



Тема 18. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

Курилюк Юлия Евгеньевна,
к.ю.н., доцент Департамента
правового регулирования
экономической деятельности

Тема 18. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

ПЛАН

1. Правовая основа местного самоуправления
2. Вопросы местного значения
3. Формы осуществления местного самоуправления
4. Территориальные основы местного самоуправления
5. Организационные основы местного самоуправления
6. Экономические основы местного самоуправления

1. Правовая основа местного самоуправления

Конституция Российской Федерации,
Европейская хартия местного самоуправления,
общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации,
федеральные конституционные законы,
Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «**Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации**»,
другие федеральные законы,
издаваемые в соответствии с федеральными законами **иные нормативные правовые акты Российской Федерации** (указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти),
конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации,
уставы муниципальных образований,
решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан,
иные муниципальные правовые акты.

Конституция Российской Федерации

Статья 12:

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление.

Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.



Глава 1 «Основы конституционного строя»



Глава 8 «Местное самоуправление»
(4 статьи: 130 – 133)

Европейская хартия
местного самоуправления



Международный
договор



Приоритет по отношению
к актам национального законодательства



2. Вопросы местного значения

*Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»*

Вопросы местного значения — вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

2. Вопросы местного значения

Вопросы местного значения городского, сельского поселения

- 1) составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- 4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом ...
- 5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, ...;
- 6) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, ...;
- 7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;
- 8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
- 9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
- 10) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- 11) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- 12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- 13) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;

и другие

Вопросы местного значения муниципального района

- 1) составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального района, утверждение и исполнение бюджета муниципального района, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального района;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района;
- 4) организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;
- ...
- 7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;
- 8) организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;
- 9) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;
- 11) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;
- 12) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района

и другие

3. Формы осуществления местного самоуправления

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления:

- местный референдум
- муниципальные выборы
- голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления
- голосование по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования
- сход граждан
- другие формы



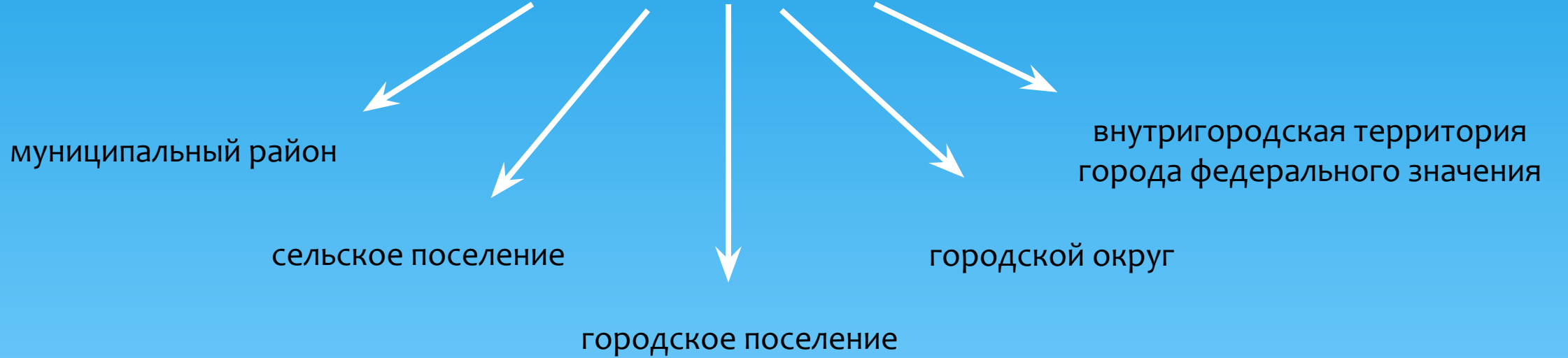
Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления:



- правотворческая инициатива граждан
- территориальное общественное самоуправление
- публичные слушания
- собрание граждан
- конференция граждан (собрание делегатов)
- опрос граждан
- обращения граждан в органы местного самоуправления
- другие формы

4. Территориальные основы местного самоуправления

Виды муниципальных образований



5. Организационные основы местного самоуправления

Структура органов местного самоуправления

- представительный орган муниципального образования
- глава муниципального образования
- местная администрация
- контрольный орган муниципального образования
- иные органы местного самоуправления и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.



Наличие

представительного органа муниципального образования,
главы муниципального образования,
местной администрации (исполнительно-распорядительного
органа муниципального образования)

Обязательно

Но!

сельское поселение /
внутригородское
муниципальное
образование города
федерального значения



исполнительно-распорядительный
орган, возглавляемый
главой
муниципального образования



