

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Выполнили:
Гр. 098-2
Полуянова Светлана
Герасимова Александра

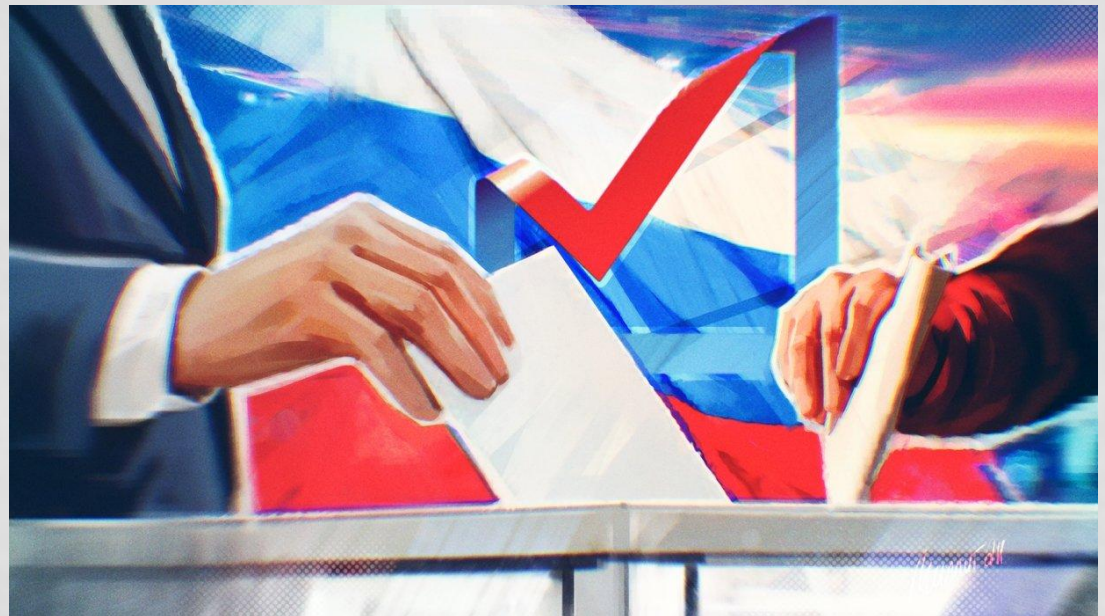
ВОПРОСЫ:

1. Понятие и роль выборов, избирательного права и избирательной системы в РФ.
2. Источники правового регулирования выборов и избирательного права.
3. Принципы избирательного права.
4. Организация и порядок проведения выборов в органы государственной власти.
5. Референдум в РФ: понятие, значение, порядок проведения.

ВЫБОРЫ

Юридическая природа выборов состоит в том, что народ, выбирая своих представителей, уполномочивает их на осуществление принадлежащей ему государственной власти.

Смысл выборов в том, чтобы все граждане могли выразить свою волю, а государственная власть – быть созданной и действовать в соответствии с этой волей.



ЗНАЧЕНИЕ ВЫБОРОВ

1. Способ выражения мнения населения;
2. Способ непосредственного участия населения в управлении государством;
3. Способ формирования органов власти с учетом мнения большинства;
4. Возможность каждого гражданина выдвинуть свою кандидатуру в органы управления;
5. Разработка политическими партиями и кандидатами предвыборных программ, которые содержат различные предложения по совершенствованию той или иной сферы.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА



Это совокупность общественных отношений, урегулированных нормами права, возникающих и развивающихся в связи с формированием органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА



МАЖОРИТАРНАЯ

«Победитель получает всё»

✓ выдается **один** бюллетень
✓ голосуем за **конкретного кандидата**



СМЕШАННАЯ

«50% по мажоритарной/
50% по пропорциональной»

✓ выдается **два** бюллетеня
✓ голосуем в одном за **конкретного кандидата**, в другом за **партию**
✓ имеется процентный барьер



ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ

«Количество проходных мест определяется набранными голосами всех участников»

✓ выдается **один** бюллетень
✓ голосуем за **партию**
✓ имеется процентный барьер

МАЖОРИТАРНАЯ СИСТЕМА

- Это исторически первая избирательная система, в основе которой лежит принцип большинства: избранными считаются те кандидаты, которые получили установленное большинство голосов.
- В зависимости от того, как закон определяет большинство голосов, выделяются:



Система относительного большинства – побеждает тот кандидат, который получил больше голосов, чем его соперники.

