

Право ВТО
Лекция 11.02.2016 г.

Международная торговля и право ВТО

Илья Витальевич Рачков,
кандидат юридических наук, магистр права (LL.M.),
адвокат, партнёр «King & Spalding LLP»,
доцент кафедры международного права
МГИМО(У) МИД России

Содержание

- Слайд 1 Титульный слайд
- Слайды 2-3 Содержание
- Слайд 4 План лекции
- Слайд 5 Концепция экономической глобализации и возникновение глобальной экономики
- Слайды 6-8 Свободная vs ограниченная торговля
- Слайд 9 Право ВТО
- Слайд 10 Правила международной торговли
- Слайд 11 Международное экономическое право и право ВТО
- Слайд 12 Основные нормы права ВТО
- Слайд 13 Нормы о недискриминации
- Слайд 14 Нормы о доступе к рынку
- Слайд 15 Нормы о недобросовестной торговле
- Слайд 16 Нормы о столкновении либерализации торговли с другими общественными ценностями и интересами

Содержание

Слайд 17	Институциональные и процессуальные нормы
Слайд 18	Источники права ВТО
Слайды 19-20	Соглашение об учреждении ВТО
Слайды 21-23	ГАТТ 1994
Слайды 24-25	Иные многосторонние соглашения по торговле товарами
Слайды 26-28	ГАТС
Слайд 29	ТРИПС
Слайд 30	Договоренность о правилах и процедурах разрешения споров
Слайд 31	Торговые соглашения с ограниченным кругом участников
Слайды 32-33	Иные источники права ВТО
Слайд 34	Право ВТО и международное право
Слайды 35-36	Коллизия норм соглашений системы ВТО и других международных договоров
Слайды 37-38	Право ВТО и национальное право
Слайд 39	Заключительный слайд

План лекции

1. Экономическая глобализация и международная торговля
2. Право ВТО
3. Источники права ВТО
4. Право ВТО в контексте международного и национального права

Концепция экономической глобализации и возникновение глобальной экономики

- Глобализация – «близкая интеграция государств и населения мира, которая явилась результатом колоссального снижения стоимости перевозок и связи, и уничтожение искусственных барьеров для перемещения товаров, услуг, капитала, знаний и, в меньшей степени, людей через границы» (Джозеф Стиглицтц, Globalisation and Its Discontents (2002 г.)).
- Экономическая глобализация – постепенная интеграция национальных экономик в одну, не признающую границ экономику.
- Экономическая глобализация включает в себя как (свободную) международную торговлю, так и (неограниченные) прямые иностранные инвестиции.
- Движущие силы экономической глобализации – технологии и либерализация международной торговли и прямых иностранных инвестиций.

Свободная vs ограниченная торговля (1)

Аргументы в пользу свободной торговли:

- Начиная с Адама Смита, экономисты в целом соглашались, что государства получают выгоду от международной торговли: «Если какое-нибудь иностранное государство может доставить нам товары дешевле, чем если бы мы изготовили их дома, то, разумеется, было бы выгоднее для нас купить их за часть товаров нашего собственного труда, приложенного к более выгодной для нас отрасли промышленности» (А. Смит. Богатство народов).
- Давид Рикардо: теория сравнительных преимуществ.
- Пол Самуэльсон: «Свободная торговля способствует взаимовыгодному разделению труда, значительно увеличивает потенциальный реальный национальный продукт для всех народов и делает возможными более высокие стандарты уровня жизни во всем мире».
- По данным Всемирного Банка на 2001 г., развивающиеся государства, которые усилили свою интеграция в мировую экономику в 1980-90-х гг. (Индия, Китай и др.), достигли более высокого роста доходов, более долгой продолжительности жизни населения и более высокого уровня образования по сравнению с другими развивающимися государствами.

Свободная vs ограниченная торговля (2)

- Исследование ВТО (2000 г.), направленное на изучение связей между международной торговлей и бедностью: либерализация торговли, как правило, является позитивным фактором для искоренения бедности;
- Исследование ВТО «Адаптация к либерализации торговли»: затраты на адаптацию к либерализации торговли обычно значительно меньше, чем прибыль, полученная от либерализации торговли;
- Неэкономические выгоды от свободной торговли:
 - стимул не вступать в конфликты и не развязывать войны;
 - интенсификация трансграничного общения и обмена идеями;
 - улучшение взаимопонимания между государствами и гражданами разных государств;
- Дохийский раунд многосторонних торговых переговоров: дальнейшая либерализация международной торговли;
- Угроза свободной торговле после событий 11 сентября 2001 г. □ бывший Генеральный директор ВТО Паскаль Лами: «Терроризм повышает нестабильность; правила глобальной торговли способствуют стабильности».

Свободная vs ограниченная торговля (3)

Аргументы в пользу ограничений в торговле:

- Правительства часто вмешиваются в международную торговлю путем принятия ограничительных торговых мер;
- Ограничительные торговые меры принимаются в целях:
 - 1) защиты отечественного производства и рабочих мест от конкуренции со стороны импортной продукции и зарубежных производителей;
 - 2) становления новой отечественной отрасли производства;
 - 3) поддержки отечественных производителей при выходе отрасли на мировой рынок;
 - 4) увеличения доходов государства;
 - 5) поддержания национальной безопасности и обеспечения самодостаточности государства;
 - 6) защиты и поддержание неэкономических общественных ценностей и интересов (морали, здоровья, окружающей среды, прав человека, минимальных стандартов труда, прав потребителей, культурной идентичности и культурного многообразия).

Право ВТО

- Международная торговля может в значительной степени способствовать экономическому развитию и благосостоянию развитых и развивающихся государств;
- Для реализации данного потенциала международной торговли необходимо соблюдение следующих условий:
 1. Добросовестное государственное управление (англ. good governance) на национальном уровне;
 2. Дальнейшее снижение и отмена торговых барьеров;
 3. Увеличение помощи развивающимся государствам (т.н. помощь в развитии – англ. development aid);
 4. Углубление международного сотрудничества и глобального управления экономической глобализацией и международной торговлей □ Всемирная Торговая Организация (далее – ВТО).

Правила международной торговли

- Необходимость в наличии правил, регулирующих международную торговлю, обусловлена следующим:
 1. Право государств принимать ограничивающие торговлю меры в своем собственном интересе и в интересе мировой экономики должно быть ограничено;
 2. Определенная степень безопасности и предсказуемости для участников торговли;
 3. В результате значительно возросшего уровня торговли товарами и услугами защита и поощрение важных общественных ценностей и интересов (таких как здоровья, окружающей среды, прав человека, минимальных стандартов труда, прав потребителей) выходят за национальные рамки;
 4. Необходимость достижения большей степени равенства и справедливости в международных экономических отношениях;
- Для того, чтобы правила международной торговли могли достичь своей цели, участники международной торговли (прежде всего – государства) должны их соблюдать. □ Желание государства иметь возможность положиться на то, что другие государства будут соблюдать правила международной торговли, является сильнейшим стимулом для соблюдения данных правил самим государством, даже если такое соблюдение с политической точки зрения представляется неудобным.

Международное экономическое право и право ВТО

- Правовые нормы, регулирующие торговые отношения между государствами, являются частью международного экономического права;
- Международное экономическое право включает в себя:
 - все нормы международного права, имеющие отношение к экономическим сделкам и отношениям, а также
 - все нормы, связанные с государственным регулированием экономических вопросов
- МЭП включает в себя нормы МП о торговле товарами и услугами, экономическом развитии, правах на интеллектуальную собственность, прямых иностранных инвестициях, международных финансовых и валютных отношениях и др.;
- Международное торговое право – нормы МП о торговле товарами и услугами – является центральной составляющей МЭП;
- Международное торговое право состоит из многочисленных двусторонних и региональных соглашений (НАФТА, МЕРКОСУР) и из многосторонних торговых соглашений (уступают по численности двусторонним и региональным соглашениям; напр., Брюссельская Международная конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров 1983 г., Киотская Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур 1973 г.);
- Важнейшее многостороннее торговое соглашение – Марракешское соглашение об учреждении ВТО 1994 г.

