

Конституционное право

от лат. *constitutio* – устройство,
установление

Предмет Конституционного права

- 1) Устройство государства и государственной власти
- 2) Охрана прав и свобод человека и гражданина (отношения между человеком и государством)

Метод КП

- императивный
 - диспозитивны
- (совокупность этих двух методов)

Виды Конституций

- Писаная / неписаная
- Октроированная / принятая на референдуме или учредительным собранием
- Гибкая / жесткая / средняя (по возможностям изменения)
- Реальная / фиктивная (по исполнению)
- Харизматическая (по имени политика)
*Ленинская (1918), Брежневская (1977),
Ельцинская (1993)*

Конституция Российской Федерации



Москва

Разделы Конституции РФ

- 1) Основные положения*
- 2) Заключительные и переходные положения

Главы КРФ

- 1) Основы конституционного строя
- 2) Права и свободы человека и гражданина
- 3) Федеративное устройство
- 4) Президент РФ
- 5) Федеральное собрание
- 6) Правительство РФ
- 7) Судебная власть и прокуратура
- 8) Местное самоуправление
- 9) Конституционные поправки и пересмотр Конституции

Глава 1

**ОСНОВЫ
КОНСТИТУЦИОННОГО
СТРОЯ**

Характеристики РФ как государства

- демократическое

(признание/соблюдение/защита ПисЧиг, выборность органов власти, представительная демократия)

- федеративное

(85 субъектов федерации, обладающих признаками государственности – собственные Конституция/Устав+законодательство)

- правовое

(верховенство закона)

- республиканская форма правления

(республика, есть избранный Президент и выборы в ГосДуму)

- социальное (7 ст)

(политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и здоровье человека)

- светское (14 ст)

(религия отделена от государства)

Суверенитет

- Носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ
- Народ осуществляет свою власть непосредственно или через ОГВ и ОМСУ
- Суверенитет РФ распространяется на всю ее территорию
- РФ обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории

Власть

-> Государственная

- *Президент*
- *Федеральное собрание*
- *Правительство*
- *Суды*

-> Публичная

- *Органы Государственной Власти*
- *Органы Государственной Власти Субъектов*
- *Органы Местного Самоуправления*

Гарантии государства

- местное самоуправление (признается и гарантируется)
- единство экономического пространства
- свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств
- поддержка конкуренции
- свобода экономической деятельности
- единое и равное гражданство независимо от оснований приобретения

В РФ признаются

- ПиСЧиГ (признание, соблюдение, защита)
- частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (признание и защита)
- местное самоуправление
- идеологическое многообразие
- политическое многообразие, многопартийность

Гражданство

- 1) Фiliation (по рождению)
- 2) Оптация (выбор)
- 3) Натурализация (прием в гражданство)
- 4) Трансферт (переход юрисдикции государства гражданства)

Граждане РФ не подлежат экстрадиции, не могут быть лишены своего гражданства или права изменить его.

• *Глава 2*

• **Права и свободы
человека и
гражданина**

Права, не подлежащие ограничению ни в каких случаях

- на жизнь
- на достоинство личности
- неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, защита своей чести и доброго имени
- недопустимость сбора, хранения, использования, распространения информации о частной жизни лица без его согласия
- свобода совести, свобода вероисповедания
- на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской / иной (не запрещенной законом) экономической деятельности
- на жилище
- на судебную защиту
- на рассмотрение дела по подсудности
- на квалифицированную юридическую помощь
- презумпция невиновности (49)

- недопустимость повторного осуждения за одно и то же преступление
- свидетельский иммунитет
- права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью
- на возмещение вреда, причиненного ввиду незаконных действий представителей государства
- на недопустимость обратной силы более строгого закона

Конституционные обязанности

- Платить налоги
- Сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам
- Нести военную службу
- Заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры
- Заботиться о детях и воспитывать их (равное право и обязанность родителей)
- Заботиться о нетрудоспособных родителях (для совершеннолетних трудоспособных детей)
- Получение основного общего образования
- Уважение прав и свобод других лиц
- Соблюдать Конституцию РФ и другие законы

Смертная казнь не применяется, но есть в качестве вида наказания по уголовному кодексу. Смертная казнь назначается за особо тяжкие преступления против жизни. Каждому тому, кому грозит смертная казнь, имеет право на рассмотрение его дела судом с **участием присяжных заседателей.**

В коллегии присяжных **12 основных и 2 дополнительных.**

Присяжные заседатели выносят **вердикт.** Возглавляет коллегию **старшина.** Старшина назначается коллегией.



