

***Государственная служба как  
особый вид  
профессиональной  
деятельности***

# Вопросы:

1. Служба: понятие, признаки, виды.
2. Государственная служба как профессиональная деятельность.
3. Государственная служба как профессия.

Формы  
человеческой  
активности

```
graph TD; A([Формы человеческой активности]) --> B([поведение]); A --> C([действие]); A --> D([общение]);
```

поведение

действие

общение

**Поведение** – результат(инстинкт)

**Общение** – обмен информацией

**Действие** - источник активности лежит  
внутри субъекта.

# Типология действия по Веберу («Коллективная социология»)

1. Действие аффективное (сильные чувства)
2. Действие традиционное (по неким стереотипам)
3. Действие целерациональное (заранее предполагается результат активности)
4. Действие ценностно – рациональное (определяющая система ценностных ориентаций)

Для деятельности обязательным является наличие цели и соотношение её со средствами.

**Деятельность** – это самодвижущаяся, саморегулирующаяся, целенаправленная активность, имеющая объективный характер.

# Классификация деятельности

## 1. По типам

- материальная
- духовная

## 2. По родам

- физическая
- техническая
- социально – ориентационная
- Познавательная
- Ценностно – ориентационная

## 3. По видам

- экономическая
- политическая
- социальная
- духовная (идеологическая)

## 4. Исходя из элементов структуры

### Структура деятельности (аспекты):

#### 1. Материальный аспект

$$\frac{[c + C_{\text{ср}} + \text{сп} + \text{ву}]}{y} \quad O = P$$

C - материальный субъект деятельности (кто осуществляет деятельность)

C<sub>р</sub> – средства деятельности (чем осуществляется деятельность)

Сп – способы (каким образом, т.е. технология)

ВУ – вспомогательные средства

O – объект (на что воздействует)

P – результат деятельности

У – условия, в которых осуществляется деятельность

С – контракт и должностной регламент предписаны

## 2. Мотивационный (идеальный аспект)

Потребности – интересы, ценности, цели

Потребности - нужда в чем - либо

**Интересы** – интерес (устойчивая потребность)  
формируется на основе различных социальных статусов (т.е. основа - системы статусов).

C1- должностной статус

C2 - экономический статус

Социальный статус и социальная роль

← противоречие →

## Цн – ценности (система ценностей)

По Веберу, ценности – это обобщенные цели и средства их достижения, выполняющие роль фундаментальных норм.

«Иметь ценность» - значит быть способным обосновать мотивы целенаправленного поведения с точки зрения выгод и затрат, исходя из ясного представления о том, что в интересах человека и что идет в разряд с ними.

Цн: Цн1 – социальные

Цн2 – культурные

Цн3 – экологические

Цн4 – политические

Цн5 – духовные

**Цели** – цели (предвосхищение будущего результата деятельности).

Это совокупное представление о некоторой модели будущего результата, способного удовлетворить ... интерес при меняющихся реальных возможностях на основе имеющегося опыта.



