Существование иных ветвей государственной власти, органов, относящихся к ним, ст. 10 Конституции не допускает.
- Не может государственный орган, должностное лицо обладать полномочиями сразу двух или трёх ветвей власти, поскольку это противоречило бы этой же конституционной статье.

Должности Президента РФ.

Конституционные должности	Иные должности Президента РФ
<ol style="list-style-type: none">1) Глава государства;2) Верховный главнокомандующий;3) Председатель Совета безопасности РФ.	<ul style="list-style-type: none">- Председатель Государственного Совета РФ;- Иногда председатель Совета глав государств СНГ;- другие должности

Верховный главнокомандующий.

- И в дореволюционной России, и в советский период традиционно глава государства был Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами. В современной России Президент также обладает полномочиями по руководству Вооруженными Силами. В мирное время глава государства осуществляет общее политическое руководство Вооруженными Силами, а в военное время руководит обороной государства и его Вооруженными Силами по отражению агрессии.
- Полномочия Президента Российской Федерации как Верховного Главнокомандующего изложены в Федеральном законе «Об обороне» (статьи 4 и 13).



2. Порядок избрания Президента РФ.

- Законодательство о выборах Президента Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", Федеральный закон «О выборах Президента РФ» от 10 января 2003 г N 19-ФЗ и другие акты.

Лица, не имеющие права быть избранными Президентом РФ:

- гражданин Российской Федерации:
 - - признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда;
 - - занимающий на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов Президента Российской Федерации должность Президента Российской Федерации второй срок подряд;
 - - имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Лица, не имеющие права быть избранными Президентом РФ:

- гражданин Российской Федерации:
- - **осужденный к лишению свободы** за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;
- - **осужденный к лишению свободы** за совершение тяжкого преступления, судимость которого снята или погашена, - до истечения 10 лет со дня снятия или погашения судимости;
- - **осужденный к лишению свободы** за совершение особо тяжкого преступления, судимость которого снята или погашена, - до истечения 15 лет со дня снятия или погашения судимости;
- - **осужденный за совершение преступления экстремистской направленности**, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;



Лица, не имеющие права быть избранными Президентом РФ:

- гражданин Российской Федерации:
- - **подвергнутый административному наказанию** за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если голосование на выборах Президента Российской Федерации состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;
- - в отношении которого вступившим в силу решением суда **установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"**, либо совершения действий, предусмотренных подпунктом "ж" пункта 7 и подпунктом "ж" пункта 8 статьи 76 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", если указанные нарушения либо действия совершены в период, не превышающий шести лет до дня голосования;



Лица, не имеющие права быть избранными Президентом РФ:

- гражданин Российской Федерации:
- - в отношении которого вступил в силу приговор суда о лишении его права занимать государственные должности в течение определенного срока, если такое наказание предусмотрено федеральным законом, **не может быть зарегистрирован** в качестве кандидата на должность Президента Российской Федерации, если голосование на выборах Президента Российской Федерации состоится до истечения установленного судом срока.



Конституционные основы выборов Президента РФ.

- **Избирается на 6 лет** всеобщим равным, прямым и тайным голосованием. Президентом может быть избран гражданин РФ **не моложе 35 лет**, постоянно проживающий в РФ **не менее 10 лет**.
- По **Конституции 1978** года Президент избирался сроком на **5 лет** путем прямого голосования избирателей, и одно и то же лицо не могло избираться президентом более двух сроков подряд, **максимальный возраст** для избрания гражданина Президентом составлял **65 лет**.



Способы выдвижения кандидатов на должность Президента Российской Федерации

- 1) в порядке самовыдвижения. Гражданин Российской Федерации может выдвинуть свою кандидатуру при условии поддержки его самовыдвижения группой избирателей.
- 2) политическими партиями, имеющими право в соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ "О политических партиях" принимать участие в выборах, в том числе выдвигать кандидатов.