Присяжные заседатели решают **вопросы факта, а не права:**

1. Доказано ли, что имело место событие преступления.
2. Доказано ли, что инкриминируемое деяние было совершено подсудимым?
3. Виновен ли подсудимый в инкриминируемом деянии?
4. Заслуживает ли подсудимый снисхождения? (4-й вопрос – факультативный)



Статья 22. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. **Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускается только по судебному решению.**

До судебного решения лицо не может быть подвержено задержанию на срок более чем **на 48 часов**. Изначально эта норма появилась в Habeas Corpus Act – английский акт, который был принят в 1679 году.



Статья 31. Граждане РФ имеют право собираться мирно без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Собрание – это совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно-значимых вопросов.

Митинг – это массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем, преимущественно общественно-политического характера.

Демонстрация – это организованное публичное выражения общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в т.ч. на транспорте плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

Шествие – это массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам

Пикетирование – это форма публичного выражения мнений, которая осуществляется без передвижения и использования звукоусиливающих тех-средств, путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, которые используют транспаранты, плакаты и иные средства наглядной агитации, а также быстро возводимые сборно-разборные конструкции.

Статья 32. Граждане РФ имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Граждане имеют право избирать и быть избранными в органы гос.власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Не имеют право избирать и быть избранным:

- недееспособные,
- лица, которые отбывают наказания в лишении свободы по приговору суда.



Статья 43.

Каждый имеет право на образование.

- Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального в гос. или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.
- Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в гос. или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.
- Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.
- РФ устанавливает ФГОС – федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.



Статья 49.

Презумпция – предположение о виновности или невиновности лица, либо подтверждается либо опровергается в судебном деле.

1) Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном ФЗ порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

2) Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

3) Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого. *In dubio pro reo.*

+1 Бремя доказывание лежит на стороне обвинения.

+2 Обвинительный приговор не может быть основан на предположениях.



Статья 51. Свидетельский иммунитет.

Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом

ФЗ могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

Перечень близких родственников: родители, дети, бабушки, дедушки, внуки, полнородные и неполнородные братья и сестры.



Статья 54.

Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

Никто не может нести ответственность за деяние, которые в момент его совершения не признавались правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

Декриминализация – признание уголовной статьи не преступной.



Глава 3

**Федеративное
устройство**

В России сегодня 85

субъектов:

- 46 областей
- 22 республики
- 9 краёв
- 4 автономных округа
- 1 автономная область
- 3 города федерального значения

Территория РФ включает в себя:

- территории субъектов
- внутренние воды
- территориальное море
- воздушное пространство над ними

Только республика может устанавливать свои государственные языки

У республик есть свои Конституция и законодательство
У остальных субъектов есть свои Уставы и законодательство

Статус столицы устанавливается Федеральным Законом

Денежная единица в РФ – рубль

Эмиссия рубля осуществляется ЦБ. Защита и обеспечение устойчивости рубля – основная функция ЦБ

На территории РФ не допускается установление таможенных границ, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров,

Участие субъектов РФ в федеральных делах

- Формирование Совета Федерации
- Участие в принятии федеральных законов по предметам совместного ведения
- Государственный совет
- Представительства в Москве



В качестве нового субъекта в Российскую Федерацию может быть принято иностранное **государство или его часть.**

Принятие в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства или его части осуществляется по взаимному согласию Российской Федерации и данного иностранного государства в соответствии с международным (межгосударственным) договором о принятии в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства или его части (далее - международный договор), заключенным Российской Федерацией с данным иностранным государством.

В случае принятия в Российскую Федерацию в качестве нового **субъекта иностранного государства** этому субъекту предоставляется статус республики, если международным договором не предусматривается предоставление новому субъекту статуса края или области.

В случае принятия в Российскую Федерацию в качестве нового **субъекта части иностранного государства** этому субъекту предоставляется статус республики, края, области, автономной области или автономного округа в соответствии с международным договором.

