

Единое Положение о закупке ГК «Ростех»



Программа семинара

1. Основные положения ЕПоЗ
2. Процесс со стороны заказчика по нормам закона
3. Разработка, подготовка проекта
4. Процесс подготовки и подачи заявки
5. Процесс заключения договора, сроки, обязательства по документам
6. Процесс исполнения договора, допустимые варианты ДС по ЕПоЗ, ответственность, РНП
7. Взаимодействие всего отдела (МП+БА+ТО)
8. Отличие 223-ФЗ от 44-ФЗ



1. Основные положения ЕПоЗ

Принципы и основные положения закупки ТРУ по 223-ФЗ

1. Информационная открытость закупки

2. Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

3. Целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение ТРУ и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика

4. Отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки



ТРУ – товары, работы, услуги

Что такое ЕПоЗ

Группы заказчиков по распространению норм Закона 223-ФЗ в процессе осуществления закупочной деятельности

I группы

(заказчики, закупки которых регулируются Законом 223-ФЗ и Положением)

II группы

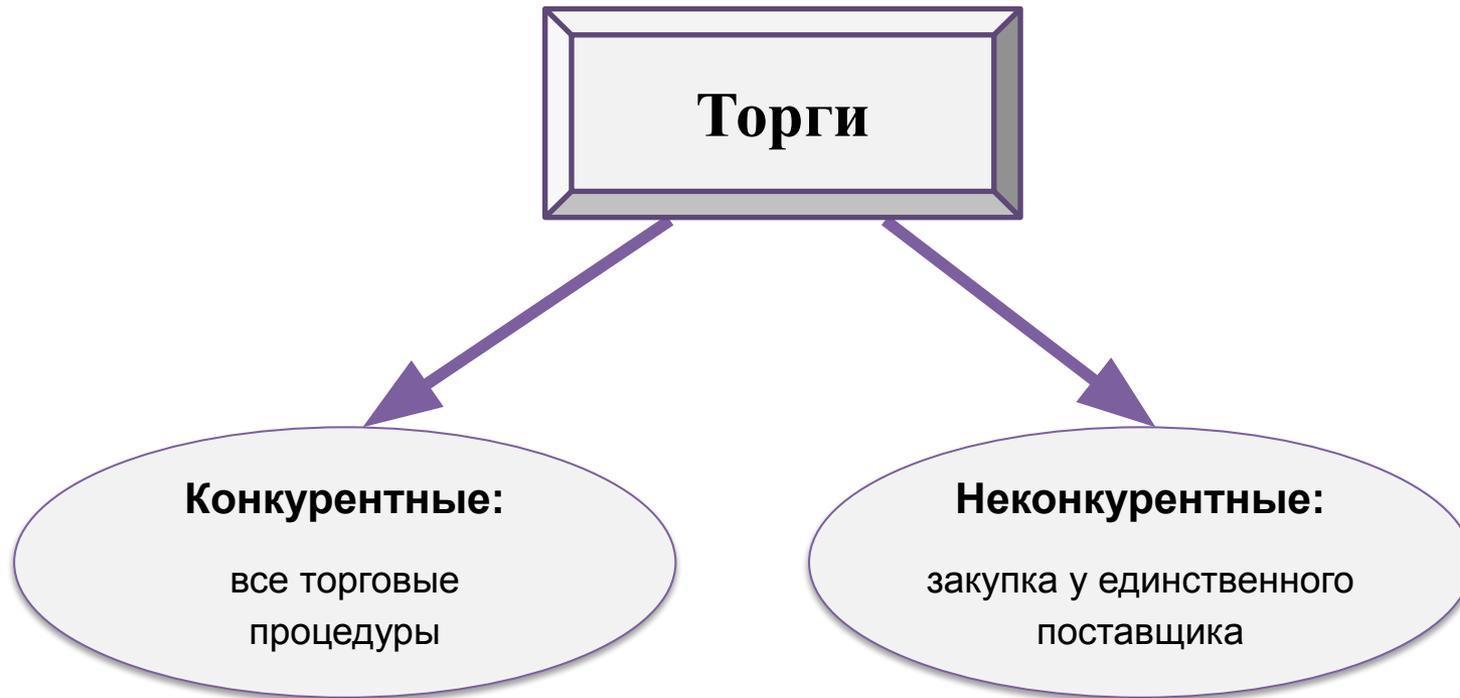
(заказчики, закупки которых не регулируются Законом 223-ФЗ, но регламентируются Положением)

ЕПоЗ – Единое Положение о Закупке ГК «Ростех»

Уровни заказчиков по объему закрепленных функций и полномочий

- Корпорация
- ГО ХК (ИС), ОПУ, ФГУП, ХО
- Иные организации Корпорации

Виды торгов



- Квалификационный отбор;
- Альтернативные предложения;
- Переторжка;
- Постквалификация.

Виды торгов

Конкурентные торги

Конкурс

Регулируется статьями 447 – 449 ГК РФ и по итогам конкурса у победителя и заказчика возникает **обязанность заключить договор** друг с другом. Победителем конкурса признается участник закупки, заявка которого содержит **лучшие условия исполнения договора** (наличие критериев, по которым происходит ранжирование и выбор победителя).

Срок на подачу заявок:
не менее 15 дней

Аукцион / Редукцион

Аукцион регулируется статьями 447 – 449 ГК РФ и по итогам аукциона у победителя и заказчика возникает обязанность заключить договор друг с другом. Победителем аукциона, признается лицо, **заявка которого соответствует требованиям, и которое предложило наиболее низкую цену договора** путем снижения НМЦ договора, **на установленный в документации «шаг аукциона».**

Срок на подачу заявок:
не менее 15 дней

Запрос предложений / Тендер

Запрос предложений - победителем закупки признается участник, заявка на **участие** в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки продукции.

Запрос предложений («мини конкурс»)

Срок на подачу заявок:
не менее 7 раб. дней
(сумма до 15 млн.)

Запрос котировок / Запрос цен

Запрос котировок способ закупки, при котором победителем закупки признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным в извещении, и содержит **наиболее низкую цену договора.**

Срок на подачу заявок:
не менее 5 раб. дней
(сумма до 10 млн.)
единственный критерий – цена, но без он-лайн снижения, подаётся разово.