### 3. Нормативно – регулятивный аспект (система норм и регуляторов)

ПР – правовые

М – моральные

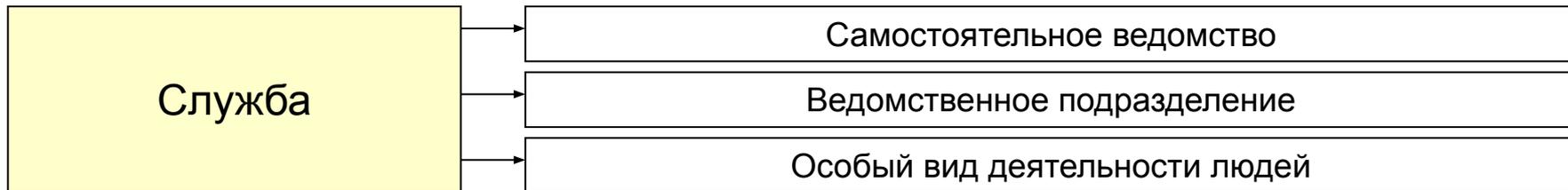
Корпор. – корпоративные

П – политические

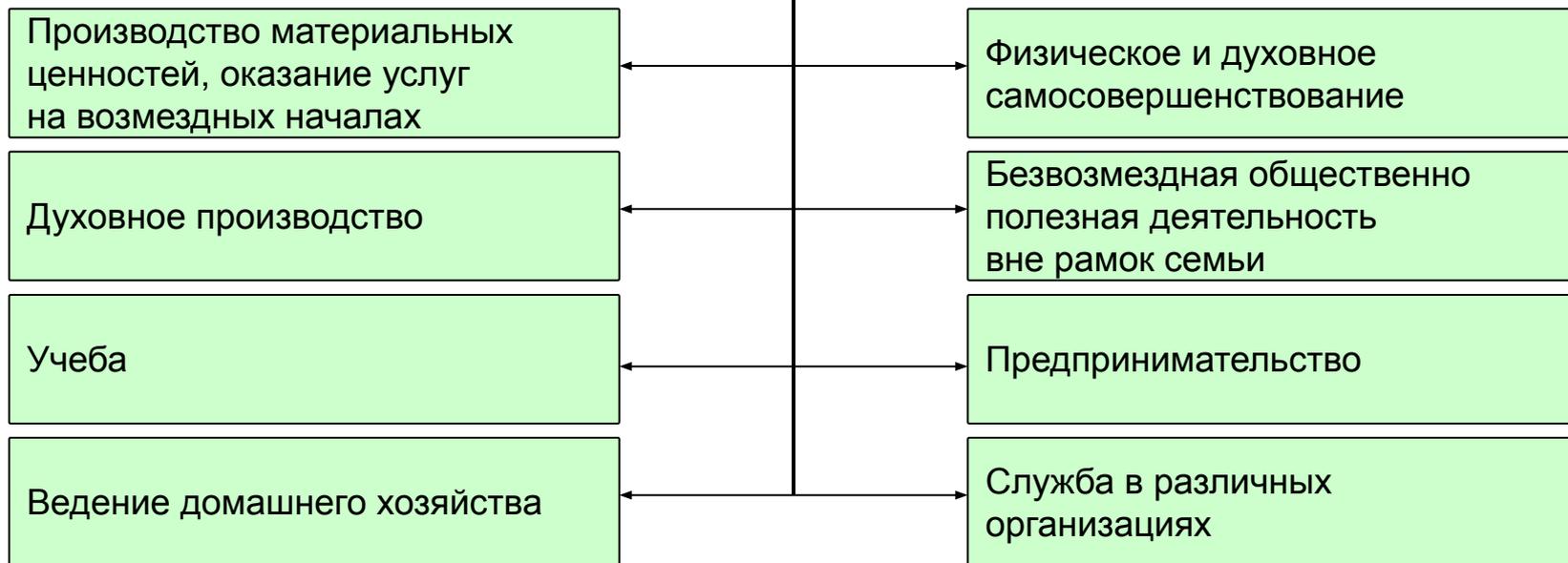
Экономические (минимальная заработная плата, оплата труда)

Рел. – религиозные

Одна из важнейших задач – создание должностных регламентов и эту матрицу можно использовать для подготовки этих регламентов.



### Основные типы общественно полезной деятельности людей



## Признаки службы

**В процессе службы**

- Материальные ценности не создаются
- Субъекты работают в чужом интересе

**Особый субъект**

Служащий

**Особый объект службы**

Человек

**Особый предмет труда**

Информация

Служба, как правило связана с умственным трудом

Для службы характерны возмездные начала

Все субъекты службы обязательно должны занимать должности

Служба обязательно предполагает наличие правовых возможностей по реализации функций организации

**Служба** – это профессиональная деятельность определенного контингента лиц по организации исполнения и практической реализации полномочий государственных, общественных и иных социальных структур.



