

Конституционно-правовой статус главы государства

1. Понятие главы государства, его виды
2. Место Президента РФ в системе органов государственной власти РФ
3. Полномочия Президента РФ
4. Срок полномочий. Основания и порядок прекращения полномочий
5. Формы реализации полномочий

Виды глав государств

Формальное замещение высшего места в системе государственных органов; верховный представитель государства во внутриполитической жизни и на международной арене

- По внутренней структуре
 - Единоличные
 - Коллегиальные
- По основаниям замещения должности
 - В порядке престолонаследия (монархи)
 - В порядке избрания (президенты)
- По роли в системе органов государственной власти
 - В президентской республике
 - В парламентарной республике
 - В парламентарной монархии

Особенности российской республиканской формы правления

- Критерии разграничения президентских и парламентарных республик
- Особенности взаимоотношений президента, парламента и правительства в России

Полномочия Президента РФ (1)

- По направлениям взаимодействия с органами государственной власти:
 - *полномочия в сфере взаимодействия с федеральным парламентом*
 - *полномочия в сфере взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти*
 - *полномочия в сфере взаимодействия с федеральными судами*
 - *полномочия в сфере взаимодействия с органами государственной власти субъектов РФ*

Полномочия Президента РФ (2)

По сферам государственной деятельности:

- *Полномочия в законотворческой (законодательной) сфере*
- *Полномочия в сфере формирования или участия в формировании государственных органов и назначении должностных лиц*
- *Полномочия в сфере организации исполнительной власти*
- *Полномочия в сфере обороны и безопасности*
- *Полномочия во внешнеполитической сфере*
- *Представительские полномочия*

Полномочия Президента РФ (3)

- *функциональный критерий (по формам реализации полномочий)*
- *по критерию внутренней или внешней направленности актов и действий Президента РФ*
- *По способу конституционного закрепления (дискреционные)*

Срок полномочий Президента РФ: момент начала и прекращения

- Конституционно установленный срок полномочий: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ – 6 лет (порядок применения поправки)
- Особенности выборов Президента РФ:
 - Требования к кандидату на должность (ч.2 ст.81 К РФ)
 - Недопустимость замещения должности более двух сроков *подряд* одним лицом (ч.3 ст.81 К РФ; ср.: Определ.КС РФ от 5.11.1998 №134-О: 1991-1996 гг. – первый срок?)
 - ФЗ от 10.01.2003 «О выборах Президента РФ» (в ред. ФЗ от 2.05.2012): порядок назначения выборов; особенности применяемой избирательной системы; особенности субъектов права выдвигать кандидатов (ст. – самовыдвижение, решение избирательного объединения - ПП – ст. 34, 35); особенности условий регистрации кандидатов (300 тыс. при самовыдвижении, 100 тыс. при выдвижении ПП (раньше: поддержка более 2 млн. подписей избирателей) /ср.: когда ПП не требуется собирать подписи – ст.36/, особенности оснований признания выборов несостоявшимися: явка значения не имеет, но если в бюллетень включены только 2 кандидата и ни один не набрал более 50 % голосов избирателей (ст.76 п.4); основания и порядок проведения повторного голосования (ст.77)
 - Момент избрания (решение ЦИК о результатах выборов) и момент начала полномочий (вступление в должность): соотношение

Коллизия

- Ст.116 Конституции РФ:
«Перед вновь избранным Президентом РФ
Правительство РФ слагает свои полномочия.»
- Ст.35 ФКЗ «О Правительстве РФ»:
«Решение о сложении Правительством РФ
своих полномочий оформляется
распоряжением Правительства РФ в день
вступления в должность Президента РФ.»

Основания досрочного прекращения полномочий Президента

- отставка
 - стойкая неспособность Президента РФ по состоянию здоровья осуществлять свои полномочия (*Постановление от 11 июля 2000 г. № 12-П по делу о толковании положений статей 91 и 92 (ч.2) Конституции РФ*)
 - отрешение Президента от должности (*Регламент ГД, Регламент СФ*)
- ! **Случаи временного исполнения полномочий Президента РФ (*Пост. КС РФ от 6.07.1999 № 10-П по делу о толковании ч.2 и 3 ст.92 К РФ*)**

Формы реализации полномочий Президента РФ

- Акты Президента:
 - Указы
 - Распоряжения
- Органы при Президенте РФ
 - Конституционно-правовой статус Администрации Президента РФ (Положение об Администрации Президента РФ, утв. Указом от 6.04.2004 №490)
 - Конституционно-правовой статус Совета Безопасности РФ (ФЗ от 28.12.2010 №390-ФЗ «О безопасности»)

Коллизия

Ст.78 Конституции РФ:

1. Федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц.

П.1 Положения о Полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе, утв. Указом Президента РФ №849 от 13.05.2000:

Полномочный представитель Президента РФ является должностным лицом, представляющим Президента РФ в пределах соответствующего федерального округа.

Полномочный представитель обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа