



Финансы

Сущность, функции, роль

Этимология термина «финансы»

- **financia** – наличность, доход.

Предпосылки возникновения финансов

- Переход от натурального хозяйства к товарно-денежному;
- Появление государства как субъекта распределительных отношений;
- Развитие государства и расширение его потребностей в ресурсах.

Особенности финансов как экономической категории

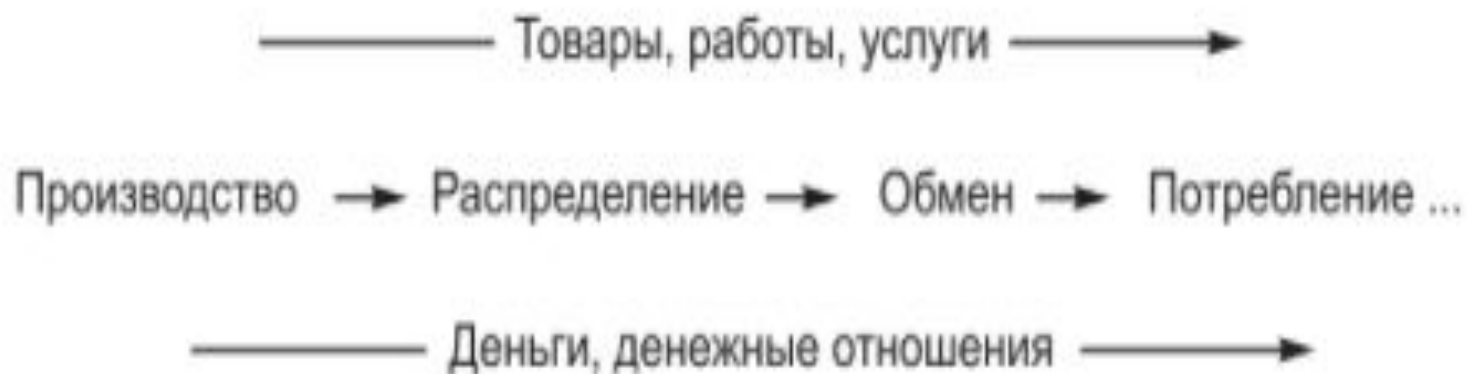
- Финансы – это экономическая категория, и выражают экономические отношения;
- Они строятся на деньгах как основе финансовых отношений;
- Это денежные отношения (их часть);
- Это экономический инструмент распределения и перераспределения стоимости, контроля за образованием и использованием средств денежных фондов

