

Юридическая ответственность за экологические правонарушения

- М.В. Винокуров - канд. х. н., доцент, зам. директора НИИ «Экотоксикологии» УГЛТУ по научной работе, руководитель учебно – консультационного центра «Экологическая безопасность» Главного Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и окружающей среды по Уральскому Федеральному округу
Уральский Государственный Лесотехнический Университет,
НИИ «Экотоксикологии»;
- А.Е. Морозов – канд. с.-х. наук, доцент, ст. н. с. НИИ «Экотоксикологии» УГЛТУ
- Наш адрес: 620100 г.Екатеринбург, Сибирский тракт, 37, корпус № 3, каб. №№ 40, 49, 52, 26
- Телефон: 262-96-76, факс: 262-97-38, 262-97-39
- сот. 269-88-73; 8-919-392-19-93
- E-mail: ykc@yandex.ru; ykcесо@mail.ru;
- Наш сайт: www.ykc@narod.ru

Юридическая ответственность за экологические правонарушения.

- 1. Понятие, функции и сущность юридической ответственности.
- 2. Понятие, структура и классификация экологических правонарушений.
- 3. Уголовная ответственность за экологические преступления.
- 4. Административная ответственность за экологические правонарушения.
- 5. Дисциплинарная и материальная ответственность за экологические правонарушения.
- 6. Гражданско-правовая ответственность за экологический вред.
- 7. Приостановление, ограничение, прекращение природопользования и деятельности осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды.

Понятие, функции и сущность юридической ответственности.

- - Юридическая ответственность за нарушение экологического законодательства — это установленная государством и предусмотренная санкцией юридической нормы мера принуждения, применяемая к лицу, совершившему экономические правонарушение.
- - Сущность юридической ответственности заключается в неблагоприятных последствиях, наступающих для правонарушителя и выражается в форме лишений, личного, организационного либо имущественного характера.

Функции юридической ответственности.

- - Карательная – наказание правонарушителя.
- - Превентивная – предупреждение новых правонарушений.
- - Воспитательная – неотвратимость наказания виновных, что создает представление о незыблемости существующего порядка.
- - Компенсационная, например, в случае возмещения убытков.

Понятие структура и классификация экологических правонарушений.

- - Экологическое правонарушение это противоправное деяние, результатом которого являются причинение или угроза причинения вреда окружающей среде, либо нарушения прав субъектов экологического права.
- Состав экологического правонарушения включает в себя четыре элемента:
 - - объект;
 - - объективную сторону;
 - - субъекта;
 - - субъективную сторону;

Классификация экологических правонарушений.

- - Все правонарушения по степени общественной опасности делятся на две группы: преступления и проступки.
- - Преступлением признается виновно-совершаемое общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным Кодексом РФ, под угрозой наказания.
- - Проступком являются все остальные правонарушения, посягающие на общественные отношения, охраняемые нормами административного, трудового, гражданского, а также других отраслей права.

Уголовная ответственность за экологические преступления.

- - Уголовная ответственность -государственно-принудительное воздействие, предусмотренное уголовно-правовой нормой и примененное к лицу, совершившему преступление, на основании обвинительного приговора суда, вступившего в законную силу.
- - Сущность уголовной ответственности заключается в обязанности виновного понести наказание за совершенное преступление.

Уголовная ответственность.

- - применяется только судом.
- - возлагается от имени государства обвинительным приговором суда.
- - осуществляется в соответствии с процедурой, установленной Уголовно-процессуальным кодексом РФ.
- - включая в себя судимость.

Санкции за экологические преступления

- - штраф;
- - обязательные работы;
- - исправительные работы;
- - ограничение свободы;
- - арест;
- - лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- - лишение свободы.

Административная ответственность за экологические правонарушения.

- Под А.О. за экологические правонарушения понимается способность лица в связи с совершением данного правонарушения претерпевать неблагоприятные последствия личного и имущественного характера, предусмотренные административно-правовой нормой и выраженное в виде административного взыскания. А.О. не влечет для нарушителя судимости.
- Административным правонарушением считается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Виды административных наказаний

- - предупреждение.
- - административный штраф.
- - возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения.
- - конфискация орудия.
- - административный арест.
- - дисквалификация.
- - административное приостановление деятельности.

Классификация административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования.

