

Обзор результатов проверок 2018 года, разъяснения ФАС России

- 1) Установление требований к участникам закупки при осуществлении закупки по строительству, реконструкции и капитальному ремонту
- 2) Установление критериев оценки при проведении открытого конкурса, открытого конкурса с ограниченным участием

Установление требований к участникам закупки при осуществлении закупок по строительству, реконструкции и капитальному ремонту

постановление Правительства РФ № 570 от 15.05.2017 об установлении видов и объемов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно

постановление Правительства РФ № 99 от 04.02.2015 об установлении дополнительных требований к участникам закупки – пункт 2 приложения 1 и пункт 5 приложения 2

требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. Подтверждается выпиской из реестра членов саморегулируемой организации.

ИП или юр. лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций могут выполнять работы по договорам строительного подряда, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей

В каком случае требовать выписку из СРО ?

При осуществлении закупки по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и в случае, если НМЦК превышает 3 млн руб., необходимо установить требование, что участник закупки является членом саморегулируемой организации.

Требование 1. Саморегулируемая организация должна быть зарегистрирована в том же субъекте, что и участник.

Требование 2. Ценовое предложение участника не должно превышать уровень ответственности члена СРО из выписки. Речь идет об ответственности по обязательствам по договорам строительного подряда, которые заключают в результате конкурентных процедур. В зависимости от уровня ответственности член СРО вносит взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Каков уровень ответственности участника по размеру компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств

Уровень ответственности члена СРО	Минимальный взнос в КФ ВВ	Минимальный взнос в КФ ОДО	Предел стоимости по одному договору
Первый	50 тыс. руб.	150 тыс. руб.	25 млн руб.
Второй	100 тыс. руб.	350 тыс. руб.	50 млн руб.
Третий	500 тыс. руб.	2,5 млн руб.	300 млн руб.
Четвертый	1 млн руб.	3,5 млн руб.	Ограничений нет

Размер вноса в КФ ВВ и КФ ОДО на одного члена СРО в области инженерных изысканий или архитектурно-строительного проектирования

Уровень ответственности члена СРО	Минимальный взнос в КФ ВВ	Минимальный взнос в КФ ОДО	Предел стоимости по одному договору
Первый	100 тыс. руб.	200 тыс. руб.	60 млн руб.
Второй	500 тыс. руб.	2,5 млн руб.	500 млн руб.
Третий	1,5 млн руб.	4,5 млн руб.	3 млрд руб.
Четвертый	2 млн руб.	7 млн руб.	10 млрд руб.
Пятый	5 млн руб.	25 млн руб.	Ограничений нет

Размер вноса в КФ ВВ и КФ ОДО на одного члена СРО в области строительства, реконструкции, капремонта объектов капитального строительства

Как проверить выписку из реестра членов СРО?

3	Дата и номер решения об исключении из членов саморегулируемой организации, основания исключения	<i>Графа должна быть пуста</i>
4	Сведения о наличии у члена саморегулируемой организации права соответственно выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров: а) в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии); б) в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии); в) в отношении объектов использования атомной энергии	<i>Проверьте, имеет ли право участник выполнять работы, которые закупаете</i>
6	Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств	<i>Уровень ответственности должен отвечать цене, которую предложил участник</i>

**Дополнительные требования к участникам закупки перечислены
в постановлении Правительства от 04.02.2015 № 99.**

Документы, которыми претендент подтверждает, что отвечает дополнительным требованиям, представляют именно в отношении участника. Представлять документы о третьем лице, например субподрядчике, дочерней организации, нельзя.

Внимание: заказчик нарушит часть 4 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, если не установит дополнительные требования, когда закупает работы из пункта 2 приложения № 1 и пункта 5 приложения № 2 к постановлению № 99.

Заказчик закупает работы из пункта 2 приложения № 1 к постановлению № 99

Дополнительные требования к участнику закупки	Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
<p>2. наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих* работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка</p>	<p>копия исполненного контракта (договора);</p> <p>копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;</p> <p>копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке</p>

Заказчик закупает работы из пункта 5 приложения № 2 к постановлению № 99

Дополнительные требования к участнику закупки

наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе на выполнение работ по строительству, и (или) реконструкции, и (или) капитальному ремонту одного из особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства, искусственных дорожных сооружений (включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения). При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (договора), на право заключить который проводится соответствующий конкурс

Документы, подтверждающие | соответствие участников закупки дополнительным требованиям

копия исполненного контракта (договора);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке

**Применение ПП № 570 о строительных работах,
которые подрядчик должен выполнять самостоятельно (Перечень из 34 видов работ)**

