

## **Тема 5**

# **Конституционные институты непосредственной демократии**

# Народовластие (власть народа)

<b>Народный суверенитет</b> (политико-правовое свойство народа, означающее обладание властью)	<b>Демократия</b> (способ осуществления власти народом)
<ul style="list-style-type: none"><li>• Принадлежность народу всей полноты власти в обществе и государстве :<ul style="list-style-type: none"><li>- субъектом публичной власти (государственной и негосударственной) выступает народ как совокупность всего населения страны (он её единственный источник)</li><li>- объектом суверенной власти могут быть все те общественные отношения, которые представляют общественный интерес в масштабе всей страны</li><li>- суверенитету власти народа свойственно верховенство, единство, независимость.</li></ul></li><li>• Обладание суверенными правами</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Способ реализации принадлежащей народу власти:<ul style="list-style-type: none"><li>- субъектом демократии могут выступать не только народ в целом, но и все без исключения, составляющие его компоненты</li><li>- объектом демократии могут быть как общественные отношения, представляющие интерес для всего общества, так и те, что имеют частный, локальный масштаб</li><li>- демократия может характеризоваться количественными показателями</li></ul></li><li>• Осуществление суверенных прав</li></ul>

**Конституционные институты непосредственной демократии**

Виды

**Ведущие конституционные институты непосредственной демократии**

**Иные конституционные институты непосредственной демократии**

- Выборы
- Отзыв и голосование о досрочном прекращении полномочий
- Референдум
- Абrogативный референдум (институт народного вето)
- Народная правотворческая инициатива
- Общие собрания (сходы)

- Митинги
- Шествия
- Пикетирования
- Петиции
- Обращения граждан в органы публичной власти
- Забастовки
- Опросы общественного мнения
- Выступления в СМИ

# Формы участия народа и всех составляющих его компонентов (отдельных граждан, их объединений, государственных органов и общественных организаций) в осуществлении власти

Тип демократии	Соответствующие типу демократии формы демократии
<b>Непосредственная демократия</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- референдум</li><li>⇒ - выборы</li><li>- собрания (сходы)</li><li>- отзыв выборных должностных лиц</li></ul>
<b>Представительная демократия</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- право граждан на участие в управлении делами государства через их представителей</li><li>- наказы (предложения,) кандидатам на выборах</li><li>- встречи граждан с депутатами</li><li>- отчёты депутатов перед избравшими их гражданами</li><li>- учет политическими партиями пожеланий и интересов поддерживающего их электората</li></ul>
<b>Общественная демократия</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- участие некоммерческих неправительственных организаций в решении общественно-полезных задач (различные механизмы)</li><li>- институты саморегулирования</li><li>- социальные заказы</li><li>- гранты</li><li>- частно-государственные партнёрства</li><li>- социальная ответственность бизнеса</li></ul>

**Демократия  
соучастия**

- народная правотворческая инициатива
- ⇒ - народные обсуждения
- публичные слушания
- привлечение общественности к экспертизе проектов нормативных правовых актов
- участие граждан и организаций в общественных советах и советах по предпринимательству

**Консультативная  
демократия**

- опросы граждан
- конференции граждан
- ⇒ - консультативный референдум
- публичные слушания
- независимая общественная экспертиза

**Коммуникативная  
демократия –  
разнообразные  
формы влияния  
граждан**

- петиции
- гражданские форумы
- публичные мероприятия
- публичные акции (в т. ч. и протесты)
- лоббизм

### **Сетевая демократия**

– учитывающая  
возможности  
интерактивного  
общения и проведения  
транзакций в сети  
Интернет

- интернет-форумы (конференции)
- интернет-опросы
- ⇒ - интернет-голосования
- деятельность «виртуальных партий»
- электронное взаимодействие с гражданами

### **Производственная демократия**

- ⇒ участие работников, работодателей и государства  
в социальном партнёрстве
- включение работников в состав советов директоров коммерческих организаций
  - представительство трудовых коллективов в союзах (ассоциациях) некоммерческих организаций