Основные нормы права ВТО

- Право ВТО – совокупность норм, регулирующих торговлю товарами и услугами и защиту интеллектуальных прав;
- Право ВТО охватывает широкий спектр вопросов международной торговли: тарифы, импортные квоты, таможенные формальности, обязательное лицензирование, продовольственную безопасность, меры национальной безопасности и др. □ Выделяют (условно) 5 групп основных норм права ВТО:
 1. Нормы о недискриминации;
 2. Нормы о доступе к рынку;
 3. Нормы о недобросовестной торговле;
 4. Нормы о столкновении либерализации торговли с другими общественными ценностями и интересами;
 5. Институциональные и процессуальные нормы, включая нормы о принятии решений в рамках ВТО, о механизме обзора торговой политики и о разрешении споров;
- Данные материально-правовые, институциональные и процессуальные нормы составляют **многостороннюю торговую систему.**

Нормы о недискриминации

Обязательство предоставления режима наибольшего благоприятствования

Обязательство члена ВТО, предоставляющего определенный благоприятствующий режим какому-либо государству, предоставлять не менее благоприятный режим всем членам ВТО;

Член ВТО не может дискриминировать одного из своих торговых партнеров, предоставляя другому более благоприятные условия торговли.

Обязательство предоставления национального режима

Обязательство члена ВТО предоставлять иностранным товарам, услугам и поставщикам услуг режим не менее благоприятный, чем тот, который данный член ВТО предоставляет аналогичным отечественным товарам, услугам и поставщикам услуг;

Национальный режим касается всех аспектов торговли товарами, однако имеет ограниченное применение к торговле услугами

Нормы о доступе к рынку

- 4 группы норм о доступе к рынку:
 1. Нормы о таможенных пошлинах (т.е. о тарифах);
 2. Нормы об иных видах пошлин и финансовых расходов;
 3. Нормы о количественных ограничениях;
 4. Нормы об иных нетарифных барьерах:
 - отсутствие прозрачности в вопросах применимых торговых законов, подзаконных актов и иных норм;
 - несправедливое и произвольное применение торговых мер;
 - технические барьеры в торговле;
 - санитарные и фитосанитарные меры;
 - таможенные формальности и процедуры;
 - государственные закупки;
 - отсутствие эффективной защиты интеллектуальных прав.

Нормы о недобросовестной торговле

- Право ВТО не содержит общих норм о недобросовестных торговых практиках, однако включает в себя нормы об отдельных формах недобросовестной торговли □ демпинг и субсидии;
- Демпинг, т.е. поставка товара на рынок иностранного государства по цене ниже нормальной стоимости данного товара, осуждается, но не запрещена правом ВТО;
- Если демпинг причиняет или потенциально может причинить ущерб отечественной отрасли члена ВТО, производящей аналогичный товар, право ВТО дает данному члену ВТО право ввести антидемпинговые пошлины на соответствующий товар – с целью компенсации ущерба, причиненного демпингом;
- Субсидии, т.е. финансовый вклад правительства или иного публичного органа государства, который предоставляет преимущество, регулируются сложной системой норм права ВТО;
- Некоторые виды субсидий (например, экспортные и импортные субсидии) прямо запрещены правом ВТО, в то время как другие могут применяться членами ВТО;
- Если разрешенные субсидии причиняют ущерб другим членам ВТО, то субсидирующее государство обязано отменить такие субсидии и предпринять меры для устранения ущерба. В противном случае могут быть введены

Нормы о столкновении либерализации торговли с др. общественными ценностями и интересами

- Нормы о столкновении либерализации торговли с другими общественными ценностями и интересами – **исключения**;
- Исключения позволяют членам ВТО при соблюдении определенных условий отклоняться от основных норм права ВТО для того, чтобы учесть экономические и неэкономические ценности и интересы, которые конкурируют или находятся в конфликте со свободной торговлей;
- Экономические ценности и интересы: защита отечественной отрасли от серьезного ущерба, причиненного неожиданным или резким скачком импорта; защита платежного баланса; региональная экономическая интеграция □ ст. XII, XIX, XXIV ГАТТ 1994 г., ст. V, X, XII ГАТС, Соглашение о специальных защитных мерах;
- Неэкономические ценности и интересы – защита окружающей среды, здоровье, мораль, национальная безопасность, национальное достояние □ ст. XX, XXI ГАТТ 1994 г., ст. XIV, XIV bis ГАТС;
- Нормы об особом режиме для развивающихся государств (преференции).