Особенности финансов как экономической категории

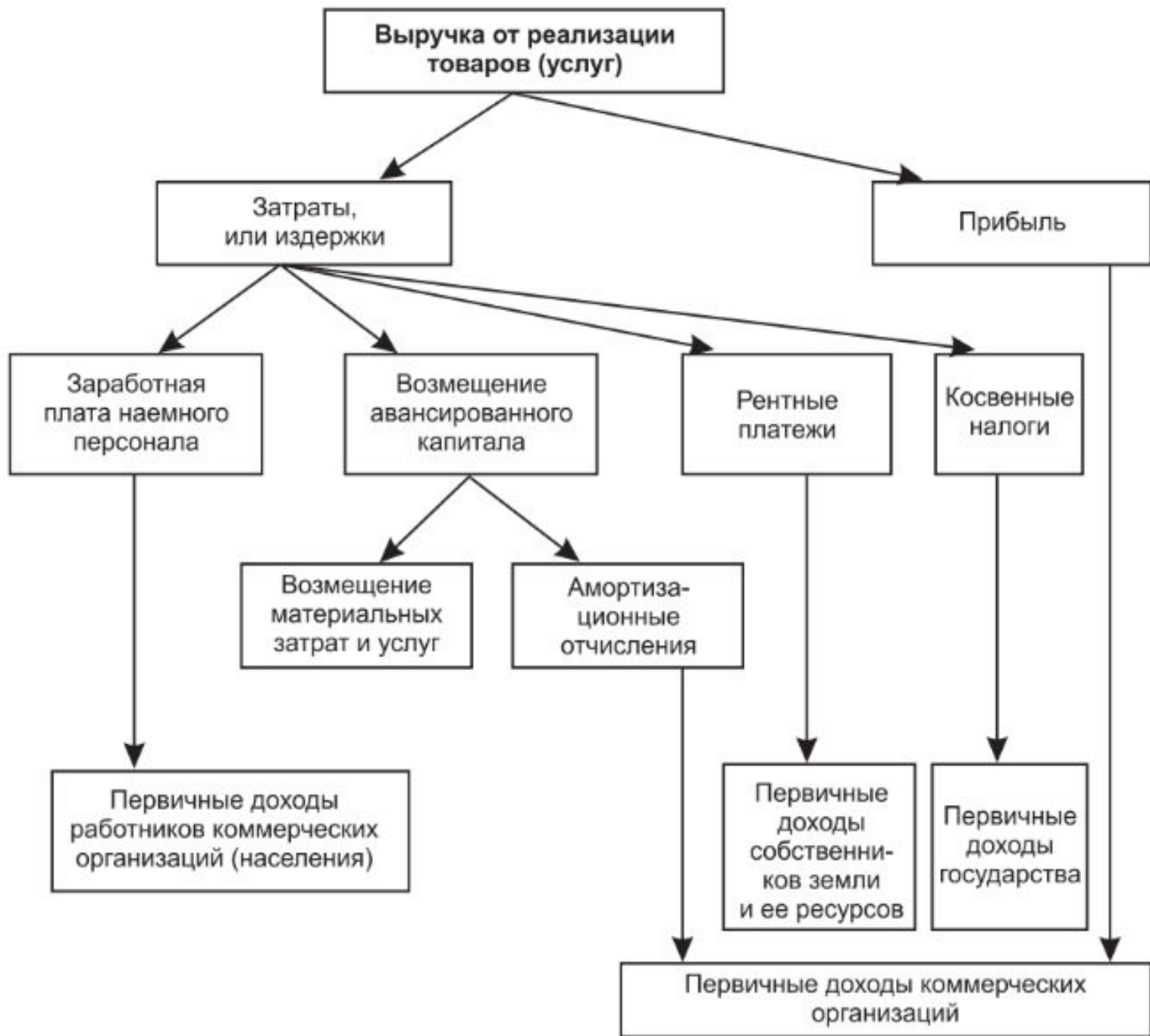
- Это отношения, сопровождаемые образованием денежных доходов, накоплений и отчислений, принимаемых форму финансовых ресурсов и используемых через фонды денежных средств.

Особенности финансов как экономической категории

Финансы возникают на стадии **распределения и перераспределения ВВП** и национального богатства по целевому назначению и субъектам хозяйствования, каждый из которых должен получить свою долю в произведенном продукте.



Получение первичных доходов
(первичное распределение)



Распределение национального дохода



Финансы и денежные фонды

- Фонды денежных средств, создаваемые на уровне государства (**централизованные**);
- Фонды денежных средств, создаваемые на уровне субъектов хозяйствования и домохозяйств (**децентрализованные**)

Итоговое определение финансов

- **1. Финансы** – это экономические распределительные отношения денежного характера, в процессе которых происходит образование финансовых ресурсов, используемых через фонды денежных средств целевого назначения;
- **2. Финансы** – отношения между участниками рынка по поводу образования (формирования) и использования финансовых ресурсов (доходов)

Итоговое определение финансов

- **Финансы** – это денежные отношения, связанные с формированием и использованием централизованных (государственных) и децентрализованных (принадлежащих хозяйствующим субъектам и домохозяйствам) денежных фондов в процессе распределения и перераспределения ВВП и части национального богатства целях выполнения функций и задач государства и обеспечения расширенного воспроизводства.
- Они имеют **императивную форму организации** и государственно-властную, законодательно закрепленную (в виде законов, нормативно-правовых актов, указов) форму проявления для всех экономических агентов.