Система абсолютного большинства – для победы необходимо абсолютное большинство голосов.

Система квалификационного большинства – требуется квалификационное большинство (в $\frac{2}{3}$, $\frac{3}{4}$ и др.)

1. СИСТЕМА ОТНОСИТЕЛЬНОГО БОЛЬШИНСТВА

+	-
<i>Результативна и исключает второй тур выборов</i>	<i>Не учитывается мнение тех избирателей, которые проголосовали против победившего кандидата</i>
<i>Не устанавливается порог явки избирателей</i>	<i>Голоса, поданные за неизбранных кандидатов, пропадают</i>
<i>Позволяет создать стабильное правительство</i>	<i>Лишает малые и средние партии шанса на успех</i>

2. СИСТЕМА АБСОЛЮТНОГО БОЛЬШИНСТВА

Здесь имеет значение, как закон определяет большинство голосов:

- 1) От общего числа зарегистрированных избирателей;
- 2) От числа проголосовавших избирателей;
- 3) От поданных действительных голосов.



+

✓ Возможность двухтурового избирательного процесса.

✓ Если никто из кандидатов не набирает в первом туре абсолютного большинства голосов, то проводится второй.

Побеждает кандидат, поддержанный реальным (представительным) большинством избирателей.

-

Неэффективность: чем больше в избирательном округе кандидатов, тем меньше вероятность, что кто-то из них получит абсолютное большинство голосов.

Выгодна лишь крупным политическим партиям.

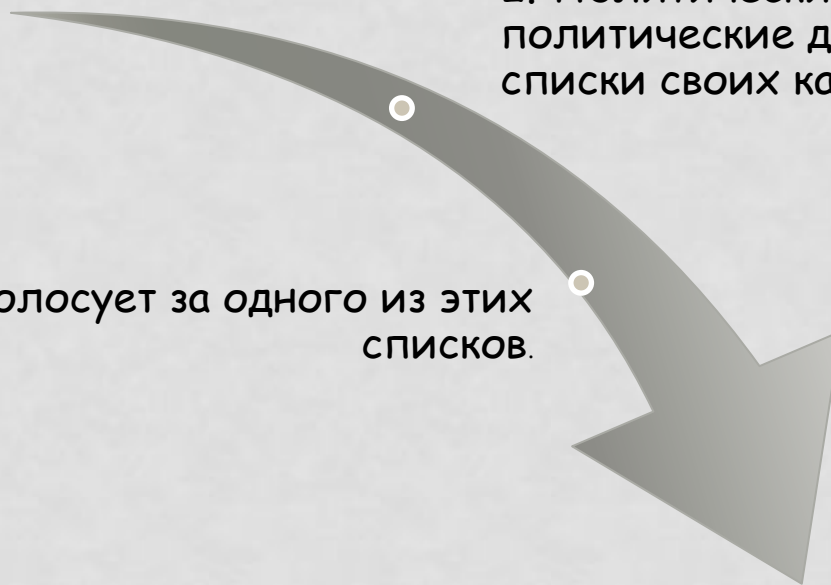
ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА

1. Территория государства или представительного органа объявляется единым избирательным округом.

2. Политические партии и/или политические движения выдвигают списки своих кандидатов.

3. Избиратель голосует за одного из этих списков.

4. Мандаты распределяются пропорционально набранным голосам каждой партией.



Виды пропорциональной избирательной системы:

↙ РФ, Израиль,
страны Южной
Африки.

