



ГРАЖДАНЕ, КАК  
СУБЪЕКТЫ  
АДМИНИСТРАТИВНОГО  
ПРАВА

# ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ГРАЖДАН

**Административно-правовой статус граждан Российской Федерации** составляет важнейшую и органическую часть их общего правового статуса, установленного Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 31 мая 2002 г. "О гражданстве Российской Федерации", другими законодательными актами Российской Федерации и ее субъектов.

Содержание А-П статуса гражданина РФ

Комплекс прав и обязанностей граждан, закрепленных нормами АП

Гарантии реализации этих прав и обязанностей, включая их охрану законом и механизм защиты органами власти.

# ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ГРАЖДАН

Административно-правовое положение граждан определяется прежде всего объемом и характером их административной **правосубъектности**, которую образуют административная **правоспособность** и **дееспособность**.

# Административная правоспособность и дееспособность гражданина

**Административная правоспособность гражданина** - признаваемая за ним законом фактическая возможность быть субъектом административного права, иметь права и обязанности административно-правового характера. Она возникает с момента рождения гражданина и прекращается с его смертью. Административная правоспособность граждан не может быть отчуждаема или передаваема. Ее объем изменяется лишь законом: она может быть временно ограничена в случаях и в порядке, определяемых законодательством, например в связи с совершением уголовного или административного правонарушения, за которые закон предусматривает санкции в виде лишения свободы, лишения специальных прав и других правоограничений. **Административная правоспособность** граждан **служит основой их административной дееспособности**, являющейся необходимым условием реализации этой правоспособности.

**Административная дееспособность гражданина** - признанная за ним способность своими личными действиями: приобретать права и обязанности административно-правового характера; осуществлять их. Момент ее возникновения единообразен и четко не определен законодательством. В полном объеме она возникает по достижении гражданином 18-летнего возраста, ограниченная - с 16 лет, частичная - с 7 лет.

Дееспособные  
граждане  
могут:

Осуществлять  
субъективные  
права и  
обязанности

Вступать в **конкретные  
правоотношения** и быть  
стороной, обязанной  
выполнять требования,  
исходящие от органов  
исполнительной власти, или  
стороной, реализующей  
принадлежащие ей права

Различаются  
**административные  
правоотношения**,  
складывающиеся в связи с:

реализацией гражданами  
принадлежащих им по  
закону прав (право на  
охрану здоровья и  
медицинскую помощь,  
право на жилище и др.)

выполнением возложенных  
на граждан обязанностей  
(сохранять природу,  
защищать Отечество и др.)

нарушением органами  
исполнительной власти, местного  
самоуправления и их  
должностными лицами прав и  
законных интересов граждан  
(например, отношение по  
жалобе)

нарушением гражданами их  
административно-правовых  
обязанностей (например,  
ответственность за  
административные  
правонарушения)

# Гражданство РФ.

ГРАЖДАНСТВО РФ – ЭТО УСТОЙЧИВАЯ ПРАВОВАЯ СВЯЗЬ ЛИЦА С РФ, ВЫРАЖАЮЩАЯСЯ В СОВОКУПНОСТИ ИХ ВЗАИМНЫХ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ (СТ. 3 ФЗ ОТ 31 МАЯ 2002 Г. № 62-ФЗ «О ГРАЖДАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»). ГРАЖДАНИН РФ МОЖЕТ ИМЕТЬ ГРАЖДАНСТВО ИНОСТРАННОГО ГОСУДАРСТВА - ДВОЙНОЕ ГРАЖДАНСТВО (СТ. 62 КОНСТИТУЦИИ РФ).

# Гражданство РФ

Гражданство РФ  
приобретается:

По рождению

В результате  
восстановления в  
гражданстве

В результате  
приема в  
гражданство  
РФ

по иным основаниям,  
предусмотренным  
Федеральным законом  
"О гражданстве РФ" или  
международным  
договором РФ

# Гражданство РФ

Гражданство РФ  
прекращается:

В результате выхода из  
гражданства

В результате отмены  
решения о приеме в  
гражданство

В результате выбора  
гражданства (оптацию),  
иных оснований, которые  
могут предусматриваться  
международными  
договорами

# Права и обязанности граждан в сфере государственного управления

Права, свободы и обязанности:

- ❑ право граждан участвовать в управлении государством как непосредственно, так и через своих представителей;
- ❑ право граждан на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов;
- ❑ право граждан проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;
- ❑ право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления;
- ❑ право граждан на свободу и личную неприкосновенность (не касается случаев, когда поведение граждан является противоправным);
- ❑ право на неприкосновенность жилища;
- ❑ право на передвижение;
- ❑ право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию, за исключением сведений, составляющих государственную тайну;
- ❑ право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53 Конституции РФ).