Самовыдвижение кандидатов

- Каждый гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом, после официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов Президента Российской Федерации вправе выдвинуть свою кандидатуру на должность Президента Российской Федерации.
- Для поддержки самовыдвижения кандидата необходимо создать группу избирателей в количестве не менее 500 граждан Российской Федерации, обладающих активным избирательным правом. Избиратель может входить только в одну группу избирателей, созданную для поддержки самовыдвижения кандидата (далее - группа избирателей). О месте и времени проведения собрания группы избирателей должна быть оповещена Центральная избирательная комиссия Российской Федерации либо избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется проведение указанного собрания.
- Кандидат, выдвинувший свою кандидатуру, не позднее чем через 20 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов Президента Российской Федерации обращается в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации с ходатайством в письменной форме о регистрации группы избирателей. При проведении досрочных выборов Президента Российской Федерации указанный в настоящем пункте срок не применяется.



Сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата

- До 02.05.2012 кандидату в Президенты необходимо было собрать 2 млн. подписей избирателей.
- Кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения, обязан собрать в свою поддержку не менее 300 тысяч подписей избирателей, при этом на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 7500 подписей избирателей, место жительства которых находится на территории данного субъекта Российской Федерации. Если сбор подписей избирателей осуществляется среди избирателей, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации, общее количество этих подписей не может быть более 7500 подписей.
- Количество подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, содержащееся в подписных листах, представляемых в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, может превышать необходимое для регистрации кандидата количество подписей, установленное настоящим Федеральным законом, но не более чем на 5 процентов.

Выдвижение политической партией.

- Политическая партия вправе выдвинуть только одного кандидата.
- Решение о выдвижении кандидата политической партией принимается на съезде политической партии в соответствии с Федеральным законом "О политических партиях" и уставом политической партии.
- Кандидат может дать согласие баллотироваться только одной политической партии. Политической партией не может быть выдвинут кандидат, выдвинувший свою кандидатуру в порядке самовыдвижения.



Сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата

- **Политическая партия** обязана собрать в поддержку выдвинутого ею кандидата **не менее 100 тысяч подписей** избирателей, при этом на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 2500 подписей избирателей, место жительства которых находится на территории данного субъекта Российской Федерации. Если сбор подписей избирателей осуществляется среди избирателей, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации, общее количество этих подписей не может быть более 2500 подписей.
- Регистрация кандидата, выдвинутого политической партией, федеральный список кандидатов которой на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации допущен к распределению депутатских мандатов, может осуществляться на основании решения политической партии о выдвижении кандидата без сбора подписей избирателей при условии, что указанное официальное опубликование состоялось раньше представления в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации документов, необходимых для регистрации кандидата. На основании указанного решения без сбора подписей избирателей осуществляется также регистрация кандидата, выдвинутого политической партией, списки кандидатов которой были допущены к распределению депутатских мандатов (спискам кандидатов которых переданы депутатские мандаты в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным пунктом 17 статьи 35 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации") в действующих на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов Президента Российской Федерации законодательных (представительных) органах государственной власти не менее чем в одной трети субъектов Российской Федерации.

Основания отказа в регистрации кандидатом.

- В случае принятия решения об отказе в регистрации кандидата Центральная избирательная комиссия Российской Федерации обязана в течение суток с момента его принятия выдать кандидату или уполномоченному представителю политической партии, выдвинувшей кандидата, копию решения Центральной избирательной комиссии Российской Федерации с изложением оснований отказа. Основаниями отказа являются:
 - (в ред. Федерального закона от 21.07.2005 № 93-ФЗ)
 - 1) отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;
 - 2) для кандидата, выдвинутого политической партией, - несоблюдение требований к выдвижению кандидата";
 - 3) отсутствие среди документов, представленных для регистрации, документов, необходимых для регистрации кандидата в соответствии с настоящим Федеральным законом;



Основания отказа в регистрации кандидатом.

- 4) недостаточное количество представленных достоверных подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, или выявление 5 и более процентов недостоверных и недействительных подписей от общего количества подписей избирателей, отобранных для проверки (если сбор подписей избирателей необходим);
- 5) сокрытие кандидатом сведений о неснятой или непогашенной судимости;
- 6) несоздание кандидатом избирательного фонда. Отсутствие денежных средств в избирательном фонде не является основанием для отказа в регистрации кандидата;
- 7) установление вступившим в законную силу судебным решением факта несоблюдения кандидатом в течение агитационного периода ограничений, предусмотренных законодательством;



Основания отказа в регистрации кандидатом.