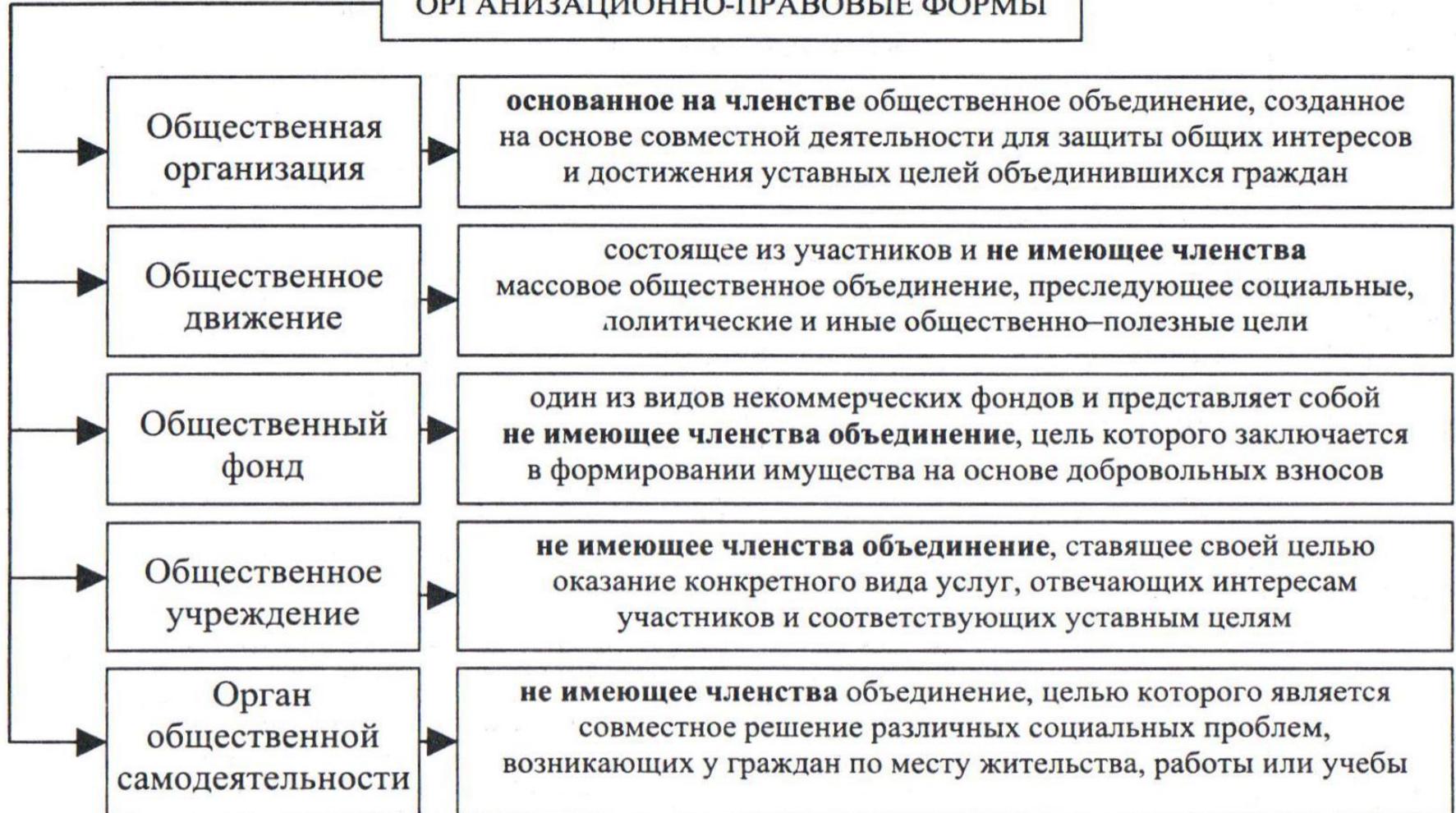
# ГОСУДАРСТВО – ФОРМА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУВЕРЕНИТЕТА НАРОДА



# ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Добровольные, самоуправляемые, некоммерческие формирования, созданные по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в Уставе общественного объединения

## ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ



## Сравнительная таблица формирования высших избирательных органов в государствах

Государства	Название главного избирательного органа	Порядок формирования, срок полномочий	Полномочия	Правовой статус	Численность	Акт регулирования
<b>Великобритания</b>	Избирательная комиссия	Назначаются Королевой по совету Палаты общин на срок, не превышающий 10 лет	Регистрация политических партий; регулирование порядка расходования средств партий на избирательные компании; анализ действующего избирательного законодательства и процесса; консультирование Правительства на предмет необходимых изменений в избирательном законодательстве и т.д.	Независимый орган государственной власти, подотчетный Парламенту	Не менее пяти, но не более девяти членов	Акт о политических партиях, выборах и референдумах, 2000г.
<b>Канада</b>	Центральное избирательное ведомство	Председатель назначается на основании резолюции Палаты общин, может возглавлять ведомство до достижения им 65 лет.	Обеспечение всех стадий избирательного процесса; проводит регистрацию политических партий; обеспечивает выплату партиям дотаций; осуществляет мониторинг расходов на выборах; координация действий независимых комиссий по определению избирательных округов.	Независимый статус	Председатель Центрального избирательного ведомства (весь персонал составляет более 300 человек)	Закон о выборах, 1920г.

<b>США</b>	Федеральная комиссия по выборам	В состав входят: секретарь Сената и клерк Палаты представителей (либо лица, назначаемые ими самими вместо себя), остальные шесть членов назначаются Президентом по совету и с согласия Сената. Не более одного шестилетнего срока.	Наделена функциями нормативного регулирования и контроля за соблюдением федерального законодательства; обеспечение избирательных прав граждан; контроль за финансированием президентских кампаний	Независимый статус от других органов государственной власти, политических партий и общественных объединений	8 членов	Закон «О федеральных избирательных кампаниях», 1971г., иные акты
<b>Испания</b>	Центральная избирательная комиссия	Восемь членов — магистров Верховного Суда - избираются жеребьевкой из Высшего Совета судебной власти, остальные пять членов (профессоры права, политологии, социологии) избираются Конгрессом по предложению партий и коалиций в парламенте	Обеспечение всех стадий избирательного процесса; осуществляет регулирование и надзор за соблюдением избирательного законодательства; осуществляет дисциплинарный контроль и исправление допущенных в период выборов нарушений (кроме преступлений); является последней инстанцией для избирательных жалоб (кроме тех, для которых предусмотрена судебная процедура).	Независимый статус	13 членов	Органический закон №5/1985 Об общем избирательном режиме, 1985г.

Германия		Федеральный руководитель по проведению выборов и его заместитель назначаются Федеральным министерством внутренних дел на неопределенное время. Федеральная комиссия состоит из председателя и восьми назначенных им по предложениям политических партий заседателей.	Обеспечение большей части стадий избирательного процесса (при этом компетенция Федерального руководителя и Федеральной комиссии разделена).	Независимый статус	9 членов	Федеральный закон о выборах, 1956г., иные акты.
Польша	Государственная избирательная комиссия	Образуется Президентом Республики по представлению высших судебных органов, формируется только из представителей высшей судебной власти	Осуществление надзора за соблюдением избирательного права; осуществление надзора за правильностью составления и ведения Реестра избирателей, составления списка избирателей; а также иные вопросы избирательного права и процесса.	Члены Комиссии и исполняют свои полномочия в рамках исполняемой ими судебной функции	9 членов	Закон «Положение о выборах в Сейм Республики Польша и Сенат Республики Польша», ., иные акты.
Финляндия	Министерство юстиции	Орган исполнительной власти (процесс формирования иных избирательных органов также возложен на Министерство юстиции). Срок деятельности не установлен.	Осуществляет организацию и проведение выборов.	Орган исполнительной власти		Закон о выборах, 1998г., иные акты

