

Закон РФ № 99-ФЗ от 4 мая 2011 года «О лицензировании отдельных видов деятельности»

ПРЕЗЕНТАЦИЮ
ПОДГОТОВИЛИ
СТУДЕНТКИ
ГРУППЫ 26Д-МТ-01/18
ПАЕВА ЕВГЕНИЯ И
ПАХОМОВА
АНАСТАСИЯ

Сфера применения

Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.

Виды деятельности, подлежащие лицензированию

- ❖ кредитование;
- ❖ любая деятельность, так или иначе связанная с охраной государственной тайны;
- ❖ производство и оборот этилового спирта и содержащей спирт продукции;
- ❖ услуги связи;
- ❖ фармацевтическая деятельность;
- ❖ услуги частных охранных агентств;
- ❖ производство, установка и обслуживание медтехники;
- ❖ биржевая деятельность;
- ❖ услуги в области таможенного дела;
- ❖ нотариальные услуги;
- ❖ страховые услуги;
- ❖ внешнеэкономические операции;
- ❖ международные пассажирские и грузовые перевозки;
- ❖ реализация оружия и патронов;
- ❖ использование результатов интеллектуальной деятельности;
- ❖ теле- и радиовещание;
- ❖ использование природных ресурсов;
- ❖ образовательная деятельность и др.

Виды деятельности исключения

- 1) использования атомной энергии;
- 2) производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- 3) деятельности, связанной с защитой государственной тайны;
- 4) деятельности кредитных организаций;
- 5) деятельность по проведению организованных торгов;
- 6) видов профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг;
- 7) деятельности акционерных инвестиционных фондов, деятельности по управлению акционерными инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами, негосударственными пенсионными фондами;
- 8) деятельности специализированных депозитариев инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов;
- 9) деятельности негосударственных пенсионных фондов по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию;
- 10) клиринговой деятельности;
- 11) страховой деятельности;
- 12) космической деятельности;
- 13) репозитарной деятельности;
- 14) энергосбытовой деятельности.

ЦЕЛИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Лицензирование осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия, обороне и безопасности государства.

ЗАДАЧИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, которые установлены настоящим Федеральным законом. Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Основные принципы осуществления лицензирования

- 1) обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации;
- 2) установление лицензируемых видов деятельности федеральным законом;
- 3) установление федеральными законами единого порядка лицензирования отдельных видов деятельности на территории Российской Федерации;
- 4) установление исчерпывающих перечней лицензионных требований в отношении лицензируемых видов деятельности положениями о лицензировании;
- 5) открытость и доступность информации о лицензировании, за исключением информации, распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством РФ;
- 6) недопустимость взимания с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования, за исключением уплаты государственной пошлины;
- 7) соблюдение законности при осуществлении лицензирования.

Российской Федерации в области лицензирования и полномочия лицензирующих органов

К ПОЛНОМОЧИЯМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ОТНОСЯТСЯ:

- 1) определение федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование;
- 2) утверждение положений о лицензировании и принятие нормативных правовых актов по вопросам лицензирования;
- 3) утверждение порядка предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием сетей общего пользования, в том числе единого портала государственных и муниципальных услуг;
- 4) утверждение типовой формы лицензии;
- 5) утверждение показателей мониторинга эффективности лицензирования, порядка проведения такого мониторинга, порядка подготовки и представления ежегодных докладов.

К ПОЛНОМОЧИЯМ ЛИЦЕНЗИРУЮЩИХ ОРГАНОВ ОТНОСЯТСЯ:

- 1) осуществление лицензирования;
- 2) проведение мониторинга эффективности лицензирования, подготовка и представление ежегодных докладов;
- 3) утверждение форм заявлений о предоставлении лицензий, переоформлении лицензий, а также форм уведомлений, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, выписок из реестров лицензий;
- 4) предоставление заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в сети на официальных сайтах лицензирующих органов.

Права, обязанности и ответственность должностных лиц лицензирующих органов

ПРАВА:

- 1) запрашивать у органов государственной власти, органов местного самоуправления, соискателей лицензий и лицензиатов, получать от них сведения и документы, которые необходимы для осуществления лицензирования;
- 2) проводить проверки соискателей лицензий и лицензиатов;
- 3) выдавать лицензиатам предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;
- 4) применять меры по пресечению административных правонарушений и привлечению виновных в их совершении лиц к административной ответственности.

ОБЯЗАННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ:

- 1) исполнять своевременно и в полной мере предоставленные в соответствии с законодательством РФ полномочия в области лицензирования;
- 2) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы соискателей лицензий и лицензиатов.
- 3) При осуществлении лицензирования должностные лица лицензирующих органов в случае ненадлежащего исполнения своих обязанностей и в случае совершения противоправных действий (бездействия) несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- 4) В течение тридцати рабочих дней со дня получения сведений о фактах нарушения законодательства РФ должностными лицами лицензирующих органов при осуществлении лицензирования лицензирующие органы обязаны сообщить юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, права и законные интересы которых нарушены, о мерах, принятых в отношении виновных в таких нарушениях должностных лиц.

Лицензионные требования

Лицензионные требования включают в себя требования к созданию юридических лиц и деятельности юридических лиц, ИП в соответствующих сферах деятельности, установленные федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и направленные на обеспечение достижения целей лицензирования.

В перечень лицензионных требований могут быть включены следующие требования:

- 1) наличие у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации;
- 2) наличие у соискателя лицензии и лицензиата работников, заключивших с ними трудовые договоры;
- 3) наличие у соискателя лицензии и лицензиата необходимой для осуществления лицензируемого вида деятельности системы производственного контроля;
- 4) соответствие соискателя лицензии и лицензиата требованиям, установленным федеральными законами и касающимся организационно-правовой формы юридического лица, размера уставного капитала, отсутствия задолженности по обязательствам перед третьими лицами;

Соискатель лицензии предоставляет в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии, в котором указываются:

- 1) наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, адрес его места нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц, с указанием адреса места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию
- 2) данные документа, удостоверяющего его личность, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, с указанием адреса места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию, а также номера телефона;
- 3) идентификационный номер налогоплательщика, данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;
- 4) лицензируемый вид, который соискатель лицензии намерен осуществлять, с указанием выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;
- 5) реквизиты документа, подтверждающего факт уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии;
- 6) реквизиты документов (наименование органа (организации), выдавшего документ, дата, номер)

Права и обязанности лицензирующей структуры

Должностные лица структур, занимающихся лицензированием, имеют право:

- ❖ запросить сведения, которые необходимы для реализации лицензирования, но предусмотрены действующими нормативными актами в этой сфере, у лицензиатов и у тех, кто предоставил пакет документов для получения лицензии, а также у органов государственной власти и местного самоуправления;
- ❖ провести проверку лицензиатов и лиц, подавших документы на лицензию;
- ❖ выдавать предписания лицам, имеющим лицензии, о выявленных при проверке нарушениях и о необходимости их устранения;
- ❖ привлекать нарушителей к административной ответственности;
- ❖ отказать в получении лицензии, если выявлены для этого достаточные основания

Основанием отказа в предоставлении лицензии является:

- 1) наличие в представленных соискателем лицензии заявлении о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации;
- 2) установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям;
- 3) если в отношении соискателя лицензии имеется решение об аннулировании ранее выданной лицензии на такой вид деятельности.

Решение лицензирующего органа об отказе в предоставлении лицензии или бездействии лицензирующего органа может быть обжаловано соискателем лицензии в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Порядок проведения внеплановых проверок

- 1) В отношении соискателя лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, лицензирующим органом проводятся внеплановые проверки без согласования в установленном порядке с органом прокуратуры.
- 2) Предметом документарной проверки соискателя лицензии или лицензиата являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах. Предметом внеплановой выездной проверки являются состояние помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать

Плановые проверки

ПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ ЛИЦЕНЗИАТОВ ПРОВОДЯТСЯ:

- 1) не ранее чем через один год со дня принятия решения о предоставлении лицензии;
- 2) не ранее чем через три года со дня проведения последней плановой проверки;

ВНЕПЛАНОВАЯ ВЫЕЗДНАЯ ПРОВЕРКА ЛИЦЕНЗИАТА ПРОВОДИТСЯ ПО СЛЕДУЮЩИМ ОСНОВАНИЯМ:

- 1) истечение срока исполнения лицензиатом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;
- 2) поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, ИП, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, СМИ о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;
- 3) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии;

перечень грубых нарушений лицензионных требований

1) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

2) человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.