Институциональные и процессуальные нормы

- Нормы о принятии решений в рамках ВТО;
- Нормы о механизме обзора торговой политики;
- Нормы о разрешении споров.

Источники права ВТО

- Основной источник права ВТО – Марракешское соглашение об учреждении Всемирной Торговой Организации (далее – Соглашение об учреждении ВТО) от 15 апреля 1994 г. (вступило в силу 1 января 1995 г.);
- Соглашение об учреждении ВТО – наиболее амбициозное и масштабное международное торговое соглашение;
- Состоит из короткого базового соглашения (16 статей) и нескольких дополнительных соглашений, объединенных в приложения к базовому соглашению;
- Ст. II Соглашения об учреждении ВТО:

«2. Соглашения и связанные с ними правовые документы, включенные в Приложения 1, 2 и 3 (в дальнейшем именуемые «Многосторонние торговые соглашения») являются неотъемлемыми частями настоящего Соглашения и обязательными для всех членов.

3. Соглашения и связанные с ними правовые документы, включенные в Приложение 4 (в дальнейшем именуемые «Торговые соглашения с ограниченным кругом участников»; англ. Plurilateral Trade Agreements), также составляют часть настоящего Соглашения для тех членов, которые их приняли, и являются обязательными для этих членов. Торговые соглашения с ограниченным кругом участников не создают обязательств или прав для членов, которые их не приняли».

Соглашение об учреждении ВТО (1)

- Brazil – Desiccated Coconut / (1997), AB Report: хотя Соглашение об учреждении ВТО состоит из множества соглашений, оно было принято членами ВТО как «единое обязательство» (англ.: «single undertaking»);
- Все многосторонние соглашения в рамках ВТО применяются равным образом и имеют равную обязательную силу для членов ВТО;
- Положения многосторонних соглашений ВТО представляют собой «неразделимый комплекс прав и мер регулирования, которые должны рассматриваться в совокупности» □ Соглашение об учреждении ВТО – единый международный договор;
- Отдельные части Соглашения об учреждении ВТО разрабатывались отдельно друг от друга, порой в рамках разных этапов многосторонних торговых переговоров □ Ст. XVI:3 Соглашения об учреждении ВТО: «3. В случае коллизии между положением настоящего Соглашения и положением любого из Многосторонних торговых соглашений в отношении указанной коллизии имеет преимущественную силу положение настоящего Соглашения».

Соглашение об учреждении ВТО (2)

- Приложение 1:
 - Приложение 1А. Многосторонние соглашения по торговле товарами (англ. Multilateral Agreements on Trade in Goods) (включая Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) 1994; англ. General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) 1994)
 - Приложение 1В. Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС) (англ. General Agreement on Trade in Services (GATS))
 - Приложение 1С. Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) (англ. Agreement on Trade Related Aspects of Intellectual Property Rights (TRIPS))
- Приложение 2: Договоренность о правилах и процедурах разрешения споров (англ. Understanding on Rules and Procedures for the Settlement of Disputes (DSU))
- Приложение 3: Механизм обзора торговой политики (англ. Trade Policy Review Mechanism)
- Приложение 4: Торговые соглашения с ограниченным кругом участников (англ. Plurilateral Trade Agreements)

ГАТТ 1994 (1)

- Устанавливает основные правила торговли товарами;
- Необычная структура Соглашения:

П. 1 ГАТТ: «Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 г. (ГАТТ 1994) состоит из:

- а. Положений Генерального соглашения по тарифам и торговле от 30 октября 1947 г...
 - б. Положений правовых документов, указанных ниже, которые вступили в силу в соответствии с ГАТТ 1947 до вступления в силу Соглашения об учреждении ВТО...
 - в. Договоренностей, указанных ниже... и
 - г. Марракешского протокола к ГАТТ 1994».
- Необходимость разделить ГАТТ 1947 и ГАТТ 1994 □ Ст. II:4 Соглашения об учреждении ВТО:

«4. Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года, приведенное в Приложении 1А (в дальнейшем именуемое «ГАТТ 1994»), является юридически отличным от Генерального соглашения по тарифам и торговле от 30 октября 1947 г., приложенного к Заключительному акту, принятому по завершении второй сессии Подготовительного комитета Конференции Объединенных Наций по торговле и занятости, с последующими уточнениями, дополнениями или изменениями (в дальнейшем именуемого «ГАТТ 1947»)».

ГАТТ 1994 (2)

- ГАТТ 1947 больше не действует (был отменен в 1996 г.) □ действуют только те положения ГАТТ 1947, которые были инкорпорированы в текст ГАТТ 1994;

- ГАТТ 1994 содержит следующие положения:

Ст. I Режим наибольшего благоприятствования

Ст. II Тарифные уступки

Ст. III Национальный режим внутреннего налогообложения и регулирования

Ст. VI Антидемпинговые и компенсационные пошлины

Ст. VII Определение стоимости для таможенных целей

Ст. VIII Таможенные сборы и формальности

Ст. IX Сертификат происхождения товара

Ст. X Публикация и администрирование торговых мер регулирования

Ст. XI Количественные ограничения

Ст. XII Ограничения для поддержания платежного баланса

Ст. XIII Администрирование количественных ограничений

Ст. XVI Субсидии

Ст. XVII Государственные торговые предприятия

ГАТТ 1994 (3)

Ст. XVIII Государственная поддержка экономического развития

Ст. XIX Специальные защитные меры

Ст. XX Общие исключения

Ст. XXI Исключения по соображениям национальной безопасности

Ст. XXII, XXIII Разрешение споров

Ст. XXIV Региональная экономическая интеграция

Ст. XXXVI-XXXVIII Торговля и развитие

- Некоторые из положений ГАТТ были изменены Договоренностями, также являющимися составной частью ГАТТ 1994. Например, Договоренность о толковании ст. II:1(b) Генерального соглашения по тарифам и торговле;
- Марракешский протокол к ГАТТ содержит перечни уступок и обязательств по товарам для всех первоначальных членов ВТО.

Иные многосторонние соглашения по торговле товарами (1)

- Соглашение по сельскому хозяйству (англ. Agreement on Agriculture)
- Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер (англ. Agreement on Application of Sanitary and Phytosanitary Measures; the SPS Agreement)
- Соглашение по текстилю и одежде (англ. Agreement on Textiles and Clothing)
- Соглашение по техническим барьерам в торговле (англ. Agreement on Technical Barriers to Trade; the TBT Agreement)
- Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей (ТРИМС) (англ. Agreement on Trade-Related Investment Measures; the TRIMS Agreement)
- Соглашение по применению Статьи VI Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г. (Антидемпинговое соглашение; Антидемпинговый кодекс) (англ. Agreement on Implementation of Article VI of the General Agreement on Tariffs and Trade 1994; the Anti-Dumping Agreement)
- Соглашение по применению Статьи VIII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г. (Соглашение по таможенной оценке) (англ. Agreement on Implementation of Article VIII of the General Agreement on Tariffs and Trade 1994; the Customs Valuation Agreement)

Иные многосторонние соглашения по торговле товарами (2)

- Соглашение по предотгрузочной инспекции товаров (англ. Agreement on Preshipment Inspection)
- Соглашение по правилам происхождения товаров (англ. Agreement on Rules of Origin)
- Соглашение по процедурам импортного лицензирования (англ. Agreement on Import Licensing Procedures)
- Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам (англ. Agreement on Subsidies and Countervailing Measures; the SCM Agreement)
- Соглашение по специальным защитным мерам (англ. Agreement on Safeguards)
- Данные многосторонние соглашения по торговле товарами содержат более детальные положения относительно тех аспектов, которым они посвящены. □ Положения ГАТТ и положения многосторонних торговых соглашений могут потенциально не совпадать или даже противоречить друг другу □ Пояснительная записка к Приложению 1А Соглашения об учреждении ВТО: при коллизии положений ГАТТ и положений многосторонних соглашений по торговле товарами применяются