Образование в составе Российской Федерации нового субъекта может быть осуществлено в результате объединения двух и более граничащих между собой субъектов Российской Федерации.

Образование в составе Российской Федерации нового субъекта может повлечь за собой прекращение существования субъектов Российской Федерации, территории которых подлежат объединению.

«Статус субъекта Российской Федерации может быть изменен *по взаимному согласию* Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в соответствии с *федеральным конституционным законом*» (ч.5 ст.66 Конституции РФ)

«Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены с их *взаимного согласия*» (ч.3 ст.67 Конституции РФ)

Модели разграничения компетенции (1)

- **Американская** (США, Австралия):
установлена исключительная федеральная компетенция; все остальные предметы ведения и полномочия у штатов
- **Швейцарская**:
то же самое, но подчеркивается передача компетенции от кантонов Союзу (*проявление субсидиарности*)
- **Германская**:
 - ✓ разделяются законодательная и исполнительно-распорядительная компетенция;
 - ✓ признается совместная компетенция, но как **конкурирующая** («либо-либо») в законодательной сфере

Модели разграничения компетенции (2)

- ***Индийская:***

три списка компетенции:

- ✓ Союза
- ✓ штатов
- ✓ совместная (есть и оговорки)

- ***Бразильская:***

четыре списка компетенции:

- ✓ общесоюзная
- ✓ совместная
- ✓ конкурирующая
- ✓ остаточная, принадлежащая штатам

Российская модель разграничения компетенции

- 1. Исключительная** компетенция Российской Федерации (ст.71)
- 2. Совместная** компетенция РФ и ее субъектов (ст.72)
- 3. Остаточная** компетенция субъектов РФ без указания предметов ведения (ст.73)
- 4. Законодательная и исполнительно-распорядительная** сферы компетенции не дифференцируются



Модели осуществления полномочий субъектами РФ и финансового обеспечения по предметам *совместного* ведения (ст.26.3):

I.

Более 70 полномочий осуществляются субъектами РФ *за свой счет*.

По этим вопросам:

- Субъекты РФ вправе принимать законы, иные нормативные правовые акты, в том числе региональные программы
- Федерация может принимать законы, но без включения в них положений, которыми определяются объем и порядок осуществления расходов из бюджета субъекта РФ, необходимых для исполнения соответствующих полномочий органами государственной власти субъекта РФ
- Пока вопрос не урегулирован на федеральном уровне, субъект РФ может сам устанавливать полномочия, финансируемые из своего бюджета, если это не противоречит Конституции РФ и федеральным законам
- Субъект РФ вправе передавать осуществление части своих полномочий ОМС, но с передачей им ресурсов

Модели осуществления полномочий субъектами РФ и финансового обеспечения по предметам *совместного* ведения (ст.26.3):

2.

- Федерация может передавать субъектам РФ полномочия *по предметам исключительного ведения РФ*, а также *свои полномочия по предметам совместного ведения* (за пределами модели 1).
- В этом случае субъекты РФ получают *субвенции из федерального бюджета* (субвенция – вид денежной помощи. В отличие от дотаций, выдается на определённые цели и подлежит возвращению в бюджет при неиспользовании).
- Финансовый и управленческий контроль Федерации гораздо более строгий, нежели в модели 1 (отчетность, структура органов, контроль и надзор, изъятие полномочий и т.д.).



Разновидность модели 2

Субвенции могут не предоставляться, если делегируемые полномочия *не предусматривают:*

- необходимость создания *новых органов* государственной власти субъекта РФ, государственных учреждений субъекта РФ и государственных унитарных предприятий субъекта РФ;
- осуществления *дополнительных бюджетных инвестиций, платежей* из бюджета субъекта РФ гражданам и юридическим лицам;
- увеличения *штатной численности* государственных гражданских служащих субъекта РФ и работников государственных учреждений субъекта РФ;
- если субвенций не требуется *по результатам расчета объема субвенций* по методике, утверждаемой Правительством РФ.