## Сравнительная таблица требований, предъявляемых к членам высших избирательных органов в некоторых государствах

<b>Великобритания</b>	Члены Избирательной комиссии не могут состоять в какой-либо политической партии, занимать выборные должности, а также входить в списки спонсоров политических партий в течение последних 10-ти лет перед их назначением.
<b>Канада</b>	Председатель Центрального избирательного ведомства может возглавлять ведомство до достижения им 65-ти лет, критерием отстранения от должности служит принцип «хорошего поведения» (good behavior), в который включаются нравственные характеристики и профессиональные качества и действия.
<b>США</b>	Члены Федеральной комиссии по выборам избираются с учетом их опыта, честности, беспристрастности и здравого смысла; члены комиссии (за исключением секретаря Сената и клерка Палаты представителей) не должны на момент назначения быть избранными или назначенными на должность в федеральных органах исполнительной, законодательной, судебной власти; не должны заниматься какой-либо другой предпринимательской или профессиональной деятельностью либо быть на какой-либо службе. Из шести членов Комиссии, назначенных Президентом, только три члена могут принадлежать к одной и той же политической партии. Член Комиссии может занимать должность председателя только один раз в течение того срока, на который он избран членом Комиссии. Председатель и заместитель председателя не должны принадлежать к одной политической партии.
<b>Испания</b>	Специфика состава Центральной избирательной комиссии заключается в том, что из 8 из 13 членов — магистры Верховного Суда, а остальные 5 являются профессорами права, политологии или социологии, избираются Конгрессом депутатов по предложению партий и коалиций, имеющих представителей в парламенте. Таким образом, одна часть комиссии — это судьи, а другая часть профессора права, социологии или политологии (граждане с ученой степенью). Отметим также, что в избирательные органы иного уровня, в частности Провинциальные избирательные комиссии, формируются из числа судей провинции и ученых, проживающих в провинции.
<b>Германия</b>	Федеральный руководитель по проведению выборов и его заместитель назначаются Федеральным министром внутренних дел (по традиции Президент Федеральной статистической службы и его заместитель). Восемь членов Комиссии назначаются Федеральным руководителем по проведению выборов из числа представителей основных политических партий.
<b>Польша</b>	Запрещается совмещать членство в избирательных комиссиях различного уровня. В состав избирательной комиссии любого уровня не могут входить кандидаты в депутаты и сенаторы, уполномоченные избирательных комитетов и финансовые уполномоченные избирательных комитетов, а также доверенные лица. Категорически запрещается принимать участие в проведении избирательной кампании в пользу отдельных кандидатов или списков кандидатов. Специфика Государственной избирательной комиссии заключается в том, что все ее члены являются судьями и представляют различные высшие суды Польской Республики. Таким образом, состав комиссии образуют исключительно юристы.
<b>Финляндия</b>	За организацию и проведение выборов отвечает Министерство юстиции. Процесс формирования остальных избирательных органов осуществляется органами исполнительной власти, из представителей политических партий и избирательных объединений, которые на предыдущих выборах выдвигали свой список кандидатов в соответствующем округе. Лица, выдвинутые в качестве кандидатов, в избирательные органы не допускаются.

## Регулирование правового статуса политических партий в некоторых демократических правовых государствах

Государства	Правовой статус (закрепление в нормативно-правовом акте)	Норма по количественному составу партии	Сферы регулирования деятельности политических партий	Количество избирательных объединений (и/о), принимавших участие в выборах в законодательные органы власти.
<b>Великобритания</b>	Акт о регистрации политических партий 1998г., Актом о политических партиях, выборах и референдумах, 2000г.	Отсутствует	Структура партии. Контроль за участием в выборах. Финансовая деятельность партий	1992г.-1 6 и/о 2001г.-3 3 и/о 2005г.- 19 и/о
<b>Канада</b>	Закон о выборах, 2003 г.	Не менее 250 членов партии.	Структура партии. Контроль за участием в выборах. Финансовая деятельность партий. Регистрация.	2000г. - 11 и/о 2004г.- 14 и/о
<b>США</b>	Единый нормативно-правовой акт отсутствует. Действуют акты, регулирующие отдельные сферы партийной деятельности (Н. Акт о финансировании федеральных избирательных кампаний, 1974г.)	Отсутствует	Финансирование партий и расходование средств партий во время избирательных кампаний. Некоторые стороны деятельности партий определяются судебными прецедентами: порядок проведения праймериз, создание предвыборных партийных фондов и т.д.	2 политических партии — основные участники избирательного процесса. Около 50 политических партий.

