

Тема: Избирательное и референдумное право РФ.

1. Суверенитет народа.
2. Понятие избирательного права и его источники.
3. Избирательная система.
4. Избирательные комиссии.
5. Институт общественных наблюдателей на выборах.
6. Обжалование нарушений избирательных прав граждан и ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах

1. Суверенитет народа

- СУВЕРЕНИТЕТ НАРОДА — в РФ принцип конституционного строя, характеризующий полновластие многонационального народа, признание его единственным источником власти в РФ, а также свободное осуществление им этой власти в соответствии с его суверенной волей и коренными интересами.

Статья 3 Конституции РФ

- 1.носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.
- 2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
- 3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.
- 4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по федеральному закону.

Статья 20 Конституции ФРГ

- Статья 20
- 2. Вся государственная власть исходит от народа. Она осуществляется народом путем выборов и голосований, а также через специальные органы законодательства, исполнительной власти и правосудия.
- 3. Законодательство связано конституционным строем, исполнительная власть и правосудие – законом и правом.
- 4. Все немцы имеют право оказывать сопротивление всякому, кто попытается устранить этот строй, если иные средства не могут быть использованы.

2. Понятие избирательного права и его источники.

- Избирательное право и референдумное право - подотрасли конституционного права.
- Предметом избирательного права являются общественные отношения, возникающие в процессе подготовки и проведения выборов, отзыва выборного лица, роспуска выборного органа.

Понятие «Избирательное право»

- Избирательное право (в широком смысле) представляет собой совокупность связанных между собой правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, которые возникают в процессе осуществления права человека избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти и местного самоуправления, на выборные должности государственной исполнительной власти и местного самоуправления, на выборные должности мировых судей, а также в процессе реализации права граждан на отзыв выборного лица или роспуск выборного органа.

Понятие «Избирательное право»

- Н.В. Хатченкова рассматривает понятие избирательное право в формально-юридическом смысле и политико-правовом смысле. **В формально-юридическом – это кодекс гарантий развития политической свободы граждан в публично-правовой сфере общественных отношений, т. е. в отношениях населения и власти. В политико-правовом смысле – это каталог прав и обязанностей избирателей. Этот подход вряд ли может рассматриваться серьёзно.**
- А.Г. Орлов дал следующее определение избирательному праву: **«Избирательное право – один из институтов конституционного права, состоящий из правовых норм, санкционированных законом правил и сложившихся на практике обычаев, регулирующих порядок предоставления гражданам права участия в выборах и способ формирования представительных органов власти».** Из данного определения «выпали» органы местного самоуправления и ответственность выборных лиц перед избирателями за свою деятельность.

Понятие «Избирательное право»

- **Избирательное право (в широком смысле) – совокупность норм** закрепляющих конституционное право человека избирать и быть избранным в выборные органы государственной власти и местного самоуправления и регулирующих порядок его осуществления и защиты.
- **Избирательное право (в узком смысле) – это субъективное правомочие,** установленное нормами объективного избирательного права (оно определяет наличие у человека избирательной правосубъектности).

Понятие «Избирательное право»

- **Субъективное право** – это гарантированная человеку государством возможность участвовать в выборах. Оно представляет комплекс конкретных прав лица, среди которых особо следует выделить активное и пассивное избирательное право.

Понятие «Избирательное право»

- **Активное избирательное право** – право человека избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления; это прямое и косвенное право граждан обладать при достижении установленного законом возраста решающим голосом в избрании членов выборных органов государственной власти и местного самоуправления или «принимать участие в отзыве членов и руководителей выборных органов». По общему правилу, оно возникает при достижении гражданином 18 лет и отсутствии обстоятельств, исключающих в соответствии со ст. 32 Конституции РФ участие граждан в выборах. Это право должно реализовываться путем голосования гражданина на выборах либо во время кампании по отзыву избранного лица. Важнейшей предпосылкой его реализации является включение гражданина в списки избирателей.

