

Система экономического стимулирования рационального природопользования и ОС

1. Платность использования природных ресурсов.
2. Система налогообложения и эколого-экономического стимулирования природопользования РФ
3. Финансирование природоохранной деятельности и система экологических фондов страхования.

Структура экономического механизма природопользования

Предпочтение следует отдавать экономическим мерам -
элементам *экономического механизма природопользования*
ЭМПП должен включать следующие элементы:

- финансовую базу;
- экологическую индустрию (экобизнес);
- экологическое планирование;
- систему лимитов на природопользование (жестких экологических ограничений);
- систему платежей за природопользование и загрязнение окружающей среды (ОС);
- систему экономического стимулирования рационального природопользования и ОС;
- социально-экономическую оценку природных ресурсов;
- систему экологического страхования.

Структура экономического механизма природопользования

В совершенствовании нуждается и такой элемент ЭМПП, как система платежей за природопользование и загрязнение ОС. В эту систему входят:

- плата за природные ресурсы (землю, недра, воду, лес, иную растительность, животный мир, рекреационные и другие природные ресурсы, включая воздух для хозяйственных нужд);
- плата за загрязнение ОС и другие виды воздействия.

Если механизм платы за право пользования землей, недрами, водой и лесом разработан и утвержден законодательством, то в отношении остальных природных ресурсов еще необходимо провести ряд научно-исследовательских работ в этой области.

Несмотря на то, что «Порядок определения платы и её предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» существует, взимание платы за радиоактивные, шумовые, электромагнитные, бактериальные загрязнения ОС не осуществляется из-за отсутствия методических разработок.

Система экономического стимулирования рационального

природопользования и охраны ОС, несмотря на то, что ее элементы утверждены законом РФ «Об охране окружающей среды», на практике *не применяется* из-за усложненной процедуры оформления налоговых и других льгот.

Известно, насколько серьезный ущерб хозяйствованию наносит аварийное загрязнение ОС. Его доля в общем объеме загрязнения достигает 25-30 %.

В силу ограниченности в средствах как организаций и предприятий, так и государства, более 80 % ущерба от загрязнения среды вообще не компенсируется, лишь 3% возмещается за счет виновников, остальное – из государственных резервов.

Поэтому очень важно сформулировать в рамках ЭМПП специальную систему экологического страхования.

Такое формирование системы экологического страхования - ещё не гарантия понесенных обществом потерь.

Необходимо на её базе развивать различные формы экологического предпринимательства, предварительно утвердив их в законодательном порядке.

В России стимулирование рационального природопользования и охраны окружающей природной среды (ООПС) осуществляется на законодательном уровне путем:

- установления налоговых и иных льгот, предоставляемых государственным и иным учреждениям и организациям, в том числе и природоохранным, при внедрении малоотходных и безотходных технологий и производств, использовании вторичных ресурсов, осуществлении другой деятельности, обеспечивающей природоохранительный эффект;
- освобождения от налогообложения экологических фондов;
- передачи части средств экологических фондов на договорных условиях под процентные займы предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам для реализации мер по гарантированному снижению выбросов и сбросов загрязняющих веществ;
- применения поощрительных цен и надбавок на экологически чистую продукцию;
- введения специального налогообложения экологически вредной продукции;
- применение льготного кредитования предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, эффективно осуществляющих ООПС.

Помимо прямых затрат правительства на природоохранную деятельность в странах с рыночной экономикой используются и эффективные экономические

рычаги стимулирования затрат на защиту окружающей среды.

Одним из таких рычагов является ускоренная амортизация оборудования по очистке сбросов и выбросов (для основного производственного оборудования в США, например, срок амортизации составляет 15 лет, а для систем очистки устанавливается льготный срок 5 лет).

Таким путем осуществляется скрытая субсидия в природоохранное оборудование, причем закон уточняет, что речь идет именно об очистных устройствах, не дающих никакой побочной прибыли.

В числе более гибких или более «экономичных» мер сокращения вредных выбросов в атмосферу необходимо упомянуть компенсационную политику – принцип и продажу прав на выброс.

Суть политики компенсации заключается в том, что для создания благоприятных условий экономического роста и вместе с тем сдерживания загрязнения воздушной среды предусматривается возможность строительства нового источника загрязнения только в том случае, когда дополнительный выброс загрязняющих от этого источника компенсируется сокращением выбросов от других источников.

Развитием компенсационного подхода стал так называемый бабл – принцип, или принцип пузыря (bubble – пузырь).