Как учесть разнообразие субъектов РФ

1. Договор о разграничении полномочий

- Заключение допускается только в случае, если это обусловлено экономическими, географическими и иными особенностями субъекта РФ, и в той мере, в которой указанными особенностями определено иное, чем это установлено федеральными законами, разграничение полномочий.
- Подписывается Президентом РФ и главой субъекта РФ.
- Требуется «ратификация» федеральным парламентом.

2. Соглашение между ФОИВ и ОИВ

- ФОИВ передают осуществление части своих полномочий, если это **не** может быть возложено федеральным законом в равной мере на исполнительные органы государственной власти субъекта РФ;
- ОИВ передают осуществление части своих полномочий с передачей необходимых материальных и финансовых средств;
- подписывается руководителем ФОИВ и главой субъекта РФ.

Участие субъектов РФ в федеральных делах

- Формирование Совета Федерации
- Участие в принятии федеральных законов по предметам совместного ведения
- Государственный совет
- Представительства в Москве



По исключительному предмету ведения РФ принимаются ФЗ и ФКЗ.

По совместному ведению РФ и субъектов принимаются ФЗ и НПА субъектов. В случае противоречия между ФЗ и законом субъекту по совместному ведению принимается ФЗ.

В случае противоречия между ФЗ и законом субъекта по исключительному ведению субъекта – принимается закон субъекта.



Участие субъектов РФ в федеральных делах

- Формирование Совета Федерации
- Участие в принятии федеральных законов по предметам совместного ведения
- Государственный совет
- Представительства в Москве



Ведение РФ – ст 71

Совместное ведение – ст 72

ВЫУЧИТЬ НАИЗУСТЬ!!!

Глава 4

Президент РФ

Требования к Президенту РФ

- гражданство РФ
- возраст – 35 лет
- постоянное проживание на территории РФ в течении 10 лет



Обязанности Президента

Статьи 83, 84, 85, 86, 88, 89

Выучить наизусть!!!!

Президент РФ

- является главой государства
- является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина
- избирается сроком на 6 лет при тайном голосовании граждан
- не может избираться более двух сроков подряд
- определяет основные направления внутренней и внешней политики
- представляет РФ внутри страны и в международных отношениях
- является Верховным Главнокомандующим Вооруженными силами РФ
- издает указы и распоряжения
- обладает неприкосновенностью
- исполняет свои обязанности с момента принесения

Импичмент (процедура отстранения от должности)

Только при совершении государственной измены или

совершении иного тяжкого преступления
Инициатива Госдумы – 1/3 депутатов (150 голосов)

Заключение специальной комиссии, образованной в Госдуме
Решение ГД о выдвижении обвинения против Президента – 2/3 депутатов (300 голосов)

Расследование

преступлений
Заключение Верховного Суда о наличии в действиях президента признаков преступления

Заключение Конституционного Суда о соблюдении установленного порядка

выдвижения обвинения
Решение Совета Федерации об отстранении Президента от должности – 2/3 голосов

Глава 5

**Федеральное
собрание**

Федеральное собрание

- парламент РФ
- представительный законодательный орган РФ
- постоянно действующий орган
- состоит из двух палат – Государственной Думы и Совета Федерации
- Члены СФ и ГД обладают неприкосновенностью на протяжении всего срока службы

Вопрос о лишении неприкосновенности решается соответствующей палатой ФС по представлению Генерального Прокурора

- СФ и ГД заседают отдельно

Могут собираться вместе для заслушивания посланий Президента, посланий Конституционного суда, выступлений руководителей иностранных государств

Государственная Дума

- состоит из 450 депутатов
- избирается сроком на 5 лет
- собирается на 30 день после избрания
- первое заседание открывает старейший по возрасту депутат
- депутатом может быть избран:
 - Гражданин РФ
 - Достигший 21 года
 - Имеющий право участвовать в выборах
 - Не являющийся одновременно членом СФ
- депутаты не могут заниматься иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной, иной творческой
- не может быть распущена во время ЧП / ВП и в течении 6 месяцев до окончания срока полномочий Президента

Совет Федерации

- в него входят по 2 представителя от каждого субъекта – по одному от законодательной и исполнительной власти субъекта
- обязательному рассмотрению в СФ подлежат законы по вопросам:
 - федерального бюджета
 - федеральных налогов и сборов
 - финансового, валютного, кредитного, таможенного, регулирования, денежной эмиссии
 - ратификации денонсации международных договоров РФ
 - статуса и защиты государственной границы РФ
 - войны и мира
- предметы ведения – 102 статья (ВЫУЧИТЬ!!!)