Схема проведения открытого конкурса

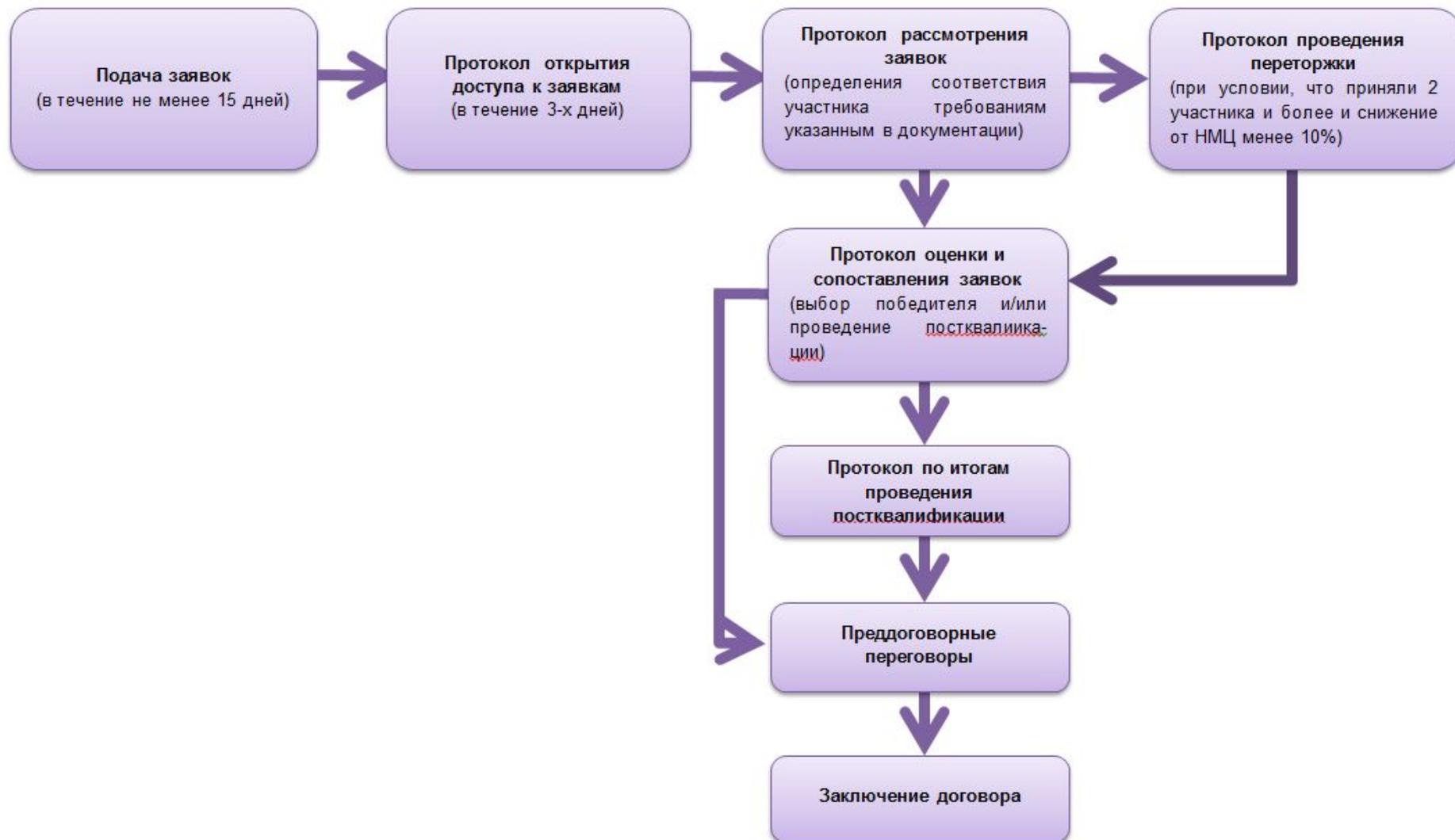
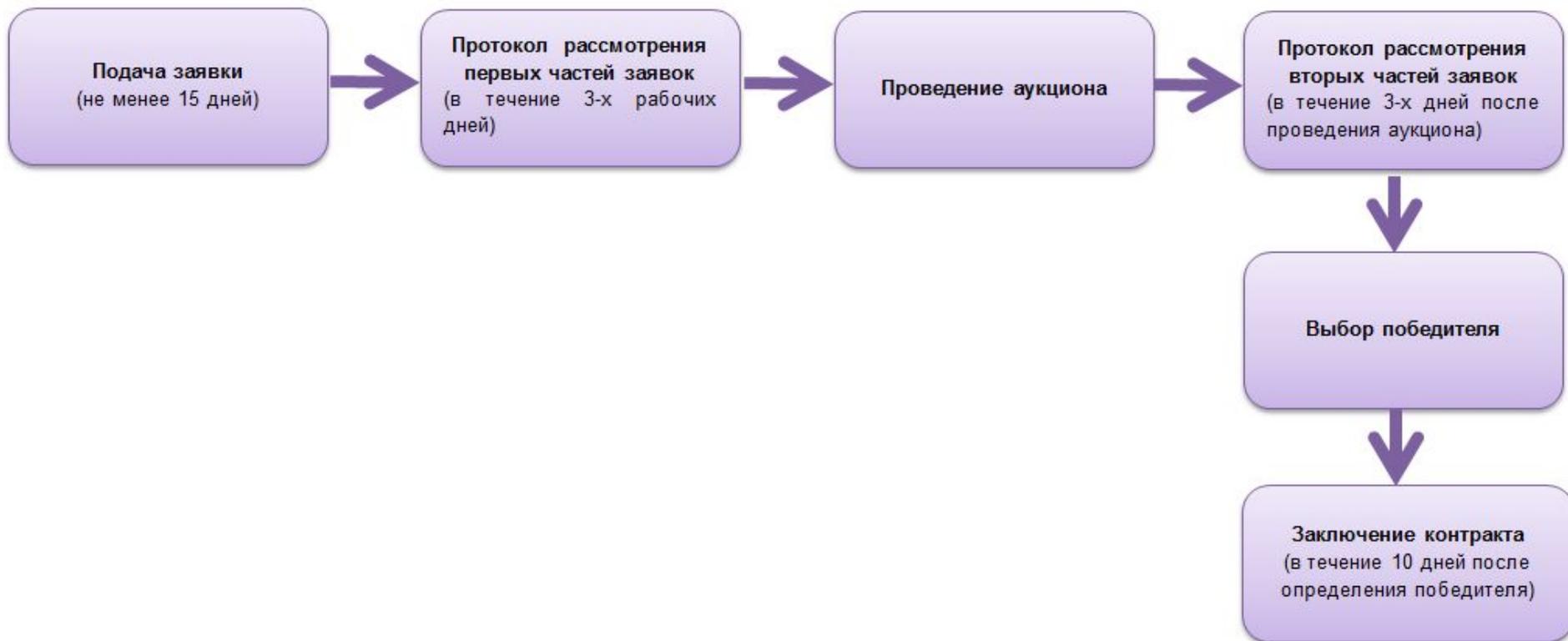


Схема проведения открытого аукциона



Закупка у единственного поставщика

•1.

- 9. заключается договор в целях исполнения обязательств по заключенному заказчиком договору с третьим лицом при выполнении совокупности следующих условий:
- - нет времени проводить закупку;
- - заказчик не обладает складскими запасами необходимой продукции в объеме, необходимом для исполнения обязательств;
- - объем закупаемой продукции не превышает объем необходимый в данной продукции на время затраченное на процедуру торгов.

•2.

- 24. заключается договор в связи с расторжением ранее заключенного договора по причине его неисполнения (ненадлежащего исполнения) поставщиком, и у заказчика отсутствует время на проведение конкурентного способа закупки.
- Договор заключается в пределах уже заключенного договора, т.е. существенные условия (кроме предмета) договора либо остаются как у расторгнутого, либо снижаются пропорционально уже выполненным.

•3.

- 30. заключается договор по результатам **повторно** проведенной закупки (в течение 2 лет от протокола), признанной несостоявшейся по причине отсутствия участников или отсутствия допущенных участников. При этом договор заключается на условиях не хуже, указанных в документации и в процессе торгов не было выявлено ограничения конкуренции, а при повторной процедуре требования либо не изменялись, либо были скорректированы в более свободную сторону, заключается с производителем или его официальным представителем.

•4.