<i>Документация о закупке</i>	<i>Проект гос контракта</i>
<p>1. Заказчик должен установить все возможные виды и объемы работ с УЧЕТОМ ПСД по <u>строительству и реконструкции объектов кап. строительства</u> из Перечня, которые подрядчик обязан выполнять <u>самостоятельно</u> без привлечения других лиц.</p> <p>Правило: документация с работами из Перечня = ПСД с работами из Перечня. Сокращать в документации виды работ, указанные в Перечне при условии, что они есть в ПСД нельзя.</p> <p>Не правильно устанавливать в документации возможные виды работ из Перечня, но не включать их в ПСД.</p> <p>2. Устанавливается, что стоимость работ, выполняемых подрядчиком самостоятельно, должна составлять не менее 15% (с 01.07.2018 - не менее 25%) от цены контракта. При этом подрядчик вправе выбрать подлежащие самостоятельному выполнению виды и объемы работ из видов и объемов, установленных в документации.</p> <p>Правило: <u>стоимость работ НЕ включает в себя стоимость материалов и оборудования.</u></p> <p>Не правильно устанавливать объем больше или меньше 15%.</p> <p>3. Наличие требования о включении в контракт конкретных видов и объемов работ <u>по предложению подрядчика</u> из числа видов работ, указанных в документации в качестве возможных.</p> <p>Не правильно требовать в составе заявки перечень видов и объемов работ, которые будут выполняться своими силами</p>	<p>1. Установлено условие о выполнении конкретных видов и объемов работ своими силами;</p> <p>2. Установлено условие о применении штрафа к подрядчику в размере 5 процентов стоимости указанных работ;</p> <p>3. Установлена возможность включения в контракт конкретных видов и объемов работ по предложению подрядчика.</p>

ПП № 570 не затрагивает закупки,
извещения о проведении которых размещены в ЕИС
или приглашения на участие в которых направлены
до 25.05.2017

Пример ненадлежащего применения ПП № 570

Заказчиком объявлен электронный аукцион на выполнение работ по строительству и реконструкции автомобильной дороги

Пунктом 2 ПП № 570 должны быть установлены:

- а) возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, утвержденных ПП № 570, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно;
- б) объем работ не менее 15 процентов цены государственного контракта;
- в) порядок определения размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, которые он обязан выполнить самостоятельно.

«В документации об аукционе, установлен перечень возможных видов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно, который включает весь перечень возможных видов работ, установленный ПП № 570.»

Комиссия установила, что часть работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно не включены в проектную документацию, например: «устройство кровли», «фасадные работы», «монтаж технологического оборудования» и «устройство штолен», но при этом содержатся в документации.

Комиссия приходит к выводу о том, что Заказчиком ненадлежащим образом установлены виды и объем работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению, что является нарушением части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушения Российской Федерации».

Пример закупки с нарушениями закона № 44,

повлекшими отмену выбора подрядчика. Рассмотрение жалобы В ФАС России

Заказчик: ФГБУ

Способ закупки: конкурс с ограниченным участием

Объект закупки: строительство научно-клинического нейрохирургического комплекса

Начальная (максимальная) цена контракта: 6,7 млрд. рублей.

Доводы жалобы:

- ▶ 1. Неверно выбран способ путем проведения конкурса с ограниченным участием вместо аукциона.
- ▶ 2. Объединены строительные работ и поставка товаров, оборудования.
- ▶ 3. Порядок оценки не соответствует Закону 44-ФЗ (нет оценки по наличию опыта выполнения строительных работ).
- ▶ 4. Установленные требования к участникам закупки по ПП 99, а также требования о наличии у участника закупки лицензий Ростехнадзора и Роспотребнадзора не соответствуют Закону 44-ФЗ.

В ходе рассмотрения жалобы установлено:

Заказчиком неправомерно выбран способ определения подрядчика, путем проведения конкурса с ограниченным участием вместо аукциона. Согласно пояснениям заказчика, данный способ закупки был выбран, так как работы в рамках контракта связаны с объектами использования атомной энергии, поскольку подлежащие установке медицинское оборудование (МРТ, рентген) является, по мнению Заказчика, объектами использования атомной энергии. При этом в соответствии с законодательством Российской Федерации (ГрК РФ, Закон об использовании атомной энергии и др.) медицинские учреждения не являются объектами использования атомной энергии.

Также установлено, что заказчик осуществил необоснованное объединение выполнения строительных работ и поставку товаров, монтируемого оборудования стоимостью более 30% от цены контракта для оснащения больницы в один лот.

Кроме того, Заказчиком установлен порядок оценки, не позволяющий выявить лучшие условия исполнения контракта, ввиду не установления критерия оценки по опыту исполненных контрактов на выполнение строительных работ.

