

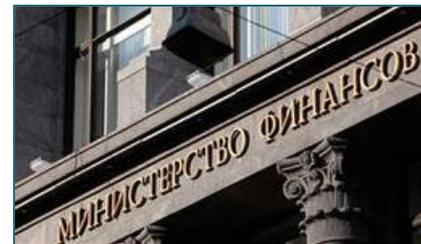
Финансовая система и государственный бюджет



пла

1. Финансы и финансовая система.
2. Государственный бюджет: сущность, структура, виды состояния.
3. Концепции госбюджета.
4. Бюджетный дефицит: виды, причины возникновения, способы финансирования.
5. Налоги: сущность и функции.
6. Принципы налогообложения.
7. Кривая Лаффера.
8. Элементы налогов.
9. Налоговые ставки.
10. Виды налогов.
11. Бюджетно-налоговая политика, её цели.
12. Налоговый мультипликатор.
13. Дискреционная и недискреционная фискальная политика.
14. Достоинства и недостатки фискальной политики.

ФИНАНС Ы



совокупность стоимостных потоков, связанный с мобилизацией, распределением и использованием денежных ресурсов



экономические отношения, в процессе которых происходит формирование, распределение и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях выполнения функций и задач государства

Признаки финансов

**Денежный характер
финансовых отношений**

**Распределительный
характер финансовых
отношений**

**Воплощение в
централизованных и
децентрализованных
фондах
денежных
средств**

ФУНКЦИИ ФИНАНСОВ

распределительная



контрольная



стимулирующая



фискальная



Финансовая система

это упорядоченная совокупность взаимосвязанных финансовых элементов: бюджетов всех уровней, внебюджетных фондов, валютных резервов государства, денежных фондов предприятий и организаций

Финансовая

ПОЛИТИКА

совокупность мероприятий по аккумуляции финансовых ресурсов, их распределению и использованию для осуществления государством своих функций



Регулирование экономики
с помощью доходов и расходов



Регулирование
бюджетных процессов

Государственные и бюджет

Централизованный фонд денежных ресурсов, основной финансовый план страны, который после его принятия законодательным органом власти (Государственной Думой) приобретает силу закона и становится обязательным для исполнения.

•Государственный бюджет

•доходы

- * налоги;
- * доходы от продажи и использования государственного имущества;
- * государственные займы;
- * сеньораж (доход от денежной эмиссии);
- * доходы от приватизации;
- * прибыль государственных предприятий;
- * прочее.

•расходы

- * обеспечение национальной обороны и безопасности;
- * содержание аппарата управления государством;
- * помощь частному сектору экономики;
- * социальное обеспечение;
- * расходы на образование, здравоохранение, охрану окружающей среды;
- * прочее.

ПРОФИЦИТ ГОСБЮДЖЕТА

превышение доходов над расходами: $T > G$

дефицит госбюджета

превышение расходов над доходами: $G > T$

СБАЛАНСИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ

равенство расходов и доходов: $G = T$

- 
- Концепции госбюджета
 - **Концепция ежегодно сбалансированного бюджета**
 - **Концепция циклически сбалансированного бюджета**
 - **Концепция функциональных финансов**

**максимально допустимые
размеры
дефицита госбюджета**



**5 %
от ВВП**

причины возникновения

- Увеличение госрасходов, не соответствующее финансовым возможностям национальной экономики;
- Чрезмерный уровень непроизводительных расходов (содержание аппарата государственной власти, военные расходы, покрытие убытков предприятий и пр.);
- Нарушения в сфере денежного обращения, инфляция;
- Неэффективная налоговая, инвестиционная, кредитная политика;
- Кризисные явления в экономике;
- Чрезвычайные обстоятельства и пр.

Виды бюджетного дефицита

```
graph TD; A[Виды бюджетного дефицита] --> B[Активный]; A --> C[Пассивный];
```

Активный

Превышение расходов по причине роста инвестиций в производство, что способствует созданию новых рабочих мест, росту доходов.