Понятие «Избирательное право»

- Пассивное избирательное право – право человека быть избранными в органы государственной власти и в выборные органы местного самоуправления. На наш взгляд - право быть избираемым. В отличие от активного избирательного права, пассивное реализуется прежде всего самим кандидатом при поддержке гораздо меньшего числа граждан, но по более сложной процедуре, и может заканчиваться избранием кандидата.
- Правильнее было бы говорить не об активном и пассивном избирательном праве, а о двух разновидностях избирательного права: праве избирать и быть избираемым.

Референдумное право

- Референдумное право представляет собой совокупность связанных между собой правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе осуществления права граждан на участие в референдуме, обеспечение подготовки и проведения референдума.

Источники избирательного права

● КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Статья 32
- 1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.
- 2. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.
- 3. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Постановление Конституционного Суда РФ от 19.04.2016 N 12-П

- "По делу о разрешении вопроса о возможности исполнения в соответствии с Конституцией Российской Федерации постановления Европейского Суда по правам человека от 4 июля 2013 года по делу "Анчугов и Гладков против России" в связи с запросом Министерства юстиции Российской Федерации».
- Европейский Суд по правам человека в постановлении от 4 июля 2013 года (вступило в силу 9 декабря 2013 года) по делу "Анчугов и Гладков против России" (жалобы N 11157/04 и N 15162/05) пришел к выводу, что установленное статьей 32 (часть 3) Конституции Российской Федерации ограничение избирательных прав граждан, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда, нарушает гарантированное статьей 3 Протокола N 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод субъективное право на участие в выборах.

Постановление Конституционного Суда РФ от 19.04.2016 N 12-П

- Конституция РСФСР 1918 года предусматривала исключение из числа субъектов избирательных прав лиц, осужденных за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором (статья 65), а согласно Конституции РСФСР 1937 года осужденные не могли участвовать в выборах депутатов и быть избранными лишь в случае лишения избирательных прав судом (статья 139).
- Конституция РСФСР 1978 года в первоначальной редакции вообще не содержала предписаний, ограничивающих избирательные права осужденных, в том числе осужденных к лишению свободы, и только Законом РСФСР от 27 октября 1989 года "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР" в нее было включено положение, согласно которому не могли участвовать в выборах лица, содержащиеся по решению суда либо с санкции прокурора в местах лишения свободы, а также находящиеся по решению суда в местах принудительного лечения (часть четвертая статьи 92).

Постановление Конституционного Суда РФ от 19.04.2016 N 12-П

- Конституционный Суд Российской Федерации
 - постановил:
- **Признать исполнение** в соответствии с Конституцией Российской Федерации, ее статьями 3 (части 1 - 3), 15 (части 1 и 4), 32 (части 1 и 2), 46 (часть 3) и 79, **постановления Европейского Суда по правам человека** от 4 июля 2013 года по делу "Анчугов и Гладков против России" (жалобы N 11157/04 и N 15162/05), принятого на основании положений статьи 3 "Право на свободные выборы" Протокола N 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод в их истолковании Европейским Судом по правам человека, - в части мер общего характера, предполагающих внесение изменений в российское законодательство (и тем самым изменение основанной на нем судебной практики), которые позволяли бы ограничивать в избирательных правах не всех осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы по приговору суда, - **невозможным, поскольку предписание статьи 32 (часть 3) Конституции Российской Федерации, обладающей верховенством и высшей юридической силой в российской правовой системе, со всей определенностью означает императивный запрет, согласно которому не имеют избирательных прав без каких бы то ни было изъятий все осужденные, отбывающие наказание в местах лишения свободы, определенных уголовным законом.**

Источники избирательного права

● КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- статья 81
-
- 1. Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.
- 2. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.
- 3. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.
- 4. Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным законом.

Источники избирательного права

- **КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

- Статья 96



- 1. Государственная Дума избирается сроком на пять лет.
- 2. Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются федеральными законами.

