

ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

- 1. Бюджетный процесс и его участники**
- 2. Бюджетная классификация**
- 3. Сущность, содержание, виды
бюджетного планирования**
- 4. Исполнение бюджета и организация
отчетности**

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС – РЕАЛИЗАЦИЯ ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ И УПРАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМОЙ

- Задачи бюджетного процесса:**
- - выявление финансовых резервов**
- - расчет доходов и расходов бюджета**
- - обеспечение максимальной сбалансированности бюджетов**
- - согласование бюджетов и экономических программ государства**
- - осуществление бюджетного регулирования**

СУБЪЕКТЫ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

**Представительная и исполнительная власть:
Президент, Гос. Дума, Совет Федерации,
Правительство, Минфин, Казначейство, ЦБ,
Счетная Палата, Росфинмониторинг**

Главные распорядители бюджетных средств – первый получатель ассигнований, осуществляет роспись бюджетных расходов

Распорядитель бюджетных средств – распределяет ассигнования между бюджетополучателями

Бюджетополучатели (бюджетные учреждения) – выполняют социально-экономические, военные и др. функции

Финансовые, налоговые, контролирующие органы

ВРЕМЕННЫЕ ОТРЕЗКИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

- Исполнение бюджета, рассмотрение проекта бюджета (2019г.)



- Следует за текущим годом (2020г.)

- Предшествует текущему году (2018г.)

- Два года, следующих за очередным (2020, 2021 г.)

ЭТАПЫ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

- Сводное финансовое планирование и прогнозирование**
- Составление перспективного финансового плана**
- Составление, рассмотрение, утверждение проекта бюджета**
- Осуществление бюджетного регулирования**

ФИНАНСОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

Расходные обязательства	Обязанность органов власти предоставить ассигнования физическим и юридическим лицам
Реестр расходных обязательств	Законы, договора, сметы, которые заключают органы исполнительной власти
Бюджет действующих обязательств	Ассигнования для исполнения расходных обязательств: трансферты, оплата гос. услуг, федеральные целевые программы, погашение и обслуживание гос. дога, перечисление средств в другие бюджеты
Бюджет принимающих обязательств	Ассигнования, появившиеся в связи с вступлением в силу новых правовых актов: увеличение или ведение новых трансфертов, увеличение заработной платы, новые бюджетные инвестиции, предоставление бюджетных кредитов

БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ – ГРУППИРОВКА ДОХОДОВ И РАСХОДОВ В ЗАШИФРОВАННОМ ПОРЯДКЕ

- Задачи бюджетной классификации:**
- - организация бюджетного планирования**
- - ведение бюджетного учета**
- - составление бюджетной отчетности**
- - осуществление бюджетного контроля**
- - анализ составления и исполнения бюджетов**

ВИДЫ БЮДЖЕТНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ

Классификация
доходов
бюджета

Классификация
расходов
бюджета

Классификация
источников
финансирован
ия бюджетного
дефицита

Классификаци
я операций
сектора
государственн
о-го
управления

ЦИФРОВАЯ КОДИФИКАЦИЯ

Коды доходов

Коды расходов

Коды источников
финансирования
дефицитов
бюджетов

ПОСТ

Р/Е

83
М/Е

06
33
В/В

200
В/В

200
Л/Л

200
Л/Л

200
Р/Е

200
Р/Е

200
Р/Е

200
Р/Е

200
Р/Е

200
Р/Е

200
Р/Е

200
Р/Е

200
Р/Е

200
Р/Е

200
Р/Е

СТРУКТУРА КОДОВ БЮДЖЕТНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ

- **123 456 7891011 1213 14151617 181920,**
где:
- **1-3 – код главного администратора**
- **4 – группа доходов**
- **5-6 - подгруппы доходов**
- **7-8 – статьи**
- **9-11 – подстатьи**
- **12-13 – код элемента дохода**
- **14-17 – подвид доходов**
- **18-20 – операции сектора гос. управления, относящиеся к доходам**

ПРИКАЗЫ МИНФИНА О БЮДЖЕТНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ

- **№180Н от 21.12.2011 « Об утверждении Указаний о порядке выполнения бюджетной классификации РФ»**
- **Изменения**
- **- №90Н от 8.06.2015**
- **- №190Н от 1.12.2015**
- **- №707Н от 7.07.2015**
- **- №90Н от 20.06.2016**

БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ – РАСПРЕДЕЛЕНИЕ И ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВВП И НД МЕЖДУ ЗВЕНЬЯМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ НА ОСНОВЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

- ▣ **Задачи бюджетного планирования:**
- ▣ **- определение объемов и источников доходов бюджетов всех уровней**
- ▣ **- формирование расходов и направлений использования бюджетных средств**
- ▣ **- создание системы бюджетных резервов**
- ▣ **- контроль за финансовой деятельностью бюджетополучателей**

СУБЪЕКТЫ БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Минфин



**Минздравсоцразви
тия**



Минсельхоз

**Минэкономразвит
ия**



Минпромторг



Минобороны

МИНФИН ОСУЩЕСТВЛЯЕТ РАЗРАБОТКУ:

**Налоговой
и
долговой
политики**

**Показателе
й проекта
бюджета**

**Предельн
ых
объемов
бюджета**

**Методику
межбюджетн
ых
отношений**

**Распределен
ие
принимаемы
х
обязательств**

МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РАЗРАБАТЫВАЕТ

Направления
таможенной
политики



Сценарии и
параметры
соц-эк.
развития



Состав
инвестицион-
ных
расходов



Перечень
федеральны
х целевых
программ



Программу
приватизаци
и

МИНЗДРАВСОЦРАЗВИТИЯ ОБЕСПЕЧИВАЕТ



Подготовку данных об исполнении:

- **Бюджетов внебюджетных фондов**
- **Параметрах бюджетов в плановом периоде**



Расчеты:

- **Минимальной оплаты труда**
- **Прожиточного минимума**



Расчеты:

- **Заработной платы бюджетников, пенсий, довольствия военнослужащих**
- **Тарифов страховых взносов**

МИНПРОМТОРГ, МИНСЕЛЬХОЗ, МИНОБОРОНЫ

Подготов
ка
данных о
предель-
ном росте
цен и
тарифов

- Объемх
производ-
ства
подакциз-
ных
товаров

Подготов
ка
данных о
производ-
стве
этилов
о спирта
и
алкоголь-
ной
продукци
и, пива

- Табачной
продукци
и

Подготов
ка
государст-
венной
програм-
мы
вооруже-
ния

- Объемов
капиталь-
ных
вложений

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК ПЛАНИРУЕТ:



СТРУКТУРА СИСТЕМЫ БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Сводное финансовое планирование

Перспективные финансовые планы

элементы

Прогнозы федерального и территориальных бюджетов

Федеральный и территориальный бюджетный прогноз

СВОДНОЕ ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

Сводный финансовый баланс – баланс финансовых ресурсов, созданных и использованных в государстве

Доходы: прибыль, амортизация, налоги, неналоговые доходы, средства государственных внебюджетных фондов

Расходы: общие государственные, оборона, безопасность, национальная экономика, образование, культура, здравоохранение

СВОДНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ БАЛАНС НА ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ УРОВНЕ

ДОХОДЫ

- Налог на прибыль, НДС, НДФЛ, налог на имущество, ресурсные платежи
- Амортизация, долгосрочные кредиты, трансферты вышестоящих бюджетов

расход ы

- Инвестиции, расходы из прибыли предприятий, расходы ЖКХ, расходы НИОКР
- Расходы по содержанию правоохранительных органов, органов власти, резервные фонды, погашение кредитов, взносы в вышестоящие бюджеты и фонды

ПЕРСПЕКТИВНОЕ ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

- ▣ Перспективный финансовый план – укрупненный бюджет, разрабатываемый на три года в целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы РФ, макроэкономической стабильности, предсказуемости налоговой, таможенной, денежно-кредитной политики, исполнения бюджетных обязательств.**

СЦЕНАРНЫЕ УСЛОВИЯ ПЕРСПЕКТИВНОГО ФИНАНСОВОГО ПЛАНА

- ▣ **Цена нефти**
- ▣ **Объем, темпы роста и структура ВВП**
- ▣ **Темпы роста базовых отраслей экономики**
- ▣ **Прогноз инфляции**
- ▣ **Объем производства продукции**
- ▣ **Величина амортизации**
- ▣ **Оборот розничной торговли**
- ▣ **Численность занятых в экономике**
- ▣ **Инвестиции в основной капитал**
- ▣ **Бухгалтерская прибыль предприятий**
- ▣ **Объем экспорта и импорта**
- ▣ **Курс рубля**

