

ГРАЖДАНЕ, КАК
СУБЪЕКТЫ
АДМИНИСТРАТИВНОГО
ПРАВА

ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ГРАЖДАН

Административно-правовой статус граждан Российской Федерации составляет важнейшую и органическую часть их общего правового статуса, установленного Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 31 мая 2002 г. "О гражданстве Российской Федерации", другими законодательными актами Российской Федерации и ее субъектов.

Содержание А-П статуса гражданина РФ

Комплекс прав и обязанностей граждан, закрепленных нормами АП

Гарантии реализации этих прав и обязанностей, включая их охрану законом и механизм защиты органами власти.

ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ГРАЖДАН

Административно-правовое положение граждан определяется прежде всего объемом и характером их административной **правосубъектности**, которую образуют административная **правоспособность** и **дееспособность**.

Административная правоспособность и дееспособность гражданина

Административная правоспособность гражданина - признаваемая за ним законом фактическая возможность быть субъектом административного права, иметь права и обязанности административно-правового характера. Она возникает с момента рождения гражданина и прекращается с его смертью. Административная правоспособность граждан не может быть отчуждаема или передаваема. Ее объем изменяется лишь законом: она может быть временно ограничена в случаях и в порядке, определяемых законодательством, например в связи с совершением уголовного или административного правонарушения, за которые закон предусматривает санкции в виде лишения свободы, лишения специальных прав и других правоограничений. **Административная правоспособность** граждан **служит основой их административной дееспособности**, являющейся необходимым условием реализации этой правоспособности.

Административная дееспособность гражданина - признанная за ним способность своими личными действиями: приобретать права и обязанности административно-правового характера; осуществлять их. Момент ее возникновения единообразен и четко не определен законодательством. В полном объеме она возникает по достижении гражданином 18-летнего возраста, ограниченная - с 16 лет, частичная - с 7 лет.

Дееспособные
граждане
могут:

Осуществлять
субъективные
права и
обязанности

Вступать в **конкретные
правоотношения** и быть
стороной, обязанной
выполнять требования,
исходящие от органов
исполнительной власти, или
стороной, реализующей
принадлежащие ей права

Различаются
**административные
правоотношения**,
складывающиеся в связи с:

реализацией гражданами
принадлежащих им по
закону прав (право на
охрану здоровья и
медицинскую помощь,
право на жилище и др.)

выполнением возложенных
на граждан обязанностей
(сохранять природу,
защищать Отечество и др.)

нарушением органами
исполнительной власти, местного
самоуправления и их
должностными лицами прав и
законных интересов граждан
(например, отношение по
жалобе)

нарушением гражданами их
административно-правовых
обязанностей (например,
ответственность за
административные
правонарушения)

Гражданство РФ.

ГРАЖДАНСТВО РФ – ЭТО УСТОЙЧИВАЯ ПРАВОВАЯ СВЯЗЬ ЛИЦА С РФ, ВЫРАЖАЮЩАЯСЯ В СОВОКУПНОСТИ ИХ ВЗАИМНЫХ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ (СТ. 3 ФЗ ОТ 31 МАЯ 2002 Г. № 62-ФЗ «О ГРАЖДАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»). ГРАЖДАНИН РФ МОЖЕТ ИМЕТЬ ГРАЖДАНСТВО ИНОСТРАННОГО ГОСУДАРСТВА - ДВОЙНОЕ ГРАЖДАНСТВО (СТ. 62 КОНСТИТУЦИИ РФ).

Гражданство РФ

Гражданство РФ
приобретается:

По рождению

В результате
восстановления в
гражданстве

В результате
приема в
гражданство
РФ

по иным основаниям,
предусмотренным
Федеральным законом
"О гражданстве РФ" или
международным
договором РФ

Гражданство РФ

Гражданство РФ
прекращается:

В результате выхода из
гражданства

В результате отмены
решения о приеме в
гражданство

В результате выбора
гражданства (оптацию),
иных оснований, которые
могут предусматриваться
международными
договорами

Права и обязанности граждан в сфере государственного управления

Права, свободы и обязанности:

- ❑ право граждан участвовать в управлении государством как непосредственно, так и через своих представителей;
- ❑ право граждан на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов;
- ❑ право граждан проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;
- ❑ право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления;
- ❑ право граждан на свободу и личную неприкосновенность (не касается случаев, когда поведение граждан является противоправным);
- ❑ право на неприкосновенность жилища;
- ❑ право на передвижение;
- ❑ право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию, за исключением сведений, составляющих государственную тайну;
- ❑ право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53 Конституции РФ).