Конституция РФ  
устанавливает **обязанности**:

соблюдать  
Конституцию и  
законы РФ

платить законно  
установленные  
налоги и сборы

сохранять природу  
и окружающую  
среду

бережно относиться  
к природным  
богатствам

Защищать  
Отечество

**Важнейшей обязанностью** граждан как субъектов административного права является **соблюдение ими административно-правовых норм и основанных на них требований государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.** Несоблюдение гражданами обязанностей, уклонение от их выполнения, злоупотребление своими правами влекут возможность применения мер правового воздействия.

# Обеспечение и защита прав, свобод и законных интересов граждан

В Конституции РФ (ст. 45) закреплено, что "Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется". Здесь же зафиксировано, что "каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом".

Охрана прав граждан осуществляется в двух направлениях:

от преступлений,  
правонарушений и  
иных неправомерных  
действий других  
граждан

от неправомерных и  
нецелесообразных  
действий субъектов  
власти

К основным **средствам защиты прав и интересов граждан** от злоупотреблений, бюрократизма и некомпетентности в деятельности должностных лиц и органов относятся:

активная деятельность самих граждан. В этом случае гражданин имеет право на необходимую самооборону

четкая организация и работа уполномоченных государственных (муниципальных) органов (суда, прокуратуры, государственных инспекций)

существование и деятельность независимых от государства институтов гражданского общества, способных оказать помощь гражданам (адвокатура, профсоюзы, средства массовой информации, партии, религиозные объединения, добровольные общества и т.д.)

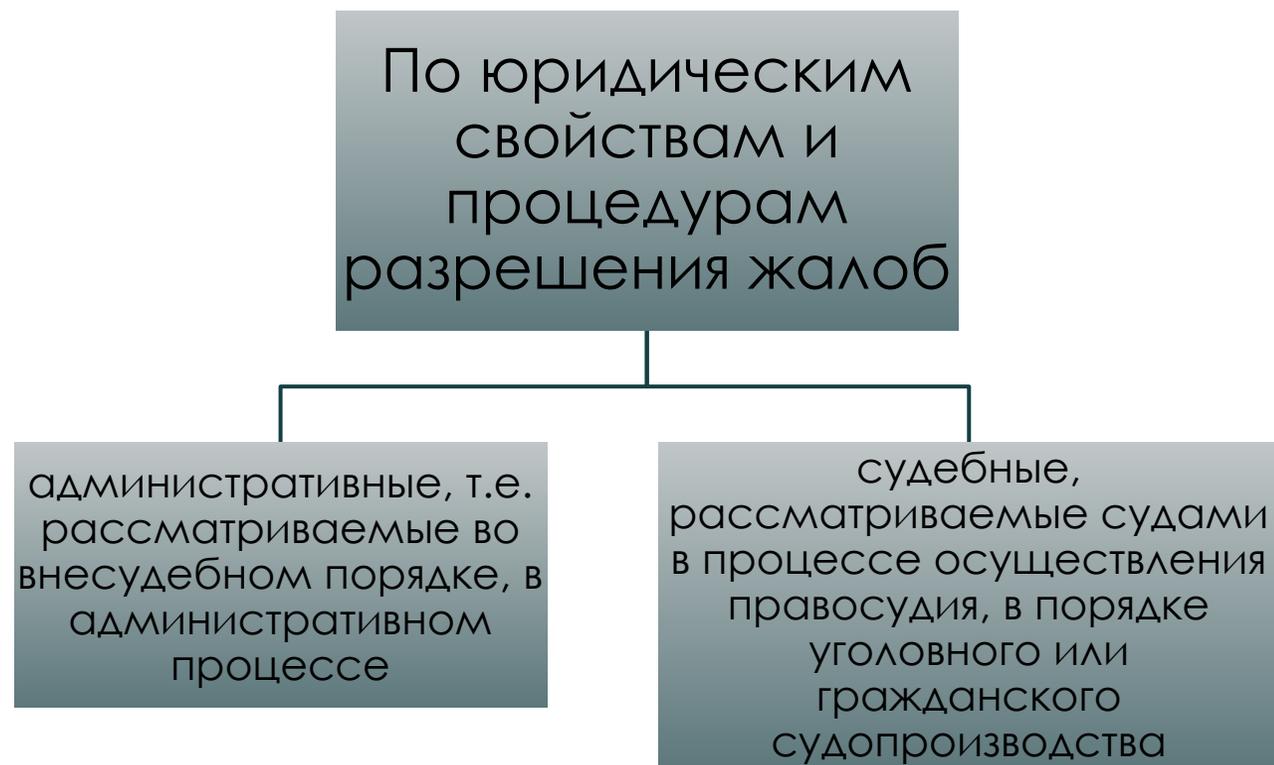
# Административная жалоба.