БАЗА ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

- Бюджетное послание Президента РФ (декабрь)**
- Прогноз социально-экономического развития на очередной год**
- Отчет об исполнении бюджета в отчетном году**
- Доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования (министерства)**

СОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

- ▣ Общий объем доходов и расходов, дефицита, профицита**
- ▣ Направления и объемы использования Резервного фонда сверх норматива**
- ▣ Нормативы отчислений федеральных налогов**
- ▣ Распределение расходов по разделам, статьям функциональной классификации**
- ▣ Ведомственная структура расходов**

СОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

- Перечень и объем финансирования ФЦП**
- Распределение госуд. капитальных вложений**
- Показатели госуд. оборонного заказа**
- Распределение трансфертов субъектам РФ**
- Программа госуд. заимствований**
- Программа предоставления госуд. кредитов**
- Источники финансирования дефицита**

ЭТАПЫ РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА

декабрь	Бюджетное послание Президента
До 10 февраля	Минэкономразвития разрабатывает сценарные условия развития
До 1 апреля	Одобрение сценарных условий Правительством РФ
До 20 мая	Минфин разрабатывает параметры бюджета
До 15 июня	Материалы Минфина утверждаются Правительством РФ
До 20 июня	Минфин информирует субъекты РФ о предельных объемах их бюджетов
До 26 июля	Минэкономразвития направляет в Минфин проект инвестиционной программы
До 12 августа	Минфин вносит проект бюджета в Правительство РФ
До 20 августа	Правительство РФ одобряет и вносит проект бюджета в Госдуму РФ
До 5 декабря	Утвержденный проект передается в Совет Федерации, подписывается Президентом РФ, публикуется в СМИ

ОБСУЖДЕНИЕ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА В ГОСДУМЕ

- **1-е чтение до 20 сентября. Комитеты Госдумы делают заключения по бюджету. При наличии споров создается согласительная комиссия. Проект бюджета дорабатывает Правительство за 20 дней.**
- **2-е чтение до 20 октября. Утверждаются расходы по разделам, размеры фондов. При наличии разногласий создается согласительная комиссия**
- **3-е чтение до 15 ноября. Бюджет утверждается Госдумой**

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА – ДЕЙСТВИЯ ПО МОБИЛИЗАЦИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ (НАЧАЛО - 1 ЯНВАРЯ)

- Задача исполнения бюджета – обеспечение полного и своевременного поступления дохода, финансирование мероприятий в течение финансового года**
- Субъекты исполнения бюджета: органы исполнительной власти, финансовые, налоговые органы, кредитные учреждения, плательщики налогов, получатели бюджетных средств**

ПРИНЦИПЫ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА

Единство кассы

- **Зачисление всех доходов на единый бюджетный счет и осуществление всех расходов с единого бюджетного счета**

Фактическое наличие средств

- **Обеспечение бюджетных расходов и платежей в пределах фактического наличия средств на едином бюджетном счете**

КАССОВОЕ ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ КАЗНАЧЕЙСТВОМ

- Единый счет федерального бюджета – это единый счет федерального казначейства в ЦБ РФ.**
- Иначе: федеральное казначейство открывает и закрывает счета федерального бюджета**

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА

По доходам	По расходам
Перечисление и зачисление доходов на единый счет бюджета	Составление и утверждение бюджетной росписи
Распределение доходов между бюджетами	Утверждение смет доходов и расходов распорядителями бюджетных средств
Возврат излишне уплаченных в бюджет сумм доходов	Принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств
Учет доходов бюджета и составление отчетности	Выверка исполнения денежных обязательств

ПРОЦЕДУРЫ ИЗМЕНЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ

- **1. невыполнение плана по доходам:**
- **Не более 5% - руководитель фин. органа самостоятельно определяет режим экономии**
- **Не более 10% - орган исполнительной власти вводит режим пропорциональной экономии всех статей**
- **Более 10% - орган исполнительной власти представляет проект закона об изменении бюджета**

ПРОЦЕДУРЫ ИЗМЕНЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ

- 2. перевыполнение плана по расходам:**
- Не более 5% - исполнительный орган перемещает средства между бюджетополучателями**
- Не более 10% - средства перераспределяются главному распорядителю бюджетных средств**
- Обычно дополнительные средства направляются на уменьшение дефицита и долга**

ВИДЫ ОТЧЕТНОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА

Внутренний аудит
органов Минфина
РФ, субъектов РФ,
муниципалитетов

Внешний аудит
контрольно-счетных
органов
представительной
власти