Пассивный

Превышение расходов по причине снижения налоговых и прочих поступлений в бюджет.

Виды бюджетного дефицита

структурный

это разность между текущими государственными расходами и доходами бюджета, которые поступили бы в него в условиях полной занятости ресурсов.

$$D^S = G - t \cdot Y^*$$

$$D^C = D - D^S = (G - t \cdot Y) - (G - t \cdot Y^*) = t \cdot (Y^* - Y)$$

циклический

это разность между фактическим бюджетным дефицитом и структурным дефицитом.

где D^S - структурный дефицит;

D^C - циклический дефицит;

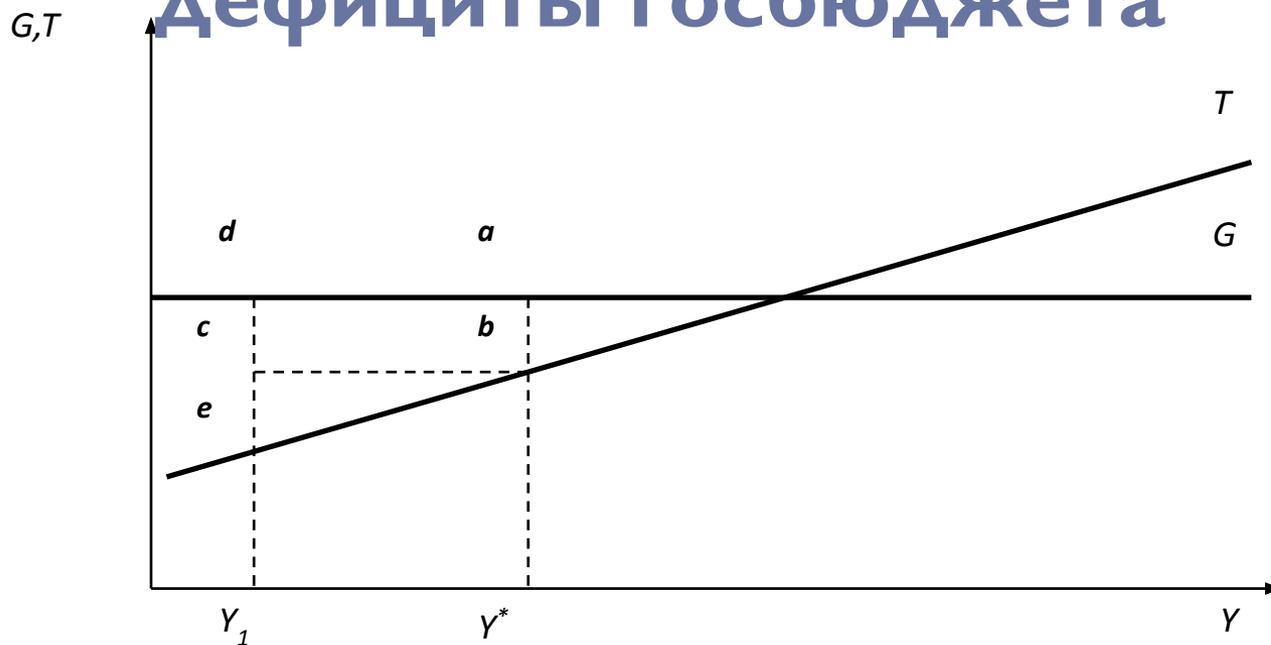
t - налоговая ставка;

G - государственные расходы;

Y - фактический ВВП;

Y^* - ВВП в условиях полной занятости.

Структурный и циклический дефициты госбюджета



- ab** - структурный дефицит госбюджета;
- ce** – циклический дефицит госбюджета;
- de** – фактический дефицит госбюджета.

