

Лекция по теме

Тема №14.

**КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОВД**

План лекции:

- § 1. Ведомственный контроль за оперативно-розыскной деятельностью.
- § 2. Прокурорский надзор за оперативно-розыскной деятельностью.

Нормативные правовые акты

- **Об оперативно-розыскной деятельности:** Федеральный закон РФ от 12 августа 1995 года №144-ФЗ (с изм. и доп.).
- О мерах по совершенствованию оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел: **приказ МВД России № 001-13г.**
- Приказ МВД России от 29 апреля **2015** г. № **495дсп** «Об объявлении Инструкции по организации совместной оперативно-служебной деятельности подразделений ОВД РФ при раскрытии преступлений и расследование уголовных дел»

Нормативные правовые акты

Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола: приказ МВД от 06.10.2006 России № 786,

Минюста России № 310, ФСБ России № 470, ФСО России № 454, ФСКН России № 333, ФТС России № 971

О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД РФ: приказ МВД России от 19 июня 2012 года №608.

Нормативные правовые акты

- **Наставление по ведению и использованию централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, формируемых на базе органов внутренних дел Российской Федерации: совместный приказ МВД России, Минюста РФ, МЧС РФ, Минфина РФ, Минобороны РФ, ФСБ РФ, ФСКН РФ, ФСО РФ, СВР России, ФТС РФ, ФМС России, Государственной фельдъегерской службы РФ, СК РФ, Генпрокуратуры РФ от 12 февраля 2014 г. №89 дсп /19 дсп/73 дсп/1 адсп/113 дсп/108 дсп/75 дсп/93 дсп/19 дсп/324 дсп/113 дсп/63 дсп/14/95 дсп.**

Нормативные правовые акты

- Инструкции о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств и Перечня должностных лиц органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных издавать распоряжения о проведении гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств: **приказ МВД России от 01 апреля 2014 г. № 199.**

Учебная литература

- **Документальное оформление проведения оперативно-розыскных мероприятий:** учебное пособие /под ред. Е.В. Бурякова. – М.: ЦОКР МВД России, 2009.
- **Оперативно-розыскная деятельность:** учебное пособие. – М.: ЦОКР МВД России, 2009.
- **Маркушин А.Г.** Оперативно-розыскная деятельность: учебник для вузов / А.Г. Маркушин. – 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Изд-во Юрайт, 2013.

Общий и ведомственный контроль
за оперативно-розыскной деятельностью

Контроль за деятельностью ОРД

ОСУЩЕСТВЛЯЮТ:

- Президент Российской Федерации;
- Федеральное Собрание РФ;
- Правительство РФ.

в пределах полномочий, определяемых:

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральными Конституционными Законами;
- Федеральными Законами.

Общий и ведомственный контроль за оперативно-розыскной деятельностью

- Обеспечивая согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, **Президент вносит законопроекты в Государственную Думу, подписывает и обнародует федеральные законы, издает указы и распоряжения, которые обязательны для исполнения на всей территории страны.**
- Кроме того, **Президент, пользуясь своими полномочиями, вправе отклонить закон, который не соответствует конституционным нормам России или международным стандартам.**

Общий и ведомственный контроль
за оперативно-розыскной деятельностью

- Президент, по предложению
Председателя Правительства,
**назначает на должность и
освобождает от должности**
руководителей правоохранительных
ведомств, осуществляющих ОРД, а
также **формирует и возглавляет**
Совет Безопасности РФ, решающий
проблемы обеспечения безопасности
страны, в т.ч. оперативно-розыскными
мерами.

Общий и ведомственный контроль
за оперативно-розыскной деятельностью

- **Президент** в рамках мер контроля за действиями правоохранительных органов **вправе лично заслушать их руководителей по любым направлениям деятельности, включая и оперативно-розыскную.**
- **По его личному запросу** указанные ведомства **обязаны предоставить** любые документы и сведения, даже если они составляют гос. тайну.

Общий и ведомственный контроль
за оперативно-розыскной деятельностью

- **Федеральное Собрание** в соответствии со ст.20 Закона об ОРД **наделается правом парламентского контроля за ОРД**, который оно осуществляет на основании ст.101-104 Конституции РФ.
- Контрольные функции Федерального Собрания реализуются через соответствующие постоянные комитеты и комиссии в составе палат Совета Федерации и Государственной Думы, проводящие по этим вопросам парламентские слушания согласно принятому каждой палатой регламенту.

