



# Тема 18. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

Курилюк Юлия Евгеньевна,  
к.ю.н., доцент Департамента  
правового регулирования  
экономической деятельности

# Тема 18. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

## ПЛАН

1. Правовая основа местного самоуправления
2. Вопросы местного значения
3. Формы осуществления местного самоуправления
4. Территориальные основы местного самоуправления
5. Организационные основы местного самоуправления
6. Экономические основы местного самоуправления

## 1. Правовая основа местного самоуправления

Конституция Российской Федерации,  
Европейская хартия местного самоуправления,  
общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации,  
федеральные конституционные законы,  
Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «**Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации**»,  
другие федеральные законы,  
издаваемые в соответствии с федеральными законами **иные нормативные правовые акты Российской Федерации** (указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти),  
конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации,  
уставы муниципальных образований,  
решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан,  
иные муниципальные правовые акты.

# Конституция Российской Федерации

Статья 12:

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление.

Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

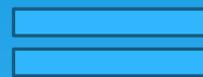


Глава 1 «Основы конституционного строя»



Глава 8 «Местное самоуправление»  
(4 статьи: 130 – 133)

Европейская хартия  
местного самоуправления



Международный  
договор



Приоритет по отношению  
к актам национального законодательства



## 2. Вопросы местного значения

*Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ  
«Об общих принципах организации местного  
самоуправления в Российской Федерации»*

**Вопросы местного значения** — вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

## 2. Вопросы местного значения

### Вопросы местного значения городского, сельского поселения

- 1) составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- 4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом ...
- 5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, ...;
- 6) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, ...;
- 7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;
- 8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
- 9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
- 10) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- 11) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- 12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- 13) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;

и другие

### Вопросы местного значения муниципального района

- 1) составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального района, утверждение и исполнение бюджета муниципального района, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального района;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района;
- 4) организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;
- ...
- 7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;
- 8) организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;
- 9) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;
- 11) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;
- 12) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района

и другие

### 3. Формы осуществления местного самоуправления

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления:

- местный референдум
- муниципальные выборы
- голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления
- голосование по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования
- сход граждан
- другие формы



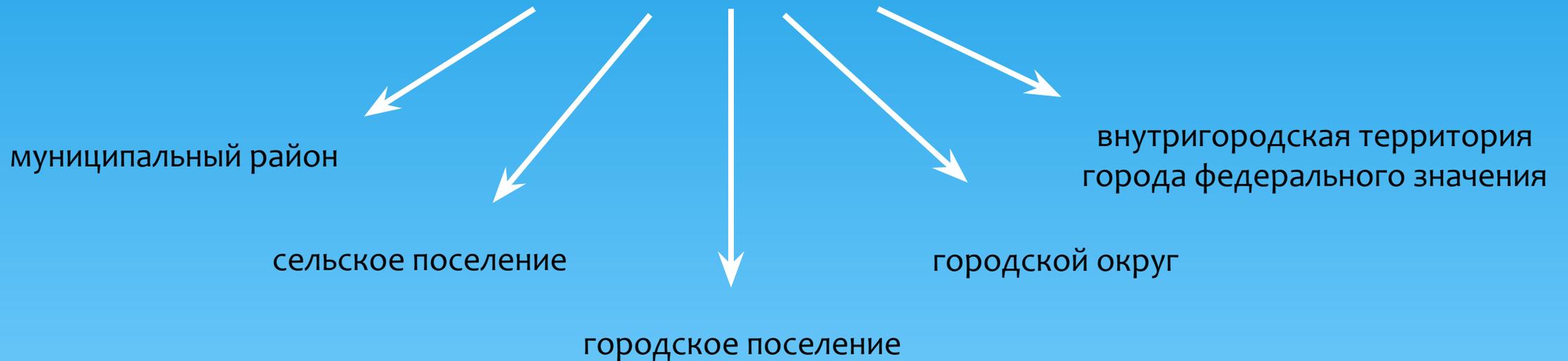
## Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления:



- правотворческая инициатива граждан
- территориальное общественное самоуправление
- публичные слушания
- собрание граждан
- конференция граждан (собрание делегатов)
- опрос граждан
- обращения граждан в органы местного самоуправления
- другие формы

## 4. Территориальные основы местного самоуправления

### Виды муниципальных образований



## 5. Организационные основы местного самоуправления

### Структура органов местного самоуправления

- представительный орган муниципального образования
- глава муниципального образования
- местная администрация
- контрольный орган муниципального образования
- иные органы местного самоуправления и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.



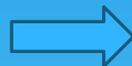
Наличие

представительного органа муниципального образования,  
главы муниципального образования,  
местной администрации (исполнительно-распорядительного  
органа муниципального образования)

Обязательно

Но!

сельское поселение /  
внутригородское  
муниципальное  
образование города  
федерального значения



исполнительно-распорядительный  
орган, возглавляемый  
главой  
муниципального образования