Субъекты законодательной инициативы

- Президент
- Правительство
- Совет Федерации
- члены Совета Федерации
- депутаты Государственной Думы
- Законодательные (представительные) органы
- Конституционный суд *[по вопросам ведения]*
- Верховный суд *[по вопросам ведения]*

Принятие Федерального

закона

Внесение законопроекта

в ГД

Принятие ФЗ ГосДумой в трех чтениях
большинством голосов

Передача в СФ в течении 5

дней

Большинство

членов СФ

проголосовало за

принятие закона

ЛИБ

О

В течении 14 дней
законопроект не был

рассмотрен СФ

Передача Президенту в течении

5 дней

Президент в течении 14 дней подписывает и
обнародует закон

Глава 6

Правительство

Правительство

- представляет исполнительную власть в РФ
- состоит из:
 - Председателя Правительства (1)
 - Заместителей Председателя (9)
 - Федеральных Министров (22)
- разрабатывает и предоставляет ГД федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; предоставляет ГД ежегодный отчет о своей деятельности
- проводит в РФ единую финансовую, кредитную и денежную политику
- проводит в РФ единую государственную политику в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии
- управляет федеральной собственностью
- обеспечение обороны страны, государственной безопасности, реализация внешней политики РФ
- обеспечение законности, права и свобод граждан,

Председатель Правительства

- назначается Президентом РФ
- формирует структуру Правительства и предоставляет Президенту
- назначает своих заместителей и федеральных министров
- перед вновь избранным Президентом Правительство слагает свои полномочия
- в случае ухода Председателя в отставку все Правительство слагает свои полномочия
- определяет основные направления деятельности Правительства

Глава 7

**Судебная власть и
прокуратура**

Правосудие осуществляется только судом

Создание чрезвычайных судов не допускается

Виды судопроизводства в КРФ:

- Конституционное
- Гражданское
- Административное
- Уголовное

Разбирательство дел во всех судах открытое

Судей Верховного и Конституционного судов назначаются СФ по представлению Президента

Судьи

- независимы и подчиняются только КРФ и ФЗ
- несменяемы
- неприкосновенны
- судьями могут быть:
 - граждане РФ
 - с высшим юридическим образованием
 - достигшие 25 лет
 - имеющие стаж по юридической профессии не менее 5 лет

Конституционный суд

- 19 судей
- Толкует Конституцию по запросам:
 - Президента
 - Государственной Думы
 - Совета Федерации
 - Правительства
 - Законодательных органов субъектов
- Решает вопросы о соответствии Конституции законов по запросам:
 - Президента
 - Государственной Думы
 - Совета Федерации
 - Правительства
 - 1/5 Государственной Думы
 - 1/5 Совета Федерации
 - Верховного Суда
 - Органов законодательной власти субъектов
 - Органов исполнительной власти субъектов

Верховный суд

- 170 судей
- состоит из Президиума, Пленума и 7 коллегий:
 - По уголовным делам
 - По административным делам
 - По гражданским делам
 - По делам военнослужащих
 - По экономическим спорам
 - Апелляционная коллегия
 - Дисциплинарная коллегия

Глава 8

**Местное
самоуправление**

- обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование, распоряжение муниципальной собственностью
- структура ОМСУ определяется населением самостоятельно

ОМСУ

- самостоятельно управляют муниципальной собственностью
- формируют, утверждают и исполняют местный бюджет
- устанавливают местные налоги и сборы
- осуществляют охрану общественного порядка
- решают иные вопросы местного значения

Глава 9

**Конституционные
поправки и
пересмотр
Конституции**

Предложения о поправках могут вносить:

- Президент
- Государственная Дума
- Совет Федерации
- Правительство
- законодательные органы субъектов
- 1/5 Государственной Думы
- 1/5 Совета Федерации

Чтобы изменить положения глав 1, 2, 9, нужно созывать Конституционное Собрание и менять Конституцию РФ

Поправки к главам 3-8 принимаются в соответствии с порядком принятия ФКЗ

**Спасибо за
внимание**