Общий и ведомственный контроль
за оперативно-розыскной деятельностью

**Членам Совета Федерации и депутатам
Государственной Думы Российской
Федерации:**

- принадлежит **право законодательной инициативы;**
- на основе этого они **участвуют в работе по подготовке** законопроектов, регламентирующих ОРД в целом и отдельных ее направлений.

В рабочие группы комиссий и комитетов, создаваемые Федеральным Собранием для подготовки указанных решений, входят депутаты, представители органов уголовной юстиции, юристы и другие специалисты в области ОРД, что позволяет им квалифицированно рассматривать обоснования соответствующих законопроектов и таким образом контролировать деятельность субъектов ОРД.

Общий и ведомственный контроль
за оперативно-розыскной деятельностью

- **Счетная палата**, образуемая Советом Федерации и Государственной Думой для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета, **контролирует порядок расходования средств, выделяемых на ОРД.**
- Совет Федерации и Государственная Дума **вправе заслушивать отчеты руководителей правоохранительных органов, осуществляющих ОРД.**

Правительство Российской Федерации на основании **ст.110-114 Конституции РФ** является самостоятельным **субъектом** контроля за ОРД ОВД.

Оно осуществляет на территории РФ исполнительную власть, **определяет основные направления деятельности и организует работу Министерства внутренних дел России**, входящего в его состав, **определяет бюджет** и гарантирует его исполнение, осуществляя контроль в сфере ОРД для обеспечения законности, прав и свобод граждан, охраны собственности и общественного порядка, борьбы с преступностью.

Общий и ведомственный контроль за оперативно-розыскной деятельностью

Разработка и предоставление Государственной Думе федерального бюджета, обеспечение его исполнения и отчет об исполнении позволяют Правительству требовать от руководства МВД обоснования финансирования расходов оперативно-розыскных подразделений, а также сведений о результативности их деятельности.

Общий и ведомственный контроль
за оперативно-розыскной деятельностью

Закон возложил на руководителей ОВД контроль за законностью организации и тактики осуществления оперативно-розыскной работы, недопущением в ее процессе нарушения прав и свобод личности, причинения вреда государственным и общественным интересам.

Общий и ведомственный контроль
за оперативно-розыскной деятельностью

Руководители ОВД несут персональную ответственность:

- за правильность и эффективность использования сил, средств и иных оперативно-розыскных возможностей в принятии исчерпывающих мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, розыску скрывшихся преступников и лиц, пропавших без вести, а также контролю за соблюдением прав и законных интересов граждан;
- недопустимостью нарушений установленного порядка проведения ОРМ;

Общий и ведомственный контроль
за оперативно-розыскной деятельностью

Руководители ОВД несут персональную ответственность:

- за неправомерным или несанкционированным использованием технических средств, обеспечением конспирации в ОРД;
- соблюдением режима секретности в делопроизводстве, защищенностью системы оперативного учета от возможности утечки оперативной информации;
- за порядком ведения дел оперативного учета;
- рациональным и эффективным расходованием финансовых средств, выделяемых на оперативно-розыскную деятельность.

Ведомственный контроль:

это деятельность руководителей оперативно-розыскных подразделений по контролю за законностью осуществления ОРД и обеспечения прав и свобод граждан в процессе проведения ОРМ.

Согласно ст.22.«Ведомственный контроль» Закона об ОРД – **«Руководители органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, несут персональную ответственность за соблюдение законности при организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий».**

В системе МВД РФ к контролю за оперативно-розыскной деятельностью допускаются по должности:

В центральном аппарате МВД России

⇒ - **Министр внутренних дел Российской Федерации и его заместители, ответственные за деятельность подразделений, осуществляющих ОРД;**

В центральном аппарате МВД РФ начальники и их заместители:

- Главного управления уголовного розыска МВД России,
- Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России,
- Главного управления по противодействию экстремизму МВД России,
- Главного управления собственной безопасности МВД России,

В центральном аппарате МВД РФ начальники и их заместители:

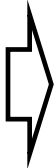
- Главного управления на транспорте МВД России,
- Национального центрального бюро Интерпола МВД России,
- Управления по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД России,
- Управления оперативно-розыскной информации МВД России.

