



Государственное казенное образовательное
учреждение
высшего профессионального образования
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»
RUSSIAN CUSTOMS ACADEMY



ЛЕКЦИЯ

на тему: «Правовая характеристика и особенности
административной ответственности за правонарушения в
области таможенного дела»

Ст. преподаватель:
кандидат юридических наук, доцент
Кожуханов Николай Михайлович

Учебные вопросы:

- 1. Понятие и признаки административной ответственности за нарушения таможенных правил**
- 2. Особенности административных правонарушений в области таможенного дела**

Нормативно правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (часть I) Ст. 1 (с посл. изм. и доп.).

Таможенный кодекс Таможенного союза от 27.11.2009 № 17. (с посл. изм. и доп.) - М.: Эксмо, 2010.

Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации». – от 27 ноября 2010г. №311-ФЗ. – Российская газета.- 29 ноября.- 2010г.

Приказ ФТС России от 01.03.2012 № 368 «О должностных лицах таможенных органов Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» // Российская газета. – 2012 г. 20 апреля.

Учебники, учебные пособия

Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России. Учебник. М.: Зерцало. 2013.

Зубач А.В. Институты административного и таможенного права, регулирующие деятельность таможенных органов: Учебник, - СПб.: Троицкий мост, 2012.

1. Понятие и признаки административной ответственности за нарушение таможенных правил

4

Административная ответственность является разновидностью юридической ответственности, заключающаяся в праве компетентного органа исполнительной власти в установленном законом порядке применить к лицу, совершившему административное правонарушение, соответствующую закону меру административной ответственности, и возложении на правонарушителя юридической обязанности претерпевать неблагоприятные последствия, составляющие сущность наложенного на него административного наказания.

1. Понятие и признаки административной ответственности за нарушение таможенных правил 5

Правовые признаки административных правонарушений дополняют деликтологические характеристики НТП, раскрывающие механизм и особенности их совершения. К таким характеристикам можно отнести особенности объекта посягательств, связанные с технологиями осуществления таможенных операций и таможенных процедур (разделы 4-7 ТК ТС); спецификой ввоза, вывоза и обращения перемещаемых товаров, являющихся предметом АП (валюта, транспортные средства, оборудование, подакцизные товары, древесина и др.); способами, схемами, методикой, орудиями совершения правонарушений (ч.2.4 ст.16.1, ч.3 ст.16.2, ст.16.7, ч.1 ст.16.19, ст.16.21 КоАП РФ); неоднозначностью, различным статусом субъектов ответственности (физические лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица-участники ВЭД, должностные лица и лица, профессионально осуществляющие деятельность в таможенной сфере; преступные элементы); целью, мотивом субъективной стороной деяния (алчность, жажда наживы, иные корыстные устремления; слабая правовая и профессиональная подготовка, ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей, неосмотрительность, небрежность, невнимательность).

1. Понятие и признаки административной ответственности за нарушение таможенных правил

Следует отметить, что одной из особенностей института административной ответственности является ее двусубъектность, закрепленная в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях.

1. Понятие и признаки административной ответственности за нарушение таможенных правил

7

Что касается действия норм, устанавливающих административную ответственность в области таможенного дела, то только в санкциях статей ч.1,2 ст.16.1 и ч.1,2 ст.16.2 КоАП РФ содержится четкое указание одновременно на двух субъектов ответственности: «физические и юридические лица». В остальных статьях 16 главы КоАП РФ указываются виды и размеры наказания отдельно физическим, должностным и юридическим лицам. Правоприменительная практика таможенных органов в последние годы характерна тем, что к административной ответственности привлекаются в основном юридические лица, специальные субъекты ответственности.

1. Понятие и признаки административной ответственности за нарушение таможенных правил

К особенностям административной ответственности за совершение правонарушений в области таможенного дела, относится наличие специальных субъектов, характерных только для осуществления внешнеторговой деятельности и деятельности в области таможенного дела. Это: декларант (ст. 186-189 ТК ТС; ст.210 ФЗ №311), таможенный перевозчик (ст. 18 ТК ТС; ст.66.67 ФЗ №311); таможенного представителя (ст. 12 ТК ТС; ст.60 ФЗ №311); специалист по таможенным операциям (ст. 63 ФЗ №311); уполномоченный экономический оператор (ст.38 ТК ТС; ст.85 ФЗ №311); владелец таможенного склада (ст. 28, ТК ТС; ст. 75 ФЗ №311); склада временного хранения (ст. 23 ТК ТС; ст.69 ФЗ №311); владелец магазина беспошлинной торговли (ст. 33 ТК ТС; ст. 75 ФЗ №311). Обязательным условием дееспособности этих субъектов является их включение соответственно в реестры таможенных перевозчиков, таможенных представителей, владельцев таможенных складов и СВХ и другие реестры лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела. Несоблюдение этого требования рассматривается как нарушение таможенного законодательства (ст. 16.23 КоАП РФ).

