

ТЕМА № 7

Избирательное право и избирательные системы зарубежных стран

План лекции

- 1. Понятие и принципы избирательного права.
- 2. Избирательная система: понятие и виды.
- 3. Выборы: понятие и виды, избирательный процесс.
- 4. Понятие, виды и порядок проведения референдума.

Рекомендуемая литература

- 1. Международные избирательные стандарты: Сборник документов. Вып. 2/отв. ред. В.И. Лысенко. М.: ЦИК РФ, 2009;
- 2. Сборник нормативных правовых актов зарубежного избирательного законодательства/отв. ред. А.А. Вешняков. М.: Весь мир, 2004;
- 3. Современные избирательные системы. М.: Норма, 2006;
- 4. *Андреева Г.Н., Старостина И.А.* Избирательное право в России и в зарубежных странах: Учебное пособие. М.: Норма, 2010;
- 5. Зарубежное избирательное право: Учебное пособие. М.: Норма, 2003;
- 6. *Лейкман Э., Ламберт Дж.* Исследование мажоритарной и пропорциональной избирательных систем. М.: ИЛ, 1958;
- 7. *Маклаков В.В.* Референдум в странах – членах Европейского союза. М.: ИНИОН-РАН, 1997;
- 8. Сравнительное избирательное право: Учебное пособие. М.: Норма, 2003

Термин «Избирательное право» (объективное значение)

- **важный институт конституционного права, представляющий собой систему правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи с выборами в представительные и иные органы государственной власти**

Термин «Избирательное право» (субъективное значение)

- комплекс юридических возможностей гражданина и некоторых других субъектов в связи с их участием в выборах.
Избирательное право в этом случае делится на активное и пассивное, т.е. право избирать и быть избранным.

Принципы избирательного права

- -Всеобщее избирательное право
- -Демократический характер выдвижения кандидата в депутаты
- -Равное избирательное право
- -Прямое избирательное право
- -Проведение выборов по избирательным округам (как правило)
- -Тайное голосование
- -Решающее участие избирателей в организации и проведении выборов
- -Не имеют права избирать и быть избранными граждане признанные судом недееспособными, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда

Цензовые требования, предъявляемые к организации выборов и референдумов

- а) общие требования - они регламентируют так называемое активное избирательное право, то есть право гражданина принимать участие в выборах, право голосовать;
- б) дополнительные требования - предписания пассивного избирательного права к кандидатам на те или иные выборные должности

Общие цензовые требования

- Ценз гражданства
- Возрастной ценз
- Ценз оседлости

Дополнительные цензовые требования

- Возрастной ценз (23-25 лет (в нижнюю палату), 30-40 (в верхнюю палату))
- Жесткий ценз оседлости
- Запрет занимать определенные должности

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

- система общественных отношений, возникающих в связи с выборами в представительные и иные органы государственной власти и местного самоуправления
- установленный законом порядок распределения мандатов между кандидатами, в зависимости от результатов голосования

Виды избирательных систем

- **Мажоритарная**
- **Пропорциональная**

Мажоритарная избирательная система

- (система большинства)
избранным по данному
избирательному округу
считается тот кандидат (или
список кандидатов), который
набрал установленное законом
большинство

Виды мажоритарной системы

- абсолютного большинства
- относительного большинства
- квалифицированного большинства

Система абсолютного большинства

- избранным считается тот кандидат, который набрал абсолютное (или простое) большинство голосов ($50\% + 1$ голос) от общего числа поданных по данному округу и признанных действительными голосов

Система относительного большинства

- победитель должен набрать голосов больше, чем каждый из его конкурентов в отдельности

Система квалифицированного большинства

- победитель должен получить заранее установленное большинство, превышающее половину голосов - $3/4$, $2/3$, $4/5$ и т.д. (применяется редко)

Пропорциональная избирательная система

- В основу системы положен принцип пропорциональности между поданными за партию голосами избирателей и полученными мандатами. При этой системе создаются большие избирательные округа (или округом является вся территория государства), от каждого из которых избирается несколько депутатов. Кандидаты выдвигаются только политическими партиями, а избиратель голосует за список той или иной партии целиком.

Выборы

- Процедура формирования органа публичной власти или наделения полномочиями должностного лица, которая осуществляется путем голосования правомочных лиц при условии, что на каждый замещаемый мандат претендуют несколько кандидатов.

Виды выборов

- Прямые и косвенные.
- Всеобщие и частичные.
- Общегосударственные, региональные и местные.
- Очередные и внеочередные.
- Униноминальные и полиноминальные.

Избирательный процесс

- урегулированная нормами избирательного права, деятельность различных субъектов по подготовке и проведению выборов

Элементы процедуры выборов

- объявление указа главы государства об их проведении;
- установление сроков избирательной кампании;
- учреждение избирательных округов (одноименных и многоименных);
- подразделение избирательных округов на избирательные участки, на которых:
 - проводится регистрация избирателей;
 - проводится обработка бюллетеней.
- установление органов, на которые возлагается обязанность:
 - составления избирательных списков;
 - проведения голосования, подсчет голосов
 - определение результатов голосования.

Системы регистрации избирателей

- а) постоянная
- б) периодическая.

Постоянная система регистрации

- одноразовая система регистрации избирателя (раз зарегистрировавшись, избиратель больше не обязан являться для повторной регистрации);
- - исправления вносятся в результате смерти избирателя, смены им места жительства, изменения фамилии. При такой системе в списках оказываются лица, которые уже выбыли по тем или иным причинам из них, но остаются невычеркнутыми

Периодическая система регистрации

- аннулирование старых избирательных списков в установленные законом избирательные сроки;
- - новая регистрация избирателей, составление новых списков

Референдум (плебисцит)

- **Волеизъявление граждан по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни**

Виды референдумов

- Конституционный
- Законодательный
- Консультативный

Виды референдумов по способу проведения

- а) обязательный - когда проект соответствующего акта обязательно подлежит ратификации избирательными корпусами
- б) факультативный - когда инициатива проведения конституционного или законодательного референдума может исходить от:
 - - избирательного корпуса (США);
 - - субъекта федерации (Швейцария);
 - - центральной власти (Франция).

Референдумы по сфере применения

- а) общенациональный, если он проводится в масштабах государства;
- б) местный, если он проводится в отдельных субъектах федерации или же административно-территориальных единицах

Примерная тематика докладов

- 1. Понятие и принципы избирательного права.
- 2. Избирательные системы.
- 3. Мажоритарная избирательная система: понятие, виды.
- 4. Пропорциональная избирательная система: понятие, виды.
- 5. Выборы: понятие и виды.
- 6. Избирательный процесс.
- 7. Референдум (плебисцит). Понятие, виды и порядок проведения.