председатель
представительного
органа
муниципального
образования

муниципальный район
+ поселение –
административный
центр района

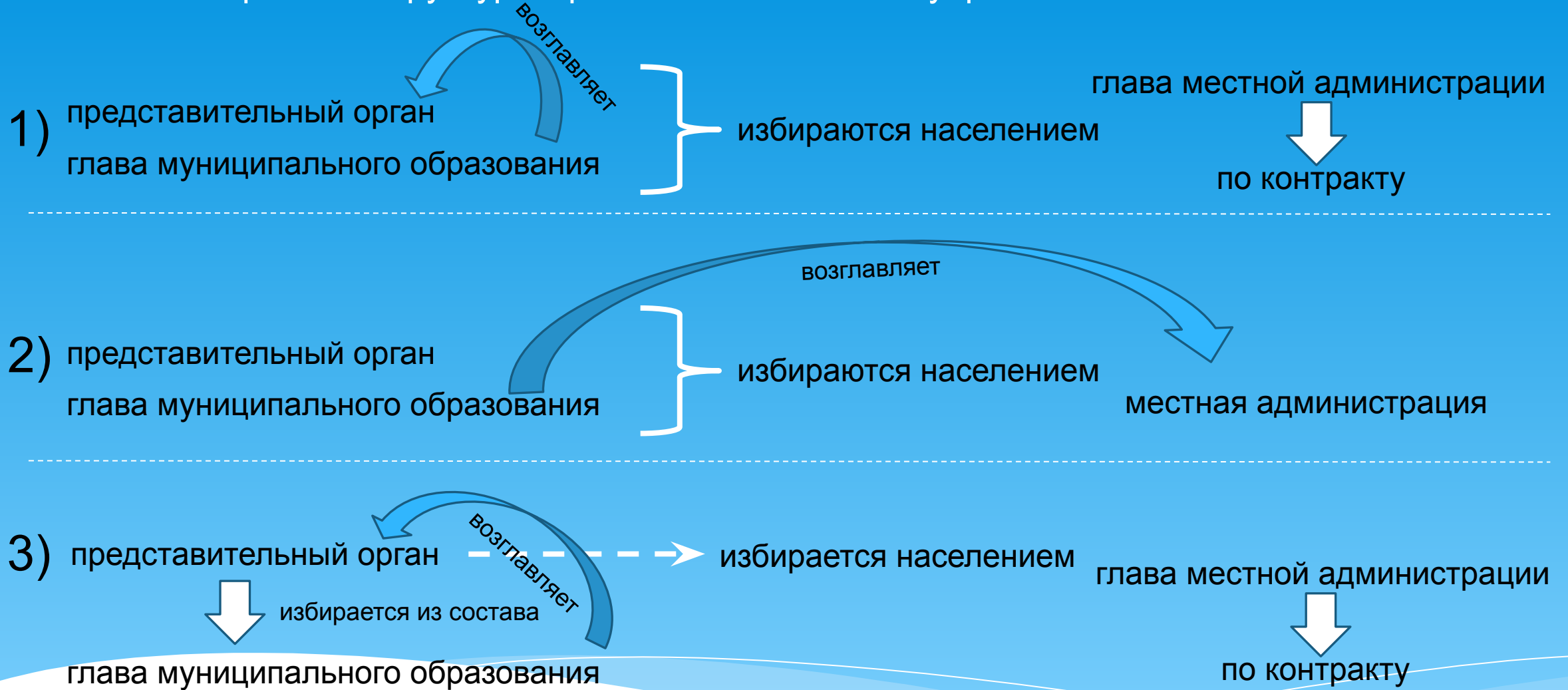


местная администрации
муниципального района



исполнение
полномочий местной
администрации
указанного поселения

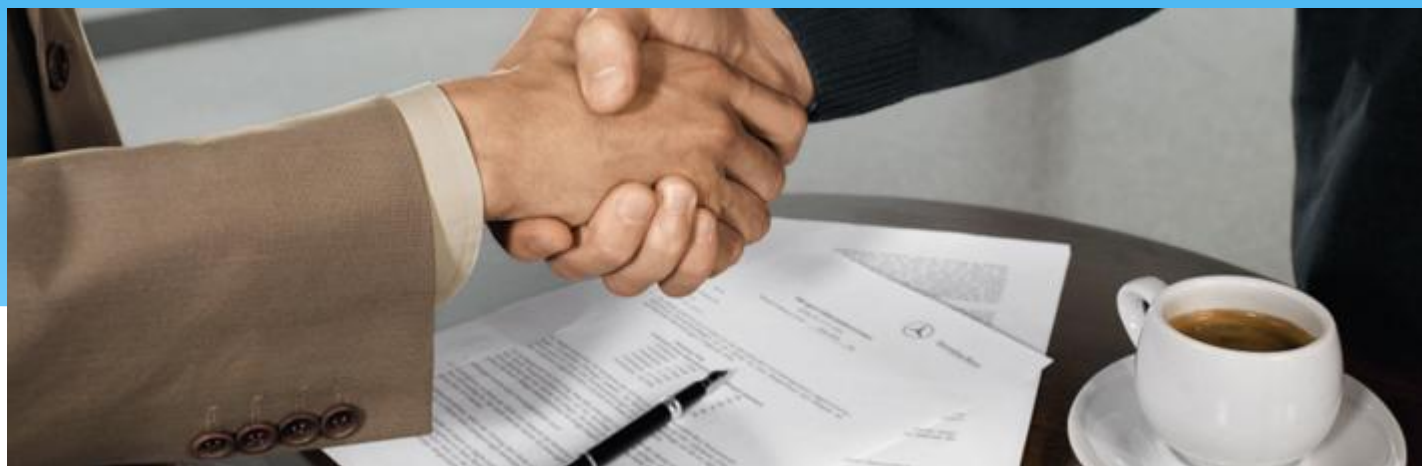
Основные варианты структуры органов местного самоуправления



Контракт
с главой местной администрации

на срок полномочий представительного органа
муниципального образования,
но не менее чем на два года

(и не более чем пять лет)



6. Экономические основы местного самоуправления



Муниципальные предприятия и учреждения

Финансовая поддержка

Имущество



Экономические основы местного самоуправления



Местный бюджет



Заказы на поставки товаров,
выполнение работ и оказание услуг





Спасибо за внимание!