

Пензенский институт усовершенствования врачей – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования»
Министерства здравоохранения Российской Федерации

Курс мобилизационной подготовки здравоохранения и медицины катастроф

Тема ОД.И. 02.1.2.16.1.
ОД.О. 02.1.2.16.1.

Роль и место здравоохранения в Единой государственной системе предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЕГСП и ЛЧС)

*составил старший преподаватель
Денисов Алексей Владимирович*

Пенза 2017

Учебные вопросы

Введение

1. Общая характеристика ЧС.
2. Определение, задачи и принципы построения и функционирования ЕГСП и ЛЧС (РСЧС).
3. Определение задачи и организация функциональной подсистемы Всероссийской службы медицины катастроф.
4. Основные мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий ЧС.

Заключение

Введение

Защита населения от ЧС является важнейшей задачей Единой Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) исполнительных органов государственной власти, а также местного самоуправления всех уровней, руководителей предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности.

Вопрос 1. Общая характеристика чрезвычайных ситуаций

Чрезвычайная ситуация (ЧС) – это обстановка на определенной территории (акватории) или объекте, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, опасного природного явления, стихийного или иного бедствия, эпидемии, эпизоотии, эпифитотии, применения современных средств поражения, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Чрезвычайная ситуация для здравоохранения – обстановка, сложившаяся на объекте, в зоне (районе) в результате аварии, катастрофы, опасного природного явления, эпидемии, эпизоотии, эпифитотии, военных действий, характеризующаяся наличием или возможностью появления значительного числа пораженных (больных), резким ухудшением условий жизнедеятельности населения и требующая привлечения для медико-санитарного обеспечения сил и средств здравоохранения, находящихся за пределами объекта (зоны, района) ЧС, а также особой организации работы медицинских учреждений и формирований, участвующих в ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.

Авария – это опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории (акватории) угрозу жизни и здоровью людей, приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств и нарушению производственного или транспортного процесса, а также наносящее ущерб здоровью людей и (или) окружающей среде.

Катастрофа – внезапное, быстротечное событие, повлекшее за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, разрушение или уничтожение объектов и других материальных ценностей в значительных размерах, а также нанесшее серьезный ущерб окружающей среде.

Стихийные бедствия – это опасные природные явления или процессы геофизического, геологического, гидрологического, атмосферного, биосферного и другого происхождения такого масштаба, который вызывает катастрофические ситуации, характеризующиеся внезапным нарушением жизнедеятельности населения, разрушением и уничтожением материальных ценностей, поражением или гибелью людей. Стихийные бедствия могут служить причиной различных аварий и катастроф.

По виду источника ЧС подразделяются на:

Биолого-социальные (инфекционная заболеваемость людей, инфекционная заболеваемость сельскохозяйственных животных, поражения сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями, голод, терроризм);

Военные (военные конфликты, войны);

Природные (землетресения, ураганы, наводнения, цунами, оползни, селевые потоки и др.);

Техногенные (радиационные, химические, биологические аварии, пожары и взрывы, обрушение сооружений, аварии на очистных сооружениях, затопление, крушение, аварии транспортных средств);

Экологические (в атмосфере, биосфере, гидросфере и литосфере).

Чрезвычайные ситуации классифицируются:

1. в зависимости от количества людей, поражённых в этих ситуациях;
2. от количества людей, у которых были нарушены условия жизнедеятельности;
3. от нанесённого материального ущерба, а также с учётом зон распространения ЧС

Классификация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Масштаб ЧС	Кол-во поражённых (чел.)	Кол-во пострадавших (нарушение условий жизнедеятельности)	Зона распространения ЧС	Материальный ущерб (тыс. минимальных размеров оплаты труда)
<i>Локальная</i>	До 10	100	В пределах территории объекта	До 1
<i>Местная</i>	10-15	100-300	В пределах населённого пункта, города, района	1-5
<i>Территориальная</i>	50-500	300-500	В пределах субъекта РФ	5-500
<i>Региональная</i>	50-500	500-1000	В пределах двух субъектов РФ	500-5000

Поражающие факторы источников ЧС – это факторы механического, термического, радиационного, химического, биологического (бактериологического), психоэмоционального характера, являющиеся причинами ЧС и приводящие к поражению людей, животных, окружающей природной среды, а также объектов народного хозяйства.