Источники избирательного права

- **КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
- Статья 130
-
- 1. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.
- 2. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Источники избирательного права

- Всеобщая декларация прав человека
- от 10 декабря 1948 года
- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод
- от 4 ноября 1950 года
- Декларация о критериях свободных и справедливых выборов от
- *26 марта 1994 года*

Источники избирательного права

- **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН**
- **«О РЕФЕРЕНДУМЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ» от 28 июня 2004 года**
- **№ 5-ФКЗ**

Источники избирательного права

- Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»
- Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»
- Федеральный закон от 10 января 2003 года № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» »
- Федеральный закон от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»
- Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»

Источники избирательного права

- Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
- **Федеральный закон от 28 августа 1995 года N 154-ФЗ
"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

3. Избирательная система.

- Избирательная система представляет собой совокупность установленных законом правил, принципов и критериев, с помощью которых определяются результаты голосования.

Виды избирательных систем.

- 1) Мажоритарная;
- 2) Пропорциональная;
- 3) Смешанная

Мажоритарная избирательная система

- Избирательные системы, которые в основу определения результатов голосования кладут принцип **большинства**, называются **мажоритарными** (от франц. *majorité*).
- Согласно правилам мажоритарной избирательной системы, избранным по избирательному округу считается тот кандидат или список кандидатов, который получил установленное **большинство** голосов. Различают **два основных вида мажоритарной системы: абсолютного большинства и относительного большинства.**

Мажоритарная избирательная система

- В соответствии с мажоритарной системой абсолютного большинства для избрания лица требуется абсолютное большинство поданных по округу голосов (50 % +1).

Недостаток мажоритарной системы абсолютного большинства

- **Первый недостаток** - голоса, поданные за кандидатов, потерпевших поражение, пропадают.
- **Второй недостаток** - она выгодна лишь крупным партиям. Малые партии имеют весьма сомнительные шансы на успех.
- **Третий недостаток** в том, что она не всегда результативна. В случае, если ни один кандидат не получит абсолютного большинства голосов или несколько кандидатов наберут их одинаковое количество, вопрос о том, какой депутат получит мандат, остается открытым. Для того, чтобы избежать этого, сделать систему результативной, прибегают к различным способам. Одним из таких способов является перебаллотировка. Из числа ранее баллотировавшихся кандидатов в новый бюллетень вносятся фамилии двух из них, набравших наибольшее число голосов. Избранным будет считаться кандидат, получивший при перебаллотировке абсолютное число голосов.

Мажоритарная система относительного большинства

- Одной из самых распространенных является мажоритарная система относительного большинства (США, Англия, Индия и т.д.). При этой разновидности мажоритарной системы избранным считается тот кандидат (или список кандидатов), который набрал голосов больше, чем каждый из его противников в отдельности, даже если он набрал меньше половины. В Англии и некоторых других англосаксонских странах эту систему называют "кто первым пришел - тот и избран".

Мажоритарная система относительного большинства

- Мажоритарная система относительного большинства получила распространение потому, что она позволяет искусственно создавать стабильные правительства и парламенты. Однако такая система лишает представительства малые партии и дает искаженное представление о действительном соотношении сил.

Пропорциональная избирательная система

- Главное отличие пропорциональных избирательных систем от мажоритарных состоит в том, что они строятся не на принципе большинства, а на принципе пропорциональности между полученными голосами и завоеванными мандатами. Применение пропорциональных систем позволяет добиться относительного соответствия между количеством голосов и количеством мандатов. При пропорциональной системе создаются большие округа, от каждого из которых избирается несколько депутатов; чем больше округа, тем отчетливее проявляются преимущества пропорционализма.

Смешанная избирательная система

- Статья 3 ФЗ «О выборах депутатов ГД ФС» от 22.02.2014 N 20-ФЗ .
- В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) избирается 450 депутатов.
- 225 депутатов Государственной Думы избираются по одномандатным избирательным округам (один округ - один депутат), образуемым в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона.
- 225 депутатов Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы (далее - федеральные списки кандидатов).

Смешанная избирательная система

- П. 2 ст 14 Устава Волгоградской области от 24 февраля 2012 года N 1-ОД:
- - Волгоградская областная Дума состоит из 38 депутатов, избираемых на пять лет, 19 из которых избираются по одномандатным избирательным округам, 19 - по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями в соответствии с законодательством о выборах.