- - Глава 8 КоАП РФ (ст.8.1.-8.40) дает сорок составов экологических правонарушений
- - Объектом экологических правонарушений являются:
- - общественные отношения по охране окружающей среды
- - охрана отдельных компонентов окружающей среды:
- - земля, почвы;
- - недра;
- - поверхностные, подземные воды;
- - атмосферный воздух;
- - леса;
- - животный мир;
- - ООПТ.

Порядок реализации административной ответственности за экологические правонарушения

- 1. В ходе проверки выявляются нарушения природоохранного законодательства.
- 2. Составляется протокол о нарушении.
- 3. Берется объяснение с нарушителя.
- 4. Дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения в 15-дневный срок.
- 5. Выносится постановление о назначении административного наказания (или его прекращении).
- 6. Административный штраф уплачивается лицом не позднее 30 дней со дня вступления постановления о его наложении в законную силу.

Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения.

- - Д.О. представляет собой обязанность работника понести наказание, предусмотренное нормами трудового права, за виновное, противоправное невыполнение своих трудовых обязанностей.
- - Основанием дисциплинарной ответственности является дисциплинарный проступок.
- - Субъектом может быть только гражданин, состоящий в трудовых отношениях с конкретной организацией и нарушающий трудовую дисциплину.
- - Данный вид ответственности вытекает из трудовых функций или должностного положения и наступает:
 - - за невыполнение мероприятий по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов.
 - - за нарушение нормативов качества О.С. и требований экологического законодательства..

Виды дисциплинарных взысканий.

- - Согласно ст. 192 ТК РФ за неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:
 - - замечание;
 - - выговор;
 - - увольнение по соответствующим основаниям.

Порядок применения дисциплинарного взыскания.

- До применения Д.В. работодатель должен затребовать от работника объяснения в письменной форме.
- В случае отказа работника дать объяснение составляется соответствующий акт.
- Отказ работника дать объяснение не является препятствием для применения к нему Д.В.
- Д.В. применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка и не позднее шести месяцев со дня его совершения.
- Приказ о применении Д.В. объявляется работнику под расписку в течении 3 рабочих дней со дня издания.
- За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Материальная ответственность за экологические правонарушения.

- В соответствии со ст.238 ТК РФ работник обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб.
- Должностные лица и иные работники, по вине которых организация понесла расходы по возмещению вреда, причиненного экологическим правонарушением, несут материальную ответственность в соответствии с трудовым законодательством.
- За причиненный ущерб работник несет материальную ответственность в пределах своего среднемесячного заработка, если иное не предусмотрено Трудовым кодексом или иными федеральными законами.

Случаи наступления материальной ответственности в полном размере

- - умышленного причинения ущерба.
- - причинения ущерба в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического, токсического).
- - причинения ущерба в результате административного проступка.
- - причинения ущерба в результате преступных действий работника, установленных приговором суда.

Порядок возмещения за нанесенный экологический вред

- - Компенсация вреда О.С., причиненного нарушением экологического законодательства, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.
- - На основании решения суда вред О.С. может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению ее нарушенного состояния за счет собственных средств в соответствии с проектом восстановительных работ.
- - Определение размеров вреда О.С. осуществляется исходя из фактических затрат на восстановлении ее нарушенного состояния в соответствии с проектами рекультивационных (восстановительных) работ, а при их отсутствии в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда О.С.
- - Иски о компенсации вреда О.С., причиненного нарушением законодательства в области О.С. могут быть предъявлены в течении 20 лет (ст. 78 Ф.З. Об охране окружающей среды.).

Возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области О.С.

- - Согласно ст. 42 Конституции РФ каждый имеет право на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.
- - Причинение вреда здоровью человека выражается:
 - - в расстройстве здоровья;
 - - временной или постоянной утрате трудоспособности;
 - - причинении тяжкого, средней тяжести или легкого вреда одному или нескольким лицам.
- Вред здоровью граждан может быть компенсирован:
 - - оплатой временной нетрудоспособности в случае заболевания;
 - - пенсией по инвалидности;
 - - предоставлением мер социально-экономической защиты, льгот и компенсаций;
- Граждане имеют право на возмещение морального вреда.

Порядок возмещения экологического вреда здоровью или имуществу.

- - необходимо оформить обращение иска в суд.
- - обосновать свои требования и представить доказательство причинения вреда здоровью или имуществу.
- - доказать наличие причинной связи между загрязнением О.С и деятельностью организаций и граждан, виновных в их загрязнении.
- В суд могут обращаться
 - - потерпевший, его представитель.
 - - члены его семьи.
 - - прокурор.
 - - уполномоченный гос. органа или общественной организации, представляющий интересы потерпевшего.
- Вред нанесенный здоровью и имуществу граждан подлежит возмещению в полном объеме..

