

СССР в  
1965-1985 гг.

# Расклад сил

- 16 октября 1964 г. Хрущев снят со всех постов
- А. Н. Косыгин был известен как сторонник реформ, внедрения некоторых экономических стимулов в административно-командную систему;
- Ю.В. Андропов — сторонник последовательного продолжения курса XX съезда партии и решительных мер в защиту социалистических ценностей;
- А.Н. Шелепин — сталинист
- Л.И. Брежнев занимал центристскую позицию
- М.А. Суслов — правоцентристскую

# Расклад сил

- На первом этапе ведущие позиции заняли активные участники отстранения Хрыщева: членами его Президиума избраны П. Е. Шелест (первый секретарь ЦК Компартии Украины) и А. Н. Шелепин. Председателем Президиума в августе 1966 г. избран Н. В. Подгорный,
- С 1965 г. обнаружилась другая тенденция. Отстранены от должностей А.Н. Шелепин и главу КГБ В.С. Семичастный. В апреле 1973 г. посты в Политбюро утратили председатель Совмина РСФСР Г. И. Воронов и первый секретарь ЦК КП Украины П. Е. Шелест, в июне 1977 г. Н. В. Подгорный.
- Выбывших заменяли люди, лично близкие генсеку:
- А. П. Кириленко (секретарь ЦК с 1966 г.),
- К. У. Черненко (секретарь ЦК с 1976 г.),
- Д. А. Кунаев (первый секретарь ЦК Компартии Казахстана с 1964 г.)
- М. А. Суслов (партийный идеолог),
- А. А. Громыко (министр иностранных дел),
- Ю. В. Андропов (председатель КГБ),
- А. А. Гречко и сменивший его в 1976 г.
- Д. Ф. Устинов (министры обороны),
- Н. А. Щелоков (министр охраны общественного порядка в 1966-1968 гг., затем министр внутренних дел),
- Н. А. Тихонов, ставший с 1976 г. первым зампредом Совмина СССР

# Расклад сил

- за первые пять лет после 1966 г. **сменяемость сократилась**: председателей Советов Министров союзных и автономных республик — в полтора-три раза
- Стабильность кадров оборачивалась их старением, губительной **«геронтократией»**.

# Административные контрреформы

- В ноябре 1964 объединены промышленные и сельские органы управления
- В сентябре 1965 объявлено о ликвидации совнархозов и восстановлении отраслевых министерств с начала
- Концепция «развитого социализма» закреплена решениями XXIV съезда партии (март-апрель 1971 г.).

# Реформа Косыгина

- В основе подхода Председателя Совета министров СССР лежала идея о необходимости дополнения партийно-административных рычагов **элементами рыночной экономики**.
- Поиски модели оптимального планирования советские экономисты (Л. В. Канторович, В. С. Немчинов, В. В. Новожилов и др.) вели с конца 1950-х годов.
- В статье харьковского ученого-экономиста Е. Г. Либермана «План, прибыль, премия», опубликованной в «Правде» (сентябрь 1962 г.), доказывалось, что **прибыль и рентабельность** (отношение прибыли к основным и нормируемым оборотным фондам) надо рассматривать как один из важнейших критериев успешной работы предприятия.
- Новый экономический курс был обозначен решениями двух пленумов ЦК КПСС 1965 г. мартовским (по сельскому хозяйству) и сентябрьским (по промышленности).
- Решения положили начало перестройке, вошедшей в историю как экономическая, или **косыгинская реформа**.

# Реформы в сельском хозяйстве

- Закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию повышались в 1,5-2 раза. Сверхплановые закупки должны были осуществляться по повышенным ценам.
- Снижались цены на технику и запчасти. С колхозов и совхозов были списаны долги государству.
- Уменьшались ставки подоходного налога на крестьян.
- Количество отчетных показателей, устанавливаемых для хозяйств сверху, резко ограничивалось.
- В пределах государственных заданий хозяйствам предоставлялась полная самостоятельность планирования производства.
- В то же время в решениях пленума особый акцент делался на повышение роли Министерства сельского хозяйства в планировании и руководстве производством и на увеличение капиталовложений.

# Реформы промышленности

- Нововведения в промышленности провозглашены на сентябрьском (1965) пленуме ЦК в докладе А. Н. Косыгина «Об улучшении управления промышленностью, совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленных предприятий».
- Сочетание централизации руководства с расширением оперативно хозяйственной самостоятельности предприятий.