- 38. ЧС (обстоятельства, которые невозможно спланировать заблаговременно, создающие опасность остановки основного технологического процесса)

Признание закупки несостоявшейся



- Закупочная комиссия имеет право:
 - принять решение о заключении договора с участником, заявка которого соответствует
 - принять решение о проведении повторной закупки
- отказаться от проведения закупки

Требования к участникам закупок

- Требования к участникам делятся на 3 категории:
 - 1. Обязательные (иметь гос. регистрацию, отсутствие задолженности, ликвидации и т.д., всё что касается соответствия законодательству)
 - 2. Дополнительные (отсутствие в реестрах НП по 223-ФЗ и 44-ФЗ, наличие прав на объекты интеллектуальной собственности). Данные требования заказчик вправе установить, но не обязан.
 - 3. Квалификационные

Квалификационные требования

Квалификационные требования могут устанавливаться:

1. Для проведения закупки товаров, НМЦ которой составляет 50 000 000 рублей с НДС и более
2. Для проведения закупки работ, услуг, НМЦ которой составляет 10 000 000 рублей с НДС и более
3. Вне зависимости от размера НМЦ: финансовые, консалтинговые, страховые услуги, заключение договора жизненного цикла или долгосрочного договора, закупка реализации системных проектов
4. Вне зависимости от размера НМЦ: проведения закупки работ (услуг) по техническому обслуживанию и/или ремонту и/или сервисному обслуживанию технологического оборудования, задействованного в основном технологическом процессе –Применяется только для следующего технологического оборудования: литейные машины, прессы, станки, печи, гальванические ванны, испытательные стенды



Квалификационные требования

К квалификационным требованиям относятся:

1. Наличие материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору.
2. Наличие опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема.
3. Наличие кадровых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору.
4. Наличие финансовых ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору.
5. Наличие действующей системы менеджмента качества (управления, обеспечения и контроля качества). Применяется только в случае, если заключается договор для исполнения обязательств заказчиком с третьим лицом, для исполнения обязательств по которому заказчиком проводится закупка, если в данном договоре есть такое требование.

По последним изменениям в ЕПоЗ, если заявка подаётся коллективным участником, то все квалтребования предъявляются к коллективному участнику в целом, в т.ч. требования по наличию опыта.

Ограничения для установления требований

Не должны вести к необоснованному
ограничению конкуренции

Должны быть измеряемыми

Должен быть обозначен порядок
подтверждения соответствия

Должны быть связаны с предметом
договора



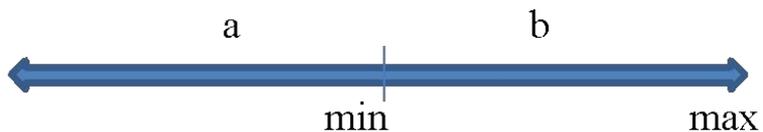
Критерии оценки

При определении победителя закупки в оценочных процедурах используются следующие критерии оценки:

| Ценовые критерии | Неценовые критерии |
|---|---|
| 1.Цена договора или цена за единицу продукции. Заявка отклоняется если общая стоимость или отдельной позиции превышает установленный документацией предел НМЦ. | 1.Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг. Разберём подробно на отдельном слайде. |
| 2.Расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание приобретаемой продукции. Применяется если осуществляется закупка на право заключения договора на поставку товаров или выполнение работ по созданию объектов, которые, отвечая основным функциональным и качественным требованиям заказчика, могут различаться по стоимости эксплуатации и ремонта (использования результатов работ). | 2.«Функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара». Лучшим предложением по критерию признается предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) или качественных характеристиках товара, которое наилучшим образом удовлетворяет потребности Заказчика в продукции в соответствии с показателями, установленными в документации о закупке. |
| 3.Стоимость жизненного цикла продукции при проведении закупки на заключение договора жизненного цикла. | 3.Качество технического предложения участника закупки при проведении закупки на выполнение работ, оказание услуг. Лучшим предложением по критерию признается предложение о качестве технического предложения, которое наилучшим образом удовлетворяет потребности Заказчика в работах, услугах в соответствии с показателями, установленными в документации о закупке. По п.2 и 3 предусмотрены подкритерии, раскрывающие содержание указанных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по таким критериям оценки. |
| | 4.Срок предоставления гарантии качества продукции. Несоответствие предложения о сроке гарантии установленному в документации минимальному сроку является основанием для отказа в допуске к участию в закупке. Если срок гарантии, превышает более чем на половину минимальный срок гарантии таким заявкам присваивается максимальный балл. Пример: Минимальный срок гарантии 12 месяцев. Для набора максимального балла необходимо дать срок гарантии 18 месяцев. |
| | 5. Квалификация участника закупки Разберём подробно на отдельном слайде. |

Критерии оценки

Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг:



$$a \geq 0,5 * C$$

$$(0,5 * \max \geq \min)$$

$$b \geq 0,25 * C$$

$$(0,25 * \max \geq \min)$$

$$a \leq \min \leq (c-b)$$

$$0,5 * \max \leq \min \leq (\max - 0,25 * \max)$$

Критерии оценки

Квалификация участника закупки раскрывается следующими подкритериями (может использоваться один или несколько):

- Обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору;
- Обеспеченность финансовыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору;
- Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору;
- Наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема;
- Репутация участника закупки (в т.ч. Реестр недобросовестных поставщиков корпорации);
- Наличие статуса производителя или официального представителя производителя (используется только совместно с другими подкритериями и значение не более 30% значимости);
- Наличие действующей системы менеджмента качества (управления, обеспечения и контроля качества).

Методики оценки заявок

Методики оценки заявок на участие в конкурсе, запросе предложений / тендере, %

| Предмет закупки | Цена договора или цена за единицу продукции | | Расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание приобретаемой продукции | | Стоимость жизненного цикла продукции при проведении закупки на заключение договора жизненного цикла | | Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг | | Функциональные характеристики и (потребительские свойства) или качественные характеристики и товара | | Качество технического предложения участника закупки при проведении закупки на выполнение работ, оказание услуг | | Срок предоставления гарантии качества продукции | | Квалификация участника закупки | |
|---|---|-----|--|-----|---|-----|--|-----|---|-----|--|-----|---|-----|--------------------------------|-----|
| | min | max | min | max | min | max | min | max | min | max | min | max | min | max | min | max |
| Товары на сумму менее 50 000 000 рублей с НДС | 70 | 90 | н/у | 10 | н/п | н/п | н/у | 10 | н/у | 20 | н/п | н/п | н/у | 10 | н/у | 20 |
| Товары на сумму 50 000 000 рублей с НДС и более | 60 | 80 | н/у | 10 | н/п | н/п | н/у | 10 | н/у | 20 | н/п | н/п | н/у | 20 | н/у | 20 |
| Работы, услуги на сумму менее 20 000 000 рублей с НДС | 60 | 80 | н/п | н/п | н/п | н/п | н/у | 10 | н/п | н/п | н/у | 20 | н/у | 20 | н/у | 20 |
| Работы, услуги на сумму 20 000 000 рублей с НДС и более | 50 | 80 | н/п | н/п | н/п | н/п | н/у | 10 | н/п | н/п | н/у | 20 | н/у | 20 | н/у | 20 |

Антидемпинговые меры при проведении закупки

Демпинг – это импорт товара по цене ниже нормальной стоимости такого товара



В случае, если участником закупки, с которым заключается договор, предложено снижение НМЦ на 25% и более, то участник закупки предоставляет обеспечение исполнения контракта в размере превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения договора

Приоритет товарам российского происхождения

Устанавливается по следующим правилам:



Если товары – то по стране происхождения



Если услуги – то по стране регистрации участника



2. Процесс со стороны заказчика по нормам закона

Планирование закупок

Планирование закупок осуществляется в следующей последовательности:

1. Формирование и согласование потребности в продукции

2. Формирование РПЗ, ПЗ, ПЗИП в соответствии с бюджетом

3. Проверка РПЗ, ПЗ, ПЗИП на соответствие требованиям законодательства, правовым актам Корпорации, организаций Корпорации

Закупки у СМП



Средняя численность персонала за предыдущий календарный год составляет:

- До 15 человек для микропредприятий;
- 5-100 человек для малых предприятий;
- 101-250 для средних предприятий.



Выручка без НДС или балансовая стоимость активов за предыдущий календарный год не превышает:

- 60 млн. рублей для микропредприятий;
- 400 млн. рублей для малых предприятий;
- 1 млрд. для средних предприятий.