В России введение платежей за выбросы и сбросы (в дополнение к штрафам за превышение предельно допустимых выбросов и сбросов) означает, что

стратегия природоохранной деятельности все в большей степени начинает использовать рыночные экономические механизмы.

Согласно ст. 25 Закона РФ « Об охране окружающей среды» плата взимается за:

- природные ресурсы (земля, недра, вода, лес, и другие ресурсы);
- загрязнение окружающей среды;
- нарушение природоохранного законодательства в порядке компенсации причиненного ущерба.

В соответствии с новым порядком предусматривается взимание платы за следующие виды вредного воздействия на окружающую среду:

- выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
- сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
- размещение отходов;
- другие виды вредного воздействия (шум, вибрация, электромагнитные и радиационные воздействия и т.п.).

Установлены три вида базовых нормативов платы:

- за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах нормативов;
- то же, но в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов);
- то же, за сверхлимитное загрязнение.

Базовые нормативы платы устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), виду вредного воздействия с учетом степени опасности их для окружающей природной среды и здоровья населения.

Норматив платы за размещение отходов, являющихся вторичными ресурсами, устанавливаются в размере цен на эти ресурсы, а по остальным – в зависимости от классов токсичности.

В случае нарушения природоохранного законодательства виновные могут быть подвергнуты штрафу в административном порядке в соответствии со ст. 43 Закона «Об охране окружающей среды».

Виновные обязаны полностью возместить вред, причиненный окружающей среде, здоровью и имуществу граждан, хозяйству.

Однако сумма штрафов и исков при крупных авариях может оказаться настолько велика, что её не сможет выплатить даже мощное предприятие.

Чтобы не допустить неизбежного «списания» претензий в таких случаях, следует широко использовать экологическое страхование, предусмотренное ст. 23 Закона «Об охране окружающей среды».

Платежи за природные ресурсы и загрязнение окружающей среды, а также суммы, взысканные по искам о возмещении нанесённого ущерба и штрафа, поступают во внебюджетный государственный экологический фонд.

Средства экологических фондов зачисляются на спецсчета в банках и распределяются специальным образом:

- 60% - на реализацию природоохранных мероприятий местного значения;
- 30% - то же, республиканского, краевого и областного значения;
- 10% - тоже, федерального значения.

Расходовать средства экологического фонда на цели, не связанные с природоохранной деятельностью, запрещается.

Плата за природные ресурсы взимается в соответствии с законами РФ:

«Земельный кодекс РФ»,

«Налоговый кодекс РФ»,

«Об экологической экспертизе»,

«Об охране окружающей среды» и др.

Значительную роль в мобилизации средств для природоохранной деятельности и обеспечения заинтересованности предприятий в снижении промышленных выбросов отводится платежам за загрязнение окружающей среды,

которые представляют собой особый вид налогообложения, когда облагаемой величиной является масса выбросов или сбросов, а также размещаемых отходов, независимо от других результатов хозяйственной деятельности предприятий.

Платежи за природные ресурсы

Земля

Недра

Лесопользование

Вода

Пользование
ресурсами
животного мира

Плата за землю

Плата за землю в период перехода к рынку устанавливается на основе расчетных показателей экономических нормативов и взимается в формах:

- земельного налога,
- арендной платы и
- платы за временное пользование землей, определяемых в зависимости от качества и местоположения участков земли.

Земельный налог или арендная плата включает в себя плату за право владения и пользования землей, плату за использование относительно лучших по качеству и местоположению участков земли и плату за восстановление земель.

Источником платы за землю является прибыль земле- владельцев и землепользователей.

Плата за землю

Земельный налог занимает особое место в налоговой системе РФ и несмотря на сравнительно невысокую долю земельного налога в общем объеме доходных поступлений, он выступает в качестве важного источника формирования финансовой базы муниципальных образований.

Плата за землю - общее название для всех видов обязательных платежей, уплачиваемых в связи с правом частной собственности и иных вещных прав на землю.

Земельный налог уплачивается собственниками земли, землевладельцами и землепользователями, кроме арендаторов. Последние вносят арендную плату.