**Публичная служба** – особый вид общественно полезной деятельности, состоящий в осуществлении функций государства от имени и по поручению самого государства, а также реализации вопросов местного значения от имени населения муниципальных образований

Признаки публичной службы:

1. Осуществляется в интересах всего общества в целом и каждого отдельного члена в частности;
2. Финансирование за счет средств государственного или муниципального бюджета;
3. Место службы – государственные или муниципальные органы, организации;
4. Субъекты – государственные (муниципальные) служащие, служащие государственных (муниципальных) учреждений.

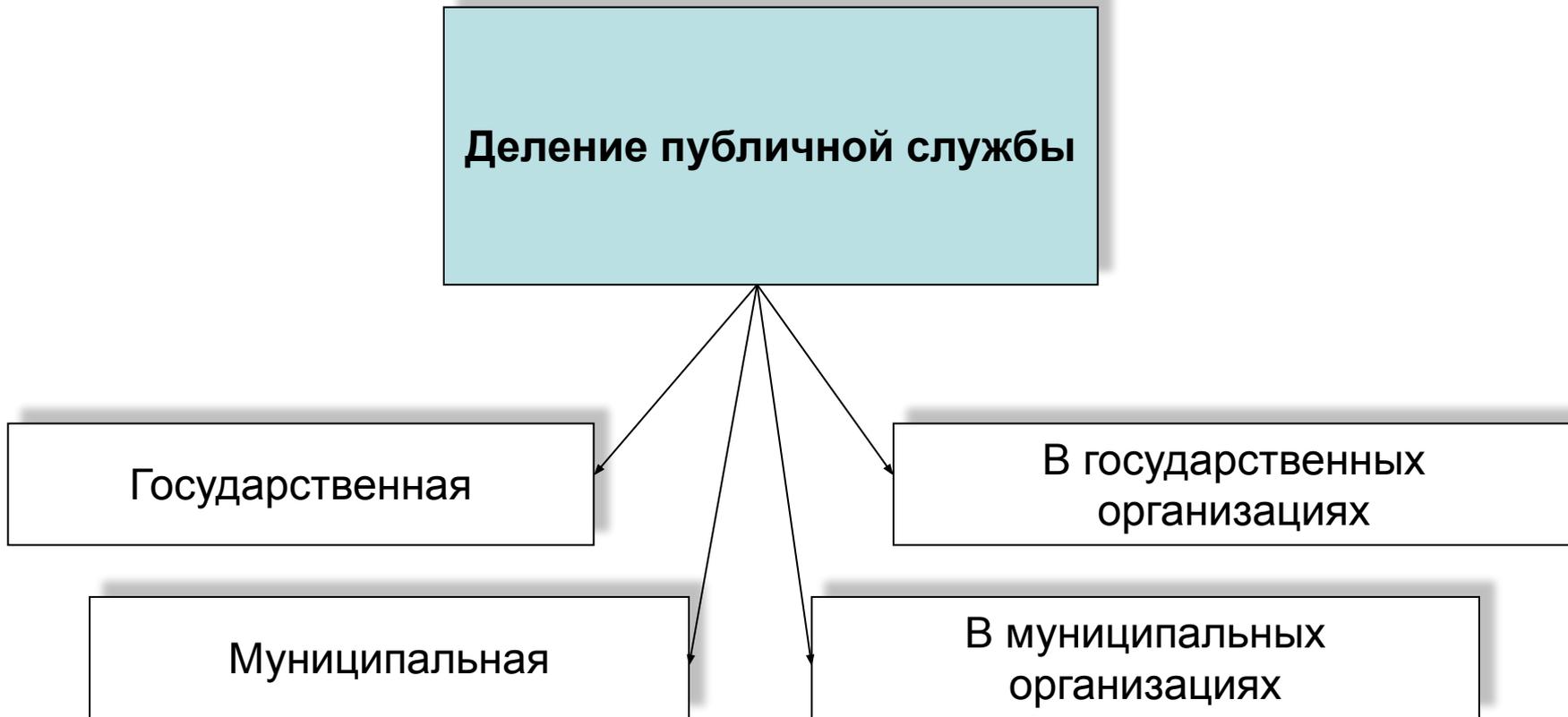
# Деление публичной службы

Государственная

В государственных  
организациях

Муниципальная

В муниципальных  
организациях



**Общественная служба** – это особый вид общественно полезной деятельности, осуществляемой в интересах части или группы субъектов общества, объединенных общими интересами.