Способы финансирования бюджетного дефицита

ДОЛГОВОЙ

Внешнее

заимствова
ние

Внутреннее

заимствован
ие

ЭМИССИОННЫЙ

Эмиссионный

Центральный банк увеличивает денежную массу, то есть выпускает в обращение **дополнительные** деньги



- ❖ Стимулирующее воздействие на экономику снижения процентной ставки;
- ❖ Оперативность метода.



- ❖ Возможность раскручивания инфляции в долгосрочном периоде;
- ❖ Дестабилизирующее влияние на экономику в период перегрева.

Внутреннее

Выпуск государством ценных бумаг и продажа их населению.

займствование



- ❖ неинфляционный характер в краткосрочном периоде;
- ❖ оперативность метода.



- ❖ опасность построения финансовой пирамиды;
- ❖ инфляционный характер в долгосрочной перспективе;
- ❖ возможность появления «эффекта вытеснения».

Внешнее

Займы у других стран или международных финансовых организаций.



- ❖ возможность заимствования крупных сумм;
- ❖ не инфляционный характер.



- ❖ опасность истощения золотовалютных резервов страны;
- ❖ необходимость отвлечения средств из экономики страны для выплаты внешнего долга.

НАЛОГ

И

обязательные платежи, взимаемые органами государственной власти с юридических и физических лиц и направляемые в бюджеты разных уровней и внебюджетные фонды.

функции

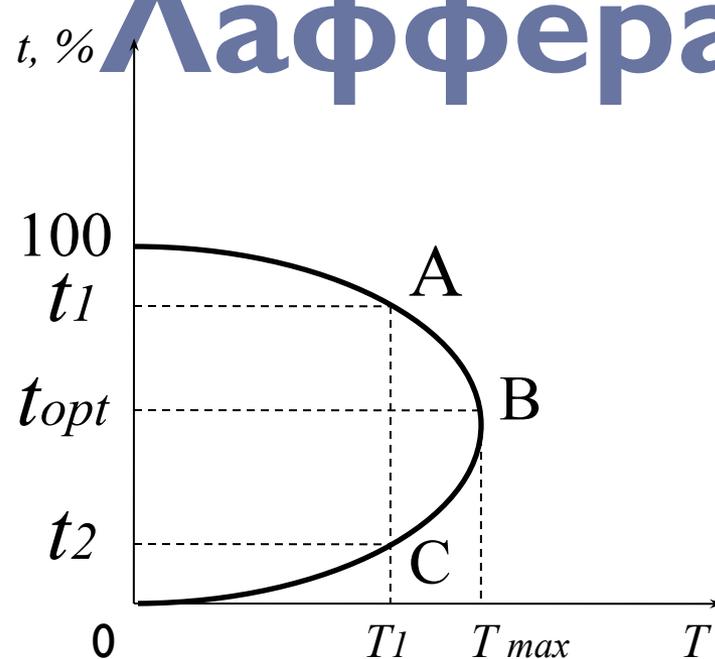
налогов **фискальная;**
регулирующая;
социальная.

Принципы налогообложения

- ❖ Принцип всеобщности;
- ❖ Принцип стабильности;
- ❖ Принцип социальной справедливости;
- ❖ Принцип простоты;
- ❖ Принцип платёжеспособности;
- ❖ Принцип эффективности

кривая

Лаффера



Неопределённость
величины
эффективной
налоговой ставки

Демонстрирует зависимость налоговых поступлений от ставки налога.

ЭЛЕМЕНТЫ

НАЛОГА

Объект налога	имущество или доход, подлежащий налогообложению
Налоговая база	стоимостная, физическая или иная характеристика объекта налогообложения
Субъект налога	налогоплательщик
источник налога	доход, за счёт которого уплачивается налог
ставка налога	величина налоговых отчислений на единицу обложения
Налоговая льгота	полное или частичное освобождение плательщика от уплаты налога (необлагаемый минимум)

Налоговые

Твердые

ставки

Ставки
Устанавливаются в абсолютной сумме на единицу обложения, независимо от дохода.