# Реформы промышленности

- Сокращение числа обязательных **плановых показателей** до 9 вместо 30 в прежние годы.
- Главным в работе предприятий и отраслей вместо объема валовой **становился объем реализованной продукции**.
- **Натуральные плановые показатели** заменялись стоимостными.

# Реформы промышленности

- Зарплата определялась уровнем рентабельности, прибылью, перевыполнением планов.
- Обобщающий результат хозяйствования измерялся размерами прибыли.
- Из отчислений от нее предприятия создавали фонды развития производства и материального поощрения. Из этих фондов тратились деньги на премии и «13-ю зарплату» по итогам года.

# Реформы промышленности

- Созданы 11 общесоюзных и 17 союзно-республиканских министерств. В республиках создавались не все союзно-республиканские министерства, а лишь те, которые имели в этой республике объекты управления.
- Всего в стране на начало 1966 г. действовало около 600 министерств, госкомитетов и других ведомств.
- Предприятия освобождались от мелочной опеки, регламентирования всех деталей и частностей в работе.

# Экономическое развитие

- 8 пятилетка (1966-1970).
- Директивы по новому пятилетнему плану приняты на XXIII съезде партии в конце марта 1966 г.
- Предполагалось достичь, увеличив за 5 лет выпуск промышленной продукции на 47-50%, сельскохозяйственной — на 25%, реальные доходы населения — в 1,5 раза.

# Экономическое развитие

- В январе 1966 г. на систему хозрасчета перешли первые 43 завода и фабрики в 20 городах страны.
- В 1967 г. по новой системе работало уже 7 тыс. предприятий с занятостью свыше 10 млн человек.
- К концу пятилетки переход промышленности на систему хозрасчета был в основном завершен.
- Создавались производственные объединения.
- Работа по-новому позволила успешно выполнить восьмой пятилетний план, увеличить выпуск продукции на 50,5% и несколько приостановить падение среднегодовых темпов роста промышленного производства, сохранив их на уровне 8,5%.
- За пятилетие возведено 1900 новых крупных промышленных предприятий и объектов.

# Экономическое развитие

- Совхозы переходили на полный хозрасчет, из своих средств покрывали все производственные затраты, создавали фонды.
- К концу пятилетки на новых условиях работало более 40% совхозов.
- С мая 1966 г. вводилась гарантированная ежемесячная оплата труда деньгами.
- При недостатке средств государство предоставляло колхозу кредит.
- Расширялась самостоятельность и демократия (выборность не только членов правления, председателей колхозов, но и бригадиров, руководителей других подразделений)

# Экономическое развитие

- За счет государственного бюджета проводились работы по **мелиорации**, повышению плодородия земель.
- Увеличены поставки колхозам и совхозам машин, минеральных удобрений.
- Почти все колхозы и совхозы пользовались **электроэнергией** от государственных энергетических сетей.
- Развитие процесса преобразования колхозов в **совхозы**.

# Экономическое развитие

- К концу пятилетки 95,5% директоров совхозов и более 80% председателей колхозов имели высшее или среднее специальное образование.
- Результатом труда колхозников и работников совхозов было увеличение производства продукции сельского хозяйства с 1966 по 1970 г. на 21% вместо 12% в предыдущем пятилетии.
- Объемы сельскохозяйственной продукции удавалось увеличивать лишь на 3,8% в год.



# Свертывание реформы

- Директивная экономика сумела довольно быстро нейтрализовать реформы, предполагавшие расширение демократии и самостоятельности трудовых коллективов. Консерваторы в руководстве страны с самого начала усматривали в реформах угрозу политической стабильности.
- В 1970-е она не получила дальнейшего развития.

# 9 пятилетка (1971-1975)

- С 9 пятилетки усиливается централизованное управление, свертывается реформа и падают темпы роста основных социально-экономических показателей.
- Снижение темпов объяснялось возрастающими масштабами производства.
- Объем промышленной продукции за 1971-1975 гг. удалось увеличить на 43%, сельскохозяйственной — на 13,2%.
- План по увеличению валового объема промышленной продукции выполнен на 91%, сельскохозяйственной — на 68%.
- Производство промышленной продукции ежегодно увеличивалось на 7,4%, сельскохозяйственной — на 2,3%.

# 9 пятилетка (1971-1975)

- Главное внимание уделялось Западно-Сибирскому ТПК.
- В 1969 г. ЦК партии и правительство приняли решение об ускоренном развитии здесь нефте- и газодобычи.
- В результате добыча нефти в Западной Сибири выросла с 31,4 млн т в 1970 г. до 218,3 млн. т. в 1977 г. (почти в 7 раз).
- Два комплекса по добыче угля открытым способом: в Казахстане — Павлодарско-Экибастузский топливно-энергетический, в Красноярском крае — Канско-Ачинский.