Закрытый партийный список

- ✓ Когда избиратель голосует только за партию, а не за отдельного кандидата.
- ✓ Партия получает количество мест пропорционально полученным голосам.
- ✓ Выигранные в выборах мандаты распределяются внутри партийного списка по членам партии, согласно их очередности в списке.
- ✓ Если список разбит на центральную часть и региональные группы, первыми проходят кандидаты из центральной части.
- ✓ Кандидаты из региональных групп получают мандаты пропорционально голосам избирателей, поданным за партийный список в соответствующем регионе.

↘ Финляндия,
Нидерланды,
Бразилия.

Открытый партийный список

- ✓ Когда избиратель голосует не только за партию, но и за конкретного члена партии из списка.
- ✓ В зависимости от метода избиратель может проголосовать или за конкретного члена партии, или за двоих, или указать порядок предпочтения кандидатов в списке.

+

Голоса избирателей не пропадают.

Данная избирательная система позволяет создать правительство политических партий в соответствии с их популярностью у избирателей.

При этом такая возможность не теряется у меньшинства.

Избиратели голосуют не за конкретного кандидата, который имеет больше шансов, а за направление, которое они разделяют.

Меньше вероятность попадания в парламент представителей, обладающих финансовыми рычагами давления на избирателей.

-

Частичная потеря принципа народовластия, утрата связи депутатов с избирателями и/или конкретными регионами.

В тех странах, где применяется закрытый партийный список, избиратель голосует за абстрактного кандидата. Чаще всего избиратель знает только лидера партии и нескольких ее ярких представителей.

Избиратели голосуют не за конкретного кандидата, который имеет больше шансов, а за направление, которое они разделяют.

Высокий процентный барьер, не позволяющий пройти новой и/или небольшой партии.

Пропорциональная система в России

С 2007 по 2011 год все 450 депутатов избирались по единому избирательному округу по пропорциональной системе с процентным барьером в 7%.

В 2016 году половина депутатов (225) Государственной Думы РФ избиралась по одномандатным мажоритарным округам, а второй половина – по единому избирательному округу по пропорциональной системе с процентным барьером в 5%.



СМЕШАННАЯ СИСТЕМА



Одна часть депутатов избирается на основе пропорциональной системы по партийным спискам.



Другая часть депутатов избирается по мажоритарной системе.

На основе смешанной избирательной системы проходят выборы законодательных органов субъектов РФ.

Например: законодательный орган субъекта РФ состоит из **56** депутатов, **28** из них могут избираться по пропорциональной системе, а еще **28** – по мажоритарной (относительного большинства).

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Избирательное право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих порядок проведения выборов:

- Президента РФ;
- Депутатов Государственной Думы;
- членов Совета Федерации;
- депутатов представительных (законодательных) органов субъектов;
- органов местного самоуправления.

ВЫБОРЫ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ РФ



45,95 %



17,34 %



16,76 %



6,36 %

RT

2018МАРТА

**ВЫБОРЫ
ПРЕЗИДЕНТА
РОССИИ**



ИСТОЧНИКИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

Конституция РФ (ст. 3, 32, 81, 96, 130)

Конституции и
уставные документы
субъектов РФ

Закон о референдуме

Закон об основных
гарантиях
избирательных прав

Федеральные законы:

от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах
Президента Российской Федерации»);

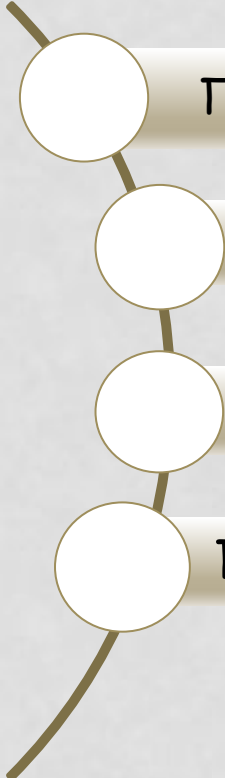
от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах
депутатов Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации»;

от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих
принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»;

от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении
конституционных прав граждан Российской
Федерации избирать и быть избранным в органы
местного самоуправления».