Реестр договоров



Жалобы на действия/бездействия заказчиков

| Ц/п | Нарушение | Мера ответственности |
|-----|--|---|
| 1 | Принятие решения о способе закупки ТРУ с нарушением требований, установленных 223-ФЗ и (или) Положением о закупке... | штраф на должностное лицо - 30 тыс. руб. на юридическое лицо - 100 тыс. руб. |
| 2 | Принятие решения о закупке ТРУ иным способом, если такая закупка ТРУ в соответствии с законодательством РФ о закупках и (или) Положением о закупке должна осуществляться путем проведения закупки в электронной форме | штраф на должностное лицо - 50 тыс. руб. на юридическое лицо - 300 тыс. руб. |
| 3 | Разглашение оператором электронной площадки, должностным лицом оператора электронной площадки сведений об участнике закупки ТРУ отдельными видами юридических лиц до подведения результатов закупки в электронной форме | штраф на должностное лицо - 50 тыс. руб. на юридическое лицо - 250 тыс. руб. |
| 4 | Нарушение порядка отбора участников закупки, в том числе отказ в допуске к участию в закупке по основаниям, не предусмотренным законодательством РФ о закупках и (или) Положением о закупке, - предъявление к участникам закупки требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке | штраф на должностное лицо - 30 тыс. руб. на юридическое лицо - 100 тыс. руб. |
| 5 | Нарушение порядка определения победителя закупки ТРУ предусмотренного законодательством РФ о закупках и (или) Положением о закупке | штраф на должностное лицо - 50 тыс. руб. на юридическое лицо - 300 тыс. руб. |
| 6 | Нарушение сроков заключения договора по результатам закупки, установленного законодательством РФ о закупках и (или) Положением о закупке, а равно уклонение от заключения такого договора | штраф на должностное лицо - 50 тыс. руб. на юридическое лицо - 300 тыс. руб. |
| 7 | Размещение на официальном сайте сведений о заключенных заказчиком договорах по результатам закупки с нарушением сроков, более чем на 10 рабочих дней | штраф на должностное лицо - 15 тыс. руб. на юридическое лицо - 50 тыс. руб. |
| 8 | <u>Ненаправление</u> сведений в реестр недобросовестных поставщиков | штраф на должностное лицо - 10 тыс. руб. на юридическое лицо - 50 тыс. руб. |

Привлечение экспертов

Что подлежит экспертизе:

1. Экспертиза извещения, документации о закупке, в том числе антикоррупционная;
2. Экспертиза заявок на участие в закупке, в том числе на предмет их соответствия требованиям извещения, документации о закупке, наличия в заявках инновационных решений;
3. Экспертиза образцов продукции и / или экспертиза условий производства продукции в случае, если соответствующие требования были установлены в документации о закупке;
4. Экспертиза результатов исполнения договора, заключенного по итогам закупки, на соответствие поставленной продукции требованиям договора, целям закупки.



3. Разработка, подготовка проекта

Подготовка теххарактеристик продукции согласно нормам законодательства

Требования к продукции:

- Устанавливаются на основе реальных потребностей, исходя из **необходимости своевременного и полного удовлетворения потребностей** путем приобретения продукции с необходимыми показателями цены, **качества и надежности**, в требуемом объеме.
- Представляют собой **показатели, характеристики, свойства продукции, имеющие практическую ценность для заказчика** в рамках удовлетворения существующей потребности, и могут включать в себя технические, функциональные (потребительские), качественные, количественные, эксплуатационные и иные характеристики продукции (можно использовать как обоснование каких-либо уникальных характеристик продукции).

Подготовка теххарактеристик продукции согласно нормам законодательства



Требования устанавливаются с соблюдением следующих принципов:

1. Должны быть **измеряемыми** и выражаться в числовых значениях и/или в виде безальтернативных показателей (да/нет, наличие/отсутствие), за исключением случаев приобретения продукции, в отношении которой невозможно однозначно сформулировать и описать соответствующие требования;
2. Не должны приводить к **необоснованному** ограничению количества участников.
3. Должны **использоваться общеизвестные (стандартные) показатели**, термины и сокращения, предусмотренные действующей НТД, кроме случаев приобретения продукции, в отношении которой НТ регулирование отсутствует и / или для которой использование нестандартных показателей является общераспространенным;
4. К закупаемой продукции, особенности нахождения которой в обороте и/или требования к безопасности которой (в том числе к потребительской, промышленной, экологической) предусмотрены законодательством, требования должны устанавливаться в соответствии с существующими ограничениями.

Описание предмета закупки

ТЕХНИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРА

ПРЕДМЕТ ЗАКУПКИ:

Наименование оборудования: токарно-карусельный станок с ЧПУ

Назначение оборудования: Токарно-карусельная обработка деталей типа «Корпус» и др. из различных материалов

| № п/п | Требования / параметры | Размерность | Требование | Значение |
|----------|--|-------------|-------------|---|
| I | <i>Требования к обрабатываемым деталям (изделиям):</i> | | | |
| 1 | Обрабатываемые материалы: | | | титановые сплавы, жаропрочные стали и др. |
| 2 | Форма заготовки | | | штамповка, поковка. Детали типа Корпус |
| 3 | Размеры заготовки: | | | |
| 3.1 | Диаметр | мм | в диапазоне | 350...1800 |
| 3.2 | Высота | мм | в диапазоне | 20...1000 |
| 4 | Масса заготовки | кг | в диапазоне | 2,0...1500,0 |
| 5 | Смена обрабатываемой детали: | | | |
| 5.1 | Тип смены обрабатываемой детали | | | ручная |
| 6 | Размеры зоны обработки заготовки | | | |
| 6.1 | Максимальная высота обработки | мм | в диапазоне | 1200...1400 |
| 6.2 | Максимальный обрабатываемый диаметр | мм | в диапазоне | Ø1800...2000 |
| 7 | <i>Параметры качества обработки каждого обрабатываемого материала:</i> | | | |
| 7.1 | Для материала (титановые сплавы, жаропрочные стали и сплавы): | | | |
| 7.1.1 | Шероховатость обработанных поверхностей (Ra) | мкм | не более | Ra 0.8 |



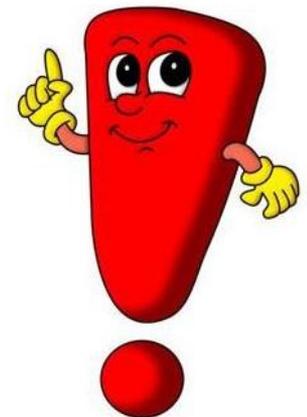
Описание предмета закупки

В описании предмета закупки указываются:

- **Функциональные характеристики** (потребительские свойства)– например, товар предназначен для ...;
- **Технические характеристики** – например, вес;
- **Качественные характеристики** – например, мощность ... не менее ...;
- **Эксплуатационные характеристики** – например, должен обеспечивать работоспособность при температуре до... .

В описании предмета закупки **не должны** включаться требования или указания в отношении **товарных знаков**, знаков обслуживания, **фирменных наименований**, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой **необоснованное** ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, когда не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В 44-ФЗ отсутствует «необоснованное».



Использование в описании объекта закупки указания на товарный знак:

1. При условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент».
2. При условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.
3. При условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.
4. Закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта или других обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами (проводятся не для собственных нужд).

