

# **ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА**

---

- 1. Бюджетный процесс и его участники**
- 2. Бюджетная классификация**
- 3. Сущность, содержание, виды бюджетного планирования**
- 4. Исполнение бюджета и организация отчетности**

# **БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС – РЕАЛИЗАЦИЯ ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ И УПРАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМОЙ**

- Задачи бюджетного процесса:**
- - выявление финансовых резервов**
- - расчет доходов и расходов бюджета**
- - обеспечение максимальной сбалансированности бюджетов**
- - согласование бюджетов и экономических программ государства**
- - осуществление бюджетного регулирования**

# **СУБЪЕКТЫ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА**

**Представительная и исполнительная власть:  
Президент, Гос. Дума, Совет Федерации,  
Правительство, Минфин, Казначейство, ЦБ,  
Счетная Палата, Росфинмониторинг**

**Главные распорядители бюджетных средств – первый получатель ассигнований, осуществляет роспись бюджетных расходов**

**Распорядитель бюджетных средств – распределяет ассигнования между бюджетополучателями**

**Бюджетополучатели (бюджетные учреждения) – выполняют социально-экономические, военные и др. функции**

**Финансовые, налоговые, контролирующие органы**

# ВРЕМЕННЫЕ ОТРЕЗКИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

- Исполнение бюджета, рассмотрение проекта бюджета (2019г.)



- Следует за текущим годом (2020г.)

- Предшествует текущему году (2018г.)

- Два года, следующих за очередным (2020, 2021 г.)

# **ЭТАПЫ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА**

- Сводное финансовое планирование и прогнозирование**
- Составление перспективного финансового плана**
- Составление, рассмотрение, утверждение проекта бюджета**
- Осуществление бюджетного регулирования**

# ФИНАНСОВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

<b>Расходные обязательства</b>	<b>Обязанность органов власти предоставить ассигнования физическим и юридическим лицам</b>
<b>Реестр расходных обязательств</b>	<b>Законы, договора, сметы, которые заключают органы исполнительной власти</b>
<b>Бюджет действующих обязательств</b>	<b>Ассигнования для исполнения расходных обязательств: трансферты, оплата гос. услуг, федеральные целевые программы, погашение и обслуживание гос. дога, перечисление средств в другие бюджеты</b>
<b>Бюджет принимающих обязательств</b>	<b>Ассигнования, появившиеся в связи с вступлением в силу новых правовых актов: увеличение или ведение новых трансфертов, увеличение заработной платы, новые бюджетные инвестиции, предоставление бюджетных кредитов</b>

# **БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ – ГРУППИРОВКА ДОХОДОВ И РАСХОДОВ В ЗАШИФРОВАННОМ ПОРЯДКЕ**

- Задачи бюджетной классификации:**
- - организация бюджетного планирования**
- - ведение бюджетного учета**
- - составление бюджетной отчетности**
- - осуществление бюджетного контроля**
- - анализ составления и исполнения бюджетов**

# ВИДЫ БЮДЖЕТНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ

Классификация  
доходов  
бюджета

Классификация  
расходов  
бюджета

Классификация  
источников  
финансирован  
ия бюджетного  
дефицита

Классификаци  
я операций  
сектора  
государственн  
о-го  
управления

# ЦИФРОВАЯ КОДИФИКАЦИЯ

Коды доходов

Коды расходов

Коды источников  
финансирования  
дефицитов  
бюджетов

ПОСТ

Р/Е

83М/Е

063В/Е

# СТРУКТУРА КОДОВ БЮДЖЕТНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ

---

- **123 456 7891011 1213 14151617 181920,**  
где:
- **1-3 – код главного администратора**
- **4 – группа доходов**
- **5-6 - подгруппы доходов**
- **7-8 – статьи**
- **9-11 – подстатьи**
- **12-13 – код элемента дохода**
- **14-17 – подвид доходов**
- **18-20 – операции сектора гос. управления, относящиеся к доходам**

# ПРИКАЗЫ МИНФИНА О БЮДЖЕТНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ

---

- **№180Н от 21.12.2011 « Об утверждении Указаний о порядке выполнения бюджетной классификации РФ»**
- **Изменения**
- **- №90Н от 8.06.2015**
- **- №190Н от 1.12.2015**
- **- №707Н от 7.07.2015**
- **- №90Н от 20.06.2016**

# **БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ – РАСПРЕДЕЛЕНИЕ И ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВВП И НД МЕЖДУ ЗВЕНЬЯМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ НА ОСНОВЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ**

- ▣ **Задачи бюджетного планирования:**
- ▣ **- определение объемов и источников доходов бюджетов всех уровней**
- ▣ **- формирование расходов и направлений использования бюджетных средств**
- ▣ **- создание системы бюджетных резервов**
- ▣ **- контроль за финансовой деятельностью бюджетополучателей**