Группы финансовых отношений

Со стороны государства:

- **(с хозяйствующими субъектами):** Взимание налогов, сборов, платежей, финансирование из бюджета отдельных затрат;
- **(с населением):** Выплата пенсий, пособий, стипендий, вознаграждений, взимание налогов, сборов, получение займов;
- **(с государством):** Распределение доходов на стадии составления, рассмотрения и утверждения бюджета;
- **(с другими государствами):** получение и возврат ссуд, уплата процентов, применение финансовых санкций

Между экономическими агентами:

- **(в отношении других предприятий):** Применение санкций и поощрений при выполнении договорных обязательств, привлечение кредитных, финансовых ресурсов;
- **(в отношении сотрудников предприятий):** Выплата заработной платы, применение поощрений и санкций по результатам выполнения функциональных обязанностей сотрудников;
- **(между совладельцами предприятий):** Формирование уставного фонда, распределение доходов между участниками предприятия (дивиденды и проч.)

Участники сферы
финансовых отношений



Функции финансов: распределительная

- d. Финансы обслуживают различные этапы распределения стоимости общественного продукта (первичное распределение, перераспределение). В них отражаются политические, экономические, социальные интересы общественных групп.

Реализация этой функции позволяет:

- Создавать целевые фонды денежных средств на уровне государства, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, населения;
- Осуществлять перераспределение между производственной и непроизводственной сферами и социальными группами, а также внутривоздушное, внутриотраслевое, межотраслевое, межсекторальное, межтерриториальное перераспределение.

Функции финансов: распределительная

Перераспределение необходимо:

- ✓ Наличие непроизводственной сферы (*государственное управление, образование, здравоохранение, социальное обеспечение*), в которой национальный доход не создается, но без которой производство не может быть эффективным;
- ✓ Необходимость обеспечения социального развития;
- ✓ Важность создания благоприятных условий для предпринимательства (требует дотаций и субсидий).

Цель распределения и перераспределения ВВП при помощи финансов

- Развитие производительных сил;
- Укрепление государства;
- Достижение высокого качества жизни широких слоев населения;
- Обслуживание формирования доходов предприятий (фонды оплаты труда, экономического стимулирования и финансирования затрат по расширению и развитию производства)

Функции финансов: контрольная

2. Контрольная функция реализуется на предприятиях над:

- распределением прибыли в фонды накопления и потребления и над использованием средств этих фондов по целевому назначению;
- соблюдением режима экономии и использованием материальных и трудовых ресурсов, количеством и качеством труда, использованием основных и оборотных фондов, образованием и использованием поощрительных фондов

Контроль реализуется и во взаимоотношениях между предприятиями, вышестоящими организациями и финансово-банковскими институтами.

Функции финансов: контрольная

2. Контрольная функция реализуется органами финансового контроля *(на примере России)*:
 - Счетная палата РФ;
 - Центральный банк РФ;
 - Министерство финансов РФ;
 - Федеральная налоговая служба России (подотчетна Минфину);
 - Федеральная таможенная служба (подотчетна правительству).

Функции финансов: контрольная

2. Контрольная функция реализуется:
 - **аудиторскими организациями**, ее цель — установление достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности хозяйствующих субъектов и соответствия совершенных ими финансовых и хозяйственных операций нормативным актам РФ;
 - **Банками** в ходе расчетных и кредитных операций, ее цель – контроль за эффективным использованием банковских ссуд, соблюдением платежной дисциплины

Функции финансов: контрольная

3. Контрольная функция может реализовываться через:

- Биржевые индексы;
- Показатели рентабельности хозяйствующих субъектов;
- Доходы и расходы государственного бюджета;
- Уровень государственного долга;
- Дефицит и профицит бюджета.

