

**Понятие и основание  
административной ответственности в  
области таможенного дела**

Понятие административного правонарушения, это противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность. Ответственность за административное правонарушение в сфере таможенного дела предусмотрена главой 16 Кодекса РК об административных правонарушениях, которая называется «Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил)». Родовым объектом правонарушений, охватываемых этой главой являются общественные отношения, складывающиеся в области таможенного дела.



Обязательными признаками административного правонарушения, как известно, являются противоправность, виновность и наказуемость.

Отсутствие в определении материального признака, выражающегося в общественной опасности противоправного деяния, является существенным отличием административного правонарушения от преступления.

Противоправный поведенческий акт может быть совершен как в виде действия (активная форма), так и бездействия (пассивная форма). Во втором случае административная ответственность наступает лишь при условии, что лицо должно было действовать определенным способом, но не выполнило определенных действий (например, не вывоз транспортного средства, за пределы таможенной территории, если такой вывоз является обязательным, не декларирование товаров и т.д.). Кроме того, данные деяния должны посягаться на таможенный контроль, установленный Таможенным кодексом ТС и иными нормативными актами, порядок перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, порядок таможенного контроля и таможенного оформления товаров и транспортных средств, порядок обложения таможенными платежами и уплаты их, предоставления таможенных льгот и пользование ими.



Под составом административного правонарушения понимается установленная правом совокупность признаков, при наличии которых деяние считается административным правонарушением.

Поскольку нарушение это явление реальной действительности, то оно обладает огромным числом признаков. Эти признаки следует разделить на элементы, имеющие юридическое значение и не имеющие такового. Первая группа в свою очередь делится на входящие в состав, то есть конструктивные, и не входящие в состав, такие обстоятельства как смягчающие, отягчающие или вовсе исключающие ответственность.

Понимание состава административного правонарушения необходимо для отграничения от смежных (частично совпадающих) с ним административных правонарушений, а также преступлений. В законодательстве такое отграничение проводится именно по юридическим критериям элементов их составов.

Признаками (элементами) состава административного правонарушения являются: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения, урегулированные нормами различных отраслей права (избирательного, земельного, трудового и др.) и охраняемые мерами административной ответственности. В качестве объекта выступают конкретные нормы, предписания, законные требования, запреты. Например, в большинстве случаев, объектами в составах предусмотренных главой 16 КоАП являются: порядок перемещения товаров и транспортных средств; порядок таможенного оформления и таможенного контроля.

Объективная сторона заключается в действии или бездействии, запрещённом административным правом. Довольно часто законодатель ставит в зависимость объективную сторону административного правонарушения от времени, места, способа, характера совершения деяния, наступивших его вредных последствий, совершения противоправного деяния в прошлом, его систематичности.



Нарушение таможенных правил признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия или бездействия, предвидело его вредные последствия и желало их или сознательно допускало наступление этих последствий либо относилось к ним безразлично.

Нарушение таможенных правил признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия либо бездействия, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Составы административных правонарушений, предусмотренных главой 16 Кодекса об административных правонарушениях, не содержат специальных требований в отношении формы вины физического лица. Все эти правонарушения могут быть совершены ими как умышленно, так и по неосторожности.

Что касается вины юридического лица, то с учётом её определения, установленного в ч.2 ст.2.1 Кодекса об административных правонарушениях, виновность юридического лица необходимо устанавливать на основании анализа обстоятельств, составляющих объективную сторону правонарушения.



Глава 16 Кодекса об административных правонарушениях содержит 23 состава, предусматривающих ответственность за нарушения таможенных правил. Нарушения, за которые предусмотрена административная ответственность, можно условно разделить на:

- а) нарушения, носящие формальный характер и сопровождающие выполнение требований, действующих в таможенном деле (например, нарушение сроков представления таможенной декларации)
- б) грубые нарушения таможенного законодательства, наносящие ущерб экономическим интересам и экономической безопасности страны, другим жизненно важным интересам, посягающие на установленные государством базовые институты и регламентации, в частности, скажем, принципов перемещения товаров (например, незаконное перемещение товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу; перемещение товаров и (или) транспортных средств с несоблюдением мер по защите экономических интересов и других запретов и ограничений; правонарушения в сфере уплаты таможенных платежей).

- Откройте ваш чемодан.

- Но у меня нет чемодана!!!

- Это неважно. Порядок один для всех.

