

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ



Ст.3, п. 2
Конституции РФ:
«Народ осуществляет
свою власть
непосредственно,
а также через органы
государственной
власти и органы
местного
самоуправления»

ВЛАСТЬ в Российской Федерации

Государственная власть
(ст. 10, 11 Конституции РФ)

Местного управления
(ст. 12, ст. 130-133 Конституции РФ)

**Президент
Российской Федерации**
(глава 4, ст. 80-93 Конституции РФ)

**Законодательная
власть**
(глава 5, ст. 94-109 Конституции РФ)

**Исполнительная
власть**
(глава 6, ст. 110-117 Конституции РФ)

**Судебная
власть**
(глава 7, ст. 118-128 Конституции РФ)

**Городское
поселение**

**Сельское
поселение**

Администрация
Президента РФ

Совет
Безопасности

Государственный
совет

Федеральное
собрание – парламент
Российской Федерации

Совет
Федерации

Государственная
дума

Правительство
Российской Федерации

Федеральные
министерства

Федеральные
службы

Федеральные
агентства

Федеральная
судебная власть

Конституционный Суд
Российской Федерации

Верховный Суд
Российской Федерации

Судебная власть
субъектов РФ

Институт
мировых судей

Конституционно
уставные суды

**Не входят
в систему
органов
государст-
венной
власти**

Местное самоуправление – самостоятельная, под свою ответственность, деятельность населения по решению непосредственно или через органы самоуправления вопросов местного значения.

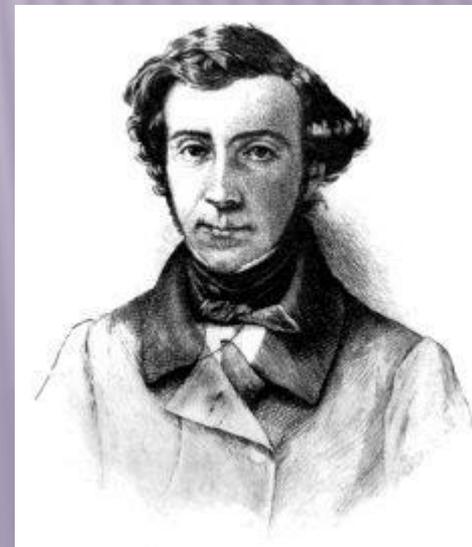
Местное самоуправление – одна из форм народовластия

Законодательные основы местного самоуправления

Конституция РФ (ст. 3, 12 и гл. 8)

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 г.

Теоретические основы учения о местном самоуправлении разработаны в первой половине XIX века французским государственным деятелем и историком Алексисом Токвилем



Отличительные признаки отношений муниципально - правового регулирования

Локально-территориальный характер

Отношения возникают на местном уровне, в границах самоуправляющихся территорий

Комплексный характер

Отношения связаны с реализацией задач во всех сферах жизни (экономической, бюджетно-финансовой, социально-культурной, жилищно-коммунальной и др.)

Дворянское собрание и институт предводителей дворянства (в уезде, в губернии) – орган дворянского самоуправления

Сельский сход, волостной сход – органы крестьянского самоуправления

Местное самоуправление в Российской империи в конце XIX – начале XX века

Земские собрания и земские управы (земства в уезде и губернии) – органы уездного и губернского самоуправления

Городские думы и городские управы – органы городского самоуправления

Обеспечение участия населения в решении местных дел, что предполагает развитие муниципальной демократии, создание условий для поддержки инициатив и социальной самодетельности граждан

Управление муниципальной собственностью, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов

Обеспечение развития соответствующей территории (утверждение программы ее развития и т. д)

Функции, основные направления муниципальной деятельности, полномочия

Охрана общественного порядка

Защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных Конституцией РФ

Обеспечение потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и иных услугах

Самостоятельность решения населением всех вопросов местного значения (непосредственно, через выборные и иные органы местного самоуправления)

Организационное обособление местного самоуправления в системе управления обществом и государством (органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти; структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно)

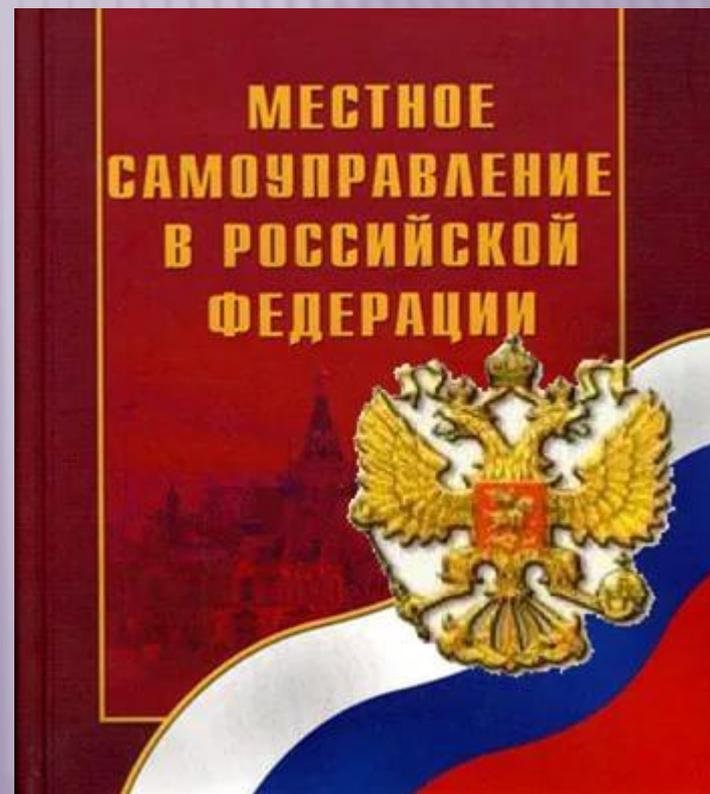
Принципы местного самоуправления

Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления (оно реализуется гражданами через институты прямой и представительной демократии)

