

# Прокурорский надзор за исполнение законов



# Направления прокурорского надзор за исполнением законов

- Надзор за исполнением законов о приватизации
- Надзор за исполнением законов о государственной и муниципальной собственности
- Надзор за исполнением законов в сфере землепользовании
- Надзор за исполнением законодательства о банках и банковской деятельности
- Надзор за исполнением законов о монополиях
- Надзор за исполнением законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве
- Надзор за исполнением законодательства о налогах
- Надзор за исполнением законодательства о бюджете
- Надзор за исполнением законодательства о лицензировании
- Надзор за исполнением законодательства о банкротстве
- Надзор за исполнением законодательства о ценных бумагах
- Надзор за исполнением законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности

# Надзор за исполнением законов о приватизации

Прокурорские проверки исполнения законов о приватизации могут проводиться в органах управления государственным, муниципальным имуществом; в организациях, наделенных функциями, связанными с продажей приватизируемого имущества; на предприятиях, имущественный комплекс или акции которых подлежат приватизации.



# Надзор за исполнением законов о государственной и муниципальной собственности

Основные направления прокурорских проверок исполнения законов о государственной и муниципальной собственности охватывают сферы:

- управления государственным и муниципальным имуществом;
- разграничения публичной собственности; приватизации;
- деятельности государственных, муниципальных унитарных предприятий и учреждений;
- осуществления публично-правовыми образованиями прав акционеров;
- распоряжения имуществом, обращенным в собственность государства.



# Надзор за исполнением законов в сфере землепользования

Наиболее типичными являются нарушения, связанные с неэффективным и нерациональным использованием земель.

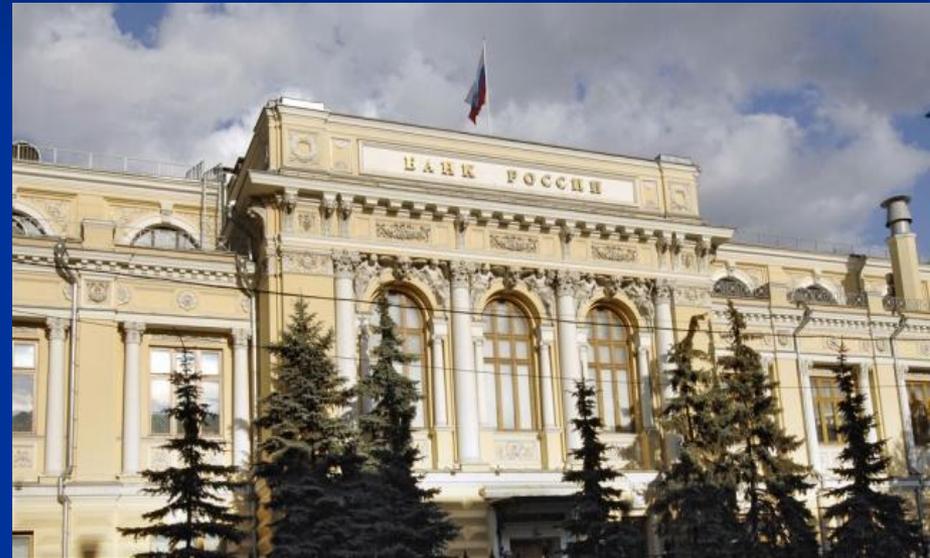
Имеют место факты: незаконного распоряжения земельными участками.

В деятельности органов местного самоуправления нередки случаи: нарушений установленного порядка рассмотрения обращений граждан и организаций о предоставлении земельных участков; порядка информирования населения о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков.



# Надзор за исполнением законодательства о банках и банковской деятельности

Стабильность банковской системы может быть подорвана в силу некоторых объективных и субъективных факторов, накопление которых угрожает экономической безопасности страны, нарушая права значительного числа граждан. Задача прокуроров в том, чтобы своевременно находить ту грань, за которой уже невозможно повлиять на ситуацию, средствами прокурорского надзора предотвратить тяжкие последствия для экономики и граждан.



