

---

# Основы прохождения таможенной службы

# Понятие государственной службы

- **Деятельностный подход:** профессиональная деятельность по обеспечению полномочий государственных органов
- **Институциональный подход:** особый социальный институт публично-правового регулирования, нацеленный на признание, соблюдение и защиту законных прав и свобод людей
- **Государственная служба РФ** – профессиональная служебная деятельность **граждан РФ** по обеспечению исполнения полномочий:
  - РФ; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
  - субъектов РФ; органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ;
  - лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами, для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
  - лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ, для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ

---

▶ **Ст. 1 58-ФЗ О системе государственной службы РФ**

# Виды государственной службы

---

- Военная служба
- Государственная гражданская служба
- Правоохранительная служба

## Должности

- государственные должности РФ
- должности государственной службы
- государственные должности субъектов РФ



# Государственные должности РФ

- **ДОЛЖНОСТИ**, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и **ДОЛЖНОСТИ**, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ:
- Президент РФ, Председатель Правительства РФ
- I-й зам Пред Правительства РФ, Зам Пред Правительства РФ/Министр—полномочный представитель Президента в федеральном округе,
- Зам Пред Правительства РФ, Зам Пред Правит. РФ/Министр—Рук. Ап-та Правит.
- Федеральный министр, Чрезвычайный и Полномочный посол
- Председатель Совета Федерации/ I-й зам/ член комитета Совета Федерации
- Председатель Гос Думы/ I-й зам/ Пред (зам) комитета/ член комитета Гос Думы
- Председатель/ Зам. Пред./ Судья Конституционного (Верховного) Суда РФ
- Ген. прокурор РФ, Пред. Следственного комитета, Сек. Совета Безопасности РФ
- *Рук. Высшего органа исполнит. Власти субъекта РФ*
- Пред./ Зам. пред./ аудитор Счетной палаты РФ, Пред. ЦБ РФ,
- Пред./ Зам. пред./ Секретарь, член ЦИК РФ
- Пред. Дирекции Пред. от судья федеральных государственных должностях РФ»
- Генеральный директор Судебного департамента при Верховном Суде РФ

# История государственной службы

- Княжеская, Вотчинная администрации: военные, административные, финансовые, судебные, хозяйственные и прочие служивые должностные лица — **Бояре** (земельная аристократия, наместники), **Дворяне** (люди на службе у князя / государя), **тиуны** (административные и судебные функции, холопы наместников)
- **Казна** (административный орган, государственная канцелярия), **Приказы** (отраслевые органы)
- Виды: гражданская, военная, духовная
- **Петр I**: II Коллегий и Святейший Синод (четкое распределение функций - Генеральный регламент, 28.02.1720-1833), 8 губерний (45 провинций), Иерархия военных, статских, придворных чинов (**Табель о рангах**, 1722, 14 классов)
- **Александр I**: иерархическая система госуправления, **Александр II**: земства и городские органы управления, **Николай I**: Устав о службе по определению от правительства (1832)
- **Сферы гражданской службы**: **экономика** (финансовая, акцизная, счетная, контрольная, сельскохозяйственная, межевая, лесная, промышленная, торговая), **ЮСТИЦИЯ** (судебная, административная юстиция, нотариальная), **ПОЛИЦИЯ** (полицейская, санитарная, почтовая, телеграфная, строительная, статистическая, в заведениях общественного призрения), **администрация** (канцелярская, архивная)



# Гражданская службы по военному ведомству

---

сферы:

- военная юстиция,
- военно-финансовая,
- военно-хозяйственная (интендантская),
- военно-административная,
- военно-санитарная,
- военно-инженерная,
- военно-строительная,
- военно-топографическая,
- военно-статистическая



# Военная служба по гражданскому ведомству

---

- жандармская
- полицейская (в полиции безопасности)
- лесная стража
- железнодорожная
- тюремная
- **таможенная...**

эти виды **особой военной службы** были построены по военному образцу, но осуществлялась она в структуре соответствующих гражданских министерств: Министерстве внутренних дел, Министерстве финансов, Министерстве путей сообщений, Министерстве юстиции, Министерстве земледелия и государственных имуществ

---



# Государственная служба в СССР

---

- **подмена государственного управления партийным**
  - номенклатурный принцип государственной кадровой политики в СССР
  - **Номенклатура:** перечень руководящих должностей, при замещении которых требовалась санкция соответствующего партийного комитета
  - Кадровый резерв: общественные организации - комсомол и профсоюзы
- правовое положение служащих государственного аппарата **не отличалось** от правового положения служащих других государственных и общественных учреждений, предприятий, организаций
- 