# СУБЪЕКТЫ БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

---

**Минфин**



**Минздравсоцразви  
тия**



**Минсельхоз**

**Минэкономразвит  
ия**



**Минпромторг**



**Минобороны**

# МИНФИН ОСУЩЕСТВЛЯЕТ РАЗРАБОТКУ:

**Налоговой  
и  
долговой  
политики**

**Показателе  
й проекта  
бюджета**

**Предельн  
ых  
объемов  
бюджета**

**Методику  
межбюджетн  
ых  
отношений**

**Распределен  
ие  
принимаемы  
х  
обязательств**

# МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РАЗРАБАТЫВАЕТ

Направления  
таможенной  
политики



Сценарии и  
параметры  
соц-эк.  
развития



Состав  
инвестицион-  
ных  
расходов

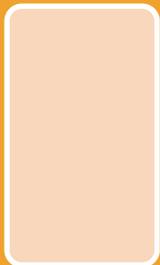


Перечень  
федеральны  
х целевых  
программ



Программу  
приватизаци  
и

# **МИНЗДРАВСОЦРАЗВИТИЯ ОБЕСПЕЧИВАЕТ**



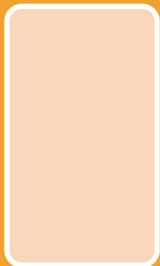
**Подготовку данных об исполнении:**

- **Бюджетов внебюджетных фондов**
- **Параметрах бюджетов в плановом периоде**



**Расчеты:**

- **Минимальной оплаты труда**
- **Прожиточного минимума**



**Расчеты:**

- **Заработной платы бюджетников, пенсий, довольствия военнослужащих**
- **Тарифов страховых взносов**

# МИНПРОМТОРГ, МИНСЕЛЬХОЗ, МИНОБОРОНЫ

Подготов  
ка  
данных о  
предель-  
ном росте  
цен и  
тарифов

- Объем  
производ-  
ства  
подакциз-  
ных  
товаров

Подготов  
ка  
данных о  
производ-  
стве  
этилов  
о спирта  
и  
алкоголь-  
ной  
продукци  
и, пива

- Табачной  
продукци  
и

Подготов  
ка  
государст-  
венной  
програм-  
мы  
вооруже-  
ния

- Объем  
капиталь-  
ных  
вложений

# ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК ПЛАНИРУЕТ:



# СТРУКТУРА СИСТЕМЫ БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Сводное финансовое планирование

Перспективные финансовые планы

элементы

Прогнозы федерального и территориальных бюджетов

Федеральный и территориальный бюджетный прогноз

# СВОДНОЕ ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

**Сводный финансовый баланс – баланс финансовых ресурсов, созданных и использованных в государстве**

**Доходы: прибыль, амортизация, налоги, неналоговые доходы, средства государственных внебюджетных фондов**

**Расходы: общие государственные, оборона, безопасность, национальная экономика, образование, культура, здравоохранение**

# СВОДНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ БАЛАНС НА ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ УРОВНЕ

## ДОХОДЫ

- Налог на прибыль, НДС, НДФЛ, налог на имущество, ресурсные платежи
- Амортизация, долгосрочные кредиты, трансферты вышестоящих бюджетов

## расход ы

- Инвестиции, расходы из прибыли предприятий, расходы ЖКХ, расходы НИОКР
- Расходы по содержанию правоохранительных органов, органов власти, резервные фонды, погашение кредитов, взносы в вышестоящие бюджеты и фонды

# **ПЕРСПЕКТИВНОЕ ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ**

---

- Перспективный финансовый план – укрупненный бюджет, разрабатываемый на три года в целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы РФ, макроэкономической стабильности, предсказуемости налоговой, таможенной, денежно-кредитной политики, исполнения бюджетных обязательств.**

# **СЦЕНАРНЫЕ УСЛОВИЯ ПЕРСПЕКТИВНОГО ФИНАНСОВОГО ПЛАНА**

- ▣ **Цена нефти**
- ▣ **Объем, темпы роста и структура ВВП**
- ▣ **Темпы роста базовых отраслей экономики**
- ▣ **Прогноз инфляции**
- ▣ **Объем производства продукции**
- ▣ **Величина амортизации**
- ▣ **Оборот розничной торговли**
- ▣ **Численность занятых в экономике**
- ▣ **Инвестиции в основной капитал**
- ▣ **Бухгалтерская прибыль предприятий**
- ▣ **Объем экспорта и импорта**
- ▣ **Курс рубля**

# **БАЗА ДЛЯ РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА**

---

- Бюджетное послание Президента РФ (декабрь)**
- Прогноз социально-экономического развития на очередной год**
- Отчет об исполнении бюджета в отчетном году**
- Доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования (министерства)**