- 8) наличие среди подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, более 5 процентов подписей, собранных в местах, где в соответствии с настоящим Федеральным законом сбор подписей запрещен;
- 9) использование кандидатом при финансировании своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более 5 процентов от установленной предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда;
- 10) превышение кандидатом при финансировании своей избирательной кампании более чем на 5 процентов установленной суммы всех расходов из средств избирательного фонда;

Основания отказа в регистрации кандидатом.

- 11) неоднократное использование кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения.
- 12) несоблюдение кандидатом требований, установленных пунктом 18 статьи 34 ФЗ «О выборах Президента РФ» (Кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения, обязан на момент его регистрации Центральной избирательной комиссией Российской Федерации закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов).
- 13) несоблюдение кандидатом требований, установленных пунктом 19 статьи 35 ФЗ «О выборах Президента РФ» (Кандидат, выдвинутый политической партией, обязан на момент его регистрации Центральной избирательной комиссией Российской Федерации закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов).

Выборы признаются ЦИК РФ не состоявшимися:

- 1) если в голосование проводилось по одной кандидатуре и за соответствующего кандидата проголосовало менее 50 процентов от числа избирателей, принявших участие в голосовании (повторное голосование может проводиться по одной кандидатуре в случае, если после выбытия зарегистрированных кандидатов останется только один зарегистрированный кандидат, при этом зарегистрированный кандидат считается избранным на должность Президента Российской Федерации, если он получил не менее 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании);
- 2) если в избирательный бюллетень на общих выборах были включены два кандидата и ни один из них не получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании;
- 3) если все кандидаты выбыли до проведения повторного голосования.
- Ранее до 26.04.2007 года явка избирателей должна была составлять не менее 50% от общего числа избирателей.



Выборы признаются ЦИК РФ недействительными:

- 1) если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;
- 2) если итоги голосования признаны недействительными на части избирательных участков, списки избирателей на которых на момент окончания голосования в совокупности включают в себя не менее чем одну четвертую часть от общего числа избирателей, включенных в списки избирателей на момент окончания голосования;
- 3) по решению суда.



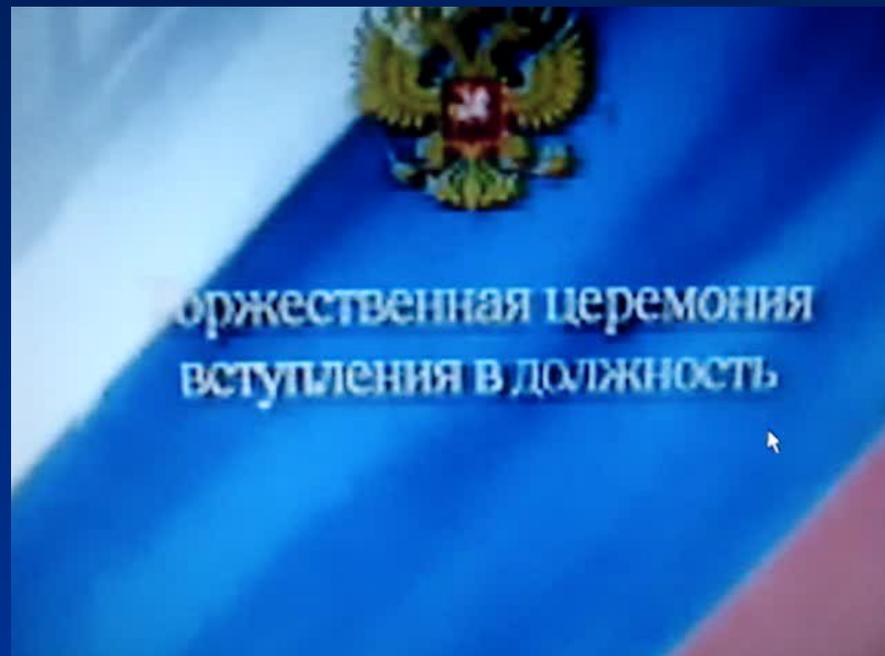
Вступление в должность Президента РФ.