Пропорциональные

ставки

Действуют в одинаковом процентном отношении к объекту налога без учёта дифференциации его величины.

Прогрессивные

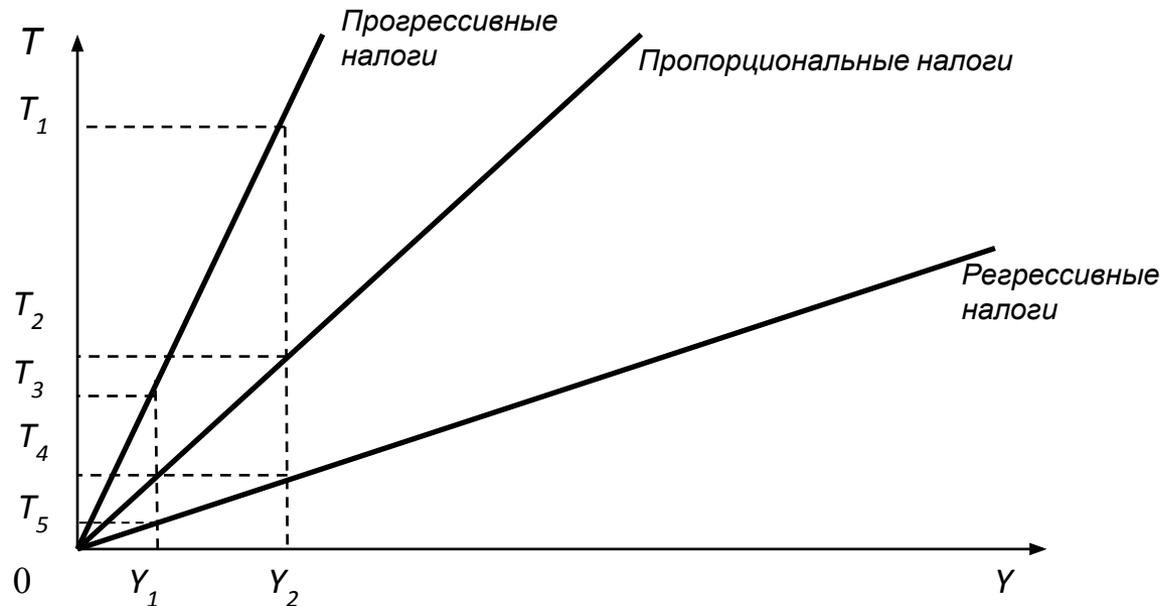
ставки

Предполагают возрастание величины ставки по мере роста дохода.

Регрессивные

ставки

Предполагают снижение величины ставки по мере роста дохода.



При пропорциональном налогообложении доля налога в доходе налогоплательщика по мере роста дохода остаётся постоянной: прирост налога ($T_2 T_4$) равен приросту дохода ($Y_1 Y_2$). При прогрессивном налогообложении доля налога в доходе налогоплательщика увеличивается по мере роста дохода: прирост налога ($T_1 T_2$) больше прироста дохода ($Y_1 Y_2$). При регрессивном налогообложении доля налога в доходе уменьшается по мере роста дохода: прирост налога ($T_4 T_5$) меньше прироста дохода ($Y_1 Y_2$).

Средняя ставка

$$t_{\text{средняя}} = \frac{T_x}{Y} \cdot 100 \%$$

где $t_{\text{средняя}}$ – средняя налоговая ставка; T_x – налоговая сумма; Y – доход, облагаемый налогом

Предельная ставка

$$t_{\text{предельн}} = \frac{\Delta T_x}{\Delta Y} \cdot 100 \%$$

где $t_{\text{предельн.}}$ – предельная налоговая ставка; ΔT_x – изменение налоговой суммы; ΔY – изменение дохода, облагаемого налогом

Налоги

- **прямые**

- взимаются непосредственно с доходов или имущества хозяйствующего субъекта;
- примеры: НДФЛ, налог на прибыль, налог на наследство и пр.