ГАТС (1)

- Первое многостороннее соглашение, регулирующее торговлю услугами;
- Ст. 1:2 ГАТС: торговля услугами – поставка услуги:
 - 1) С территории одного члена ВТО на территорию другого члена ВТО (трансграничная поставка);
 - 2) На территории одного члена ВТО потребителю другого члена ВТО, т.е. передвижение потребителя в страну, где предоставляется услуга (потребление за рубежом);
 - 3) Поставщиком услуги одного члена ВТО путем коммерческого присутствия на территории другого члена ВТО (коммерческое присутствие);
 - 4) Поставщиком услуги одного члена ВТО путем присутствия физических лиц этого члена ВТО на территории другого члена (перемещение физических лиц);
- Услуги – любая услуга в любом секторе, кроме услуг, предоставляемых при осуществлении государственной власти;
- Предоставление услуги включает в себя производство, распределение, маркетинг, продажу и поставку услуги;
- Поставка услуги путем коммерческого присутствия делает возможным применения положений ГАТС к иностранным инвестициям, осуществляемым поставщиками услуг.

ГАТС (2)

- ГАТС содержит следующие положения:

Ст. II Режим наибольшего благоприятствования

Ст. III Прозрачность

Ст. IV Усиливающееся участие развивающихся государств

Ст. V Экономическая интеграция

Ст. VI Отечественное регулирование

Ст. VII Признание

Ст. X Срочные защитные меры

Ст. XI Платежи и переводы

Ст. XII Ограничения для поддержания платежного баланса

Ст. XIII Государственный заказ

Ст. XIV Общие исключения

Ст. XIV bis Исключения по соображениям национальной безопасности

Ст. XV Субсидии

Ст. XVI Доступ к рынку

Ст. XVII Национальный режим

ГАТС (3)

Ст. XIX-XXI Переговоры и перечни специфических обязательств

Ст. XXII-XXIII Разрешение споров

Ст. XXIV-XXVI Институциональные вопросы

Приложения:

- Приложение по исключениям, основанным на ст. II
- Приложение по перемещению физических лиц, поставляющих услуги в соответствии с ГАТС
- Приложение по финансовым услугам
- Перечни специфических обязательств (по доступу к рынку и национальному режиму в отношении отдельных видов услуг) всех членов ВТО являются приложением к ГАТС и неотъемлемой частью данного Соглашения.

ТРИПС

- Минимальные стандарты охраны прав интеллектуальной собственности;
- ТРИПС различает 7 видов интеллектуальных прав:
 1. Авторские и смежные права (ст. 9 – 14)
 2. Товарные знаки (ст. 15 – 21)
 3. Наименования мест происхождения товаров (ст. 22 – 24)
 4. Промышленные образцы (ст. 25 – 26)
 5. Патенты (ст. 27 – 34)
 6. Топологии интегральных микросхем (ст. 35 – 38)
 7. Конфиденциальная информация, включая коммерческую тайну (ст. 39)
- ТРИПС ссылается на положения других международных договоров в области охраны прав интеллектуальной собственности: Парижская конвенция по охране промышленной собственности 1967 г., Бернская конвенция по охране литературных и художественных произведений 1971 г., Римская конвенция об охране прав исполнителей, производителей фонограмм и вещательных организаций 1961 г., Вашингтонский договор об интеллектуальной собственности в отношении интегральных микросхем 1989 г.