4. Избирательные комиссии.

- В Российской Федерации действуют следующие избирательные комиссии, комиссии референдума:
- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации;
- избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;
- избирательные комиссии муниципальных образований;
- окружные избирательные комиссии;
- территориальные (районные, городские и другие) комиссии;
- участковые комиссии.

Избирательные комиссии

- Не входя ни в одну из трех ветвей государственной власти, система избирательных комиссий в целом действует как государственно-общественная структура, высшие уровни которой являются государственными органами (п.11 ст.21 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»), а остальные представляют собой общественные образования, решения которых по вопросам, связанным с проведением выборов, также обязательны для государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций и их должностных лиц (п.13 ст.21 указанного Федерального закона).

Избирательные комиссии

- Избирательные комиссии не образуют централизованную систему.
- Федеральные законы о выборах устанавливают соподчиненность и распределение полномочий между комиссиями только применительно к проведению выборов в федеральные органы государственной власти. Так, ЦИК России является вышестоящей избирательной комиссией для всех других комиссий только при проведении выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Президента Российской Федерации.

Избирательные комиссии

- Законом различается статус членов избирательных комиссий с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса.
- Член комиссии с правом совещательного голоса обладает всей полнотой прав члена комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, за исключением права выдачи избирательных бюллетеней, участия в сортировке и подсчете избирательных бюллетеней, составления протокола об итогах голосования, результатах выборов, права участия в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей избирательной комиссии, и права подписывать решения избирательной комиссии.

Избирательные комиссии

- член избирательной комиссии с правом решающего голоса в период проведения выборов не может быть привлечен без согласия соответствующего прокурора к уголовной ответственности или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, а также по инициативе администрации (работодателя) уволен с работы или без его согласия переведен на другую работу.

5. Институт общественных наблюдателей на выборах.

- **наблюдатель** - гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума;
- **наблюдатель иностранный (международный) (иностраный (международный) наблюдатель)** - представитель иностранной или международной организации, наделенный правом осуществлять в порядке, установленном законом, наблюдение за подготовкой и проведением выборов и референдумов в Российской Федерации;

Институт общественных наблюдателей на выборах



Наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели вправе присутствовать в иных комиссиях при проведении ими досрочного голосования, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, составлении соответствующих протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, а также при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума.

Наблюдатели вправе:

- а) знакомиться со списками избирателей, участников референдума, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;
- б) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка, участка референдума в день голосования, а также в дни досрочного голосования в любое время в период, указанный в [пункте 3](#) настоящей статьи;
- б.1) наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям, участникам референдума;
- в) присутствовать при голосовании избирателей, участников референдума вне помещения для голосования;
- г) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, участников референдума, бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей, участников референдума; знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей, участников референдума; наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в период, указанный в пункте 3 настоящей статьи;

Наблюдатели вправе:

- д) обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;
- е) знакомиться с протоколами соответствующей комиссии, нижестоящих комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдума и приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;
- ж) носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, направивших наблюдателя в комиссию. Законом может быть предусмотрено, что форма нагрудного знака устанавливается комиссией, организующей выборы, референдум;
- з) обжаловать в порядке, установленном [статьей 75](#) настоящего Федерального закона, действия (бездействие) комиссии в вышестоящую комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или в суд;
- и) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума в соответствующих комиссиях.

Наблюдатель не вправе:

- а) выдавать избирателям, участникам референдума бюллетени;
- б) расписываться за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;
- в) заполнять за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, бюллетени;
- г) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- д) принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;
- е) совершать действия, препятствующие работе комиссии;
- ж) проводить агитацию среди избирателей, участников референдума;
- з) участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ
"О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации"