Президент вступает в должность по истечении 6-ти лет со дня вступления в должность Президента РФ, избранного на предыдущих выборах, а при проведении досрочных выборов, а также в случаях, если ко дню истечения четырёх лет со дня вступления в должность Президента Российской Федерации, избранного на предыдущих выборах, назначены повторные выборы Президента РФ, - на тридцатый день со дня официального опубликования ЦИК РФ результатов выборов.



Вступление в должность Президента РФ.

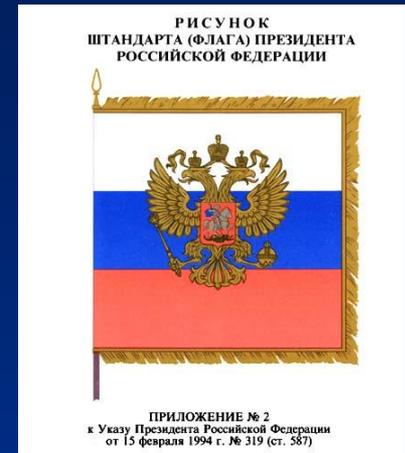
- Инаугурация Президента – торжественная процедура вступления в должность главы государства. Слово «инаугурация» происходит от латинского «inaugure» – «посвящаю».
- Процедура вступления Президента в должность **заключается в принесении Президентом присяги** в торжественной обстановке в присутствии членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда РФ – кворум этих лиц законодательно не предусмотрен.
- Президент избранный на второй срок также приносит присягу. В случае изменения присяги Президента РФ во время исполнения им своих полномочий – новая присяга им не принимается.



Символы президентской власти:

1) штандарт (флаг) Президента РФ.

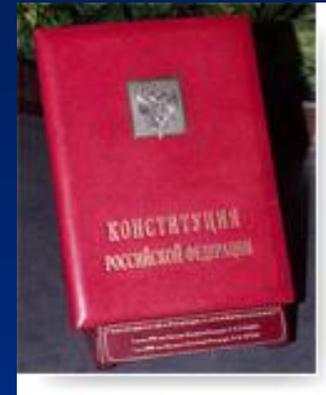
- После принесения присяги Президентом России Штандарт Президента России устанавливается в его рабочем кабинете, а дубликат Штандарта поднимается над резиденцией Президента в Московском Кремле.



Символы президентской власти

2) специально изготовленный экземпляр текста Конституции РФ.

- При вступлении вновь избранного Президента России в должность Президент России приносит присягу на специальном экземпляре текста Конституции.



Символы президентской власти

3) Знак Президента РФ.

- На оборотной стороне креста посередине – круглый медальон, по окружности которого – девиз: «Польза, честь и слава». В центре медальона – год изготовления – 1994. В нижней части медальона – изображение лавровых ветвей. Знак при помощи венка из лавровых ветвей соединяется с цепью знака.
- Указом Президента Российской Федерации от 5 августа 1996 года № 1138 установлено, что при вступлении вновь избранного Президента России в должность Знак Президента России возлагается на Президента России как главу государства на период его полномочий Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.



3. Полномочия Президента РФ.

- Функции Президента РФ – направления деятельности Президента РФ.
- **1) обязанность быть гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина.**
- Каждый из органов государственной власти в рамках своей компетенции обязан выполнять функции, которые направлены на реализацию Конституции, на защиту прав и свобод личности. Однако **каждый орган лишь частично обеспечивает действие Конституции**. Только перед Президентом ставится **задача охранять устойчивость государства** в целом, его суверенитет и государственную целостность.
- Краснов М.А. указывает, что функция гаранта конституции означает, контроль за тем, чтобы «ни один институт власти не мог посягнуть на прерогативы другого, не мог узурпировать власть в стране или приостановить чьи-либо властные полномочия».
- Баглай М.В. замечает, что «Президент призван цементировать государственную власть, обеспечивать конституционным путём разрешение всех кризисов и конфликтов между органами государственной власти».
- Б.Н. Ельцин будучи гарантом конституции ни раз нарушал её и сам.

Функции Президента РФ – направления деятельности Президента РФ.

- **2) принимать конституционные меры по охране суверенитета РФ, её независимости и государственной целостности.**
- **3) обеспечивать согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.**
- *Для выполнения данной задачи Президент вправе использовать согласительные процедуры.*
- **4) определять основные направления внутренней и внешней политики государства.**
- **По сложившейся практике основные направления внешней политики Президент формулирует в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, в иных публичных выступлениях.**
- **5) представлять РФ внутри страны и в международных отношениях.**



Полномочия Президента РФ как главы государства.