- **косвенные**

- устанавливаются в форме надбавок к цене или тарифам на услуги;
- примеры: НДС, акцизы, таможенные пошлины и пр.

Налоги

федеральные налоги

- налог на доходы с физических лиц;
- акцизы;
- таможенные пошлины;
- налог на добавленную стоимость;
- налог на прибыль предприятий;
- прочие

региональные налоги

- налог на имущество организаций;
- налог на недвижимость;
- дорожный налог;
- налог с продаж;
- прочие

местные налоги

- земельный налог;
- налог на рекламу;
- налог на наследство;
- налог на имущество физических лиц;
- прочие

Бюджетно-налоговая

ПОЛИТИКА

Совокупность государственных мер, предпринимаемых правительством с целью воздействия на экономику посредством формирования структуры и изменения величины государственных расходов, трансфертов и налогов.

Инструменты бюджетно-налоговой

ПОЛИТИКИ

Налоги, трансферты и государственные закупки.

В краткосрочном периоде:

Сглаживание циклических колебаний и стабилизация экономики (поддержание стабильного уровня ВВП, полной занятости ресурсов и стабильности цен).

В долгосрочном периоде:

Стимулирование экономического роста.

Механизм фискальной

ПОЛИТИКИ

краткосрочный период



долгосрочный период



Мультипликативный эффект

изменения налогов

Совокупный спрос (AD)



Введение дополнительного налога (или повышение ставок существующих налогов) ведёт к сокращению располагаемого дохода, что в свою очередь снижает объёмы потребления и сбережения.

Налоговый

показывает, во сколько раз изменение реального ВВП
мультипликатор
превысит изменение налогов

$$mult_t = -\frac{\Delta Y}{\Delta T}$$

где $mult_t$ – налоговый мультипликатор; ΔY - изменение реального ВВП;
 ΔT – изменение налогов.

$$mult_t = \frac{-MPC}{MPS}$$

Мультипликатор сбалансированного бюджета

При условии одинакового увеличения государственных расходов и налогов равновесный объём производства увеличивается на ту же величину:

$$\Delta Y = \Delta G = \Delta T$$

Мультипликатор сбалансированного бюджета равен 1

- **Виды фискальной политики**
- **Дискреционная**
- **Недискреционная**

Предполагает сознательное манипулирование налогами и правительственными расходами с целью достижения поставленных целей регулирования экономики.

Предполагает автоматическое изменение чистых налоговых поступлений и расходов госбюджета в периоды изменений объёмов национального производства.

Виды фискальной политики

- **Стимулирующая фискальная политика (фискальная экспансия)**
 - Проводится в период спада;
 - Предполагает снижение налогов, увеличение госрасходов;
 - Ведёт к росту совокупного спроса, увеличению ВВП, снижению безработицы;
 - Следствием одновременного снижения налогов и увеличения госрасходов может стать бюджетный дефицит.
- **Сдерживающая фискальная политика (фискальная рестрикция)**
 - Проводится в период инфляции;
 - Предполагает увеличение налогов, сокращение правительственных расходов;
 - Ведёт к снижению совокупного спроса и сдерживает рост цен;
 - Следствием одновременного увеличения налогов и снижения госрасходов может стать уменьшение бюджетного дефицита/появление профицита

Фискальная

ДОСТОИНСТВА ПОЛИТИКИ НЕДОСТАТКИ

- Все инструменты имеют мультипликативный эффект воздействия;
- Период времени между началом реализации мер и появлением первых результатов относительно короткий, результат воздействия на экономику быстрый;
- Наличие встроенных стабилизаторов.

- Наличие «эффекта вытеснения»;
- Наличие длительного периода времени между возникновением необходимости изменения фискальной политики и принятием решения о её изменении;
- Проблема идентификации экономической ситуации для принятия правильных решений;
- Проблема определения величины, на которую целесообразно изменить инструменты фискальной политики.