## Частная служба:

- Осуществляется в интересах частных лиц;
- Реализуется для удовлетворения частного интереса и связан с получением прибыли в коммерческих предприятиях;
- Финансируется за счет доходов от предпринимательской деятельности или из фонда оплаты труда коммерческих объединений;
- Субъекты – служащие, замещающие должности в управленческом аппарате частных организаций.

# Аспекты рассмотрения государственной службы

## Аспекты рассмотрения государственной службы

### Социальный

Это профессиональное осуществление по поручению государства общественно полезной деятельности лицами, занимающими должности в государственных органах

### Политический

Деятельность по реализации государственной политики, достижению выработанных всеми политическими силами государственно-политических целей и задач в обществе и государстве

### Социологический

Это практическая реализация функций государства, компетенции государственных органов

### Правовой

Юридическое установление государственно-служебных отношений, при реализации которых и достигается практическое выполнение должностных обязанностей, полномочий служащих и компетенции государственных органов

### Организационный

Государственная служба связывается со структурно-функциональными элементами государственного аппарата

### Нравственный

Рассмотрение этических основ государственной службы

**Государственная служба** - профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- субъектов РФ;
- органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов РФ;
- лиц, замещающих государственные должности РФ;
- лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ.

(ст. 1. ФЗ №58)

**Государственная должность** – базовая структурная единица государственной администрации, включающая часть компетенции государственного органа.

**Государственный орган** – учрежденное в структуре аппарата государства в установленном порядке образование, характеризующееся задачами, функциями, структурными особенностями и специальной компетенцией

# Должностная структура гражданской службы

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

гражданская

Военная

Иные виды службы

По уровням власти

- Федеральная
- Региональная (Субъектов Федерации)

По ветвям власти

- Законодательная
- Исполнительная
- Судебная

По характеру должностей

Категории

- Руководители
- Помощники (советники)
- Специалисты
- Обеспечивающие специалисты

Группы

- Высшие
- Главные
- Ведущие
- Старшие
- Младшие

По классным чинам

- Действительный государственный советник РФ 1,2,3 класса
- Государственный советник РФ 1,2,3 класса
- Советник государственной гражданской службы 1,2,3 кл.
- Референт государственной гражданской службы 1,2,3 кл.
- Секретарь государственной гражданской службы 1,2,3 кл.

## Главные структурные элементы понятия «государственная служба»

Профессиональная деятельность

Вид деятельности, являющийся профессией для государственного служащего, и требующий определенной подготовки, учебы и получения специального образования

Компетенция

- Круг влечения государственного органа;
- Пределы действия по осуществлению государственных функций и решению государственных задач;
- Круг вопросов, которые правомочен решать государственный орган

Полномочия

- Права и возможности действовать в различных ситуациях;
- Функции и задачи, направленные на выполнение компетенции государственных органов

Должностные обязанности

Обязанности, предусмотренные конкретной государственной должности

Государственно-служебная деятельность

Работа служащих, являющаяся постоянным видом деятельности, оплачиваемая из бюджета и состоящая в исполнении полномочий государственных органов

# Специфические признаки государственной службы

Разновидность публичной службы

Деятельность, осуществляемая в интересах общества, государства и регионов

Деятельность специальных субъектов права (государственных служащих)

Деятельность профессиональная, осуществляемая постоянно, непрерывно, за плату

Деятельность обеспечительного характера

Служба в государственных органах

Особый вид трудовой деятельности, финансируемый за счет средств соответствующих бюджетов