Гражданско-правовая ответственность за экологический вред.

- - Гражданско- правовая (имущественная) ответственность предусмотрена Гражданским кодексом РФ.
- - Субъектами гражданско-правовой ответственности могут быть как физические, так и юридические лица.
- - К видам экологического вреда подлежащего возмещению согласно Ф.З. «Об охране окружающей среды», относится вред, нанесенный О.С. и вред, причиненный здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны О.С.
- - Вред О.С. определяется как негативное изменение О.С. в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощения природных ресурсов.

Возмещение вреда окружающей среде.

- Согласно ст.77 Ф.З. «Об охране окружающей среды» юридические и физические лица причинившие вред О.С. в результате:
 - - ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения;
 - - нерационального использования природных ресурсов;
 - - деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов;
 - - и иного нарушения законодательства в области О.С.
- Нарушители природоохранного законодательства обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Приостановление, ограничение, прекращение
природопользования и деятельности,
осуществляемой с нарушением законодательства
в области охраны окружающей среды.

- Особый вид ответственности за правонарушение в области природопользования реализуется за невыполнение условий:
 - - выданных лицензий,
 - - специальным разрешением (на выброс или сброс загрязняющих веществ в О.С.),
 - - договором на специальное природопользование,
 - а также:
 - - за причинение существенного вреда О.С.
 - - или в угрозе такого причинения.

Санкция данного вида

ответственности имеет цель:

- - пресечения экологического правонарушения
- - недопущения дальнейшего ухудшения качества О.С.
- - восстановления нарушенного эколого-правового отношения
- Она подразделяется на:
 - - приостановление;
 - - ограничение;
 - - прекращение права специального природопользования
- Санкция может иметь постоянный либо временный характер.

Определение санкций ответственности за нарушение экологического законодательства.

- Приостановление права природопользования является временным применением право субъектности правонарушителя в отношении его специального права на природопользование и действует до устранения причин приостановления.
- Ограничение права специального природопользования связано с лишением право пользования не всем природным объектом, а только его частью либо лишением конкретного права пользования, поэтому оно направлено на ограничение объема полномочий в специальном правовом статусе хозяйствующего субъекта.
- Применение указанной санкции основано на конкретном объеме прав по использованию природного ресурсы (например, забора воды).
- Прекращение права специального природопользования относится к виду необратимых санкций и выступает в системе мер государственного принуждения как самый длительный и эффективный вид воздействия на нарушителя.

Порядок реализации Административного приостановления деятельности.

- Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц (И.П., Ю.Л.) структурных подразделений, производственных участков, эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, отдельных видов работ, оказания услуг.
- Административное приостановление деятельности назначается судьей только в случаях, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижения цели административного наказания.
- Административное приостановление деятельности применяется в случаях:
 - - угрозы жизни или здоровью людей,
 - - применения существенного вреда состоянию или качеству О.С.
- Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до 90 суток.

Порядок реализации временного запрета деятельности.

- Временной запрет деятельности заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом прекращении деятельности агрегатов, объектов, зданий, сооружений, работ, оказания услуг.
- Временной запрет деятельности может применяться только в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровья людей, наступления техногенной катастрофы, причинения существенного вреда О.С.
- Временный запрет деятельности осуществляется должностным лицом, уполномоченным со ст.28.3 КоАП РФ составлять протокол об административном правонарушении, за совершении которого может быть назначено административное приостановление деятельности.
- Срок временного запрета деятельности не должен превышать пять суток.

Приостановление, ограничение и прекращение экологически вредной деятельности.

- Хозяйственная или иная деятельность осуществляемая с нарушением природоохранных требований, является экологически вредной и может быть ограничена, приостановлена или прекращена в порядке, установленном законодательством РФ.
- Требования об ограничении, приостановлении или прекращении деятельности Ю. и Ф. лиц, осуществляют с нарушением законодательства в области О.С., рассматривается судом или арбитражным судом (ст.80 ФЗ «ООПС»).
- Принудительные приостановление, ограничения и прекращение права специального природопользования, а также экологически вредной деятельности являются мерами воздействия, закрепленными в нормах природного и экологического права, за нарушения в области природопользования и охраны окружающей среды.
- Применение этих мер воздействия к лицу, совершившему правонарушение, есть ответственность обязавшая правонарушителя претерпевать неблагоприятные последствия.