ТЗ составляется на основе ГОСТов, ТУ и НТД

В документации должны быть указаны установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством **требования:**

- к безопасности,
- качеству,
- техническим характеристикам,
- функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги,
- к размерам,
- упаковке,
- отгрузке товара,
- к результатам работы,
- иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Характеристики для ТЗ

Пример:

| Требования к продукции | | | | Техническое предложение | | | |
|---|-----|-------|---|---|---|---------|--|
| Комплект ЗИП | | | | Комплект ЗИП | | | |
| Комплект запасных термопар | шт. | точно | 1 | Комплект запасных термопар | - | наличие | Указать количество и тип термопар |
| Комплект быстро изнашиваемых уплотнений | шт. | точно | 1 | Комплект быстроизнашивающихся уплотнений | - | наличие | Предоставить описание комплекта быстроизнашивающихся уплотнений с указанием их количества |
| | | | | Подробное описание продукции: | | | |
| | | | | Блок-схема печи с указанием основных рабочих модулей | - | наличие | Предоставить блок-схему предлагаемой к поставке печи с указанием основных рабочих модулей |
| | | | | Перечень основных узлов и агрегатов предлагаемого к поставке оборудования, наиболее часто требующих сервисного обслуживания | - | наличие | Предоставить перечень основных узлов и агрегатов предлагаемого к поставке оборудования, наиболее часто требующих сервисного обслуживания |
| | | | | Краткое техническое описание работы основных систем: вакуумно-газовой; измерения температуры; кинематической. | - | наличие | Предоставить краткое техническое описание работы основных систем с указанием названий фирм-изготовителей комплектующих, которые при их изготовлении будут использованы |

Характеристики для ТЗ

! Не допускается включать в требования к продукции требования к участникам закупки, а также информацию, относящуюся к порядку проведения закупки.

! Нельзя указывать фиксированные значения тех характеристик товара, которые могут быть выражены только диапазонами, без возможности предложения иных, соответствующих требуемым диапазонам значений.

! При установлении требований к описанию товаров следует учесть, что Закон не обязывает участника иметь в наличии товар в момент подачи заявки.

Характеристики для ТЗ

Заказчик должен быть готов отстаивать на комиссии ФАС свое право на установление определенных характеристик товара и уметь обосновывать свои требования.

Можно ли, не указывая товарный знак или производителя, описать предмет закупки таким образом, что соответствовать этому описанию будет продукция одного-единственного производителя?

Да, практика контроля ФАС допускает такое описание и по 44-ФЗ, и по 223-ФЗ. ФАС не считает ограничением прав участника закупки отсутствие конкуренции между производителями.

Если товар свободно обращается на рынке, то любое описание характеристик этого товара заказчиком не ограничивает число потенциальных участников данной закупки (поставщиков). Производитель – один, а продавцов этой продукции – много.

Цитаты из решений:

- 1) Потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.
- 2) Законом не предусмотрено ограничений по включению в документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика.
- 3) Заказчик не обязан обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару.

Таким образом, территориальные управления антимонопольной службы считают, что соответствие характеристик товара показателям продукции одного производителя само по себе не является нарушением и необходимо учитывать многие другие обстоятельства, которые в совокупности будут характеризовать добросовестность действий заказчика.



При подготовке технического предложения в заявке:

При описании продукции **участником** процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

Формирование НМЦ



Формирование НМЦ

1.

- **Направить запросы** о предоставлении информации о рыночных ценах продукции **не менее чем 3 поставщикам**, специализирующимся на поставке требуемой продукции, информация о которых имеется в свободном доступе:
- Рекомендуется направлять такой запрос, **в том числе** лицам, ранее выполнявшим аналогичные договоры с Корпорацией и/или с организациями Корпорации
- Не рекомендуется запрашивать цены у тех, кто находится в РНП или имеет негативный опыт поставки на предприятия Корпорации (факты неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательств с применением неустойки, одностороннее расторжение договора)

2.

- **Разместить сообщение о заинтересованности** в проведении открытой процедуры закупки на право заключить договор на сайте специализированной организации — www.rt-ci.ru;

3.

- Осуществить поиск информации о ценах продукции путем **анализа ранее заключенных Заказчиком договоров** (при наличии)

4.

- Осуществить **поиск информации** о рыночных ценах продукции **в едином реестре договоров по 223 и 44-ФЗ**. При этом рекомендовано обращать внимание не только на цену, но и на сопоставимость существенных условий договора.

5.

- Осуществить **поиск информации о ценах** продукции **в реестре закупок, проведенных в соответствии с требованиями Закона 223-ФЗ и Закона 44-ФЗ, информация о которых размещена в ЕИС**, при этом информация используется о цене победителя. (одновременное использование источников 4 и 5 для обоснования НМЦ не допускается)

6.

- **Осуществить сбор и анализ общедоступной информации** о рыночных ценах продукции (каталоги, ЭТП, данные государственной статистической отчетности о ценах продукции)

7.

- Осуществить поиск информации о ценах продукции, содержащейся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8.

- Осуществить поиск информации о ценах продукции, содержащихся в ЕАТ (Единый агрегатор торговли «Березка», закупки от 100 до 500 т.р.)

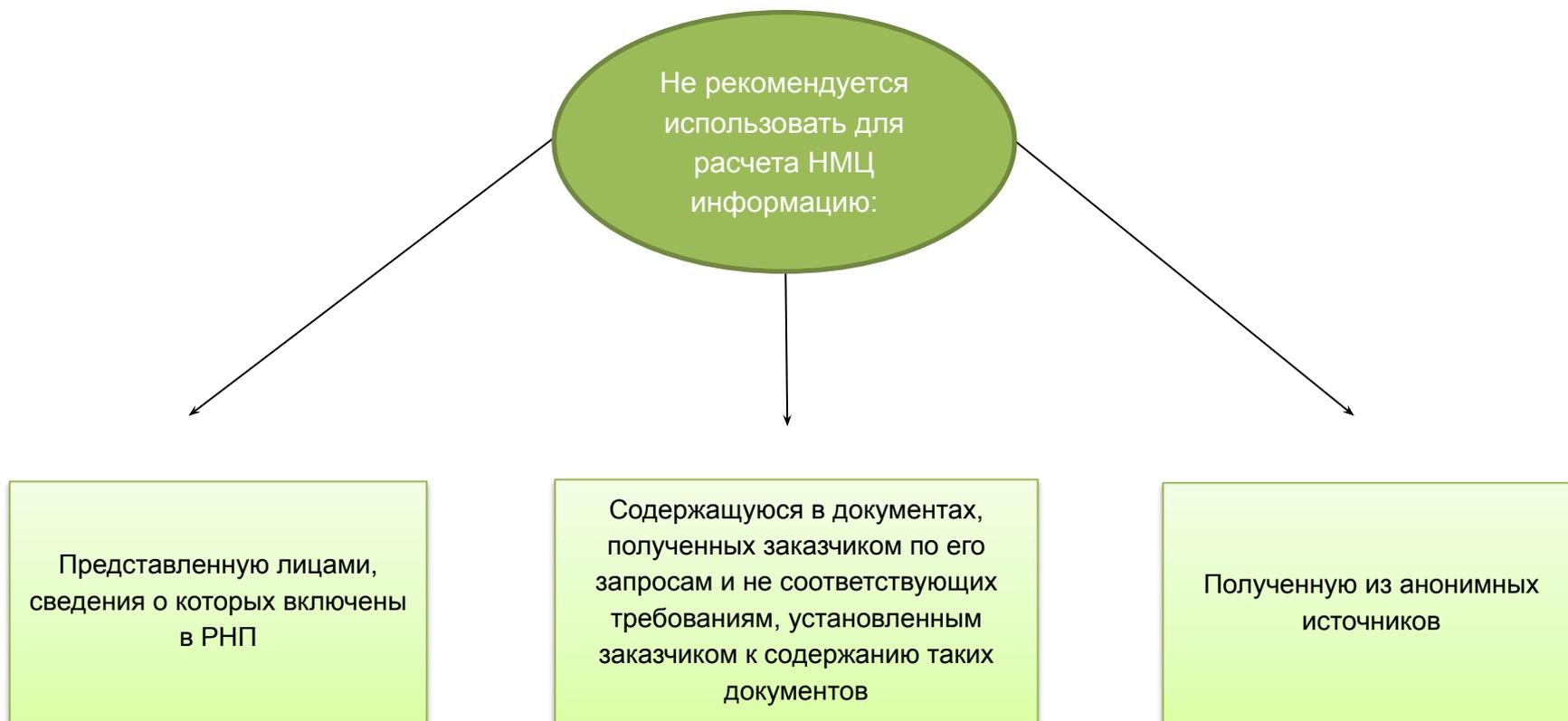
9.