Плата за землю

Представительными органами муниципальных образований в нормативных правовых актах определяются налоговые ставки, порядок и сроки уплаты, а также формы отчетности по данному местному налогу. Кроме того могут предусматриваться

налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

Правовую основу расчета платы за землю составляют нормативные правовые акты, а также ведомственные методические указания и разъяснения. К ним относятся:

Закон "О плате за землю", указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, а также нормативные акты органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Плата за землю

Норматив платы за землю
сельскохозяйственного значения
определяется

по формуле

$$R_{сх} = R_{јсх} * E, \quad [руб / га / 1 год]$$

где $R_{јсх}$ — народохозяйственная ценность
сельскохозяйственной земли, [руб/га];

E - норматив учета фактора времени,
принимаемый в интервале 0.01; 0.03; 0.05.

Плата за землю

Народохозяйственная ценность сельскохозяйственной земли рассчитывается по формуле:

$$R_{jcx} = \gamma * M * K_{jcx} / S * E + R_{jmin}$$

где M - созданный в общественном производстве прибавочный продукт, руб/год;

S - земельный фонд, являющийся объектом налогообложения, га;

γ - коэффициент, характеризующий вклад земли как фактора производства в величины прибавочного продукта и принимаемой в пределах 0.1; 0.15; 0.2;

K_{jcx} - коэффициент региональной дифференциации качества сельскохозяйственных земель;

j - регион;

R_{jmin} - наименьшее значение народохозяйственной ценности земли

Плата за землю

Суммарный объем платы за городские земли складывается из единовременных компенсационных платежей и годовых ставок земельного налога.

Единовременные компенсационные платежи составляют полные затраты на воспроизводство городской территории. Их определение основано на расчете показателей:

- полных затрат на обустройство городских территорий , куда входит стоимость головных сооружений и магистральных сетей с сооружениями на них по водопроводу, канализации, теплоснабжению, электроснабжению, слаботочным устройствам, газоснабжению, дождевой канализации;
- затрат на санитарную очистку города (включая улично-дорожную сеть), на посадку зеленых насаждений, на эксплуатацию городского транспорта и на проведение мероприятий по инженерной подготовке территорий;
- затрат на общегородские мероприятия по защите и оздоровлению окружающей среды.

Плата за землю

Платой за городские земли в первую очередь облагаются территории, занимаемые предприятиями и организациями.

Расчет производится по формуле:

$$P = PK_i / \sum_{i=1}^n F_i \quad [\text{руб} / \text{га}],$$

где P – суммарный объем платы за городские земли, руб;

K_i – индекс градостроительной ценности территории по районам города;

F_i – территория, занятая предприятием, га.

Плата за водопользование

Оплате подлежит весь объем забираемой воды: по тарифу - за забор воды в пределах лимита, установленного предприятию органами по регулированию использования и охране вод, и в пятикратном размере - за сверхлимитный забор.

Введены доплаты и скидки к тарифу с учетом дефицита водных ресурсов в различных хозяйственных системах.

С 1989 г. до предприятий, объединений и организаций доведены лимиты водопотребления, определяемые с учетом водности источников и научно-обоснованных норм водопотребления.

Плата за водопользование

Лимит водопотребления – это нормативный уровень водопотребления предприятия, за который взимается плата по тарифу.

Плата за забор свежей воды определяется так:

$$T * V_{\text{свеж. лим}} .;$$

Плата за сверхлимитный водозабор –

$$T * 5 * V_{\text{свеж. лим}} .;$$

Плата за безвозвратное водопотребление – .

$$T * 1.25 * V_{\text{безвозвр}} .;$$

Объем безвозвратного водопотребления: '

$$V_{\text{безвозвр}} = (Q + Q_1 - Q_2) - (Q' + Q'_1 - Q'_2)$$

Плата за водопользование

где Q – объём водозабора, т.е. объём воды, забираемой промышленным предприятием из поверхностных и подземных источников;

Q_1 – объём воды, полученной от других предприятий, в том числе от коммунального хозяйства;

Q_2 – объём воды, переданной для использования другому предприятию,

в том числе коммунальному хозяйству;

Q' – объём сброшенных предприятием сточных вод;;

Q'_1 – объём сточных вод, полученный от других предприятий;

Q'_2 – объём стоков, переданных другим предприятиям

Плата за водопользование

Плата за водозабор в пределах лимита и за безвозвратное водопотребление

включается в себестоимость продукции предприятия, плата за сверхлимитный водозабор исключается из прибыли.

Прибыль предприятия является фондообразующим показателем:

от величины прибыли зависит размер фондов экономического стимулирования.

Поэтому и администрация, и каждый член трудового коллектива заинтересованы в снижении платы за водопотребление, т.е.

в сокращении всех видов потребления воды.