2. Особенности административных правонарушений в области таможенного дела

- законодательство о нарушениях таможенных правил состоит из КоАП России и отдельных норм Таможенного кодекса Таможенного союза (ст. 199 «Выпуск товаров при выявлении административного правонарушения или преступления», ст.208 «Последствия изъятия (ареста) товаров, помещенных под таможенную процедуру») и Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (ст.171 «Использования результатов таможенного контроля при производстве по делам об административных правонарушениях, рассмотрение гражданских и уголовных дел», ст.183 «Порядок наложения ареста на товары, изъятие товаров и документов при проведении выездной таможенной проверки» и др.);



2. Особенности административных правонарушений в области таможенного дела

- объект посягательства заключается в установлении Таможенным кодексом Таможенного союза, Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и иными нормативными актами порядка осуществления внешнеторговой деятельности, связанной с перемещением через таможенную границу товаров, валюты, других денежных средств, услуг, соблюдением установленных законодательством запретов и ограничений, а также порядка таможенного оформления и контроля товаров и транспортных средств, исчисления и уплаты таможенных платежей, предоставления таможенных льгот и пользования ими, порядок осуществления деятельности в области таможенного дела;



2. Особенности административных правонарушений в области таможенного дела

- правонарушения в области таможенного дела в основном носят корыстный характер, в их субъективной стороне чаще всего отмечается вина в форме умысла;
- нарушения таможенных правил носят экономический характер, посягают на экономические интересы, угрожают экономической безопасности России;
- в качестве особенности административной ответственности за нарушения таможенных правил можно выделить наличие специальных субъектов. Помимо физических лиц, должностных и юридических лиц, следует выделить довольно большую группу субъектов, профессионально занимающихся деятельностью в области таможенного дела. Кроме перечисленных к ним можно отнести индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, таможенных перевозчиков, декларантов, таможенных представителей, владельцев складов временного хранения, магазинов беспошлинной торговли, уполномоченного экономического оператора и др.

2. Особенности административных правонарушений в области таможенного дела

- в качестве основного субъекта, привлекаемого к административной ответственности за нарушения таможенных правил выступают физические лица;
- в соответствии с примечанием 1 ст. 16.1 КоАП России за нарушение таможенных правил, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица несут административную ответственность как юридические лица (по общему правилу как должностные лица);
- сложность и проблематичность привлечения к административной ответственности иностранных граждан – участников ВЭД, которые после возбуждения дела о нарушении таможенных правил в ряде случаев покидают территорию России и уклоняются от административной ответственности;

2. Особенности административных правонарушений в области таможенного дела

- постановление по делу о нарушении таможенного законодательства Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС или законодательства Российской Федерации о таможенном деле может быть вынесено в течение 2 лет со дня совершения (ст. 4.5 КоАП России);
- дела о нарушениях таможенных правил, в соответствии со ст. 23.1 и 23.8 КоАП России рассматривают судьи (ч. 2 ст.16.1) и таможенные органы (ч. 1, 3 и 4 ст. 16.1, ст. 16.2 - 16.24). Однако судьи обладают компетенцией и в рассмотрении других дел о нарушении таможенных правил, в основном составы которых предусматривают конфискацию товаров и транспортных средств, если таможенный орган, которому поступило дело о таком административном правонарушении передает его на рассмотрение судьи.

2. Особенности административных правонарушений в области таможенного дела

- в соответствии с ч. 2 ст. 1.4. КоАП России («Принцип равенства перед законом») привлечение к административной ответственности, в том числе и за нарушение таможенных правил должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции (депутатов, судей, прокуроров и иных лиц), служебная деятельность которых зачастую связана с международными визитами, заграничными служебными командировками устанавливаются Конституцией РФ и федеральными законам, на них распространяется полный, значительный или частичный административно-деликтный иммунитет.

2. Особенности административных правонарушений в области таможенного дела

Процессуальные действия за нарушение таможенных правил осуществляются должностными лицами таможенных органов, указанными в ст. 27.3, ч. 2 ст. 28.3 КоАП России, и в приказе Федеральной таможенной службы от 01.03.20212 № 368 «О должностных лицах таможенных органов Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

2. Особенности административных правонарушений в области таможенного дела

1. Отсутствие методологических подходов к выработке единого представления, что есть механизм «единого окна» на национальном уровне;
2. Определение единых оценочных критериев, которые позволяют говорить о том, что механизм «единого окна» функционирует в полной мере на национальном уровне;
3. Отсутствие количественных и качественных показателей, которые позволили бы оценить эффективность работы механизма «единого окна» на национальном уровне.



Государственное казенное образовательное
учреждение
высшего профессионального образования
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»
RUSSIAN CUSTOMS ACADEMY



Спасибо за внимание!

Ст. преподаватель:
кандидат юридических наук, доцент
Кожуханов Николай Михайлович