- Полномочия Президента РФ – совокупность предоставленных ему прав и обязанностей, необходимых для выполнения возложенных на него функций.

Полномочия
Президента РФ

установленные
Конституцией РФ

установленные
законами РФ
и другими
нормативными
актами

Полномочия Президента РФ.

- В.Е. Чиркин выделяет восемь их основных групп:
 - 1) в сфере правового статуса личности;
 - 2) связанные с федеративным устройством государства;
 - 3) в отношениях с парламентом;
 - 4) в отношениях с органами исполнительной власти;
 - 5) в отношениях с органами судебной власти;
 - 6) по урегулированию чрезвычайных положений;
 - 7) в военной сфере;
 - 8) в области внешней политики.
- С.А. Авакьян говорит о пяти группах полномочий:
 - 1) в части формирования государственных органов и назначения высших должностных лиц;
 - 2) в части руководства внутренней политикой страны и взаимоотношений с другими государственными органами;
 - 3) в области внешней политики;
 - 4) в области обеспечения обороны и безопасности государства, стабильности общественного порядка в стране;
 - 5) в области обеспечения конституционного статуса личности.



Полномочия Президента РФ.

По мнению Е.И. Козловой, полномочия Президента РФ следует разделить на шесть групп по следующим сферам:

- 1) полномочия, связанные с формированием федеральных органов государственной власти;
 - 2) участием в законотворчестве;
 - 3) функционированием исполнительных органов государственной власти;
 - 4) обеспечением осуществления полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации;
 - 5) внешней политикой и обороной;
 - 6) иными сферами государственной деятельности.
- На наш взгляд, выделение большего количества групп полномочий Президента или совмещение их в более крупные блоки, т.е. выделение меньшего количества групп – не принципиально. Важно, чтобы они охватывали все области жизни общества и все сферы государственного управления, в которых Президент может и должен проявлять свои властные полномочия в целях, обозначенных в присяге.

Полномочия Президента РФ как главы государства.

Полномочия
Президента РФ

В сфере
органов
исполнительной
власти

в сфере
организации
аппарата
Президента РФ

в сфере
организации
и деятельности
законодательной
власти

в сфере
обороны
и безопасности
страны

в сфере
судебной
власти
и прокуратуры

в сфере
решения
иных
вопросов
конкретной
личности

Полномочия в сфере исполнительной власти, установленные Конституцией РФ

- - назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ (п. «а» ч. 1. ст. 83 Конституции РФ).
- *Согласие Государственной Думы даётся в форме постановления, не связано сроком полномочий Думы и действует до тех пор пока Правительство не сложит с себя полномочия в связи с вступлением в должность нового Президента, либо пока не уйдёт в отставку по решению Президента РФ. Решение об отставке Правительства принимается Президентом самостоятельно.*
- - имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации (п. «б» ч. 1. ст. 83 Конституции РФ).
- - принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации (п. «в» ч. 1. ст. 83 Конституции РФ).



Полномочия в сфере исполнительной власти, установленные Конституцией РФ

- - по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров (п. «д» ч. 1. ст. 83 Конституции РФ).
- - утверждает структуру федеральных органов исполнительной власти (ч. 1 ст. 112 Конституции РФ).
- - назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях (п. «м» ч. 1. ст. 83 Конституции РФ).



Полномочия в сфере федеральной исполнительной власти, установленные законами РФ и другими нормативными актами.

- - имеет право председательствовать на заседаниях на заседаниях Президиума Правительства Российской Федерации (Ст. 31 ФКЗ «О Правительстве РФ»).
- - руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждает по представлению Председателя Правительства Российской Федерации положения о них и назначает руководителей и заместителей руководителей этих органов, а также осуществляет иные полномочия как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации и Председатель Совета Безопасности Российской Федерации (ч. 1. ст. 32 ФКЗ «О Правительстве РФ»).
- - может отменить постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации Президентом Российской Федерации (Ст. 33 ФКЗ «О Правительстве РФ»).