# 9 пятилетка (1971-1975)

- В целях активизации развития экономики Сибири и Дальнего Востока в 1974 г. было возобновлено строительство Байкало-Амурской магистрали.
- Ее строительство длиной более 3 тыс. км. в основном завершено в 1984 г.

# 9 пятилетка (1971-1975)

- Экстенсивное развитие экономики сдерживало развитие наукоемких отраслей, которые определяли научно-технический прогресс — электроники, кибернетики, робототехники, биотехнологии.
- Расширение продажи нефти и газа в страны Запада давало валюту, на которую закупалось недостающее зерно, высокотехнологичное оборудование.

# 9 пятилетка (1971-1975)

- В области сельского хозяйства в 1970-е годы упор делался на **агропромышленную интеграцию**, объединение сельского хозяйства с отраслями, которые его обслуживают (промышленность, транспорт, торговля, строительство).
- Главное направление - сращивание двух форм собственности — государственной и кооперативно-колхозной.
- Строились грандиозные каналы (Большой Ставропольский, Северо-Крымский, Каракумский) и системы для обводнения и орошения.
- Программа подъема Нечерноземья была рассчитана на 15 лет и предполагала резкое увеличение капиталовложений в социально-экономическое развитие 29 областей и республик России.
- С 1970-х годов в разряд дефицита все чаще попадали мясо, колбасы, а в ряде районов сыры и молочные продукты.

# 9 пятилетка (1971-1975)

- Военные расходы поглощали десятую часть валового национального продукта.
- Значительных средств требовала Советская армия, увеличившаяся за 1965-1977 гг. с 3,68 до 4,19 млн. военнослужащих.

# Социальная сфера

- При росте в 1960-1970-е годы национального дохода в 3,2 раза реальные доходы населения выросли лишь в 2,3 раза.
- С середины 1960-х годов замедлились темпы жилищного строительства.
- С 1956 г. не изменялось законодательство о пенсиях, а число пенсионеров в СССР выросло с 32 млн (1966) до 46 (1977).
- Падение престижа интеллектуальных профессий (инженер, учитель, врач и др.).
- Увеличивавшийся с начала 1970-х годов разрыв между объемом и товарным покрытием денежной массы привел к товарному голоду.



# Конституция 1977 г.

- «Конституция развитого социализма» принята 7 октября 1977 г.
- Преамбула констатировала построение «развитого социализма» и создание «общенародного государства».
- Приоритетной становилась задача всестороннего укрепления законности и правопорядка.
- В качестве высшей цели государства называлось построение «бесклассового коммунистического общества».
- Основой экономической системы Союза ССР признавалась социалистическая собственность на средства производства.
- Основой политической системы — Советы.
- Социальной основой — союз рабочих, крестьян и интеллигенции.
- Впервые КПСС называлась «руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций» (6-я статья).

# «Застой»

- Следствием отказа от экономических методов управления стала централизация, бюрократизация и разбухание управленческого аппарата.
- К 1985 г. общая численность управленцев в стране приблизилась к 18 млн человек: на каждых 6-7 работающих приходился один руководитель.
- На содержание бюрократических структур ежегодно расходовалось до 10% госбюджета.

# «Застой»

- Средний возраст входящих в Политбюро (21-22 члена и кандидата в члены), секретарей ЦК (10-11) за 1971-1981 гг. возрос с 60 до 68 лет.
- Брежнев около 6 последних лет имел 3 выходных дня в неделю.
- Расцвета номенклатурных привилегий.
- Наиболее коррумпированными в годы позднего «развитого социализма» были среднеазиатские республики, где дача взяток чиновникам составляла целую систему.
- Началось сращивание партийного и государственного аппарата с теневой экономикой.
- Масштабы теневой экономики приобретали все более угрожающий характер.
- В середине 1970-х годов дельцы теневой экономики отчуждали себе примерно седьмую часть доходов трудящихся, к началу 1980-х годов — 18%, к 1985 г. — 21%, а в 1989 г. — 25%.
- Легальными школами капитализма были молодежно-жилищные кооперативы (МЖК).