# Надзор за исполнением законов о МОНОПОЛИЯХ

К типичным нарушениям относятся:

издание органами государственной власти НПА, противоречащих требованиям антимонопольного законодательства;

нарушения требований законодательства о порядке ценообразования;

незаконное перемещение товаров и услуг на территории РФ ;

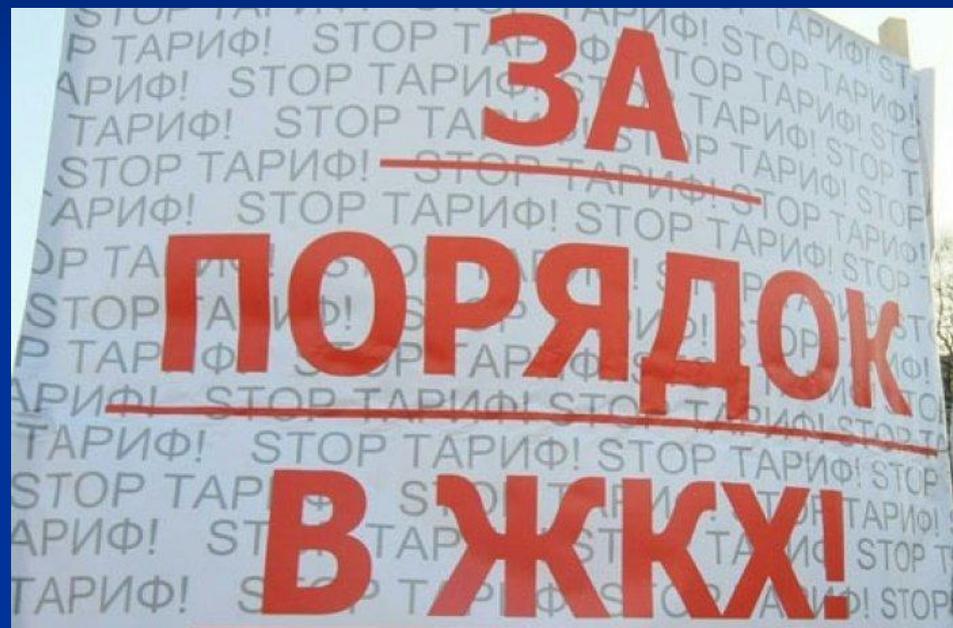
создание дискриминационных условий для отдельных хозяйствующих субъектов и т.д.



# Надзор за исполнением законодательства о ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

К типичным нарушениям относятся:

- нарушение процедуры принятия тарифов;
- необоснованное взимание и навязывание платежей;
- незаконное отключение электроэнергии;
- нарушение порядка досрочного пересмотра тарифов и надбавок;
- неопубликование правовых актов об устранении тарифов и надбавок;
- превышение объемов и сроков выполнения мероприятий, закрепленных в инвестиционных программах организаций коммунального комплекса;



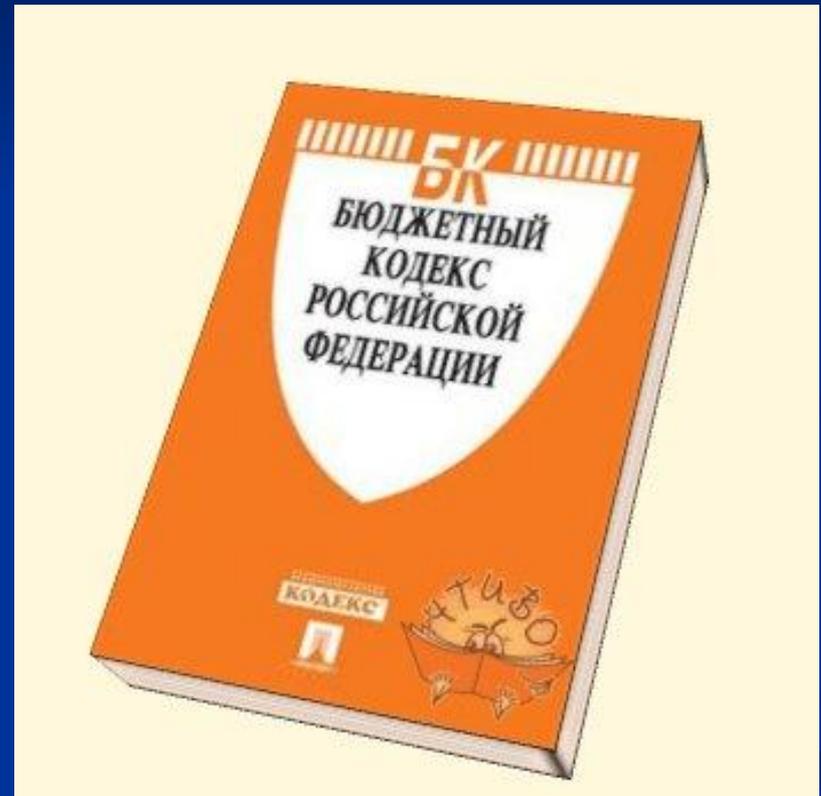
# Надзор за исполнением законодательства о налогах