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

Принципы избирательного права - основополагающие начала организации и проведения выборов.



Принцип всеобщего избирательного права

Равное избирательное право

Принцип осуществления прямых выборов

Принцип тайного голосования

ПРИНЦИП ВСЕОБЩЕГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

Каждый гражданин Российской Федерации, достигший определенного возраста, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образования, социального происхождения, имущественного положения и т.д. имеет право избирать (т.е. пользуется активным избирательным правом) и быть избранным (пользуется пассивным избирательных правом) в соответствующий орган государственной власти.

Законодательством установлен единый возрастной ценз для реализации гражданами своего активного избирательного права - **18 лет**

Не могут избирать и быть избранными граждане признанные судом недееспособными, и граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда . (ч. 3 ст. 32 Конституции)



Нормы избирательного права установили организационные и правовые гарантии реализации гражданами указанного принципа.



Четко регулируемый нормативно-правовыми актами порядок составления списков избирателей;



Возможность досрочного голосования избирателями, которые не будут находиться в день выборов в месте своего постоянного жительства;

Организация голосования по месту нахождения граждан, не имеющих возможности прибыть на участок для голосования по состоянию здоровья или другим уважительным причинам.

Осуществление принципа всеобщего избирательного права обеспечивается и мерами уголовно-правовой защиты.

Воспрепятствование путем насилия, обмана, угроз или подкупа реализации гражданином России своих избирательных прав наказывается в судебном порядке (ст. 141 УК РФ)



Единый возрастной ценз определен и для осуществления гражданами Российской Федерации права быть избранным:

В ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

- 21 ГОД

ДЛЯ ИЗБРАНИЯ ПРЕЗИДЕНТОМ РФ

- 35 ЛЕТ

ДЛЯ ИЗБРАНИЯ ГЛАВОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РФ

- 30 ЛЕТ

Кроме того, для реализации пассивного избирательного права в Конституции и законах могут устанавливаться *дополнительные требования*.

Так, согласно ч. 2 ст. 81 Конституции Президентом РФ может быть избран гражданин РФ, постоянно проживающий на ее территории не менее 10 лет.

РАВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Данный принцип означает, что избиратель наравне с другими имеет только один голос и избиратели участвуют в выборах на равных основаниях.

Равенство избирателей обеспечивается критериями:

The image shows a sample of a Russian ballot paper titled "ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ" (Electoral Ballot) for the re-election of the Governor of Primorsky Krai on December 16, 2018. The ballot includes instructions for voters and a list of candidates with checkboxes for voting. The candidates listed are:

- АНДРЕЙЧЕНКО Андрей Валерьевич
- КОЖЕМЯКО Олег Николаевич
- СТЕПАНЕНКО Игорь Геннадьевич
- ТИМЧЕНКО Алексей Павлович
- ЧЕМЕРИС Роза Басировна

The ballot also features a section for the voter's signature and a note about the secrecy of the vote.

- Обязательность занесения фамилии избирателя только в один список - по месту постоянного жительства;
- Выдача избирательного бюллетеня по документу, удостоверяющему личность;
- Роспись избирателя о получение избирательного бюллетеня.

ПРИНЦИП ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЯМЫХ ВЫБОРОВ

Современное законодательство устанавливает, что выборы депутатов являются прямыми.

Это означает, что депутаты в представительные органы государственной власти избираются гражданами непосредственно.

+ Устанавливается непосредственная связь между избирателем и депутатом, что является гарантией от возможного искажения воли избирателя.