председатель  
представительного  
органа  
муниципального  
образования

муниципальный район  
+ поселение –  
административный  
центр района

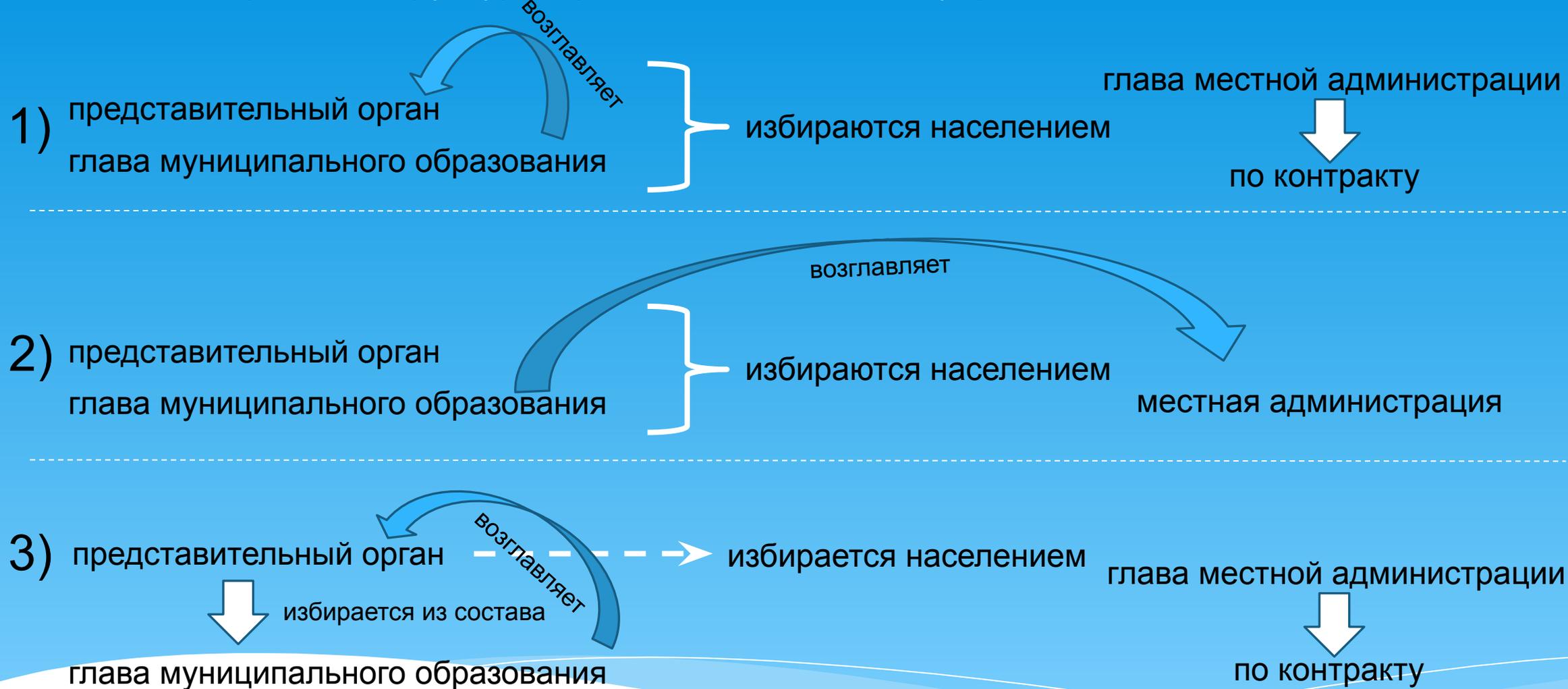


местная администрации  
муниципального района



исполнение  
полномочий местной  
администрации  
указанного поселения

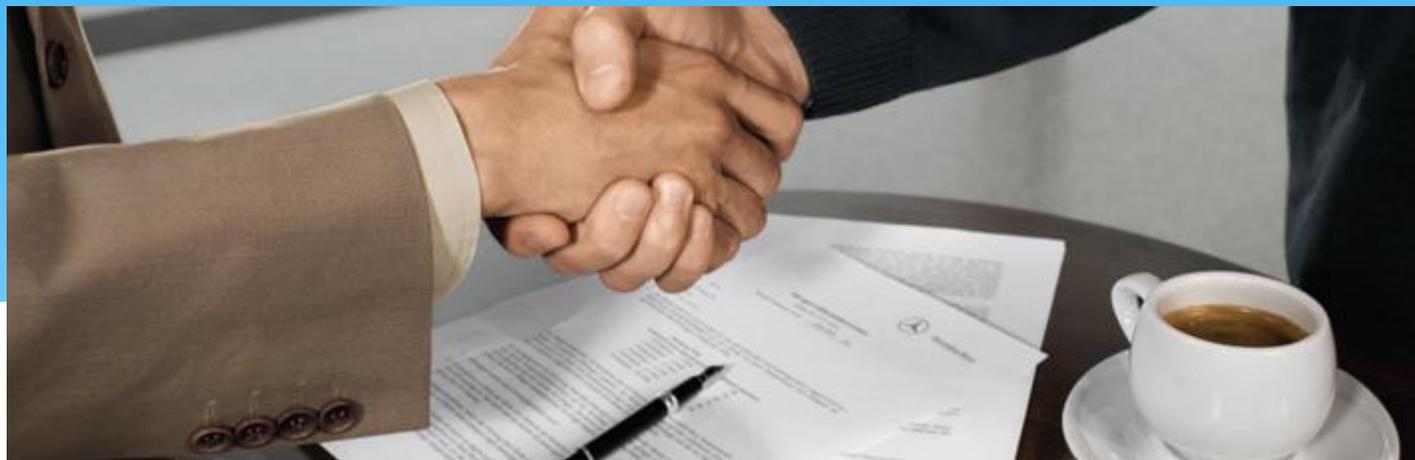
# Основные варианты структуры органов местного самоуправления



Контракт  
с главой местной администрации

на срок полномочий представительного органа  
муниципального образования,  
но не менее чем на два года

(и не более чем пять лет)



## 6. Экономические основы местного самоуправления



Муниципальные предприятия и учреждения

Финансовая поддержка



Имущество



## Экономические основы местного самоуправления

Заказы на поставки товаров,  
выполнение работ и оказание услуг

Местный бюджет





**Спасибо за внимание!**