Соответствие полномочий местного самоуправления материально-финансовым ресурсам (местное самоуправление должно иметь право на достаточные материально-финансовые средства, необходимые для осуществления своих функций)

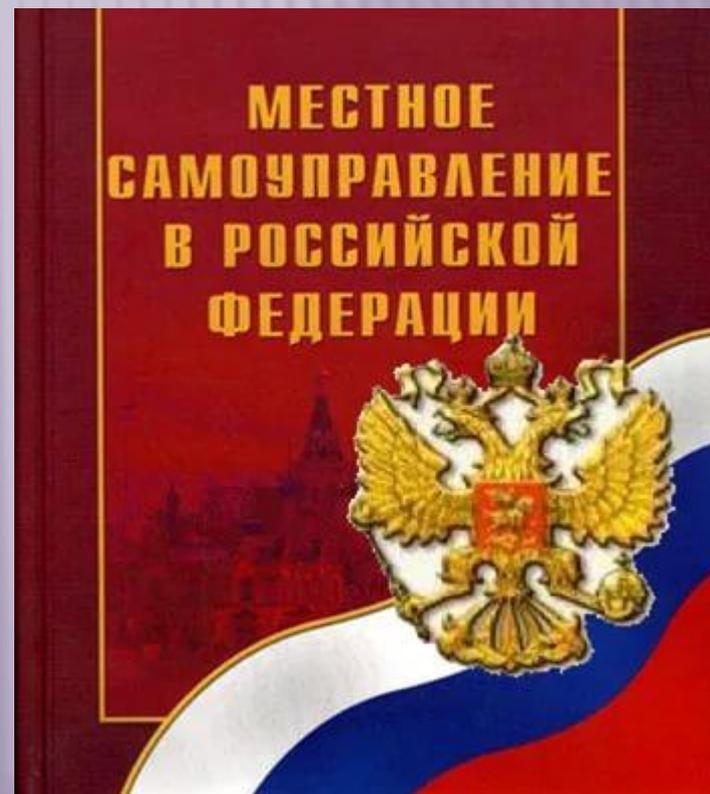
Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления:

- местный референдум
- муниципальные выборы
- голосование по отзыву депутатов
- голосование по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования
- сход граждан
- другие формы.



Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления:

- правотворческая инициатива граждан
- территориальное общественное самоуправление
- публичные слушания
- собрание граждан
- конференция граждан (собрание делегатов)
- опрос граждан
- обращения граждан в органы местного самоуправления
- указы избирателей
- другие формы.



Органы местного самоуправления

<p>Представительные: Дума, муниципальное собрание, муниципальный совет и др.</p>	<p>Глава муниципального образования (должность может быть предусмотрена уставом муниципального образования): мэр, староста и др.</p>	<p>Управленческие: местная администрация</p>
<p>Избираются непосредственно городским, сельским населением</p>	<p>Выбирается непосредственно населением или представительным органом местного самоуправления</p>	<p>Возглавляет местную администрацию глава муниципального образования</p>

Органы местного самоуправления

Представительные: Дума, муниципальное собрание, муниципальный совет и др.	Глава муниципального образования: мэр, староста и др.	Управленческие: местная администрация
<p>Численный состав определяется уставом муниципального образования. Закон допускает осуществление полномочий представительного органа местного самоуправления собранием (сходом) граждан. В этом случае представительный орган не избирается, а его функции выполняет собрание (сход) граждан. Правом председательствовать на заседаниях представительного органа местного самоуправления устав муниципального образования может наделить главу муниципального</p>	<p>Вопрос о выборах главы муниципального образования, его конкретного наименования решается в уставе муниципального образования, который принимается либо населением путем референдума, либо представительным органом местного самоуправления</p>	<p>Включает отделы управления: отдел образования, отдел здравоохранения, финансовый отдел и др.</p>

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВОМОЧИЙ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Конституция РФ устанавливает:

- ❑ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст.12);
- ❑ Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно (ст.131);
- ❑ Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий (ст. 131);
- ❑ Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы (ст.132);
- ❑ Конституция РФ гарантирует (ст. 133):
 - ✓ судебную защиту нарушенных прав местного самоуправления;
 - ✓ Компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти;

Предметы ведения местного самоуправления

Вопросы местного значения

Принятие и изменение уставов муниципальных образований

Владение, пользование, распоряжение муниципальной собственностью

Местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов

Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений

Организация, содержание и развитие муниципальных учреждений образования, здравоохранения

Охрана общественного порядка
Регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований

Другие вопросы местной жизни

Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления (например, государственная регистрация актов гражданского состояния)

РАЗЛИЧИЯ МЕЖДУ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОЙ ВЛАСТЬЮ

Местное самоуправление	Местная власть
Не входит в систему органов государственной власти (самостоятельно, автономно)	Входит в систему органов государственной власти
Не контролируется государственной властью	Подчиняется и подконтрольна вышестоящим органом государственной власти
Существует на общественных началах	Существует на деньги налогоплательщиков
Органы выборные	В большинстве случаев назначаемая
Органы имеют сроки полномочий	Если назначаемая, то срок службы не установлен
Относится к институтам гражданского общества	Относится к государственным институтам

СХОДСТВО МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОЙ ВЛАСТИ

Решения органов местного самоуправления и органов местной власти обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также органами местного самоуправления, органами местной власти и гражданами