Поражающие факторы источников ЧС могут вызывать различные поражения людей.

Динамические (механические) факторы в результате непосредственного действия избыточного давления в фронте ударной волны, отбрасывание человека скоростным напором и ударов о внешние предметы, действия вторичных снарядов (конструкций зданий и сооружений, камней, осколков, стекол и др.) приводят к возникновению различных ранений и закрытых травм.

Термические факторы – в результате воздействия высоких температур (светового излучения, пожаров, высокой температуры окружающего воздуха и др.) возникают термические ожоги, общее перегревание организма; при низких температурах возможны общее переохлаждение организма и отморожения.

Радиационные факторы – при авариях на радиационно опасных объектах и применении ядерного оружия в результате воздействия ионизирующих излучений на организм могут развиваться лучевая болезнь (острая и хроническая) и лучевые ожоги кожи, а при попадании радиоактивных веществ в организм через дыхательные пути и желудочно-кишечный тракт – поражения внутренних органов.

Химические факторы – АОХВ, боевые отравляющие вещества, промышленные и другие яды, воздействуя на людей при химических авариях, применении химического оружия, вызывают разнообразные (по характеру тяжести) поражения.

Биологические (бактериологические) факторы – токсины, бактерии и другие биологические (бактериологические) агенты, выброс и распространение которых возможны при авариях на биологические опасных объектах, а в военных условиях при применении противником они могут привести к массовым инфекционным заболеваниям (эпидемии) или массовым отравлениям.

Психоэмоциональное воздействие поражающих факторов на людей, находящихся в экстремальных условиях, может проявляться снижением работоспособности, нарушением их психической деятельности, а в отдельных случаях – более серьезными расстройствами.

Вопрос 2. Определение, задачи и принципы построения и функционирования ЕГСП и ЛЧС (РСЧС).

Для предупреждения ЧС, обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и уменьшения ущерба народному хозяйству, а в случае возникновения — для ликвидации последствий на основании постановления Правительства Российской Федерации в стране создана Единая Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Чрезвычайная ситуация — это обстановка на определённой территории или объекте сложившаяся в результате:

аварии, катастрофы, опасного природного явления стихийные бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой:

- человеческие жертвы;
- ущерб здоровью людей и окружающей природной среде;
- значительные материальные потери;
- нарушение условий жизнедеятельности людей.