<b>Испания</b>	Конституция Испании, 1978г. Органический закон №6/2002 о политических партиях, 2002г.	Отсутствует	Структура партии. Контроль за участием в выборах. Финансовая и хозяйственная деятельности партий	2004г. - 12 и/о 2008г. - 12 и/о
<b>Польша</b>	Конституция Польской Республики, 1997г. Закон о политических партиях, 1997г.	Инициативная группа не менее 3 человек, поддержка инициативы со стороны 1000 граждан.	Структура партии. Контроль за участием в выборах. Финансовая и хозяйственная деятельности партий. Регистрация.	1997г. -10 и/о 2001г. -9 и/о 2005г. - 22 и/о
<b>Россия</b>	Федеральный закон от 11 июля 2001г. №95-ФЗ (в ред. 2009г.) «О политических партиях».	С 01.01.2010 - от 45 тысяч членов, при этом более чем в половине субъектов Российской Федерации политическая партия должна иметь от 450 членов в региональном отделении, в остальных субъектах — не менее 250 членов; с 01.01.2012 - от 40 тысяч членов, соответственно от 400 членов в половине субъектов Российской Федерации и от 150 членов в остальных субъектах.	Структура партии. Контроль за участием в выборах. Финансовая и хозяйственная деятельности партий. Регистрация.	1993г.- 13 и/о 1995г. - 25 и/о и 18 избирательных блоков; 1999г.-16 и/о и 10 избирательных блоков; 2003 г. — 18 и/о и избирательных блоков 2007г. - 11 и/о.

# Избирательная система

Лучший способ поддерживать стабильность в обществе и государстве – честные выборы.

**Избирательная система** – это установленный законом или другим нормативным актом способ определения результатов голосования и порядок распределения мандатов между партиями или кандидатами.

Наиболее распространенными являются три избирательные системы – мажоритарная, пропорциональная и смешанная.

# Виды избирательных систем

## МАЖОРИТАРНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

для избрания депутатом кандидату необходимо получить на выборах большинство голосов избирателей

Мажоритарная система  
абсолютного большинства

кандидат должен  
получить более 50%  
голосов избирателей

Мажоритарная система  
относительного большинства

кандидат должен  
получить больше  
голосов, чем другие  
кандидаты

## ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

предоставляет возможность избирательным объединениям, блокам получить депутатские мандаты пропорционально количеству голосов, поданных за избирательное объединение

количество голосов за избирательное объединение

количество мест в парламенте

# Мажоритарная система

- Великобритания (Палата общин – 650 чел.)
- США (Палата представителей – 435 чел., Сенат – 100 чел.)
- Канада (Палата общин – 310 чел.)
- Франция (Национальное собрание – 579 чел.)

# Пропорциональная система

- Швейцария  
(Национальный совет – 200 чел;  
Совет кантонов -  
формируется)
- Российская  
Федерация  
(Государственная  
Дума: 5й созыв на 4 г.  
(2007-2011), 6й созыв  
на 5 лет (2011-2016)).

# Смешанная избирательная система

Возникает тогда, когда при выборах одной и той же представительной палаты применяются различные системы. Это обычно продиктовано стремлением соединить преимущества различных систем и по возможности исключить или компенсировать их недостатки. Нередко нижняя и верхняя палаты парламента целиком избираются на основе разных систем.