Неправомерно установлены требования по ПП 99, а также наличие у строительных организаций лицензий Ростехнадзора и Роспотребнадзора, которые могут потребоваться при монтаже и наладке монтируемого медицинского оборудования.

В ходе проведения внеплановой проверки выявлено:

-неправомерное установление в документации требований к описанию участниками закупки технологических процессов изготовления товаров, результатов испытаний;

- размещение в ЕИС проектно-сметной документации не в полном объеме, и иные нарушения Закона 44-ФЗ.

Пример закупки с нарушениями закона №44, повлекшими отмену выбора подрядчика. Порядок исполнения предписания ФАС России

1. Аннулировать конкурс с ограниченным участием на строительство нейрохирургического комплекса.
2. Осуществить разделение предмета закупки на две самостоятельные закупки:
 - на выполнение строительных работ;
 - на поставку немонтируемого оборудования.
3. Внести соответствующие изменения в план-график закупок.

При подготовке документации об аукционе на выполнение строительных работ необходимо учесть следующее:

- необходимо установить требования к участникам закупки о членстве в саморегулируемой организации;
- необходимо установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 2 Приложения №1 ПП № 99;
- разместить в ЕИС при публикации аукциона проектно-сметную документацию в полном объеме.

При подготовке документации об аукционе на поставку немонтируемого оборудования необходимо учесть требования ФЗ № 99 о лицензировании, согласно которому лицензированию подлежит производство и техническое обслуживание медицинской техники. В связи с указанным, при закупке поставки оборудования требовать в составе заявки участника лицензию неправомерно.

Привести положения документации о закупке в соответствии с решением ФАС России и 44-ФЗ, устранив выявленные нарушения о требовании описания участниками закупки в составе своих заявок сведений о результатах испытаний используемых товаров, а также конкретных показателей веществ, материалов, применяемых при изготовлении товаров

Установление критериев оценки заявок при проведении конкурсов



Предмет закупки : Оказание услуг по переводу описей в формат электронных баз данных.

«По данному критерию учитывается наличие или отсутствие предложений о качестве услуг, в том числе наличие, обоснованность, достаточность и новизна предложенных методов и способов решения основных задач работы для достижения наилучших результатов и целей услуги с учетом требований технического задания».

Таким образом, порядок оценки по критерию не позволяет выявить лучшее условие, содержащееся в предложении участника Конкурса, поскольку в Конкурсной документации не раскрывается содержание понятий «обоснованность, достаточность и новизна».

Предмет закупки : Выполнение работ по сопровождению программного обеспечения Интернет-приемной.

по показателю «качество работ» в 100 баллов оценивается предложение в отношении объекта закупки по содержанию и составу полностью соответствует ТЗ и содержит дополнительные предложения, превосходящие требования ТЗ и относящиеся к значительному улучшению качества сервисов интернет-приемной или техническим параметрам ее функционирования в интересах Заказчика (например: уменьшение времени отклика на запросы пользователя; ведение актуальной публичной статистики обращений и др.).

При этом оценка дополнительных предложений участника закупки будет проходить дифференцированно, в зависимости от наибольшего количества наиболее выгодных для Заказчика предложений.

Вместе с тем, Конкурсная документация не содержит исчерпывающий перечень сведений **определяющих степень наиболее выгодных для Заказчика** предложений участников закупки, подлежащих оценке.

- ❖ По критерию «квалификация участников закупки» установлен показатель «опыт участника» согласно которому оценке подлежит наличие опыта по успешно исполненному контракту/договору.

При этом оценка заявок по указанному показателю осуществляется в следующем порядке:

1. Отсутствие опыта участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема - **0 баллов**;
2. Наличие опыта участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема - **100 баллов**.

Порядок оценки заявок не позволяет выявить лучшее условие исполнения контракта, поскольку в документации не установлена пропорциональная зависимость между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию «квалификация участников закупки», учитывая, что в отношении сведений, представляемых по указанному критерию возможна количественная оценка.

- ❖ Установлен следующий порядок оценки: «Деловая репутация за последние 3-и года до даты начала приема заявок (подтверждается наличием благодарственных писем и положительных отзывов о выполнении работ по повышению радиационной безопасности объектов Российской академии наук, 40% (100 баллов) Шкала оценки: отсутствие писем/отзывов – 0 баллов; наличие 1 письма/отзыва – 20 баллов; наличие 2 писем/отзывов – 40 баллов; наличие 3 писем/отзывов – 60 баллов; наличие 4 писем/отзывов – 80 баллов; наличие 5 и более писем/отзывов – 100 баллов».

Порядок оценки заявок не позволяет выявить лучшие условия исполнения контракта, поскольку оценке подлежат благодарственные письма и положительные отзывы о выполнении работ по повышению радиационной безопасности **исключительно** объектов Российской академии наук.