# **СОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА**

---

- ▣ Общий объем доходов и расходов, дефицита, профицита**
- ▣ Направления и объемы использования Резервного фонда сверх норматива**
- ▣ Нормативы отчислений федеральных налогов**
- ▣ Распределение расходов по разделам, статьям функциональной классификации**
- ▣ Ведомственная структура расходов**

# **СОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА (ПРОДОЛЖЕНИЕ)**

---

- Перечень и объем финансирования ФЦП**
- Распределение госуд. капитальных вложений**
- Показатели госуд. оборонного заказа**
- Распределение трансфертов субъектам РФ**
- Программа госуд. заимствований**
- Программа предоставления госуд. кредитов**
- Источники финансирования дефицита**

# ЭТАПЫ РАЗРАБОТКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА

<b>декабрь</b>	<b>Бюджетное послание Президента</b>
<b>До 10 февраля</b>	<b>Минэкономразвития разрабатывает сценарные условия развития</b>
<b>До 1 апреля</b>	<b>Одобрение сценарных условий Правительством РФ</b>
<b>До 20 мая</b>	<b>Минфин разрабатывает параметры бюджета</b>
<b>До 15 июня</b>	<b>Материалы Минфина утверждаются Правительством РФ</b>
<b>До 20 июня</b>	<b>Минфин информирует субъекты РФ о предельных объемах их бюджетов</b>
<b>До 26 июля</b>	<b>Минэкономразвития направляет в Минфин проект инвестиционной программы</b>
<b>До 12 августа</b>	<b>Минфин вносит проект бюджета в Правительство РФ</b>
<b>До 20 августа</b>	<b>Правительство РФ одобряет и вносит проект бюджета в Госдуму РФ</b>
<b>До 5 декабря</b>	<b>Утвержденный проект передается в Совет Федерации, подписывается Президентом РФ, публикуется в СМИ</b>

# ОБСУЖДЕНИЕ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА В ГОСДУМЕ

---

- **1-е чтение до 20 сентября. Комитеты Госдумы делают заключения по бюджету. При наличии споров создается согласительная комиссия. Проект бюджета дорабатывает Правительство за 20 дней.**
- **2-е чтение до 20 октября. Утверждаются расходы по разделам, размеры фондов. При наличии разногласий создается согласительная комиссия**
- **3-е чтение до 15 ноября. Бюджет утверждается Госдумой**

# **ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА – ДЕЙСТВИЯ ПО МОБИЛИЗАЦИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ (НАЧАЛО - 1 ЯНВАРЯ)**

- Задача исполнения бюджета – обеспечение полного и своевременного поступления дохода, финансирование мероприятий в течение финансового года**
- Субъекты исполнения бюджета: органы исполнительной власти, финансовые, налоговые органы, кредитные учреждения, плательщики налогов, получатели бюджетных средств**

# **ПРИНЦИПЫ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА**

## **Единство кассы**

- **Зачисление всех доходов на единый бюджетный счет и осуществление всех расходов с единого бюджетного счета**

## **Фактическое наличие средств**

- **Обеспечение бюджетных расходов и платежей в пределах фактического наличия средств на едином бюджетном счете**

# **КАССОВОЕ ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ КАЗНАЧЕЙСТВОМ**

- Единый счет федерального бюджета – это единый счет федерального казначейства в ЦБ РФ.**
- Иначе: федеральное казначейство открывает и закрывает счета федерального бюджета**

# **ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА**

<b>По доходам</b>	<b>По расходам</b>
<b>Перечисление и зачисление доходов на единый счет бюджета</b>	<b>Составление и утверждение бюджетной росписи</b>
<b>Распределение доходов между бюджетами</b>	<b>Утверждение смет доходов и расходов распорядителями бюджетных средств</b>
<b>Возврат излишне уплаченных в бюджет сумм доходов</b>	<b>Принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств</b>
<b>Учет доходов бюджета и составление отчетности</b>	<b>Выверка исполнения денежных обязательств</b>

# ПРОЦЕДУРЫ ИЗМЕНЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ

---

- **1. невыполнение плана по доходам:**
- **Не более 5% - руководитель фин. органа самостоятельно определяет режим экономии**
- **Не более 10% - орган исполнительной власти вводит режим пропорциональной экономии всех статей**
- **Более 10% - орган исполнительной власти представляет проект закона об изменении бюджета**

# ПРОЦЕДУРЫ ИЗМЕНЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ

---

- **2. перевыполнение плана по расходам:**
- **Не более 5% - исполнительный орган перемещает средства между бюджетополучателями**
- **Не более 10% - средства перераспределяются главному распорядителю бюджетных средств**
- **Обычно дополнительные средства направляются на уменьшение дефицита и долга**

# ВИДЫ ОТЧЕТНОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА

---

Внутренний аудит  
органов Минфина  
РФ, субъектов РФ,  
муниципалитетов

Внешний аудит  
контрольно-счетных  
органов  
представительной  
власти