- При возможности, использовать информацию информационно-ценовых агентств

10.

- Использовать иные источники информации, в том числе общедоступные результаты изучения рынка

Формирование НМЦ





4. Процесс подготовки и подачи заявки

Запрос на разъяснение

.....

Запрос на разъяснение – не позднее **3 рабочих дней** до даты окончания.

Ответ в такой же срок – **3 рабочих дня с даты поступления запроса**

В случае внесения изменений в документацию: **срок подачи заявок** на участие в такой закупке должен быть **продлен** таким образом, чтобы с **даты размещения до даты окончания срока подачи заявок оставалось не менее половины срока подачи заявок.**

Заказчик в проекте договора должен подробно описать предмет закупки. При поверхностном, не детализированном описании нельзя требовать от исполнителя ничего, что не перечислено в проекте договора и его заявке.

Обязательство участников при подаче заявок



Обеспечения заявок не возвращается:

- В случае не предоставления в срок обеспечения;
- Обеспечение предоставлено с нарушением ФЗ (не учтены антидемпинговые меры);
- Уклонение от подписания договора.

Участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае:

- 1.** Непредставления подписанного им договора в предусмотренные извещением, документацией о закупке сроки.
- 2.** Непредставления им обеспечения исполнения договора, в том числе, если в меньшем размере, с нарушением требований документации или в ненадлежащей форме.
- 3.** Поступления заказчику в письменной форме либо в электронной форме заявления об отказе от подписания договора.
- 4.** Предъявления встречных требований по условиям договора, за исключением заключения договора по результатам закупки, проводимой только среди субъектов МСП (у МСП может допускаться протокол разногласий).

При уклонении победителя заказчик (организатор закупки) обязан:

- Удержать обеспечение заявки такого лица (если требование об обеспечении заявки было предусмотрено в извещении, документации о закупке); Если суммы обеспечения заявки не достаточно для возмещения убытков заказчика, то заказчик вправе обратиться в суд.
- направить обращение о включении сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом 223-ФЗ (для заказчиков I группы).

В случае уклонения победителя процедуры закупки от заключения договора заказчик вправе:

- Заключить договор с участником закупки, заявке которого присвоено второе место в ранжировке, на условиях, не хуже предложенных таким участником закупки в заявке, а если отказался второй- с третьим участником;
- Обратиться в суд с иском о понуждении победителя закупки заключить договор по итогам закупки или возмещению убытков;
- Прекратить процедуру закупки без заключения договора и объявить процедуру закупки повторно.

Отстранение участника

В любой момент вплоть до подписания договора ЗК должна отстранить участника от дальнейшего участия в закупке в случаях:

- Обнаружения недостоверных сведений в заявке, существенных для допуска данного участника к закупке или для оценки его заявки, при наличии документального подтверждения их недостоверности;
- Подкрепленного документами факта давления таким участником на члена ЗК, эксперта, руководителя организатора закупки или заказчика;
- Непрохождения постквалификации.



5. Процесс заключения договора, сроки, обязательства по документам

Процесс заключения договора, сроки

.....

Проект договора (заполненный и подписанный) и обеспечение исполнения договора направляется в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 дней (календарных):

- С даты оформления размещения итогового протокола;
- Поступления единственному поставщику по адресу электронной почты уведомления об официальном размещении протокола закупки у единственного поставщика;
- Проведения преддоговорных переговоров в случае, если они проводились;
- Поступления уведомления, если победитель уклонился.

Процесс заключения договора, сроки

Срок заключения договора со стороны заказчика:

Не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола итогов закупки.

Первые 10 дней даются для возможности обжалования результатов торгов в ФАС. Так же если подана жалоба в ФАС, то заключение договора для заказчика приостанавливается на время рассмотрения и вынесения решения.



Обеспечение исполнения договора

В случае установления требования об обеспечении исполнения договора его размер должен составлять от 5 до 30% НМЦ, но не менее размера аванса в случае, если проектом договора предусмотрена выплата аванса. В случае, если размер аванса превышает 30% НМЦ – обеспечение устанавливается в размере аванса.

Обеспечение исполнения договора может быть предоставлено:

- В виде безотзывной независимой (банковской) гарантии, выданной банком, соответствующего требованиям ЕПоЗ (на торгах можно найти в проекте договора);

- Путем перечисления денежных средств.

Обеспечение исполнения договора

Заказчик вправе установить требование об обеспечении исполнения следующих обязательств по договору:

- Обеспечение возврата аванса (поставщик обязуется вернуть аванс в случае неисполнения обязательств, покрываемых авансом);
- Обеспечение исполнения основных обязательств по договору;
- Обеспечение исполнения гарантийных обязательств;
- Обеспечение уплаты штрафных санкций (неустойки, пени, штрафы), начисленных заказчиком в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком своих обязательств по договору.

В ходе исполнения договора поставщик вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения договора, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных договором, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения договора. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения договора.

Преддоговорные переговоры

Преддоговорные переговоры могут быть проведены по следующим аспектам:

1. Снижение цены договора без изменения объема закупаемой продукции;
2. Увеличение объема закупаемой продукции не более чем на 10% без увеличения цены договора;
3. Улучшение условий исполнения договора для заказчика (сокращение сроков исполнения договора (его отдельных этапов), отмена или уменьшение аванса, предоставление отсрочки или рассрочки при оплате, улучшение характеристик продукции, увеличение сроков и объема гарантии);
4. Уточнение сроков исполнения обязательств по договору, в случае если договор не был подписан в планируемые сроки в связи с рассмотрением жалобы, в связи с административным производством, с судебным разбирательством, с необходимостью соблюдения корпоративных требований по заключению договора;
5. Включение условий, обусловленных изменениями законодательства или предписаниями органов государственной власти, органов местного самоуправления;
6. Уточнение условий договора, которые не были зафиксированы в документации о закупке и заявке лица, с которым заключается договор, при условии, что это не меняет существенные условия договора, а также условия, являвшиеся критериями оценки;
7. Уточнение условий договора в случае заключения договора у единственного поставщика;
8. В случае уменьшения объема закупаемой продукции с пропорциональным уменьшением цены договора исходя из цены единицы продукции.

Техническая часть договора

При заполнении необходимо помнить следующие моменты:

1. Колонка «требование» (не более/не менее) в договоре должна отсутствовать.

| № п/п | Требования / параметры | Размерность | Значение |
|-------|------------------------|-------------|----------|
|-------|------------------------|-------------|----------|

2. Техзадание состоит не только из нашего техпредложения, но и из сведений из раздела «требования к продукции», в частности не забываем про чертежи и эскизы деталей.

3. В техзадание включаем значения из заявки.