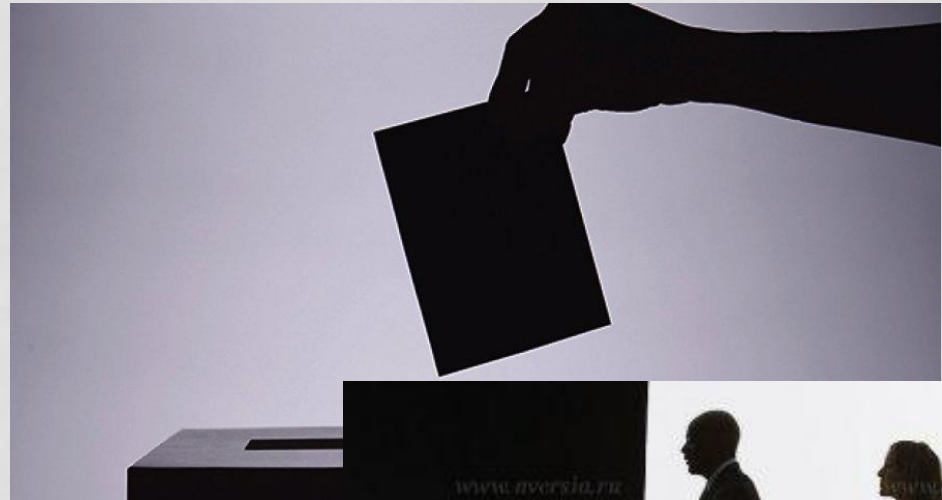
+ Избиратель вручает свой голос тому, кого он знает и кому доверяет.



ПРИНЦИП ТАЙНОГО ГОЛОСОВАНИЯ

Данный принцип выражается в установлении законодательством такого способа голосования, когда волеизъявление избирателя происходит скрытно и результаты его волеизъявления неизвестны другим лицам.

- Избирательные бюллетени не нумеруются и не содержат никаких пометок, которые позволили бы установить личность голосующего;
- В помещении для голосования оборудуются кабины для тайного голосования либо пригодные для тайного голосования комнаты.



ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ ВЫБОРОВ

1. Назначение выборов



Осуществляется уполномоченным на то лицом или органом в сроки, установленные соответствующим законодательством.



Федеральным законом от 2 октября 2012 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О политических партиях” и Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”» установлен единый день голосования на выборах в органы власти субъектов РФ и органы местного самоуправления — **второе воскресенье сентября**. Голосование на выборах может быть назначено только на воскресенье. Не допускается назначение голосования на праздничный день.

2. Регистрация и составление списков избирателей

Регистрации (учету) подлежат **все граждане Российской Федерации**, обладающие активным избирательным правом.

Основанием для регистрации является **факт постоянного или преимущественного проживания гражданина** на соответствующей территории, который устанавливает орган регистрационного учета населения.

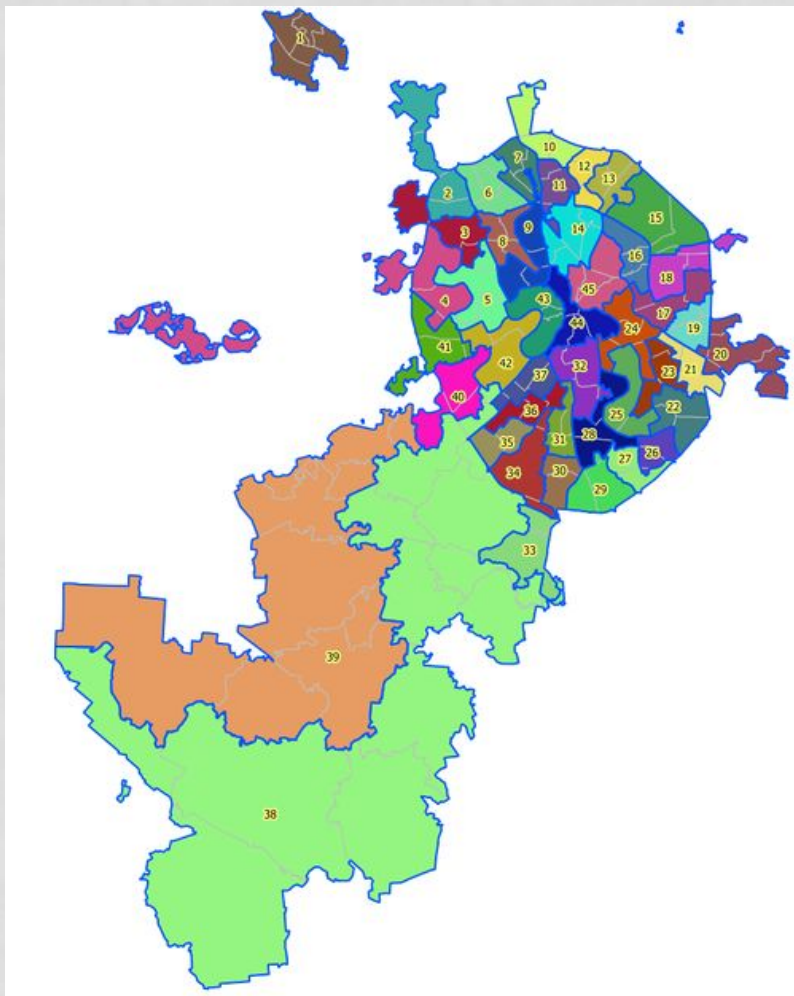
Непосредственным основанием для участия гражданина в голосовании является его **включение в список избирателей**, который составляется в целях реализации прав избирателей, для ознакомления их с данными о себе, для проведения голосования избирательными комиссиями.