# Смешанная система

- **Бразилия** (Палата депутатов – 513 чел. по ПС, Сенат – 81 чел. по Мс).
- **Польша** (Сейм – 460 чел. по ПС, Сенат – 100 чел. по Мс).
- **Италия** - Палата депутатов (630 чел) – 75%-Мс, 25% Пс; Сенат (315 чел) - 75%-Мс, 25% Пс.
- **Япония** - Палата представителей (500 чел) -300 Мс, 200 Пс; Палата советников (252 чел) – 152 Мс, 100 Пс.

## Достоинства смешанной избирательной системы

- позволяет формировать профессиональный парламент, состав которого отражает соотношение политических сил в обществе;
- укрепляет политические партии, поскольку часть депутатов избирается по пропорциональной системе. В современном демократическом обществе политические партии создаются для участия в выборах, а не для проведения воспитательных работ с населением;
- сохраняет преемственность старой и новой политических систем, поддерживая политические традиции, поскольку использование мажоритарной избирательной системы сохраняет шансы на создание стабильного однопартийного правительства.

## СТАДИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

**Избирательный процесс** – это содержащаяся в законодательстве о выборах совокупность правил, регулирующих основные вопросы организации и проведения выборов

С

Т

А

Д

И

И

Назначение выборов

Образование избирательных округов

Образование избирательных участков

Создание и организация работы избирательных комиссий

Составление списков избирателей

Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты

Предвыборная агитация

Голосование и подведение итогов выборов

Опубликование результатов выборов

Повторное голосование, повторные выборы

# Проведение повторного голосования

## ( «второго тура»), повторные выборы

- **ПОВТОРНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ** — голосование, проводимое повторно в случае, если в избирательный бюллетень было включено более двух кандидатов на выборную должность и ни один из них не был избран. Соответствующая избирательная комиссия в этом случае назначает П.г. (проводит так называемый второй тур голосования) по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей. Результаты П.г. определяются на основе мажоритарной системы относительного большинства

- **ПОВТОРНЫЕ ВЫБОРЫ** — назначенные повторно выборы в случае, если первоначальные выборы признаны несостоявшимися, недействительными или если на общих выборах при повторном голосовании ни один кандидат не был избран, а равно если ни одно из избирательных объединений не допущено к распределению депутатских мандатов. П.в. проводятся также в случае, если кандидат, набравший необходимое для избрания число голосов избирателей, не сложил с себя полномочий, несовместимых со статусом депутата (выборного должностного лица). При П.в. сроки избирательных действий сокращаются на 1/3. П.в. проводятся не позднее чем через 6 месяцев со дня первоначальных выборов или не позднее чем через 6 месяцев со дня признания выборов недействительными. Сообщения о проведении П.в. публикуются в СМИ.

# ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ

- **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ** — выборы нового депутата, проводимые вместо выбывшего депутата в случае досрочного сложения им полномочий. Д.в. проводятся в течение месяца со дня прекращения полномочий.
- Д.в. (равно как и повторные) не назначаются и не проводятся в случае, если в результате этих выборов депутат не может быть избран на срок более одного года.
- В случае выбытия нескольких депутатов и при условии, что законодательный (представительный) орган государственной власти, орган местного самоуправления остался в неправомочном составе, проводятся новые основные выборы в установленном законом порядке.

# Народная законодательная инициатива

- Народная законодательная инициатива представляет собой право определенной группы избирателей предложить проект закона (решения референдума), который подлежит обязательному рассмотрению парламентом, хотя последний вправе принять любое решение: согласиться с проектом, внести в него поправки или отклонить его. Народная законодательная инициатива имеет две разновидности: оформленную (сформированную) и неоформленную (несформированную). Оформленная (сформированная) представляет собой постатейно составленное предложение; неоформленная (несформированная) – общее пожелание, общие принципы проекта, по которому должно высказаться представительное учреждение.

Институт народной законодательной инициативы предусмотрен конституциями или законами ряда стран. На общегосударственном уровне он действует в **Австрии, Испании, Италии, Швейцарии, на Филиппинах**. На региональном уровне – применяется в **США, Швейцарии** и некоторых других странах (в субъектах федерации). Он не применяется или редко применяется в тех странах англосаксонского права, где всегда господствует идея верховенства парламента.