6. Процесс исполнения договора, допустимые варианты ДС по ЕПоЗ

Процесс исполнения договора по этапам

| № | Ответственный | Обязательства по договору | п. договора | Максимальный срок исполнения |
|------|-----------------------------------|---|-------------|---|
| 1 | Начало исполнения договора | | | |
| 1.1. | Заказчик | Назначает представителей, осуществляющих <u>контроль</u> за ходом выполнения обязательств, официально известив об этом Поставщика в письменном виде | 3.1 | 3 дня от даты подписания |
| 1.2 | Поставщик | Назначает ответственных за ходом выполнения обязательств по настоящему Договору, официально известив об этом Заказчика в письменном виде | 4.9 | срок не регламентирован, можно ответным письмом |
| 1.3 | Поставщик | Направление документов от производителя (<u>техпредложение</u> и документ на право поставки) | 5.5 | 10 рабочих дней от даты подписания |
| 1.4 | Поставщик | Выставление счёта на аванс | | |
| 1.5 | Поставщик | Направление технической документации для выполнения подготовительных работ к установке (перечень документов в договоре). Документы передаются с актом приёма-передачи тех. документации | 4.7 | 30 календарных дней от даты подписания |
| 1.6 | Заказчик | Оплата авансового платежа (счёт, документы от производителя, корректное обеспечение) | 5.5 | 40 календарных дней от даты подписания |

Процесс исполнения договора по этапам

| | | | | |
|-----|---|---|------|---|
| 2 | Предварительная приемка Оборудования на территории производителя | | | |
| 2.1 | Поставщик | Направление извещения Заказчику о готовности Оборудования к испытанию | 11.3 | не <u>позднее</u> чем за 10 дней до начала испытания. |

Процесс исполнения договора по этапам

| 3 | | Поставка оборудования: | | |
|-----|-----------|--|------|---|
| 3.1 | Заказчик | Своевременно предоставить Поставщику документы, необходимые для таможенного оформления Оборудования и получения льгот и преференций по таможенным платежам | 3.8 | срок не регламентирован, по запросу поставщика |
| 3.2 | Поставщик | Передача Инструкции (на русском языке) по хранению Оборудования в упаковке Поставщика на территории Заказчика | 8.4 | не менее чем за 1 месяц до прибытия первой партии груза |
| 3.3 | Поставщик | Документы, вкладываемые в ящики в водонепроницаемой упаковке (2 комплекта):- инструкции по эксплуатации и техническому обслуживанию на русском языке (допускается на электронном и бумажном носителе);- сертификат качества Оборудования или протокол испытания Оборудования, подтверждающий соответствие Оборудования условиям Договора;- технические данные (паспорта);- копии программных продуктов с инструкциями по установке на русском языке;- перечень быстро изнашиваемых деталей и узлов на русском языке и др. документы согласно Техническому заданию. Все текстовые материалы, касающиеся технической эксплуатации и обслуживания Оборудования, должны быть выполнены на русском языке. | 4.8 | При упаковке груза |
| 3.4 | Поставщик | Составление подробного упаковочного листа, в котором указываются: номер места, общее количество мест, перечень упакованных предметов, их количество, тип (модель), номер по спецификации Договора, вес брутто и нетто, № Договора. Один экземпляр упаковочного листа в непромокаемом конверте закладывается в ящик вместе с Оборудованием. | 8.2 | При упаковке груза |
| 3.5 | Поставщик | Уведомить заказчика в письменной форме о предполагаемой дате поставки Оборудования на Объект. Вместе с уведомлением о предполагаемой дате поставки Поставщик | 6.3 | не позднее, чем за 15 (пятнадцать) календарных дней до предполагаемой даты поставки |
| 3.6 | Поставщик | Направление Заказчику протокола проверки технических характеристик Оборудования за подписью завода изготовителя. | 6.3 | |
| 3.7 | Заказчик | Направление извещения Поставщику о готовности к приемке Оборудования | 3.4 | срок не регламентирован |
| 3.8 | Поставщик | Сообщить Заказчику по факсу или электронной почте следующие данные: - номер Договора; - наименование Оборудования; - дата отгрузки; - вид транспорта и его номер; - номер накладной; - количество мест; - вес брутто и нетто. | 4.11 | не позднее, чем за 3 рабочих дня до отгрузки |

Процесс исполнения договора по этапам

| 4 | | Приёмка оборудования | | |
|-----|-----------|--|------|---|
| 4.1 | Заказчик | Подписание Акта приема-передачи Оборудования по количеству и комплектности (3 экз.) | 6.8 | не позднее 3 рабочих дней с даты получения Оборудования. |
| 4.2 | Заказчик | Направление экземпляра Акта приема-передачи Оборудования по количеству и комплектности Поставщику | 3.11 | не позднее 5 рабочих дней от даты подписания акта |
| 4.3 | Поставщик | Выставление счёта на оплату 2 платежа | | |
| 4.4 | Заказчик | Оплата 2 платежа при наличии следующих документов: - счета на оплату; - счетов-фактур; - сертификат качества или протокола испытаний Оборудования, выданного производителем Оборудования; - копию таможенной декларации (в случае если Оборудование приобретено Поставщиком непосредственно у иностранного производителя); - декларации о соответствии или сертификаты соответствия Техническому регламенту Таможенного Союза (ТР ТС) на поставляемое Оборудование, которое подлежит сертификации в соответствии с Российским законодательством; - акт проверки Оборудования на геометрическую точность. | 5.6 | В течение 30 календарных дней с даты подписания товарной накладной по форме ТОРГ-12 |

Процесс исполнения договора по этапам

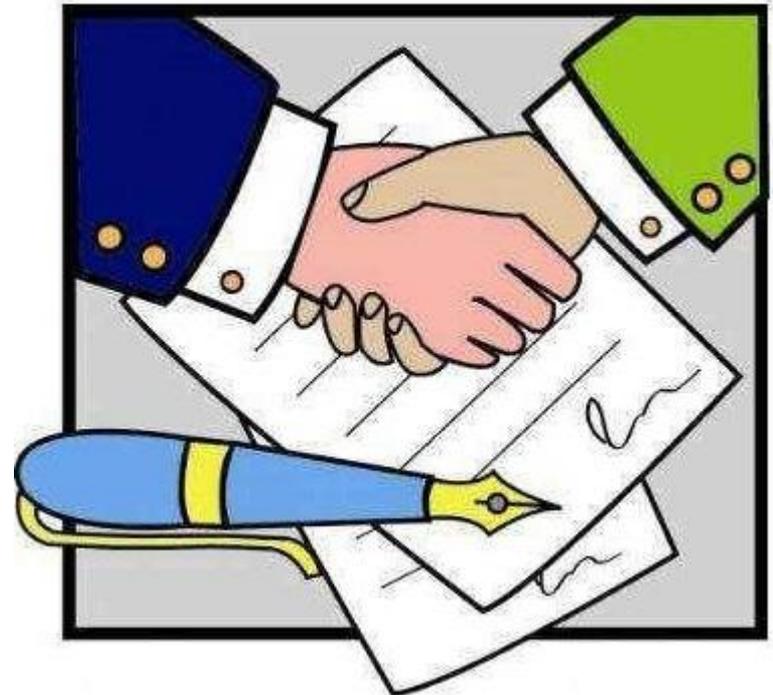
| 5 | | Выполнение работ | | |
|-----|------------------------|---|------|--|
| 5.1 | Заказчик/ Поставщик | Уведомление о возникновении обстоятельств, препятствующих Поставщику выполнить обязательства по проведению работ по вине Заказчика (с последующим заключением ДС) | 10.9 | 5 календарных дней с момента возникновения указанных обстоятельств |
| 5.2 | Заказчик | Направление уведомления Поставщику о возможности начала Работ по вводу в эксплуатацию Оборудования на предприятии | 3.4 | срок не регламентирован |
| 5.3 | Поставщик | Предоставить список лиц, непосредственно осуществляющих выполнение работ по сборке, монтажу и пусконаладке Оборудования. Одновременно со списком лиц Поставщик передает Заказчику письменные согласия указанных лиц на обработку и хранение Заказчиком их персональных данных, оформленные в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации. | | Не позднее 14 дней до начала работ по сборке и монтажу |
| 5.4 | Заказчик/ Поставщик | Подписание Акта приема-сдачи пусконаладочных работ и ввода Оборудования в эксплуатацию | 10.8 | в течение 5 рабочих дней с даты завершения работ по вводу Оборудования |
| 5.5 | Поставщик | Выставление счёта на последний платёж | | |
| 5.6 | Заказчик | Окончательная оплата | 5.7 | 30 календарных дней с даты подписания обеими Сторонами Акта ПНР |