Списки избирателей составляются соответствующей **избирательной комиссией** отдельно по каждому избирательному участку и только на одном избирательном участке.

В списках указываются **фамилия, имя, отчество, год рождения** (в возрасте 18 лет — дополнительно день и месяц), **адрес места постоянного или преимущественного проживания**.

Списки представляются участковой избирательной комиссией для ознакомления избирателей **не позднее чем за 20 дней до голосования**.

3. Образование избирательных округов и участков



Избирательная комиссия, организующая выборы в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, представительный орган муниципального образования, определяет схему одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, в которой обозначены их **границы**, **определен перечень административно-территориальных единиц, или муниципальных образований, или населенных пунктов**, входящих в каждый избирательный округ, **указаны номер каждого избирательного округа, число избирателей в каждом избирательном округе**, а для многомандатных избирательных округов — также **количество мандатов**, замещаемых в округе.

«Схема избирательных округов Москвы»

1

- Новая схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов определяется не позднее чем за 80 дней до истечения срока, на которой была утверждена прежняя схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов.

2

- Соответствующий законодательный (представительный) орган государственной власти, представительный орган муниципального образования утверждают новую схему избирательных округов не позднее чем за 20 дней до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, при этом до утверждения представленной схемы избирательных округов указанный орган вправе вносить в нее поправки.