# Цели государственной службы

```
graph TD; A[Цели государственной службы] --> B[Обеспечение стабильности государственного устройства]; A --> C[Обеспечение действия конституционных норм]; A --> D[Обеспечение полномочий государственных органов];
```

Обеспечение  
стабильности  
государственного  
устройства

Обеспечение  
действия  
конституционных  
норм

Обеспечение  
полномочий  
государственных  
органов

# Задачи государственной службы

Обеспечение эффективного исполнения функций государственных органов

Обеспечение соблюдения и защиты прав и законных интересов граждан

Обеспечение эффективности государственного управления

Своевременное, полное и точное рассмотрение обращений граждан

Совершенствование государственного управления

Обеспечение и сохранение государственной и иной охраняемой законом тайны

Обеспечение поддержки конституционного строя, реализации ФЗ, законов субъектов РФ

**Профессия** – определенный набор знаний, умений, навыков и способностей в том или ином виде деятельности.

**Признаки профессии:**

1. Принадлежность ее конкретному человеку;
2. Относительно длительное, чаще пожизненное выполнение соответствующих функций;
3. Наличие специальных знаний (образования), умений и навыков, опыта, приобретенных в ходе работы;
4. Получение платы за свой труд;
5. Формирование объединений и профессиональных групп, создаваемых на почве однородных интересов, их контроль над притоком новых кадров;
6. Обеспечение гарантированного пребывания в должности;
7. Власть над непрофессионалами в ходе взаимодействия с ними в процессе реализации профессии;
8. Создание высокого общественного статуса, образа жизни работника, образа его поведения как на работе, так и вне ее, что приводит к отождествлению, идентификации человека и его профессии, самовыражению работника, удовлетворению потребностей.

# **!** Особенность профессии государственного служащего – ее **ДУАЛИЗМ**.

1. Признаки узкой профессии – знания, умения и навыки, способности. (юрист, экономист, инженер и т.д.)
2. Государственные служащие обладают управленческими знаниями, умениями, навыками и способностями (признаки общей, управленческой профессии)

**Профессионализм государственного служащего** – высший уровень его психофизических, психических и личностных изменений, происходящих в процессе длительного выполнения должностных обязанностей, обеспечивающий качественно новый, более эффективный уровень решения сложных профессиональных задач в особых условиях

**Направления становления личности профессионала**

Изменяется вся система деятельности и на этой основе формируется профессиональное мастерство

Изменяется личность служащего, что проявляется в соответствующих элементах профессионального сознания (профессионального мировоззрения)

Изменяются соответствующие компоненты установки служащего к объекту деятельности, что проявляется в уровне информированности об объекте, степени его осознания

## Признаки государственных служащих как профессионалов

Занятость на основе применения навыков, основанных на теоретических знаниях: специализированное образование и обучение этим навыкам

Достаточный для осуществления деятельности уровень компетентности, гарантированный сданными экзаменами

Наличие специального кодекса поведения, обеспечивающего идентификацию служащих с профессией

Исполнение определенных служебных обязанностей на благо общества

Членство в профессиональной организации

# Профессионализация государственной службы

Самообразование ГС

**Подготовка кадров** – осуществляется в системе профессионального образования. Целью подготовки ГС является приобретение специальных знаний, необходимых для осуществления профессиональной служебной деятельности в органах государственной власти и управления

## Дополнительное профессиональное образование

**Повышение квалификации** – обучение с целью обновления, углубления и пополнения знаний в сфере профессиональной служебной деятельности

**Переподготовка ГС** – осуществляется на базе высшего и среднего профессионального образования с целью получения дополнительных знаний, умений и навыков для выполнения нового вида профессиональной служебной деятельности

**Стажировка ГС** – 1) самостоятельный вид дополнительного профессионального образования; 2) часть профессиональной переподготовки или повышения квалификации. Цель – формирование и закрепление на практике профессиональных знаний, умений и навыков.