Конституция РФ
устанавливает **обязанности**:

соблюдать
Конституцию и
законы РФ

платить законно
установленные
налоги и сборы

сохранять природу
и окружающую
среду

бережно относиться
к природным
богатствам

Защищать
Отечество

Важнейшей обязанностью граждан как субъектов административного права является **соблюдение ими административно-правовых норм и основанных на них требований государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.** Несоблюдение гражданами обязанностей, уклонение от их выполнения, злоупотребление своими правами влекут возможность применения мер правового воздействия.

Обеспечение и защита прав, свобод и законных интересов граждан

В Конституции РФ (ст. 45) закреплено, что "Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется". Здесь же зафиксировано, что "каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом".

Охрана прав граждан осуществляется в двух направлениях:

от преступлений,
правонарушений и
иных неправомерных
действий других
граждан

от неправомерных и
нецелесообразных
действий субъектов
власти

К основным **средствам защиты прав и интересов граждан** от злоупотреблений, бюрократизма и некомпетентности в деятельности должностных лиц и органов относятся:

активная деятельность самих граждан. В этом случае гражданин имеет право на необходимую самооборону

четкая организация и работа уполномоченных государственных (муниципальных) органов (суда, прокуратуры, государственных инспекций)

существование и деятельность независимых от государства институтов гражданского общества, способных оказать помощь гражданам (адвокатура, профсоюзы, средства массовой информации, партии, религиозные объединения, добровольные общества и т.д.)

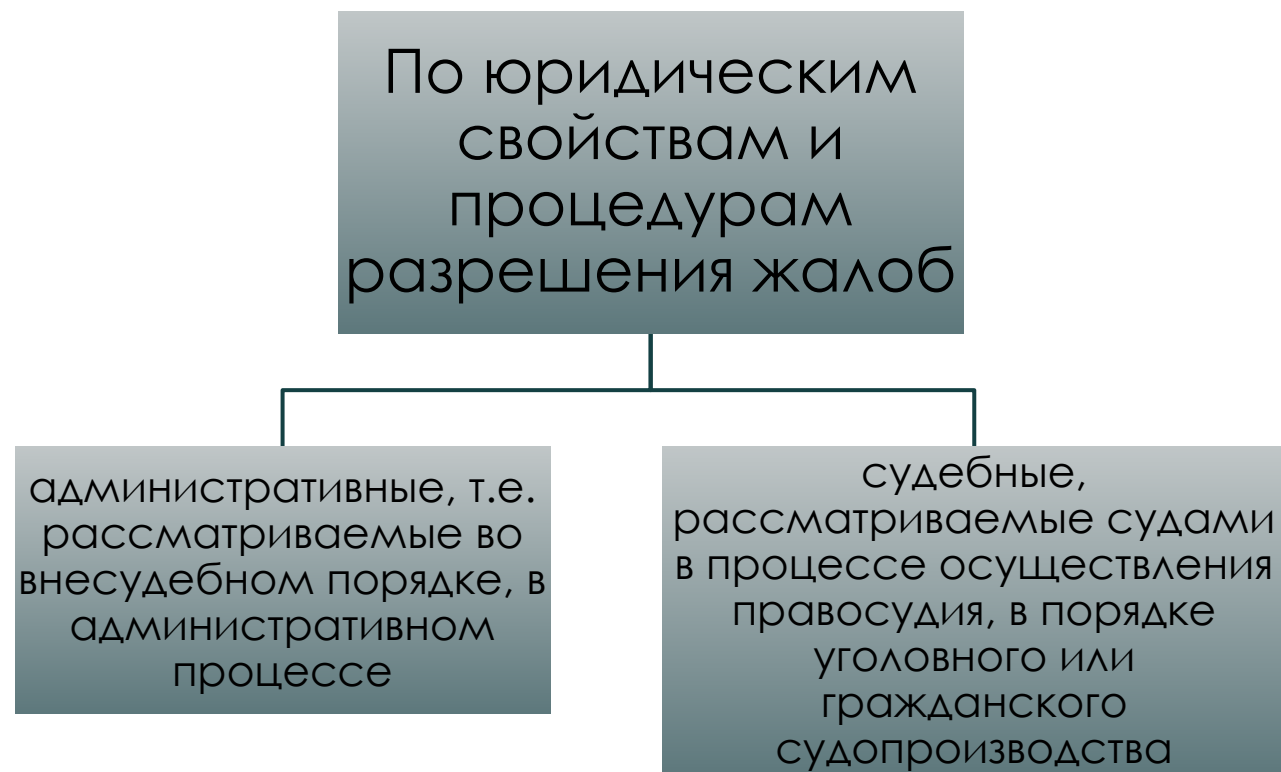
Административная жалоба.