В территориальных органах МВД России:



**-Начальники территориальных органов
МВД России и их заместители,
ответственные за деятельность
подразделений, осуществляющих
оперативно-розыскную деятельность, а
также заместители начальников
полиции по оперативной работе.**



В территориальных органах МВД России:

 - Начальники отделов (отделений, пунктов) полиции в составе территориальных органов МВД России на межрегиональном и районном уровнях и их заместители, ответственные за деятельность подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (При наличии штатных должностей оперативных сотрудников.).

В системе МВД РФ по должности:

- 
- К контролю за оперативно-розыскной деятельностью допускаются руководители ОВД, уполномоченные на осуществление ОРД, а также Главные инспекторы МВД России и главные инспекторы инспекций территориальных органов МВД России на региональном уровне.**
- 
- Иные должностные лица** (*имеющие соответствующий допуск и предписание для осуществления контроля*).

Общий и ведомственный контроль за оперативно-розыскной деятельностью

Цели ведомственного контроля:

- Определение соответствия ОРД требованиям законодательства Российской Федерации и ведомственным нормативным актам.
- Контроль за обоснованностью и соблюдением установленного ФЗ об ОРД порядка начала и осуществления ОРМ.

Общий и ведомственный контроль за оперативно-розыскной деятельностью

Цели ведомственного контроля:

- Контроль своевременности и целесообразности используемых видов привлечения отдельных граждан к содействию .
- Обеспечение конспирации и безопасности граждан, сотрудничающих с оперативно-розыскными органами на конфиденциальной основе.

Общий и ведомственный контроль за оперативно-розыскной деятельностью

Цели ведомственного контроля:

- Привлечение к ответственности лиц, допускающих нарушения установленных законом и ведомственными нормативными актами оперативно-розыскных процедур проведения ОРМ и оформления оперативно-служебных документов.

Общий и ведомственный контроль за оперативно-розыскной деятельностью

Содержание ведомственного контроля:

- Принятие решения о законности и целесообразности начала и проведения ОРМ на основании изучения представленных оперативно-служебных документов.
- Утверждение и контроль исполнения планов проведения ОРМ, личное участие в ОРМ.
- Анализ и обсуждение результатов проведенного ОРМ.

Общий и ведомственный контроль за оперативно-розыскной деятельностью

Содержание ведомственного контроля:

- Принятие решения о законности и целесообразности привлечения лица к содействию.
- Личный контроль делового характера содействия, принятие решения о изменении вида содействия, либо его прекращения.
- Принятие решения о необходимости заведения дел оперативного учета, утверждение плана работы.

Общий и ведомственный контроль за оперативно-розыскной деятельностью

Содержание ведомственного контроля:

- Контроль исполнения плана работы по делам оперативного учета, внесение необходимых корректировок.
- Принятие решения о прекращении работы по делам оперативного учета, анализ и оценка ее качества.
- Контроль обоснованности и полноты расходования денежных средств, выделяемых на осуществление ОРД.

Общий и ведомственный контроль
за оперативно-розыскной деятельностью

Функция ведомственного контроля не должна:

- сводиться только к обнаружению каких-либо недоработок, недостатков в оперативно-служебной деятельности и их устранению;
- преследовать и цель выявления типичных ошибок молодых сотрудников.

Ведомственный контроль должен вырабатывать у «оперов» достаточные практические навыки по организации и тактики ОРД.

Реализация контрольных функций в следующих формах:

- путем изучения материалов, полученных в результате ОРД, и иных документов, имеющих к ней отношение;
- при принятии решений по указанным материалам и документам (в т.ч. в письменном виде);
- вынесении (утверждении) постановлений о проведении отдельных ОРМ;

Общий и ведомственный контроль
за оперативно-розыскной деятельностью

Реализация контрольных функций в следующих формах:

- санкционировании заведения дел оперативного учета; установлении сроков их ведения и обоснованности прекращения;
- заключении контрактов с гражданами, изъявившими согласие на конфиденциальное содействие ОВД в осуществлении ОРД, и непосредственной работе с ними;
- утверждении планов организационного и тактического уровней ОРД;

Реализация контрольных функций в следующих формах:

- в процессе заслушивания исполнителей по результатам деятельности (*по отдельным направлениям ОРД; по наиболее сложным и трудоемким ОРМ; по делам оперативного учета, взятым на контроль, за отчетный период и т.д.*);
- в ходе утверждения отчетов по результатам ОРД и о расходовании средств по статье "Особые расходы";

Реализация контрольных функций в следующих формах:

- при проверке правил поддержания режима конспирации при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;
- в ходе рассмотрения жалоб и заявлений граждан;
- при назначении служебных проверок (внутренних расследований).

Общий и ведомственный контроль
за оперативно-розыскной деятельностью

Объекты контрольных функций:

- **рядовые исполнители,**
- **руководители подразделений и органов внутренних дел, осуществляющих оперативно-розыскную работу.**

Общий и ведомственный контроль за оперативно-розыскной деятельностью

В случаях установления фактов нарушений законности, правил конспирации, допущенных в ходе ОРД, разглашения сведений, составляющих государственную или служебную тайну, назначается служебная проверка и по ее результатам принимаются необходимые меры, а в случае нарушения законности информируется вышестоящее руководство и прокурора, осуществляющего надзор.

Руководители и исполнители, принявшие необоснованные решения и допустившие неправомерное осуществление ОРМ, несут персональную ответственность.

За противоправные действия или бездействие сотрудники полиции могут привлекаться к различным видам ответственности: **дисциплинарной, административной, уголовной, гражданско-правовой и материальной** – на основании и в порядке, предусмотренных федеральным законодательством.

Прокурорский надзор за ОРД

Прокурорский надзор за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» осуществляют:

- **Генеральный прокурор РФ;**
- **уполномоченные им прокуроры.**

По требованию указанных прокуроров руководители органов, осуществляющих ОРД, представляют им оперативно-служебные документы, включающие в себя дела оперативного учета, материалы о проведении ОРМ с использованием оперативно-технических средств, а также учетно-регистрационную документацию и ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения ОРМ.

Прокурорский надзор за ОРД

- Сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, а также о лицах, оказывающих содействие этим органам на конфиденциальной основе, представляются соответствующим прокурором **ТОЛЬКО С ПИСЬМЕННОГО СОГЛАСИЯ** перечисленных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности.

Прокурорский надзор за ОРД

- Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры обеспечивают защиту сведений, содержащихся в представленных документах и материалах.
- Неисполнение законных требований прокурора, вытекающих из его полномочий по надзору за ОРД, влечет за собой установленную законом ответственность.

Направления прокурорского надзора

Уполномоченные прокуроры при реализации надзорных полномочий проверяют:

- соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в ходе осуществления ОРД;
- законность, обоснованность и соблюдение установленного порядка ведения дел оперативного учета;
- законность и обоснованность проведения или прекращения ОРМ;

Направления прокурорского надзора

Уполномоченные прокуроры при реализации надзорных полномочий проверяют:

- законность проведения ОРМ, направленных на сбор данных, необходимых для принятия решений о достоверности представленных государственным или муниципальным служащим либо гражданином, претендующим на должность судьи, предусмотренных федеральными законами сведений;

Направления прокурорского надзора

Уполномоченные прокуроры при реализации надзорных полномочий проверяют:

- законность представления результатов ОРД;
- наличие полномочий у лиц, осуществляющих ОРД и санкционирующих ОРД;
- соблюдение определенного ФЗ об ОРД перечня ОРМ;
- соблюдение установленного порядка регистрации дел оперативного учета и других оперативно-служебных материалов.

Направления прокурорского надзора

Уполномоченные прокуроры при реализации надзорных полномочий проверяют:

- соответствие ОРМ целями задачам ОРД, а также соблюдение требования о недопустимости применения информационных систем, технических средств и веществ, наносящих ущерб жизни и здоровью людей, вред окружающей среде;
- своевременность уведомления судей органами, осуществляющими ОРД, о проведении ОРМ, ограничивающих конституционные права человека и гражданина.



**Лекция завершена.
Благодарим за внимание!**