**Муниципальная служба** – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

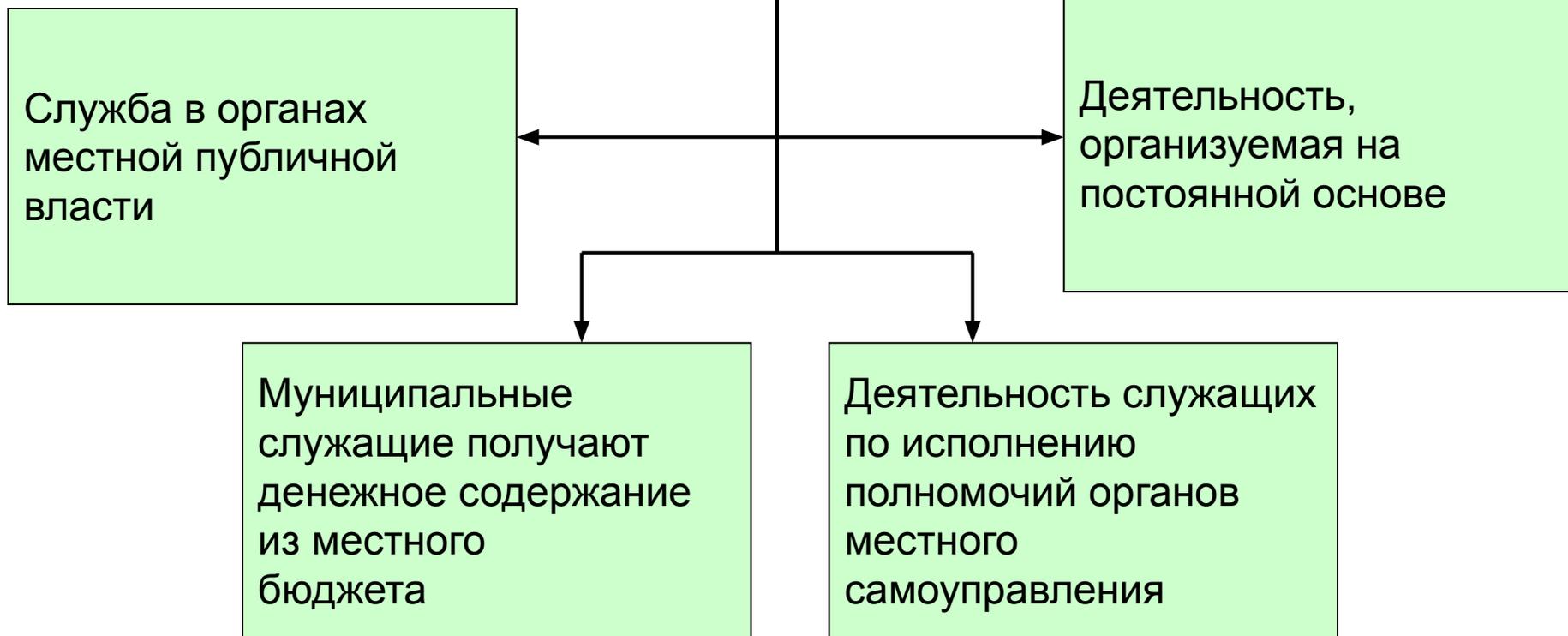
### Своеобразие муниципальной службы

Особый вид общественно полезной деятельности

Служащий выступает в качестве агента публичной власти, носителя части полномочий органа власти, в котором он занимает штатную должность

Служащий служит общему безличному началу

## Основные признаки муниципальной службы



## Общий характер государственной и муниципальной служб

### Публичность

1. Нанимателями государственных и муниципальных служащих выступают публично-правовые образования.
2. Государственная гражданская и муниципальная службы создаются для обеспечения публично-правовых полномочий

### Единые принципы

- приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- равный доступ граждан к соответствующему виду службы и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям;
- профессионализм и компетентность служащих;
- стабильность службы;
- доступность информации о службе;
- взаимодействие с общественными объединениями и гражданами