**Административная жалоба** является составляющей единого административно-правового института - **института обращений граждан**, так как наряду с жалобой понятие "обращение" включает и другие формы государственно-общественного взаимодействия: предложения, заявления, ходатайства, коллективные обращения, петиции.

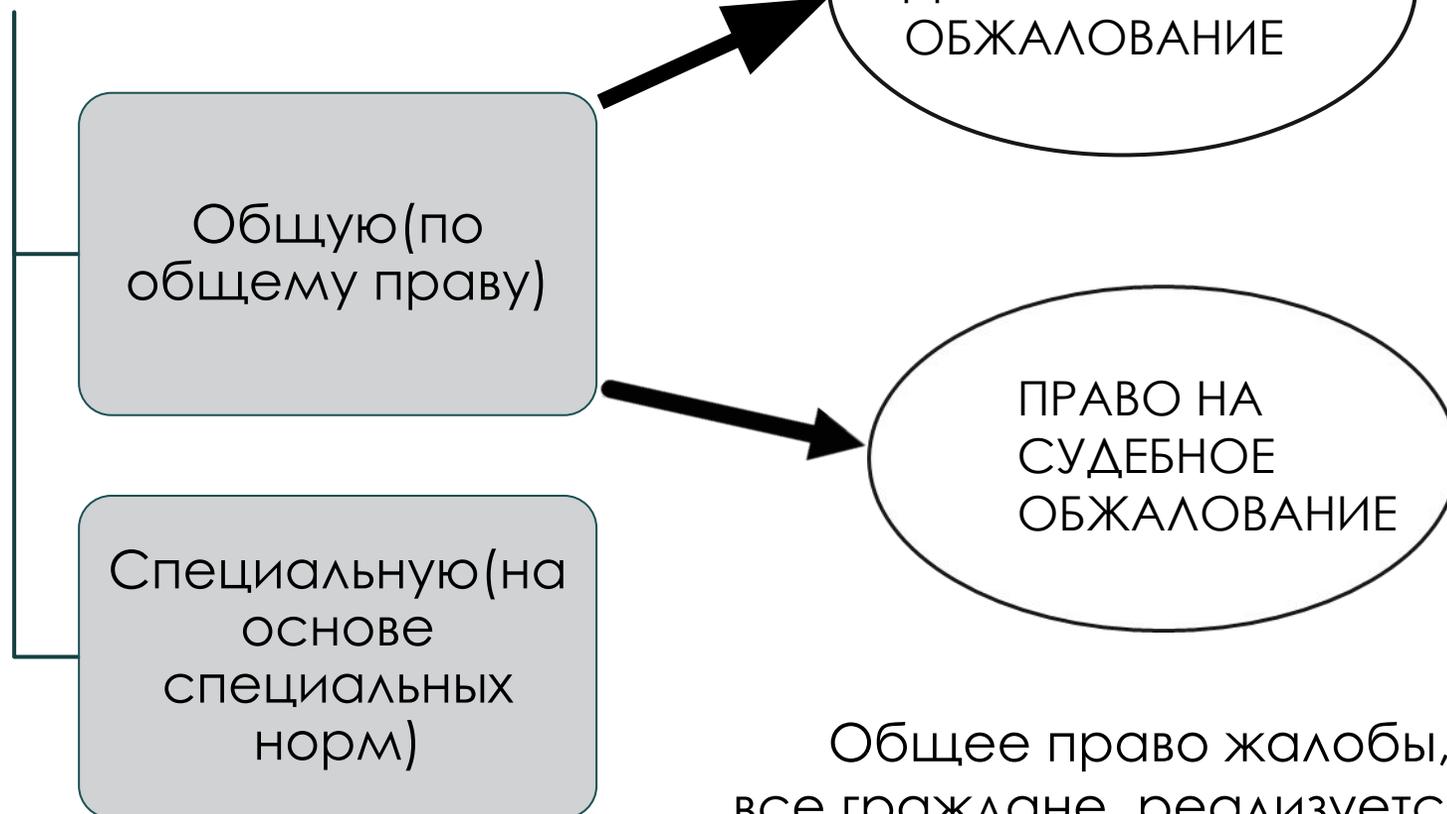
**Обращение граждан в органы публичной власти** (государственные, муниципальные, общественные) является **важным средством осуществления и охраны публичных прав, свобод и законных интересов личности**, укрепления связей аппарата управления с населением, существенным источником информации, необходимой для решения текущих и перспективных вопросов государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства.