# Ю.В. Андропов

- 12 ноября 1982 г. пленум ЦК партии избрал Генеральным секретарем ЦК Ю. В. Андропова.
- В 1983 г. начался широкомасштабный экономический эксперимент в трех республиканских и двух союзных министерствах (Минтяжмаше и Минэлектропроме).
- С начала 1983 г. сотрудники КГБ занялись выявлением нарушителей трудовой дисциплины.
- Одновременно был дан ход громким делам о коррупции, объявлена борьба с нетрудовыми доходами, спекуляцией.
- Большой масштаб приобрела борьба со злоупотреблениями в торговле.
- Потеснены позиции «хлопковой мафии» в Узбекистане;
- В Москве сменено более 30% партийных руководителей, на Украине — 34, в Казахстане — 32%.
- Темпы роста экономики в 1983 г. составили 4,2% (против 3,1 — в 1982 г.); национальный доход вырос на 3,1; промышленное производство — на 4; производство сельскохозяйственной продукции — на 6%.

# К.У. Черненко

- Отказ от андроповских новаций.
- На прежние должности были возвращены около 50 ответственных работников ЦК.

# Экономика «застоя»

- Среднегодовые темпы прироста промышленной продукции в 10-й пятилетке снизились до 4,4, в 11-й — до 3,6%.
- Соответствующие показатели среднегодовых приростов сельскохозяйственной продукции составляли 1,7 и 1%.
- Плановые задания по увеличению валовой продукции промышленности в 10-й пятилетке удалось выполнить на 67%, в 11-й — на 77%; по увеличению продукции сельского хозяйства и того меньше — соответственно на 56 и 42%.
- Задания 11-й и 12-й пятилеток не были выполнены ни по одному показателю.

# Экономика «застоя»

- Продолжалось ускоренное развитие Западно-Сибирского ТПК. Добыча нефти Западной Сибири в 1984 г. выросла до 377,9 млн тонн (в 12 раз больше, чем в 1970 г.).
- В 1980-е годы Западная Сибирь стала давать более 10% мирового объема добычи нефти и газа.
- Добыча топлива с 1971 по 1980 г. увеличилась в СССР более чем в 4 раза, газа — более чем в 8, а нефти — почти в 7 раз.
- Доля топлива и энергоносителей в общем объеме советского экспорта выросла с 15,6% в 1970 г. до 54,4% — в 1984 г.
- Национальное богатство России в 1970-1980 гг. прирастало в среднем на 7,5% в год против 10,5% ежегодного прироста в 1960-е годы.
- В 1985 г. его объем составлял 3494 млрд рублей и был в 2,9 раза больше, чем в 1964 г., и в 1,4 раза больше, чем в 1977 г.

# Экономика «застоя»

- За счет дополнительных бюджетных ассигнований в 11-й пятилетке удалось преодолеть спад производства в сельском хозяйстве и даже обеспечить некоторый его рост по сравнению с 10-й.
- В целом же намеченных показателей достичь не удалось. Продуктов на «душу населения» в стране больше не становилось.
- Советский Союз был вынужден ввозить из-за рубежа все большее количество продовольствия.
- В 1976-1980 гг. импорт составлял 9,9% от уровня сельскохозяйственного производства страны, в 1980 — 18,1, в 1981 — 28,4%.



# Общество «застоя»

Доходы верхнего слоя, составлявшего около 2% населения, в 20-25 раз превосходили заработки низших слоев.

По официальным данным на март 1986 г., 4,8% рабочих и служащих народного хозяйства СССР зарабатывали менее 80 рублей в месяц; 32,3% — 80-140; 29,5% — 140-200; 22,7% — 200-300; 9,5% — свыше 300 рублей.

В середине 1980-х годов свыше 50 млн человек были заняты на производстве неквалифицированным ручным трудом.

К середине 1980-х годов в теневой сфере экономики было занято 15 млн человек.

Ее объемы оценивались в 80 млрд рублей.

# Общество «застоя»

- Реальные доходы в расчете на душу населения в годы брежневского правления выросли в 2,5 раза.
- За 1965-1975 гг. — на 46%, в 1976-1980 гг. — еще на 18%, в 1981-1985 гг. — на 10%.
- На протяжении 1970-х годов в стране ежегодно вводилось более 100 млн кв. м жилья.
- В 11-й пятилетке новое жилье получили еще 50 млн человек.
- Городской жилищный фонд увеличился с 1867 млн кв. м в 1975 г. до 2561 млн в 1985 г.
- Советские люди пользовались бесплатным образованием, медицинским обслуживанием, государство несло большие расходы на содержание жилищного фонда.
- С 1962 г. цены на продовольствие почти не менялись.
- К 1985 г. средняя калорийность питания в СССР составляла 3389 ккал, в США — 3652, ФРГ — 3567, Великобритании — 3316, Франции — 3156, Японии — 2916 ккал.