- П. 6 статьи 33.
- Наблюдатель вправе:
 - 1) знакомиться со списком избирателей, с реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в избирательной комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (устных обращений) о голосовании вне помещения для голосования;
 - 2) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования, в дни досрочного голосования в любое время в период, предусмотренный частью 5 статьи 32 настоящего Федерального закона;
 - 3) наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям;
 - 4) присутствовать при голосовании вне помещения для голосования;
 - 5) наблюдать за подсчетом числа избирателей, внесенных в список избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений;
 - 6) наблюдать за подсчетом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, которые обеспечивали бы ему возможность видеть содержащиеся в избирательных бюллетенях отметки избирателей;

Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ
"О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации"

- 7) визуально знакомиться при подсчете голосов избирателей с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем, а также наблюдать за составлением избирательной комиссией протоколов об итогах голосования и иных документов в период, предусмотренный частью 5 статьи 32 настоящего Федерального закона;
- 8) обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю участковой избирательной комиссии, а в случае его отсутствия - к лицу, его замещающему;
- 9) знакомиться с протоколами избирательной комиссии, в которую он направлен, и протоколами непосредственно нижестоящих избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, с документами, приложенными к протоколам об итогах голосования, о результатах выборов, получать от соответствующей избирательной комиссии заверенные копии указанных протоколов;
- 10) обжаловать решения и действия (бездействие) избирательной комиссии, в которую он направлен, в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию или в суд;
- 11) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующей избирательной комиссии;
- 12) осуществлять в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой избирательной комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой избирательной комиссии.

Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ
"О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации"

- П. 7 статьи 33.
- Наблюдатель не вправе:
 - 1) выдавать избирателям избирательные бюллетени;
 - 2) расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательного бюллетеня;
 - 3) заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательный бюллетень;
 - 4) совершать действия, нарушающие тайну голосования;
 - 5) принимать непосредственное участие в подсчете избирательных бюллетеней, проводимом членами избирательной комиссии с правом решающего голоса;
 - 6) совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;
 - 7) проводить предвыборную агитацию среди избирателей;
 - 8) участвовать в принятии решений избирательной комиссией.

Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»

- П. 8. ст. 23 Наблюдателей вправе назначить каждый зарегистрированный кандидат, каждая политическая партия, выдвинувшая зарегистрированного кандидата. Наблюдателем может быть гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом. Наблюдателями не могут быть выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, судьи, прокуроры, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса.
- 11. ст. 23 Кандидат, политическая партия могут назначить в каждую участковую избирательную комиссию несколько наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение за проведением голосования и другими избирательными действиями в помещении для голосования. Не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении избирательной комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одного зарегистрированного кандидата, одной политической партии. Установление иных, кроме указанных в настоящем Федеральном законе, ограничений, касающихся присутствия наблюдателей в помещении избирательной комиссии, помещении для голосования, наблюдения за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей, составлением протоколов об итогах голосования, а также касающихся выдачи копий этих протоколов, не допускается.

Институт общественных наблюдателей на выборах

- Право контролировать ход голосования нужно предоставить не только представителям партий, кандидатов и СМИ, но и профильным общественным организациям (таким как «Голос» или «Корпус наблюдателей»).

6. Обжалование нарушений избирательных прав граждан и ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации

Органы, в которые можно обжаловать нарушения избирательных прав

1) Избирательные комиссии

Избирательные комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в ходе избирательной кампании обращения о нарушениях федеральных законов в части, регулирующей подготовку и проведение выборов, осуществлять проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно. Если требуется дополнительная проверка фактов, содержащихся в указанных обращениях, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок.

Органы, в которые можно обжаловать нарушения избирательных прав

- 2) Прокуратура
- 3) Суд
- Статья 46
 - 1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.
 - 2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.
 - 3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты
 - Суд соответствующего уровня, отменив решение избирательной комиссии об итогах голосования, может принять решение о проведении повторного подсчета голосов избирателей, если при проведении голосования или установлении его итогов были допущены нарушения настоящего Федерального закона, Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". В случае, если допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, суд может признать итоги голосования недействительными.

Виды ответственности за нарушение избирательных прав

- Выделяется три вида ответственности за нарушение избирательных прав:
- 1) конституционно-правовая (иногда ее называют “ответственностью по избирательному праву”);
- 2) административная;
- 3) уголовная.
- Две последние носят характер санкций, размер которых устанавливается соответственно Кодексом об административных правонарушениях РФ и Уголовным кодексом РФ.