Административная жалоба является составляющей единого административно-правового института - **института обращений граждан**, так как наряду с жалобой понятие "обращение" включает и другие формы государственно-общественного взаимодействия: предложения, заявления, ходатайства, коллективные обращения, петиции.

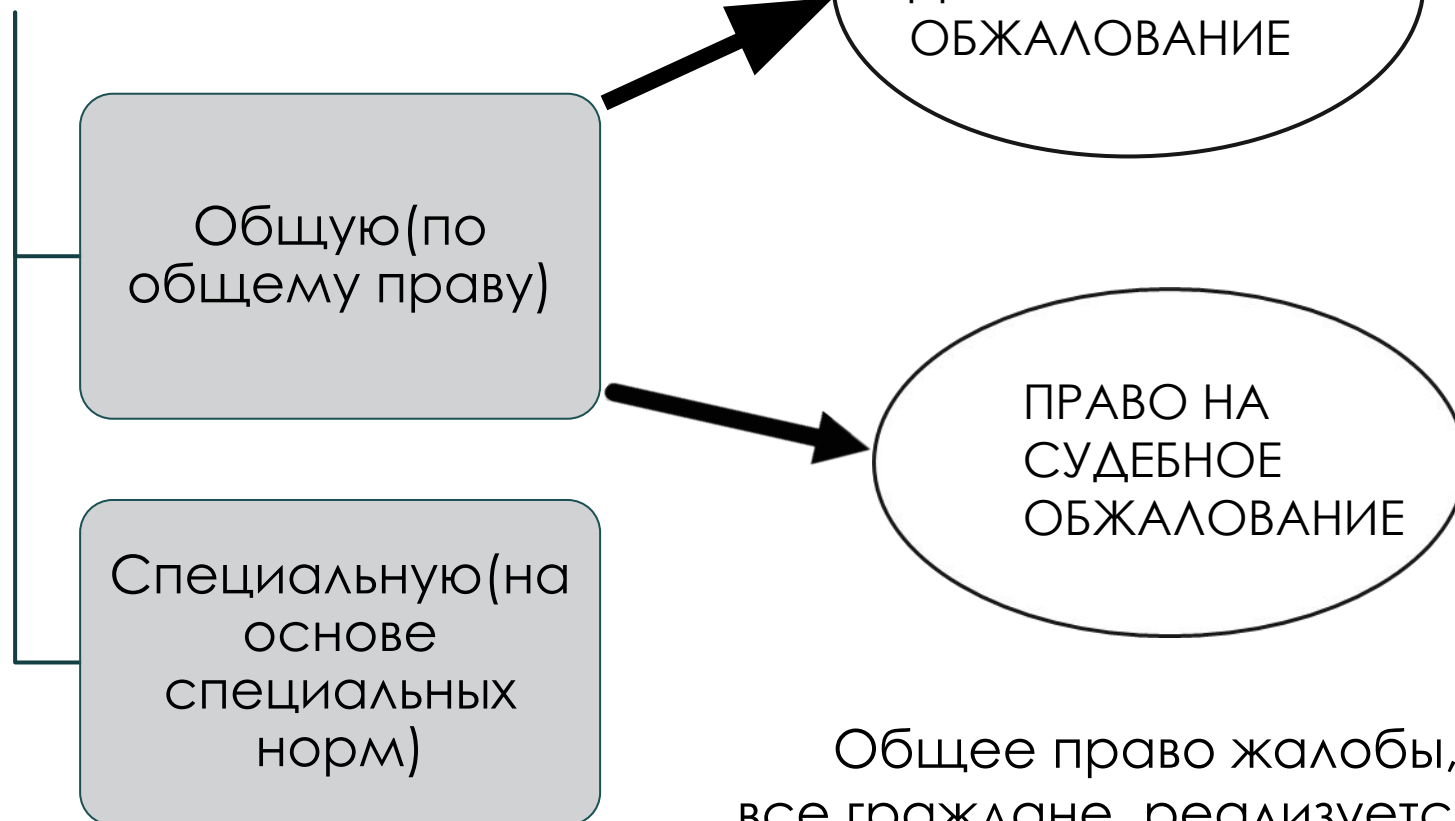
Обращение граждан в органы публичной власти (государственные, муниципальные, общественные) является **важным средством осуществления и охраны публичных прав, свобод и законных интересов личности**, укрепления связей аппарата управления с населением, существенным источником информации, необходимой для решения текущих и перспективных вопросов государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства.