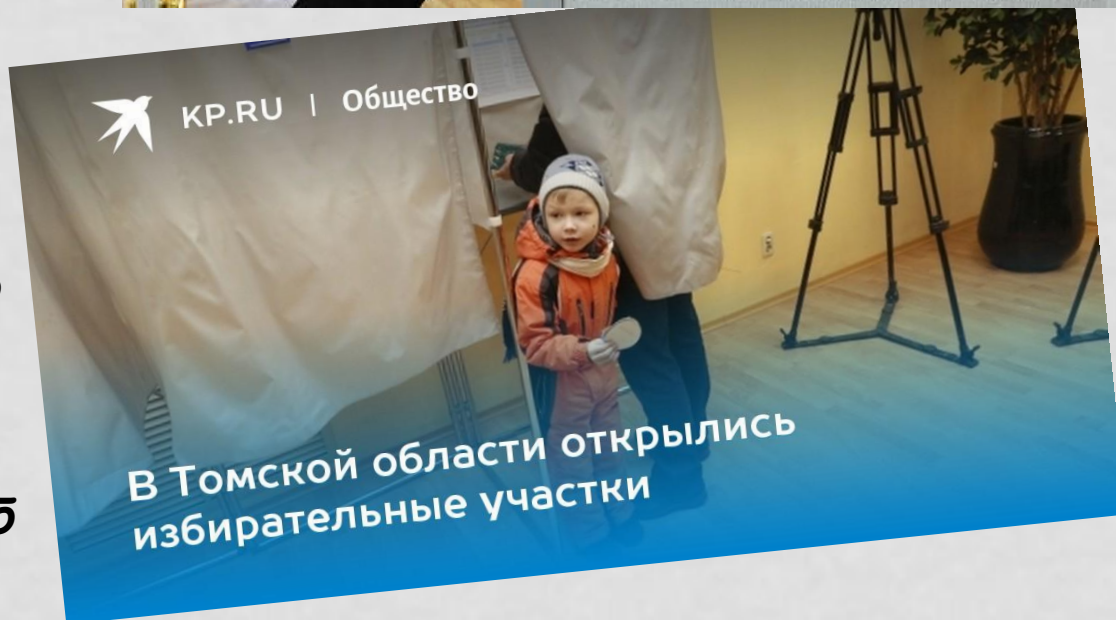
3

- Примерное равенство по числу избирателей с допустимым установленным законом отклонением от средней нормы представительства;
- Избирательный округ должен составлять единую территорию;
- Учет административно-территориального устройства субъекта РФ и территории муниципального образования.

✓ Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей образуются **избирательные участки**.

✓ Они образуются **главой муниципального образования** по согласованию с **избирательными комиссиями** на основании данных о численности избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка из расчета не более чем 3 тыс. избирателей.

✓ Списки избирательных участков публикуются за **25 дней до дня голосования**.



4. Избирательные комиссии

Центральная избирательная комиссия РФ

Избирательная комиссия субъектов РФ

Избирательные комиссии муниципальных образований

Окружные избирательные комиссии

Территориальная (районные, городские и др.) избирательные комиссии

Участковые избирательные комиссии



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ



✓ Избирательные комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать **все поступившие** в ходе подготовки и проведения выборов **обращения о нарушениях законодательства о выборах**.

✓ Законодательством регламентируются порядок формирования и статус каждого из видов избирательных комиссий.

✓ Центральная избирательная комиссия и комиссии субъектов РФ действуют на постоянной основе и являются юридическими лицами.

5. Выдвижение и регистрация кандидатов

1. Кому принадлежит право выдвижения кандидатов?



- Избирателям;
- Избирательным объединениями;
- Также в порядке самовыдвижения.

2. Какова длительность периода выдвижения кандидатов?



- При выборах Президента РФ и депутатов Государственной Думы - не менее 45 дней;
- При выборах в органы государственной власти субъектов РФ - не менее 30 дней;
- При выборах в органы местного самоуправления, глав и иных должностных лиц муниципальных образований - не менее 20 дней.



Выдвижение возможно при условии представления каждым из выдвинутых письменного заявления о согласии баллотироваться.

Основания для отказа в регистрации:

Недостоверность сведений
о кандидате, имеющая
существенный характер

Трехкратное превышение предельной
доли недостоверных
подписей

Недостаточное количество
представленных подписей

Существенные нарушения
порядка сбора подписей

**ЦИК отклонила жалобу
Лисицы на отказ в
регистрации кандидатом на
выборах**



**Избирком объяснил отказ в
регистрации кандидатов на
выборах мэра Москвы**



6. Агитация при проведении выборов

Государство обеспечивает гражданам, общественным объединениям, политическим партиям при проведении выборов **свободное проведение агитации** в соответствии с законодательством.

Зарегистрированным кандидатам гарантируются равные условия доступа к средствам массовой информации.

Установлены:

- формы и методы агитации;
- перечень субъектов, которые не могут участвовать в агитации;



Предвыборная агитация начинается со дня регистрации и прекращается в ноль часов за сутки до дня голосования.

В случаях совершения противоправных действий избирательная комиссия может (а в определенных случаях — обязана) обратиться в суд с представлением об отмене регистрации.

7. Порядок голосования, подсчетов голосов, установление результатов выборов и их опубликование

Подсчет голосов избирателей осуществляется **открыто и гласно** членами участковой избирательной комиссии сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования.