Конституционно–правовая ответственность

- Конституционно–правовая ответственность кандидатов и избирательных объединений может выражаться в первую очередь в отказе в регистрации или в отмене регистрации. К этому же виду ответственности следует также отнести лишение права на бесплатную печатную площадь и бесплатное эфирное время политических партий, не расплатившихся за предыдущую кампанию.
- Конституционно-правовая ответственность избирательных комиссий может выражаться в их расформировании. Круг инициаторов расформирования весьма ограничен: это либо группа депутатов, либо избирательная комиссия более высокого уровня, поэтому подобные дела возбуждаются крайне редко.

Административная ответственность за правонарушения, посягающие на избирательные права граждан

- Административная ответственность за правонарушения, посягающие на избирательные права граждан, предусмотрена более чем тремя десятками статей Кодекса РФ об административных правонарушениях. Объем составов административных правонарушений, связанных с проведением выборов и референдумов, существенно расширился за последние три года.
- Порядок возбуждения дела об административном правонарушении не позволяет гражданам напрямую обращаться в суд с заявлениями о привлечении к административной ответственности. Такое право предоставлено только прокуратуре и членам избирательной комиссии, уполномоченным на это комиссией. Неудивительно, что нормы Кодекса об административных правонарушениях часто применяются ими избирательно: в основном в отношении кандидатов и средств массовой информации и гораздо реже – к членам избирательных комиссий.

Административные правонарушения

- - Статья 5.1. Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума;
- - Статья 5.3. Неисполнение решения избирательной комиссии, комиссии референдума. Непредставление сведений и материалов по запросу избирательной комиссии, комиссии референдума;
- - Статья 5.4. Нарушение порядка представления сведений об избирателях, участниках референдума;
- - Статья 5.5. Нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов;
- - Статья 5.6. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации;

Административные правонарушения

- - Статья 5.7. Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме;
- - Статья 5.8. Нарушение предусмотренных законодательством о выборах и референдумах порядка и условий проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях;
- - Статья 5.9. Нарушение в ходе избирательной кампании условий рекламы предпринимательской и иной деятельности;
- - Статья 5.10. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах

Административные правонарушения

- Статья 5.11. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом
- Статья 5.12. Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах
- Статья 5.13. Непредоставление возможности обнародовать опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации
- Статья 5.14. Умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму
- Статья 5.15. Нарушение установленных законодательством о выборах и референдумах порядка и сроков уведомления избирательной комиссии о факте предоставления помещений и права на предоставление помещений для встреч с избирателями, участниками референдума
- Статья 5.16. Подкуп избирателей, участников референдума либо осуществление в период избирательной кампании, кампании референдума благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах
- Статья 5.17. Непредоставление или неопубликование отчета, сведений о поступлении и расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума

Административные правонарушения

- Статья 5.18. Незаконное использование денежных средств при финансировании избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума
- Статья 5.19. Использование незаконной материальной поддержки при финансировании избирательной кампании, кампании референдума
- Статья 5.20. Незаконное финансирование избирательной кампании, кампании референдума, оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам
- Статья 5.21. Несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума, кандидатам, избирательным объединениям, инициативным группам по проведению референдума, иным группам участников референдума
- Статья 5.22. Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме

Административные правонарушения

- Статья 5.23. Соккрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме
- Статья 5.24. Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой "Повторный" или "Повторный подсчет голосов"
- Статья 5.25. Непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов

Уголовная ответственность за преступления, связанные с нарушением избирательных прав

- Уголовная ответственность за преступления, связанные с нарушением избирательных прав, предусмотрена статьями Уголовного кодекса РФ.
- - Статья 140. Отказ в предоставлении гражданину информации;
- - Статья 141. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий;
- - Статья 141.1. Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума;
- - Статья 142. Фальсификация избирательных документов, документов референдума;
- - Статья 142.1. Фальсификация итогов голосования.