# Понятие Административной жалобы.

**Жалобы** - это обращения гражданина в государственные или иные публичные органы и к их должностным лицам по поводу восстановления его публичных прав и законных интересов, нарушенных действиями (бездействием), решениями органов государственной (публичной) власти, их должностными лицами.



АЖ по правовым признакам, делится на:



Общее право жалобы, которым обладают все граждане, реализуется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов РФ.

**Субъектом**, подающим общую административную жалобу, может выступить как **гражданин лично**, так **его представители**, а также **группы лиц, коллективы, юридические лица**. Кроме того, жалоба может быть подана как в письменной, устной, так и в электронной форме.

Ю

быть составлена на русском языке или на государственном языке субъекта Федерации

быть подписана лицом, ее подающим

содержать полностью указанные фамилию, имя, отчество

раскрывать предмет жалобы, с указанием дат, фактов, участвующих лиц и др.

иметь некоторые реквизиты лица, обратившегося с жалобой, - почтовый адрес (адрес места жительства или пребывания) или координаты места работы или учебы

# НЖУС ВОНЧУ

составлена только в  
письменной форме

должна иметь все  
требующиеся сведения об  
адресате

предмет жалобы должен  
быть подтвержден  
соответствующим  
документом

**Основание** подачи специальной жалобы должно быть **определено соответствующими правовыми нормами**, а **лицо**, обращающееся с жалобой, - **признано правомочным** для такого обращения.

Законом РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" предусмотрено, что жалоба может быть подана гражданином, права которого нарушены, или его представителем, а также по просьбе гражданина надлежаще оформленной представителем общественной организации, трудового коллектива.

# Сроки обращения с жалобой в суд. Вынесение судебного решения. Ответственность.

Для обращения в суд с жалобой устанавливаются следующие сроки:

**три месяца** со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его прав

**один месяц** со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа, объединения, должностного лица в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ

**Пропущенный по уважительной причине срок подачи жалобы** может быть восстановлен судом. По результатам рассмотрения жалобы суд выносит решение.

Установив **обоснованность жалобы**, суд признает обжалуемое **действие незаконным**, обязывает удовлетворить требование гражданина, отменяет примененные к нему меры ответственности либо иным путем восстанавливает его нарушенные права и свободы.

Установив обоснованность жалобы, **суд определяет ответственность** государственного органа, органа местного самоуправления, учреждения, предприятия, или объединения, общественного объединения или должностных лиц, государственного служащего за действия (решения), приведшие к нарушению прав и свобод гражданина.

# Особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства

**Иностраный гражданин** считается **законно находящимся в Российской Федерации**, если он **имеет действительный вид на жительство**, либо **разрешение на временное проживание**, либо **визу и (или) миграционную карту**, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации. Согласно Конституции РФ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ (кроме случаев, установленных законом) и подлежат административной ответственности на общих основаниях.

Общие вопросы правового положения иностранных граждан в Российской Федерации регламентируются ФЗ от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и иными нормативными актами.

# Особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства

Законодательство  
различает иностранных  
граждан

**постоянно  
проживающих** в РФ  
(имеют разрешение и  
вид на жительство)

**временно  
пребывающих** на  
территории РФ (иное  
законное основание)

# Особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства

Иностранные  
граждане и  
апатриды:

не имеют доступа к государственной службе (могут служить по контракту и находиться на воинских должностях при наличии некоторых обстоятельств), а также к деятельности, связанной с государственной тайной

не подлежат  
воинской  
обязанности

не пользуются  
избирательными  
правами

проживают и  
осуществляют свою  
деятельность на  
основании  
специальных  
документов

пользуются  
иммунитетом от  
административной  
юрисдикции РФ в  
том случае, если  
они имеют  
дипломатические  
привилегии

# Особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства

В случае если разрешение на **временное проживание** или **вид на жительство**, выданные иностранному гражданину, **аннулированы**, данный иностранный гражданин **обязан выехать из Российской Федерации в течение пятнадцати дней**.

Иностранец, не исполнивший эту обязанность, подлежит **депортации**.

**Депортация** - принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации. Осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции и его территориальными органами

# СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

## 1.ЛЕКЦИЯ

### ИНТЕРНЕТ РЕСУРСЫ:

1. <http://www.grandars.ru/> Правоведение, Административное право.
2. Электронная библиотека по юриспруденции <http://mybrary.ru/>