Договоренность о правилах и процедурах разрешения споров

- Считается одним из главных достижений Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров;
- Система разрешения споров в ВТО применяется ко всем спорам между членами ВТО, вытекающим из соглашений системы ВТО;
- Система разрешения споров в ВТО основана на обязательной юрисдикции Органа по разрешению споров ВТО (ОРС ВТО), значительно сокращенных (по сравнению с системой разрешения споров по ГАТТ 1947) сроках рассмотрения дел, возможности апелляционного пересмотра дела и механизма исполнения решений ОРС ВТО;
- Содержит положения о сфере действия системы разрешения споров в ВТО, ее администрировании и целях, обязательных консультациях, мирном урегулировании и медиации, рассмотрении спора третейской группой и апелляционным органом, соблюдении и исполнении решений ОРС ВТО, запрещении односторонних мер, а также особые положения в отношении наименее развитых государств-членов ВТО;
- Приложения к Договоренности: список соглашений системы ВТО, охваченных Договоренностью (англ. covered agreements); специальные или дополнительные правила и процедуры разрешения споров, содержащиеся в соглашениях системы ВТО; рабочие процедуры третейских групп; экспертные группы по

пересмотру

Торговые соглашения с ограниченным кругом участников

- Обязательны только для тех членов ВТО, кто является участником данных соглашений;
- Соглашение по торговле гражданской авиатехникой (англ. Agreement on Trade in Civil Aircraft):
 - Беспшлинная торговля гражданской авиатехникой и запасными частями;
 - Запрет квот и других торговых ограничений в отношении гражданской авиатехники;
 - Государственная поддержка производителей гражданской авиатехники;
- Соглашение по государственным закупкам (англ. Agreement on Government Procurement);
- Больше не действуют: Соглашение по молочным продуктам (англ. International Dairy Agreement) и Соглашение по говядине (англ. International Bovine Meat Agreement).

Иные источники права ВТО (1)

- Соглашение об учреждении ВТО - основной, но не единственный источник права ВТО;
- Иные источники права ВТО имеют иную юридическую силу: в отличие от Соглашения об учреждении ВТО, содержащего (за исключением Приложений 3 и 4) обязательные права и обязанности членов ВТО, которые могут быть принудительно исполнены при помощи системы разрешения споров ВТО, иные источники права ВТО не содержат таких подлежащих обязательному исполнению прав и обязанностей;
- Иные источники права ВТО содействуют лучшему пониманию и толкованию положений права ВТО.

Иные источники права ВТО (2)

- К иным источникам права ВТО относятся:
 1. Доклады третейских групп и Апелляционного органа;
 2. Акты органов ВТО;
 3. Соглашения, заключенные в контексте ВТО;
 4. Обычное международное право;
 5. Общие принципы права;
 6. Иные международные договоры;
 7. Последующая практика членов ВТО;
 8. Переговорная история соглашений системы ВТО (франц.: travaux préparatoires);
 9. Доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву.

Право ВТО и международное право

- В современную эпоху глобализации экономические вопросы и проблемы переместились на первый план в международных отношениях и международном праве;
- Международное торговое право (и, в частности, право ВТО) является неотъемлемой частью международного права;
- Поворотным моментом в отношениях международного права и международного торгового права стал доклад Апелляционного органа по делу US – Gasoline (1996) (это – самый первый доклад Апелляционного органа в истории системы разрешения споров в ВТО): ст. 3.2 Договора о правилах и процедурах разрешения споров, которая обращает третейские группы и Апелляционный орган к толкованию соглашений системы ВТО в соответствии с «обычными нормами толкования международного публичного права», отражает определенную «степень признания того, что Генеральное соглашение не должно читаться в клинической изоляции от международного публичного права»;
- Право ВТО не является закрытой, самодостаточной, изолированной от международного публичного права системой.

Коллизия норм соглашений системы ВТО и других международных договоров (1)

- Классический пример: международный договор по вопросам охраны окружающей среды обязывает участников налагать количественные ограничения на торговлю определенными товарами. Однако это противоречит положениям ГАТТ 1994 (запрещают наложение количественных ограничений).
- Бывший Генеральный директор ВТО Паскаль Лами: «ВТО, положения Соглашения об учреждении ВТО и их толкование подтверждают отсутствие иерархии между нормами ВТО и теми нормами, которые были разработаны в рамках других форумов: нормы ВТО не заменяют иные международные нормы и не преобладают над ними.»
- Если это возможно, нормы права ВТО должны толковаться таким образом, чтобы они не противоречили другим нормам международного права; третейские группы и апелляционный орган обязаны толковать положения права ВТО, принимая во внимание все относимые источники международного права, которые применяются к отношениям между членами ВТО, включая запрет противоречивого толкования норм международного права (ст. 30-32 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.).