# Развитие системы государственной службы РФ

- Указ Президента РФ от **22.12.1993** № **2267**: принципы гос службы, перечень государственных должностей, обязанности и права, порядок прохождения службы
- **119-ФЗ** «Об основах государственной службы РФ» **31.07.1995**: определения гос службы (служащего, должности), уточнены принципы...
- Концепция реформирования системы государственной службы РФ (15.08.2001)
- Федеральная программа «Реформирование государственной службы РФ»
- **58-ФЗ** «Об системе государственной службы РФ» **27.05.2003**:
- **79-ФЗ** «О государственной гражданской службе РФ» **27.07.2004**: правила прохождения гражданской службы, механизмы обеспечения прав и обязанностей чиновников – **служебные контракты**
- Указ Президента РФ от **10.03.2009** № **261** «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации в 2009–2013 годы»: механизмы противодействия коррупции, механизмы обеспечения государственных гарантий для государственных служащих



# Административная реформа

---

- Указ Президента РФ от **09.03.2004** № **314** «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» :
- федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства
- Концепция административной реформы Российской Федерации в 2006-2010 годах:



# Правоохранительная служба

- вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина
- присваиваются специальные звания и классные чины (прокуратура)
- **МВД, МЧС, Следственный комитет, Прокуратура**
- ФТС
- ФМС
- Государственная фельдъегерская служба РФ
- ФСИН
- ФСКН



# Государственная гражданская служба РФ

- вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность
- **граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ,**
  - **лиц, замещающих государственные должности РФ,**
  - **и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ**
- Классные чины гражданской службы присваиваются гражданским служащим в соответствии с замещаемой должностью

подразделяется на:

- Федеральная государственная гражданская служба
- Государственная гражданская служба субъекта РФ

# Правовая основа государственной службы

---

- нормативные правовые акты, общие для всех видов государственной службы (Конституция, 58-ФЗ «О системе государственной службы РФ»)
- нормативные правовые акты, регулирующие отношения в конкретных видах государственной службы
- **гражданская (79-ФЗ** «государственной гражданской службе РФ», Указы Президента от 01.02.2005 № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих», от 01.02.2005 № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации», ...)
- **правоохранительная служба** («О прокуратуре Российской Федерации», «О федеральной службе безопасности», № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации»)
- **военная** («О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнослужащих»)



# Таможенная служба в системе государственной службы РФ

---

- одна из разновидностей государственной службы РФ

## Функции:

- контрольно-надзорные функции
- правоохранные
- иные

## Особенности:

- специфика служебных обязанностей (в связи с перемещением товаров)
- особыми условиями службы (право применять силу)
- особые условия и порядок поступления на службу, прохождения
- специальное обеспечение (вещевое, социальные льготы)



# Категории лиц

---

- федеральные государственные гражданские служащие (контрольно-надзорные функции)
- сотрудники таможенных органов
- работники бюджетной сферы



# Порядок прохождения службы

---

- назначение на должность
- присвоение классного чина (звания, ранга)
- аттестация / квалификационный экзамен
- ...



# Назначение на должность: гражданская служба

---

- прохождение претендентом **конкурса**
- может устанавливаться испытание (3-12 мес)
- заключение служебного контракта (срочный/на неопределенный срок)

## Требования

- гражданство РФ
- возраст  $\geq 18$  лет
- владение государственным языком РФ
- **квалификационные требования:**
  - уровень профессионального образования;
  - стаж государственной гражданской службы / стажу работы по специальности
  - к профессиональным знаниям и навыкам (тестирование)
  - не превышение предельного возраста (60 лет)



# Назначение на должность: правоохранительная служба

- Заключение срочного трудового договора (испытание до 6 мес) / Назначение на должность стажером (испытание)
- Заседание аттестационной комиссии (**Итоги испытания**)
- Заключение контракта о службе в таможенных органах (1, 3, 5, 10 лет, до достижения предельного возраста)
- Присвоение специального звания и личного номера
- Принятие присяги сотрудника таможенного органа

## Требования

- гражданство РФ
- возраст  $\geq 18$  лет
- владение государственным языком РФ
- **квалификационные требования:**
  - уровень профессионального образования;
  - стаж государственной гражданской службы / стажу работы по специальности
  - к профессиональным знаниям и навыкам
  - требования к состоянию здоровья
  - непревышение предельного возраста (в соответствии со специальным званием)



# Ограничения на государственной службе

---

- Дееспособность
- Судимость
- Болезнь
- Родственные отношения с руководителем
- Утрата доверия



# Запреты на государственной службе

- Запрет заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности
- Запрет на участие на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией
- Запрет совмещать государственную службу с замещением государственной должности, выборной должности в органе местного самоуправления, выборной должности в органе профессионального союза
- Запрет на осуществление предпринимательской деятельности
- Запрет, связанный с приобретением ценных бумаг и владением ими
- Запрет быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе
- Запрет получать вознаграждения от физических и юридических лиц
- Запрет на публичные высказывания
- Запрет на использование должностных полномочий в интересах политических партий, других общественных, религиозных объединений и иных организаций
- Запрет на прекращение исполнения должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора



# Соблюдение требований к служебному поведению

- Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов
- рекомендует руководителю государственного органа:
  - указать государственному служащему на недопустимость нарушения требований к служебному поведению
  - применить к государственному служащему конкретную меру ответственности