Представляет трех кандидатов для избрания на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации

- Президент Российской Федерации по своей инициативе может провести консультации с политическими партиями, выдвигающими кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также с кандидатами, выдвинутыми на указанную должность в порядке самовыдвижения. Порядок проведения таких консультаций определяется Президентом Российской Федерации.



- назначает временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в случае:

- а) досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- б) временного отстранения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) от должности,;
- в) истечения срока полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- г) признания выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) несостоявшимися или недействительными.



- принимает решение о возложении отдельных полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации на федеральные органы государственной власти и (или) должностных лиц, назначаемых федеральными органами государственной власти:

- а) в связи со стихийным бедствием, с катастрофой, иной чрезвычайной ситуацией органы государственной власти субъекта Российской Федерации отсутствуют и не могут быть сформированы.
- б) возникшая вследствие решений, действий или бездействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации просроченная задолженность субъекта Российской Федерации по исполнению долговых и (или) бюджетных обязательств, определенная в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, превышает 30 процентов собственных доходов бюджета субъекта Российской Федерации в последнем отчетном году;



- принимает решение о возложении отдельных полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации на федеральные органы государственной власти и (или) должностных лиц, назначаемых федеральными органами государственной власти:

- в) при реализации полномочий, осуществляемых за счет предоставления субвенций из федерального бюджета, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации допускается нарушение Конституции Российской Федерации, федерального закона, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, если такое нарушение установлено соответствующим судом.



- выносит предупреждение высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в случае:

- а) издания высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда;



- выносит предупреждение высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в случае:

- б) уклонения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение двух месяцев со дня издания указа Президента Российской Федерации о приостановлении действия нормативного правового акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо нормативного правового акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации от издания нормативного правового акта, предусматривающего отмену приостановленного нормативного правового акта, или от внесения в указанный акт изменений, если в течение этого срока высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не обратилось в соответствующий суд для разрешения спора.



- отрешает высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) от должности, в случае если:

- а) в течение месяца со дня вынесения Президентом Российской Федерации предупреждения высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) указанное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения;
- б) в связи с выражением высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) недоверия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, с утратой доверия Президента Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей



Полномочия в сфере исполнительной власти субъектов РФ

- - вправе приостановить действие акта высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также действие акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае противоречия этого акта Конституции Российской Федерации, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.



Полномочия Президента РФ в сфере организации его аппарата и органов при главе государства.

- а) установленные Конституцией РФ;
- - формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом;
- - формирует Администрацию Президента Российской Федерации;
- - назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации;

Полномочия Президента РФ в сфере организации его аппарата и органов при главе государства.

- б) установленные законами РФ и другими нормативными актами.
- - утверждает Положение о Государственном совете при Президенте РФ;
- - утверждает Положение о полномочных представителях Президента Российской Федерации;
- - и т. д.

в сфере организации и деятельности законодательной власти

- 1. в сфере организации и деятельности федеральной законодательной власти
- 2. в сфере организации и деятельности законодательной власти субъектов РФ
 - а) установленные Конституцией РФ;
 - б) установленные законами РФ и другими нормативными актами.



в сфере организации и деятельности федеральной законодательной власти

- а) установленные Конституцией РФ;
- Президент Российской Федерации:
 - - назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом;
 - - распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;



в сфере организации и деятельности федеральной законодательной власти

- - назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом (не позднее чем через 10 дней со дня поступления документов, на основании которых назначается референдум, Президент Российской Федерации направляет их в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции Российской Федерации инициативы проведения референдума по предложенному вопросу (предложенным вопросам) референдума. Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает данное обращение, принимает по нему решение и направляет это решение Президенту Российской Федерации. Решение Конституционного Суда Российской Федерации подлежит незамедлительному опубликованию. Если Конституционный Суд Российской Федерации признал инициативу проведения референдума по предложенному вопросу (предложенным вопросам) референдума соответствующей Конституции Российской Федерации, Президент Российской Федерации не позднее чем через 15 дней со дня поступления решения Конституционного Суда Российской Федерации назначает референдум. В случае, если указанная инициатива признана не соответствующей Конституции Российской Федерации, процедуры по ее реализации прекращаются с момента вступления в силу решения Конституционного Суда Российской Федерации);
- - вносит законопроекты в Государственную Думу;
- - подписывает и обнародует федеральные законы;
- - обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.