Органами местного самоуправления допускаются факты принятия неправомερных правовых актов в налоговой сфере и установления незаконных налогов и сборов. Налоговыми органами не в полной мере осуществляются функции по выявлению и пресечению нарушений налогового законодательства, не принимаются адекватные меры по взысканию задолженности по уплате налогов и сборов, допускаются нарушения при государственной регистрации юридических лиц. Кредитными организациями (банками) несвоевременно исполняются либо не исполняются поручения налогоплательщиков или налоговых агентов о перечислении налогов и сборов в бюджеты и государственные внебюджетные фонды. Имеют также место факты коррупционных проявлений и совершения иных уголовно наказуемых деяний.

# Надзор за исполнением законодательства о бюджете

В соответствии со ст. 281 БК РФ под нарушением бюджетного законодательства понимается неисполнение либо ненадлежащее исполнение установленного настоящим Кодексом порядка составления и рассмотрения проектов бюджетов, утверждения бюджетов, исполнения и контроля за исполнением бюджетов бюджетной системы Российской Федерации признается нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации, которое влечет применение к нарушителю мер принуждения.



# Надзор за исполнением законодательства о лицензировании



В соответствии со ст. 3 ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ под лицензированием понимается деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае.

Лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

# Надзор за исполнением законодательства о банкротстве



Задачи прокурорского надзора за исполнением законодательства о несостоятельности (банкротстве):

- 1) своевременное выявление ведомственных, региональных и местных нормативных правовых актов, противоречащих действующему федеральному законодательству о несостоятельности (банкротстве) предприятий, принятие мер к их отмене или внесению соответствующих изменений в эти акты;
- 2) осуществление надзора за соблюдением законности в деятельности органов государственного управления, на которых возложена реализация правовых процедур в рамках законодательства о несостоятельности (банкротстве);
- 3) защита государственных и общественных интересов посредством обращения в арбитражный суд с заявлением о возбуждении дела о банкротстве.

# Надзор за исполнением законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности

Практика прокурорского надзора свидетельствует о том, что состояние законности в данной сфере продолжает оставаться неблагоприятным. Нарушения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов касаются практически всех сфер экономики.

Наиболее многочисленные из них связаны с изданием органами государственной власти и местного самоуправления незаконных правовых актов, ущемляющих права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей либо касающихся незаконного вмешательства в их деятельность.



# Надзор за исполнением законов в сфере экологии

Ежегодно органами прокуратуры выявляется порядка **300** тыс. нарушений законов в экологической сфере. Только в 2015 г., в целях устранения нарушений внесено **73** тыс. представлений, **108 тыс.** должностных лиц привлечены к различным видам ответственности. По материалам прокурорских проверок возбуждено около **2** тыс. уголовных дел. В суды направлено свыше **61** тыс. исков на общую сумму **4,7** млрд руб. Руководствуясь приказами Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроры добивались не только устранения выявленных нарушений закона, но и полного возмещения причиненного окружающей среде вреда, восстановления нарушенных природных объектов.



**Главными задачами** прокурора являются: проверка выполнения программ по охране окружающей среды, выявление нарушений экологических требований, при подготовке, принятии и реализации решений о развитии хозяйственной деятельности, проверка выполнения экологопользователями норм и правил по технологии ведения работ, связанных с природопользованием (порядок использования природных ресурсов – землепользование, недропользование, водопользование, лесопользование, пользование животным миром).

**Полномочия прокурора** при осуществлении данного надзора:

- 1) Взаимодействие с другими органами, осуществляющими контроль в сфере экологии (органами местного самоуправления, министерствами, ведомствами, службами, общественными организациями и т. д.).
- 2) Проверка транспортных средств и запрещение их эксплуатации.
- 3) Проверка российских и иностранных судов.
- 4) Вынесение предложений о назначении государственной экологической экспертизы, проверка заключения эксперта (оно должно быть всесторонним, полным, объективным и комплексным анализом представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов с учетом передовых достижений отечественной и зарубежной науки и техники, определено их соответствие нормативным правовым актам РФ в области охраны окружающей природной среды, нормативным правовым актам субъектов РФ в области охраны окружающей природной среды).
- 5) Аннулирование лицензий.
- 6) Запрещение ввоза на территорию РФ экологически опасных грузов.
- 7) Привлечение виновных лиц за нарушение законодательства в сфере экологии к административной, дисциплинарной, уголовной, гражданско-правовой ответственности, подготовка материалов, принятие решений о приостановлении или прекращении хозяйственной деятельности.