Коллизия норм соглашений системы ВТО и других международных договоров (2)

- Хотя в большинстве случаев нормы права ВТО и иные нормы международного права можно истолковать так, чтобы избежать их коллизии, в некоторых случаях коллизия неизбежна;
- Joost Pauwelyn: «Большинство обязательств в рамках ВТО являются взаимными по своей природе (англ. reciprocal obligations), т.е. являются такими обязательствами, от исполнения которых государство может отказаться, если только такой отказ не нарушает прав третьих сторон. В то же время обязательства государств, вытекающие из международных договоров в области защиты прав человека или охраны окружающей среды, являются неотъемлемыми (англ. integral obligations), от исполнения которых невозможно отказаться. Таким образом, в случае коллизии между нормами права ВТО и «неотъемлемыми обязательствами» последние имеют приоритет.
- Нормы права ВТО необязательно превалируют над другими нормами международного права (даже когда первые толкуются в рамках ОПС ВТО);
- Такой взгляд на соотношение норм права ВТО и других норм международного права не находит широкой поддержки среди специалистов по праву ВТО.

Право ВТО и национальное право (1)

- Ст. XVI:4 Соглашения об учреждении ВТО:
«4. Каждый член обеспечивает соответствие своих законов, иных нормативных актов и административных процедур своим обязательствам, вытекающим из прилагаемых Соглашений»;
- Ст. 27 Венской конвенции о праве международных договоров:
«Участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора»;
- Ст. XXIV:12 ГАТТ 1994:
«Каждый Член должен предпринять такие разумные меры, которые могут быть доступны, чтобы обеспечить соблюдение положений Соглашения региональными и местными правительствами и властями внутри своей территории»;
- India – Patents (US) (1998): международный трибунал может использовать национальное право как доказательство наличия факта или как доказательство практики государства, а также как доказательство соблюдения или несоблюдения государством его международных обязательств. Аналогичный подход – Certain German Interests in Polish Upper Silesia (PCIJ / ППМП).

Право ВТО и национальное право (2)

- Если положение национального права предполагает возможность различного толкования, то такое положение должно толковаться так, чтобы избежать коллизии с правом ВТО;
- США, ЕС: доктрина соответствующего международному договору толкования (англ. treaty-consistent interpretation):
 - ECJ – Commission v Germany (International Dairy Arrangement) (1996), Hermes (1998), Schieving-Nijstad (2001);
 - US Supreme Court – Murray v. The Charming Betsy (1804): «Было также замечено, что акт Конгресса никогда не должен быть истолкован так, чтобы он нарушал право наций, если остается возможность иного толкования»;
- Если коллизия между положением национального права и положением права ВТО неизбежна, возникает вопрос: может ли положение права ВТО применяться в национальных судах для оспаривания законности и действительности положения национального права? □ проблема прямого действия права ВТО;
- Соглашение об учреждении ВТО не содержит положений относительно того, какое место его нормы должны занимать в национальной правовой системе членов ВТО. □ Хотя каждый член ВТО обязан в полной мере исполнять свои обязательства по соглашениям системы ВТО, он вправе сам определить положение права ВТО в его национальной правовой системе.
- В настоящий момент большинство членов ВТО (включая ЕС, США, Китай, Индию, Японию, ЮАР и Канаду), отказываются от прямого действия права ВТО.
- Отношение России и ЕАЭС к вопросу прямого действия права ВТО?

Спасибо за внимание!



**Илья Витальевич Рачков, кандидат
юридических наук, магистр права (LL.M.),
адвокат, партнёр King & Spalding LLP,
доцент кафедры международного права
МГИМО(У) МИД России
Тел. +7 909 992 76 25 (мобильный)
[mailto: irachkov@kslaw.com](mailto:irachkov@kslaw.com);
ilia.rachkov@gmail.com
Skype: ilia.rachkov1**