в сфере организации и деятельности федеральной законодательной власти

- б) установленные законами РФ и другими актами
- - направляет Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации не позднее марта года, предшествующего очередному финансовому году. В Бюджетном послании Президента Российской Федерации определяется бюджетная политика Российской Федерации на очередной финансовый год (ст. 170 **БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**);
- - приглашает иностранных (международных) наблюдателей на выборы;

в сфере организации и деятельности законодательной власти субъектов РФ (установленные законами РФ и другими актами)

- - вправе вынести предупреждение законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации: В случае, если соответствующим судом установлено, что законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации приняты конституция (устав), закон субъекта Российской Федерации или иной нормативный правовой акт, противоречащие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, а законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в течение шести месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил нормативный правовой акт, признанный соответствующим судом противоречащим федеральному закону и недействующим, и после истечения данного срока судом установлено, что в результате уклонения законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации от принятия в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда были созданы препятствия для реализации закрепленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами полномочий федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, нарушены права и свободы человека и гражданина, права и охраняемые законом интересы юридических лиц.

в сфере организации и деятельности законодательной власти субъектов РФ

- - вправе распустить законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации:
- если в течение трех месяцев со дня вынесения Президентом Российской Федерации предупреждения законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации указанный орган не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда;



в сфере обороны и безопасности страны

- а) установленные Конституцией РФ;
- - формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом;
- - утверждает военную доктрину Российской Федерации;
- - назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;
- - в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.
- - вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

б) установленные законами РФ и другими нормативными актами.

- а) утверждает концепцию и планы строительства Вооруженных Сил, мобилизационный план Вооруженных Сил, мобилизационные планы экономики, план гражданской обороны и другие акты в сфере военного строительства;
- б) утверждает общевоинские уставы, положения о Министерстве обороны и Генеральном штабе;
- в) ежегодно издает указы о призыве на военную службу, об увольнении в запас лиц определенных возрастов, отслуживших в армии, подписывает международные договоры о совместной обороне и военном сотрудничестве.



в сфере судебной власти и прокуратуры

- а) установленные Конституцией РФ;
- - представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации;
- - представляет Совету Федерации кандидатуру Генерального прокурора Российской Федерации (Если предложенная Президентом Российской Федерации кандидатура на должность Генерального прокурора Российской Федерации не получит требуемого количества голосов членов Совета Федерации, то Президент Российской Федерации в течение 30 дней представляет Совету Федерации новую кандидатуру); вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации;



в сфере судебной власти и прокуратуры

- - назначает судей других федеральных судов;
- Судьи федеральных арбитражных судов округов назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации.
- Судьи федеральных судов общей юрисдикции, военных судов и арбитражных судов назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации.
- Президент Российской Федерации в двухмесячный срок со дня получения необходимых материалов назначает судей федеральных судов, а кандидатов в судьи Верховного Суда Российской Федерации представляет для назначения Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации либо отклоняет представленные кандидатуры, о чем сообщается председателю соответствующего суда.



в сфере судебной власти и прокуратуры

- б) установленные законами РФ и другими нормативными актами.
- - утверждает Положение о классных чинах прокурорских работников;
- - принимает решение об увольнении в запас (отставку) лиц высшего офицерского состава;
- -



в сфере решения иных вопросов конкретной личности

- а) установленные Конституцией РФ;
- б) установленные законами РФ и другими нормативными

- .



4. Акты Президента РФ.

- Президент РФ:
- как глава государства издаёт указы и распоряжения;
- как **верховный главнокомандующий** - приказы и директивы.



4. Акты Президента РФ.

- Указы Президента РФ – это нормативно-правовые акты, изданные по вопросам о назначении и освобождении от должности руководителей органов федеральной исполнительной власти, о гражданстве, предоставлении политического убежища, награждении, помиловании и т. п.;
- Распоряжения Президента РФ – это акты индивидуального характера, изданные в отношении конкретных либо определенных лиц, т. е. по оперативным, организационным и кадровым вопросам, а также по вопросам работы Администрации Президента РФ.