Регулирование в сфере экологии осуществляют следующие органы государственной власти: Президент РФ, Правительство РФ, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды РФ, Министерство здравоохранения, Министерство труда и социального развития РФ, Министерство внутренних дел РФ, комитеты по земельным ресурсам, рыболовству, Федеральная служба лесного хозяйства РФ.

# Надзор за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере



Для таможенных органов имеют значение в первую очередь входящие в систему прокуратуры РФ специализированные прокуратуры, то есть транспортные, поскольку именно они осуществляют надзор за исполнением законов в таможенных органах. Надзор за исполнением законов в таможенных органах осуществляется на основании Приказа Генерального прокурора РФ от 15 июля 2011 г. № 211 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере». В соответствии с этим Приказом на прокурора возложено:

- надзор за исполнением законов о сохранности федеральной собственности;
- надзор за исполнением законов о государственной службе в ФТС России;
- надзор за исполнением федеральными органами исполнительной власти и их должностными лицами законов в таможенной сфере;
- надзор за законностью осуществления оперативно-розыскной и процессуальной деятельности ФТС России;
- организация надзора за законностью наложения ареста на имущество, применяемого таможенными органами в качестве способа обеспечения исполнения решений о взыскании таможенных пошлин.



## Надзор за исполнением законодательства об административных правонарушениях

Генеральный прокурор Российской Федерации и назначаемые им прокуроры осуществляют в пределах своей компетенции надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением действующих на территории Российской Федерации законов при производстве по делам об административных правонарушениях, за исключением дел, находящихся в производстве суда. Прокурор в пределах своих полномочий вправе:

- 1) возбуждать производство по делу об административном правонарушении;
- 2) участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;
- 3) приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия.

Прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора.

# Надзор за исполнением законов судебными приставами



При надзоре за судебными приставами-исполнителями прокурор проверяет, приняты ли меры по исполнительным документам судебных органов, рассмотрены ли заявления и ходатайства сторон по поводу исполнительного производства, заявленные судебным приставам-исполнителям, а также законно ли наложен арест на имущество судебным приставом-исполнителем, приняты ли меры по розыску должника, правильно ли осуществляется проверка судебными приставами-исполнителями исполнительных документов у должностных лиц органов и учреждений.

При надзоре за судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов прокурор проверяет, обеспечена ли безопасность судьи, лиц, участвующих в процессе и иных лиц, безопасность в судебном заседании, подготовлено ли судебное помещение для судопроизводства, доставлены ли вещественные доказательства по данному разбирательству, выполнены ли распоряжения и исполнительные решения судьи; соответствует ли закону привод лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю, соблюдается ли применение судебным приставом физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия, взаимодействует ли судебный пристав с военнослужащими воинских частей по конвоированию лиц, содержащихся под стражей по вопросам их охраны и безопасности, соблюдаются ли сроки исполнения исполнительных листов.

# Ответственность за невыполнение законных требований прокурора

Наиболее типичны и часто встречаются на практике случаи непринятия надлежащих мер по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования, а также непредставление или представление с существенным нарушением установленного срока истребуемой информации или документов, необходимость в которых возникла в процессе осуществления надзорной деятельности, неявка вызываемых лиц, в том числе должностных, для дачи объяснений по фактам нарушения законов.

В соответствии с кодексом об административных правонарушениях наказание предусматривает наложение штрафа.



# Предмет, пределы надзора за исполнением законов и полномочия прокурора по его осуществлению

*Предметом* надзора является:

- соблюдение Конституции РФ и исполнение законов;
- соответствие законам правовых актов

*Пределы* определяются следующими критериями:

- характером НПА
- кругом объектов надзора;
- объемом полномочий прокуроров

*Полномочия* делятся на группы:

- полномочия по выявлению нарушений закона;
- полномочия по устранению нарушений закона;
- полномочия по предупреждению нарушений закона