Процесс исполнения договора по этапам

| 6 | | Гарантийное обслуживание | | |
|-----|-----------|---|------|--|
| 6.1 | Поставщик | Выезд на место установки Оборудования для гарантийного обслуживания Оборудования в период гарантийного срока | 7.7 | 10 календарных дней с момента поступления соответствующей заявки от Заказчика. |
| 6.2 | Поставщик | Устранение дефектов, выявленных в Оборудовании при его установке или в период гарантийного срока | 7.9 | в течение 10 рабочих дней со дня получения письменного требования Заказчика |
| 6.3 | Поставщик | Забор (при необходимости) неисправной части Оборудования/детали. В противном случае Заказчик вправе распорядиться ей по своему усмотрению. | 7.10 | 3 рабочих дня с момента замены |

Существенными условиями договора являются:

- Предмет договора;
- Объем;
- Цена закупаемой продукции;
- Сроки исполнения договора;
- Порядок оплаты;
- Размер и условия предоставления обеспечения исполнения договора.



Случаи, предусмотренные ЕПоЗ для заключения ДС



1. Проведения дополнительной закупки продукции по ранее заключенному договору (кроме договора строительного подряда) на сумму не более 10% от первоначальной стоимости договора (по совокупности всех дополнительных соглашений) с сохранением первоначальных расценок за единицу продукции либо их снижением и с изменением срока исполнения обязательств по договору (при необходимости) (разрешена замена предмета договора);

2. Снижения цены договора без изменения объема закупаемой продукции;

3. Увеличения объема закупаемой продукции без увеличения цены договора (разрешена замена предмета договора);

4. Улучшения условий исполнения договора для заказчика (изменение сроков исполнения договора, (его отдельных этапов), отмена или уменьшение аванса, предоставление отсрочки или рассрочки при оплате, улучшение характеристик продукции, увеличения сроков и объем гарантий, изменения процентной ставки) (разрешена замена предмета договора);

5. В случае необходимости заключения дополнительного соглашения в связи с изменениями законодательства при условии, что такие изменения делают невозможным дальнейшее исполнение договора хотя бы для одной из его сторон, и / или в связи с вступившим в законную силу судебным актом, и / или в связи с предписаниями органов государственной власти, органов местного самоуправления (разрешена замена предмета договора);

Случаи, предусмотренные ЕПоЗ для заключения ДС



6. Случае изменения в ходе исполнения договора регулируемых государством цен и / или тарифов на продукцию, поставляемую в рамках договора;

7. В случае существенного изменения обстоятельств, из которых заказчик и поставщик исходили при заключении договора, в результате которого исполнение договора без изменения его условий настолько нарушит соответствующее договору соотношение имущественных интересов сторон и повлечет хотя бы для одной стороны такой ущерб, что сторона в значительной степени лишится того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора (разрешена замена предмета договора);

8. В случае уменьшения объема закупаемой продукции с пропорциональным уменьшением цены договора, исходя из цены единицы продукции (разрешена замена предмета договора);

9. Вслучае перевода ориентировочной (уточняемой) цены в фиксированную по договору, заключенному в целях выполнения ГОЗ, при условии, что государственный контракт заключен на условиях ориентировочной (уточняемой) цены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации;

10. При исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет, осуществляется замена страны происхождения товаров, в результате которой вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре (разрешена замена предмета договора).

Изменение договора возможно без соответствующего решения ЗК в следующих случаях:

1. Заключение ДС с целью изменения несущественных условий договора в случае необходимости исправления **опечаток, стилистических, орфографических, пунктуационных, арифметических и иных ошибок;**
2. Заключение ДС с целью изменения несущественных условий договора, **которые не влияют и не могут влиять на экономическую эффективность закупки;**
3. Заключение ДС с целью **изменения** условий договора в отношении размера **ставки НДС**действующей с 01.01.2019 года (20 % (двадцать процентов)), **без изменения цены договора;**
4. Изменение условий договора в части объема закупаемой продукции и цены договора в случае поставки продукции, в отношении которой действующей НТД (ГОСТ) допускается поставка с отклонениями от указанного объема («толеранс») при условии, что увеличение цены договора не превышает 10 % (десять процентов) от цены договора и без увеличения цены единицы продукции

В процессе исполнения договора не допускается изменение его предмета (за исключением случаев предусмотренных ЕПоЗ), а также заключение дополнительных соглашений, направленных на отмену или уменьшение общего размера предоставляемого обеспечения исполнения договора.

Расторжение договора

В случае **документального подтвержденного факта** предоставления поставщиком **недостоверных сведений** при подаче заявки или при заключении договора предусмотрено расторжение договора в одностороннем порядке.

В случае расторжения договора с победителем закупки **по причине его неисполнения** (ненадлежащего исполнения) победителем закупки заказчик вправе заключить новый договор, в том числе с лицом, с которым заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, но по цене не превышающей цену расторгнутого договора.

Так же решение об одностороннем отказе от исполнения договора может быть принято заказчиком:

- При просрочке поставки Оборудования на срок более 30 дней;
- Неисполнение Поставщиком в срок, превышающий 10 (десять) рабочих дней с даты подписания Договора, требований о предоставлении документов от производителей;
- Невыполнение обязательств по предоставлению банковской гарантии, в том числе взамен утратившей силу.

Ответственность сторон по типовому договору ОДК (10 мин.):

В случае просрочки **по вине Поставщика** поставки Оборудования, Заказчик вправе потребовать уплату неустойки. Неустойка начисляется за каждый день просрочки поставки Оборудования, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного срока поставки согласно Спецификации и до дня фактической поставки.

В случае просрочки **исполнения Заказчиком** обязательств оплаты, Поставщик вправе требовать уплату неустойки. Неустойка начисляется за каждый день просрочки указанного обязательства, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного срока и до дня фактической оплаты.



8. Отличие 223-ФЗ
от 44-ФЗ

Отличие 223-ФЗ от 44-ФЗ

| | по 44-ФЗ | По 223-ФЗ |
|---|---|--|
| Субъекты | Бюджетные организации | Различные заказчики с долей государственного участия |
| Правовое регулирование | Строгое соответствие 44-ФЗ и дополнительным подзаконным актам. «Все, что не разрешено, запрещено» | Общие нормы ГК РФ и «обычай делового оборота». Права и обязанности определяются Заказчиком самостоятельно в документации. «Все, что не запрещено, разрешено» |
| Изменение условий исполнения контракта (договора) | В исключительных случаях | В соответствии с потребностями Заказчика с учетом норм ГК |
| Внесение изменений в документацию | Не допускается изменение объекта закупки и изменения, направленные на увеличение обеспечения заявки. <i>Если нужно изменить, даже незначительно, название (предмет закупки) при проведении конкурентной процедуры, необходимо отменить объявленную процедуру, внести изменения в план-график, выждать необходимый срок и разместить новое извещение.</i> | Не допускается изменение объекта закупки |
| Изменение / отмена процедуры проведения закупки, рассмотрения заявок, подведения итогов, заключения контракта (договора) | Определенный порядок в регламентированных случаях и сроках | В соответствии с потребностями Заказчика с учетом норм ГК РФ. При конкурентной закупке может потребоваться продление срока подачи заявки. |
| Требования к участникам закупок | Исчерпывающий перечень требований | В соответствии с потребностями Заказчика (возможно обоснованное ограничение участия) |