Понятие Административной жалобы.

Жалобы - это обращения гражданина в государственные или иные публичные органы и к их должностным лицам по поводу восстановления его публичных прав и законных интересов, нарушенных действиями (бездействием), решениями органов государственной (публичной) власти, их должностными лицами.



АЖ по правовым признакам, делится на:



Общее право жалобы, которым обладают все граждане, реализуется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов РФ.

Субъектом, подающим общую административную жалобу, может выступить как **гражданин лично**, так **его представители**, а также **группы лиц, коллективы, юридические лица**. Кроме того, жалоба может быть подана как в письменной, устной, так и в электронной форме.

Ю

быть составлена на русском языке или на государственном языке субъекта Федерации

быть подписана лицом, ее подающим

содержать полностью указанные фамилию, имя, отчество

раскрывать предмет жалобы, с указанием дат, фактов, участвующих лиц и др.

иметь некоторые реквизиты лица, обратившегося с жалобой, - почтовый адрес (адрес места жительства или пребывания) или координаты места работы или учебы

НЖУС ВОНЧУ

составлена только в
письменной форме

должна иметь все
требующиеся сведения об
адресате

предмет жалобы должен
быть подтвержден
соответствующим
документом

Основание подачи специальной жалобы должно быть **определено соответствующими правовыми нормами**, а **лицо**, обращающееся с жалобой, - **признано правомочным** для такого обращения.

Законом РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" предусмотрено, что жалоба может быть подана гражданином, права которого нарушены, или его представителем, а также по просьбе гражданина надлежаще оформленной представителем общественной организации, трудового коллектива.

Сроки обращения с жалобой в суд. Вынесение судебного решения. Ответственность.

Для обращения в суд с жалобой устанавливаются следующие сроки:

три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его прав

один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа, объединения, должностного лица в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ

Пропущенный по уважительной причине срок подачи жалобы может быть восстановлен судом. По результатам рассмотрения жалобы суд выносит решение.

Установив **обоснованность жалобы**, суд признает обжалуемое **действие незаконным**, обязывает удовлетворить требование гражданина, отменяет примененные к нему меры ответственности либо иным путем восстанавливает его нарушенные права и свободы.

Установив обоснованность жалобы, **суд определяет ответственность** государственного органа, органа местного самоуправления, учреждения, предприятия, или объединения, общественного объединения или должностных лиц, государственного служащего за действия (решения), приведшие к нарушению прав и свобод гражданина.

Особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства

Иностраный гражданин считается **законно находящимся в Российской Федерации**, если он **имеет действительный вид на жительство**, либо **разрешение на временное проживание**, либо **визу и (или) миграционную карту**, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации. Согласно Конституции РФ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ (кроме случаев, установленных законом) и подлежат административной ответственности на общих основаниях.

Общие вопросы правового положения иностранных граждан в Российской Федерации регламентируются ФЗ от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и иными нормативными актами.

Особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства

Законодательство
различает иностранных
граждан

**постоянно
проживающих** в РФ
(имеют разрешение и
вид на жительство)

**временно
пребывающих** на
территории РФ (иное
законное основание)

Особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства

Иностранные
граждане и
апатриды:

не имеют доступа к государственной службе (могут служить по контракту и находиться на воинских должностях при наличии некоторых обстоятельств), а также к деятельности, связанной с государственной тайной

не подлежат
воинской
обязанности

не пользуются
избирательными
правами

проживают и
осуществляют свою
деятельность на
основании
специальных
документов

пользуются
иммунитетом от
административной
юрисдикции РФ в
том случае, если
они имеют
дипломатические
привилегии

Особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства

В случае если разрешение на **временное проживание** или **вид на жительство**, выданные иностранному гражданину, **аннулированы**, данный иностранный гражданин **обязан выехать из Российской Федерации в течение пятнадцати дней**.

Иностранец, не исполнивший эту обязанность, подлежит **депортации**.

Депортация - принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации. Осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции и его территориальными органами

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1.ЛЕКЦИЯ

ИНТЕРНЕТ РЕСУРСЫ:

1. <http://www.grandars.ru/> Правоведение, Административное право.
2. Электронная библиотека по юриспруденции <http://mybrary.ru/>