Итоги голосования предоставляются для ознакомления избирателям, наблюдателям, средствам массовой информации по их требованию. **Официальное опубликование результатов** выборов осуществляется соответствующей избирательной комиссией в сроки, установленные законодательством, но не позднее одного месяца со дня голосования.

РЕФЕРЕНДУМ:

Является высшим выражением власти народа наряду с выборами.

Референдум – это непосредственное обращение к избирателям, которые путем тайного голосования должны окончательно решить вопрос об утверждении (неутверждении) того или иного законопроекта, одобрить (не одобрить) то или иное действие главы государства, парламента или правительства.

**РЕФЕРЕНДУМ
ПРОТИВ ПОВЫШЕНИЯ
ПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА**



НА СУД НАРОДА. БУДЕТ ЛИ РЕФЕРЕНДУМ ПО
ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЕ?

**РЕФЕРЕНДУМ
ВОЛЯ
НАРОДА!**

#ОБЩЕСТВО

НОВЫЕ ИЗВЕСТИЯ

Право на участие в референдуме принадлежит:

- ☐ Гражданам РФ, достигшим 18 лет
 - Проживающим на территории РФ
 - Проживающим или находящимся в период проведения референдума за пределами РФ



- ☐ Право на участие в **местном** референдуме может принадлежать иностранным гражданам, постоянно проживающим на соответствующей территории



Виды референдума

По территории проведения:

Общероссийский референдум

Референдум субъекта РФ

Местный референдум

По характеру вопроса:

Обязательный

Факультативный

По юридической силе решения:

Решающий

Консультативный

Вопросы общероссийского референдума



- ✓ Проект новой Конституции РФ;
- ✓ Проект нормативного акта или вопрос, обязательное вынесение на референдум которых предусмотрено международным договором РФ;
- ✓ Иные вопросы государственного значения, отнесенные Конституцией к ведению РФ, а также к совместному ведению РФ и субъектов РФ.

Вопросы референдума субъекта РФ и местного референдума



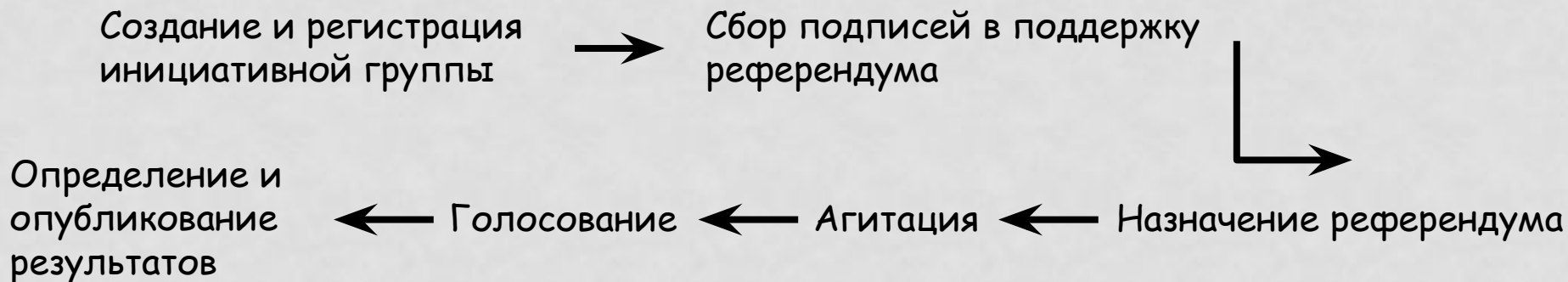
- ✓ Вопросы, находящиеся в ведении субъекта РФ или совместном ведении РФ и субъектов РФ, если такие вопросы не урегулированы Конституцией и законом;
- ✓ На местный референдум могут быть вынесены вопросы только местного значения.

Инициатива проведения общероссийского референдума принадлежит:



- ☐ Не менее чем двум миллионам граждан РФ;
- ☐ Конституционному Собранию - при принятии новой Конституции РФ;
- ☐ Федеральным органам государственной власти - в случаях, предусмотренных международным договором и законом.

Стадии проведения референдума:



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!