Финансы количественно отображают воспроизводственный процесс, и сигнализируют о появляющихся в нем диспропорциях через различные финансовые показатели

Функции финансов: стимулирующая

3. Стимулирующая функция заключается в том, что государство оказывает воздействие на развитие предприятий и целых отраслей в нужном обществу направлении. Рычагами воздействия на экономику являются: бюджет (субсидии, дотации), государственное регулирование цен и тарифов, налоги, экспортно-импортные пошлины.

Необходимость финансов

- Наличие государства и необходимость налогов как материальной базы его существования;
- Без финансов невозможно обеспечить кругооборот производственных фондов на расширенной основе, регулировать территориальную и отраслевую структуру экономики, стимулировать развитие производства;
- Без финансов невозможно организовать распределение и перераспределение общественного продукта;

Роль финансов

- Достижение экономической стабильности;
- Адаптация финансовой системы к рыночным условиям и преобразованиям;
- Стимулирование инвестиционной активности всех хозяйствующих субъектов;
- Решение социальных задач.

Понятие финансовой системы

- Совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих сфер и звеньев финансовых отношений, посредством которых осуществляется распределение, формирование и использование фондов денежных средств.

Финансовая система РФ



Сферы финансовой системы: ГМФ

- Звено «Государственный и местные бюджеты»: основные финансовые планы формирования и использования централизованного денежного фонда государства и муниципальных образований *(для осуществления функции проведения государственной политики)*;
- Государственный бюджет – это федеральный бюджет и территориальные бюджеты (бюджеты субъектов Федерации)

Понятие бюджета государства

- **Бюджет** – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и органов местного самоуправления. Сущность бюджета связана с вопросом о роли государства в рыночной экономике.

Функции бюджета

- **Распределительная (регулирующая) функция.** Она заключается в осуществлении перераспределительных процессов на уровне отраслей, регионов, граждан, предприятий;
- **Контрольная функция.** Принимая ежегодный закон о бюджете, государство должно обеспечить его неукоснительное выполнение. Для этого создаются органы государственного и муниципального финансового контроля;
- **Информационная функция.** Бюджет выполняет роль индикатора состояния экономики страны и социальной сферы. Анализ структуры доходов и расходов бюджета, величины государственного долга позволяет судить о приоритетах бюджетной политики. В бюджете как важнейшем финансовом плане государства воплощается прогноз будущей экономической ситуации.

Сферы финансовой системы: ГМФ

- Звено «Государственные внебюджетные фонды»: Пенсионный, Социального страхования, Обязательного медицинского страхования. *Цель - финансирование социальных услуг, предоставляемых населению.*
- Эти фонды представляют собой совокупность финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении органов государственной власти, которые **не входят в состав бюджетов**, имеют самостоятельные источники формирования и используются в соответствии с целевым назначением

Сферы финансовой системы: Государственные внебюджетные фонды: Пенсионный фонд

- **Пенсионный фонд РФ** – фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета, предназначенный для финансового обеспечения защиты граждан от особого вида социального риска – утраты заработка (или другого постоянного дохода) вследствие потери трудоспособности при наступлении старости, инвалидности; для нетрудоспособных членов семьи – смерти кормильца; для отдельных категорий трудящихся – длительного выполнения определенной профессиональной деятельности.

Сферы финансовой системы: Государственные внебюджетные фонды: Фонд соцстрахования

- **Фонд социального страхования РФ** - фонд денежных средств, обособленных от средств федерального бюджета, и предназначен для реализации прав граждан на социальное обеспечение по болезни, инвалидности, в случае потери кормильца, рождения и воспитания детей. Используется на оплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет, на санаторно-курортное лечение.

Сферы финансовой системы: Государственные внебюджетные фонды: фонд ОМС

- **Фонд обязательного медицинского страхования РФ** – денежные фонды, предназначенные для финансирования гарантированной государством медицинской и лекарственной помощи, помощи на приобретение медицинской техники населению в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования.