4. Акты Президента РФ.

- Акты Президента Российской Федерации и акты Правительства Российской Федерации в течение 10 дней после дня их подписания подлежат официальному опубликованию в "Российской газете", Собрании законодательства Российской Федерации и на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), функционирование которого обеспечивает Федеральная служба охраны Российской Федерации.
- Официальными являются также тексты актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации, распространяемые в электронном виде федеральным государственным унитарным предприятием "Научно-технический центр правовой информации "Система" Федеральной службы охраны Российской Федерации, а также органами государственной охраны.



4. Акты Президента РФ.

- Акты Президента Российской Федерации, имеющие нормативный характер, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования.
- Иные акты Президента Российской Федерации, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну Иные акты Президента Российской Федерации, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания.
- В актах Президента Российской Федерации и актах Правительства Российской Федерации может быть установлен другой порядок вступления их в силу.

4. Акты Президента РФ.

- Утрата силы актов Президента РФ:
 - - издание иного нормативно-правового акта;
 - - истечение срока действия;
 - - отмена судом;
 - - полное исполнение.
- «Признать *недействующим* абзац 3 пункта 7 Указа Президента Российской Федерации "О мерах по повышению собираемости налогов и других обязательных платежей и упорядочению наличного и безналичного денежного обращения" от 18 августа 1996 г. N 1212 со дня вступления решения суда в законную силу» (Решение Верховного Суда РФ от 27.06.2003 N ГКПИ03-565).

4. Акты Президента РФ.

- Верховный главнокомандующий Вооружёнными силами может издавать приказы Верховный главнокомандующий Вооружёнными силами может издавать приказы и директивы.
- Указом президента Российской Федерации от 25 июля Указом президента Российской Федерации от 25 июля 1996 года № 1102 « О СОВЕТЕ ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» были утверждены:
- бланк приказа верховного главнокомандующего Вооружёнными силами Российской Федерации
- бланк директивы верховного главнокомандующего Вооружёнными силами Российской Федерации.



4. Акты Президента РФ.

- П. «е» статьи 84 Конституции РФ «Президент Российской Федерации:
- обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства».



4. Акты Президента РФ.

- Содержание и форма Послания в целом зависят от усмотрения Президента. Федеральным законом от 20 июля 1995 года № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» установлено требование: «Ежегодное послание Президента Российской Федерации, с которым он обращается к Федеральному Собранию, содержит специальный раздел, посвященный анализу выполнения программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу и уточнению указанной программы с выделением задач на предстоящий год» (ч. 2 ст. 5).
- По итогам заслушивания президентских посланий органы государственной власти нередко принимают специальные правовые акты, направленные на реализацию намеченных в посланиях мероприятий.

4. Акты Президента РФ.

- Президент РФ ежегодно направляет парламенту бюджетные послания, в которых говорится об основных направлениях бюджетной политики, «призванной способствовать эффективному решению важнейших социально-экономических задач»; «повышению благосостояния населения и обеспечению устойчивого роста экономики страны».
- В бюджетном послании Президента РФ определяется бюджетная политика государства на очередной финансовый год.



4. Акты Президента РФ.

- Иные акты Президента РФ:
- 1) **запрос в Конституционный Суд РФ** (ч.2 ст.125 Конституции РФ), имеет обязывающую силу для органа конституционного контроля и порождает в Конституционном Суде правотворческий и правоприменительный процесс.
- 2) *заклучения на проекты федеральных законов*, принятых Государственной Думой.
- 3) **предупреждение законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации, высшему должностному лицу субъекта РФ** (п. 4 ст. 9 ФЗ от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации").
- 4) Президент РФ, в виде **представлений (писем)**, оформляет: законодательную инициативу, отлагательное вето, предлагает Государственной Думе кандидатуру на пост председателя Правительства РФ, председателя Центрального банка России, представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного, Верховного и Высшего Арбитражного судов, Генерального прокурора, ставит вопрос об освобождении от должности председателя Центрального банка перед нижней палатой и Генерального прокурора перед верхней палатой Федерального Собрания РФ.
- 5) иные акты