GUSTOMS  
ТАМОЖНЯ  
ZOLLAMT



Статья 16.1 КоАП устанавливает административную ответственность за незаконное перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу и объединяет три самостоятельных состава правонарушений, различающихся способом противоправного перемещения.

Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу представляет собой совершение действий по ввозу на таможенную территорию ТС или по вывозу с этой территории товаров и транспортных средств любым способом. При этом под ввозом понимается фактическое пересечение товарами и транспортными средствами таможенной границы и все последующие предусмотренные ТК ТС действия с товарами и транспортными средствами до их выпуска таможенными органами, а под вывозом - подача таможенной декларации или совершение действий, непосредственно направленных на вывоз товаров и транспортных средств с таможенной территории ТС, а также все последующие предусмотренные ТК ТС действия с товарами и транспортными средствами до фактического пересечения ими таможенной границы. К числу действий, непосредственно направленных на вывоз товаров и транспортных средств, относятся: вход (въезд) физического лица, выезжающего с территории Таможенного Союза, в зону таможенного контроля; въезд автотранспортного средства в пункт пропуска через Государственную границу в целях убытия его с таможенной территории; сдача транспортным организациям "товаров или организациям почтовой связи международных почтовых отправок для отправки за пределы таможенной территории ТС; действия лица, непосредственно направленные на фактическое пересечение товарами или транспортными средствами таможенной границы вне установленных мест.

За совершение административных правонарушений в сфере таможенного дела законодатель предусмотрел следующие виды наказаний:

### 1. Предупреждение.

Предупреждение как мера административного наказания характеризуется следующими чертами:

оно находит свое выражение в официальном порицании;

может применяться как физическому, так и юридическому лицу;

налагается за совершение малозначительного административного правонарушения и в том случае, если данная санкция содержится в конкретных нормах КоАП;

**- применяется в качестве основного наказания. К предупреждению может быть присоединено дополнительное взыскание, если таковое предусмотрено в санкции соответствующей нормы;**

Лицо, которому назначено административное наказание в виде предупреждения за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года. Оно выносится всегда в письменной форме, что позволяет отличать его от устного замечания, - которое применяется в случаях освобождения от административной ответственности лица, совершившего административное правонарушение. Следует отметить, что ранее, в предусмотренных законодательством случаях, предупреждение оформлялось и иным установленным способом. Действующий Кодекс иные формы вынесения предупреждения, кроме письменной, не предусматривает. Назначение административного наказания в виде предупреждения за совершение административного правонарушения осуществляется в порядке упрощенного производства, путем вынесения постановления-предупреждения на месте совершения административного правонарушения.



## 2. Административный штраф.

Будучи наказанием имущественного характера, он является достаточно эффективной и наиболее распространенной мерой принудительного воздействия. Санкции статей, устанавливающих ответственность за нарушения таможенных правил, предусматривают административные штрафы:

исчисляемые применительно к размеру минимальной месячной оплаты труда, под которой понимается установленная законом минимальная месячная оплата труда на день совершения правонарушения, а если такой день невозможно установить - на день обнаружения правонарушения;

исчисляемые исходя из стоимости товаров и транспортных средств в виде их свободной (рыночной) цены на день обнаружения правонарушения.

**Определенное распространение среди должностных лиц таможенных органов получило ошибочное суждение, согласно которому предусмотренные санкциями некоторых статей КоАП взыскание в виде штрафа, установленного применительно к размеру минимальной месячной оплаты труда, является, якобы, указанием на то, что субъектами ответственности по этим статьям могут быть только физические лица либо должностные лица.**



### 3. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.

Административное наказание в виде конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения представляет собой принудительное безвозмездное обращение в государственную собственность не изъятых из оборота вещей. Конфискация осуществляется в отношении тех предметов, которые являются орудием совершения или предметом правонарушения.

В КоАП указывалось, что конфискован, может быть лишь предмет, находящийся в личной собственности нарушителя, если иное не предусмотрено законодательными актами. Допускалась конфискация имущества, явившегося предметом совершения таможенного правонарушения, независимо от того, находятся ли соответствующие товары, транспортные средства в собственности нарушителя или переданы ему в управление или пользование. Это было обусловлено тем, что собственник далеко не всегда является непосредственным участником таможенных правоотношений. Как правило, это лица (декларанты, брокеры), которым вверено такое имущество.

**Спасибо за внимание**