Сферы финансовой системы: финансы хозяйствующих субъектов

Юридическим лицом является хозяйствующий субъект:

- Имеющий в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество;
- Несущий самостоятельную ответственность по своим обязательствам всем своим имуществом;
- Приобретающий и осуществляющий гражданские права от своего имени;
- Выступающий в качестве истца и ответчика в судах

Сферы финансовой системы: финансы хозяйствующих субъектов

Звено «Коммерческие организации» –
не преследуют цели извлечения прибыли:

- производственные кооперативы;
- хозяйственные товарищества;
- государственные предприятия;
- государственные унитарные предприятия

Сферы финансовой системы: финансы хозяйствующих субъектов

Звено «Некоммерческие организации» - не преследуют цели извлечения прибыли. Создаются для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Некоммерческие организации

- Общественные и религиозные организации (объединения);
- Потребительские кооперативы;
- Фонды;
- Учреждения;
- Некоммерческие партнерства;
- Автономные некоммерческие организации;
- Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы);
- Государственные корпорации.

Потребительский кооператив

- Потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов. В отличие от других форм некоммерческих организаций, доходы от предпринимательской деятельности кооператива распределяются между его членами.

Фонды

Признаками фонда являются:

- отсутствие членства;
- имущественная база, созданная за счет добровольных имущественных взносов. Фонд является своеобразным некоммерческим «банком», где сначала аккумулируются средства за счет пожертвований, а затем распределяются на уставные цели фонда — социальные, культурные, образовательные и иные общественно полезные цели. Фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества.

Учреждения

- Организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных и иных функций некоммерческого характера и финансируемая частично или полностью этим собственником. При этом имущество закреплено за учреждением на праве оперативного управления, а не собственности. При недостаточности денежных средств учреждения субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник.

Автономная некоммерческая организация

- некоммерческая организация, не имеющая членства, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов в целях предоставления услуг в области образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и пр. Имущество, переданное учредителями организации, принадлежит ей на праве собственности.
- Эта форма некоммерческих организаций наиболее удобна для деятельности в сфере услуг.

Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы)

- Коммерческие и некоммерческие организации могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) в целях координации их деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов. Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

Государственная корпорация

- Не имеющая членства некоммерческая организация, **учрежденная Российской Федерацией** на основе имущественного вноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных **общественно полезных функций**. Создается на основании закона, которым устанавливаются особенности ее правового статуса.

Сферы финансовой системы: финансы хозяйствующих субъектов

Звено «Государственные и муниципальные унитарные предприятия» - коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество (на базе собственности государства или муниципалитета)

Сферы финансовой системы: финансы хозяйствующих субъектов

Звено «Общественные организации».

Основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

Суть членства заключается в документальном оформлении участия в организации (членские билеты), наличии определенных прав (избирать и быть избранными в руководящие органы), обязанностей (уплачивать взносы) и ответственности за несоблюдение устава организации вплоть до исключения из ее рядов.

Участники — это физические и юридические лица (общественные объединения), выражающие поддержку целям объединения или его конкретным акциям, принимающие участие в его деятельности.

Система государственных финансовых органов

- Государство осуществляет руководство финансами, регулирует финансовую деятельность через свои законодательные и исполнительные органы власти.
- **Высшим представительным и законодательным** органом власти в стране является Федеральное собрание, состоящее из двух палат – Государственной Думы и Совета Федерации

Система государственных финансовых органов

- Высшим **исполнительным** органом власти в стране является Правительство РФ и исполнительные органы субъектов РФ;
- Правительство разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; предоставляет ГД отчет об исполнении ФБ, обеспечивает проведение единой финансовой и денежно-кредитной политики

Понятие бюджета государства

- **Бюджет** – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и органов местного самоуправления. Сущность бюджета связана с вопросом о роли государства в рыночной экономике.

Бюджетная система Российской Федерации



Доходы бюджета

- Доходы бюджета – это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии и бюджетным и налоговым законодательством РФ в распоряжение органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ (область, край, республика, города федерального значения, автономная область, автономный округ) и органов местного самоуправления

Доходы бюджетной системы

- **Налог** – это обязательный индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с предприятий, организаций и физических лиц, оплата которого является одним из условий совершения государственными органами юридически значимых действий в интересах плательщиков сборов. **Функции налогов:** фискальная и регулирующая

Доходы бюджетной системы

- **Неналоговые доходы** – это доходы от *использования* имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности; от *продаж* этого имущества; от *оказания услуг* органами государственной власти; *конфискации, штрафы, компенсации; прибыль государственных предприятий; консульские сборы, патентные пошлины; лицензионные сборы.*

Доходы бюджетной системы: безвозмездные поступления

К безвозмездным поступлениям относятся:

- дотации и субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии);
- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ;
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- безвозмездные поступления от физических лиц и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований.

Трансферты, дотации, субвенции

Межбюджетные трансферты предоставляются в форме дотаций, субсидий, субвенций, иных безвозмездных поступлений из одних бюджетов бюджетной системы другим бюджетам, а также в форме бюджетных кредитов соответственно бюджетам субъектов РФ и местным.

Дотации — межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету бюджетной системы Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основах без установления направлений и (или) условий их использования.

Субвенция — бюджетные средства, предоставляемые бюджету бюджетной системы РФ или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов.

Субсидии, бюджетные кредиты

Субсидии — бюджетные средства, предоставляемые бюджету бюджетной системы РФ на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам предоставляются на срок до одного года в объемах, в порядке и на условиях, устанавливаемых федеральным законом, законами субъектов РФ о бюджетах и принимаемыми в соответствии с ними, нормативными правовыми актами исполнительных органов власти.

Доходы федерального бюджета в динамике

Млрд рублей

	2015	2016	2017	2018	2019
Доходы всего	13659	13369	13437	13989	14825
Нефте- газовые	5863	4778	5029	5133	5370
из них					
НДПИ	3160	2819	3278	3386	3527
вывозные пошлины	2703	1959	1750	1746	1843
Ненфте- газовые	7797	8591	8408	8856	9455
из них					
налог на прибыль организаций	491	465	599	635	686
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	2448	2637	2888	3205	3559
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1785	1910	2001	2119	2265
акцизы на товары, производимые на территории РФ	528	623	791	854	894
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	54	57	51	50	52
ввозные пошлины	560	542	529	538	558

Расходы федерального бюджета в динамике

млрд рублей

	2015	2016	2017	2018	2019
Расходы всего, в том числе:	15620	16403	16181	15978	15964
Общегос. вопросы	1118	1098	1170	1126	1115
Нац. оборона	3181	3889	2840	2728	2856
Нац. безопасность и правоохранит. деятельность	1966	1943	1968	1945	2007
Нац. экономика	2324	2166	2292	2247	2054
ЖКХ	144	57	60	30	27
Охрана окр. среды	50	65	76	78	80
Образование	611	558	568	589	586
Культура и кинематография	90	92	94	88	80
Здравоохранение	516	466	377	394	360
Соц. политика	4265	4631	5080	4962	5054
Физическая культура и спорт	73	66	86	55	34
СМИ	82	76	74	68	67
Обслуживание госдолга	519	640	729	848	870
Межбюджетные трансферты	682	656,4	768	770	776

Анализ тенденций в бюджетной системе

1. Поднимающиеся военные расходы говорят о подготовке к военным конфликтам.
2. Увеличение затрат на МВД и спецслужбы указывает на подготовку к внутренним беспорядкам.
3. Уменьшение затрат на социальную, образовательную и медицинскую сферы при большом размере резервов показывает, что приток денег уменьшается и это долгоиграющая тенденция.