Основными задачами РСЧС являются: предупреждение и ликвидация ЧС

Предупреждение ЧС

Осуществление программ по предупреждению

Обеспечение готовности к действиям сил

Сбор и обмен информацией

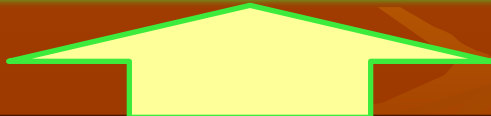
Прогнозирование и оценка последствий

Подготовка населения

Госэкспертиза

Создание резервов

Международное сотрудничество



Задачи федеральных органов

Ликвидация ЧС

АСДНР

Спасение жизни и сохранение здоровья людей

Снижение размеров ущерба материальных потерь

Локализация зоны

Прекращение действия опасных факторов

Социальная защита населения,
проведение гуманитарных акций

Реализация прав и обязанностей населения
в области защиты ЧС

МЧС

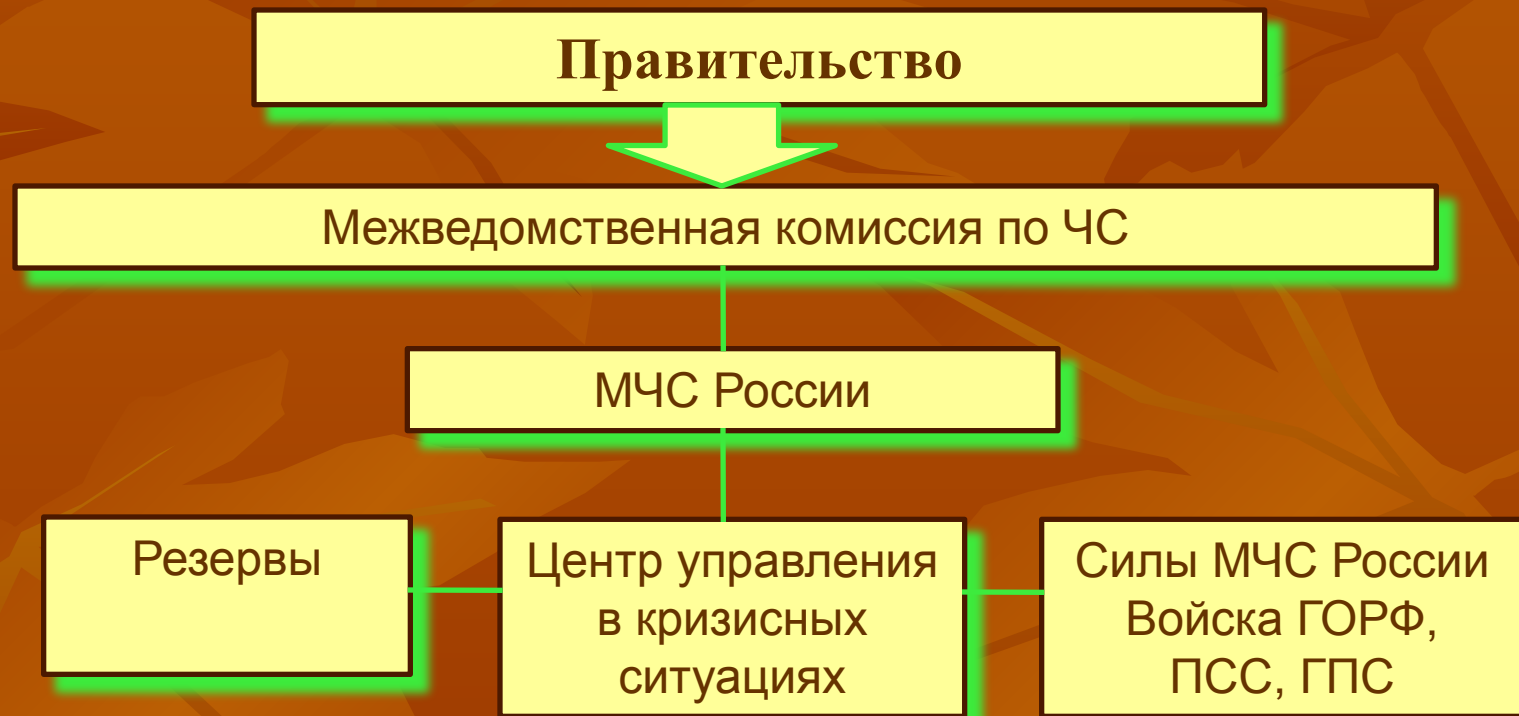
В основе построения и функционирования РСЧС лежат следующие принципы:

- защите от ЧС подлежит все население Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Российской Федерации, а также территория, объекты экономики, материальные и культурные ценности Российской Федерации;
- организация и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС является обязательной функцией всех органов исполнительной власти, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее организации);

Общее руководство функционированием РСЧС осуществляется Правительством Российской Федерации.

Непосредственное руководство функционированием РСЧС возлагается на МЧС РФ.

РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем



Функциональные подсистемы

Министерства, ведомства и организации РФ

Комиссии по ЧС

Управления, отделы ГОЧС

Силы и средства

Резервы



Каждый уровень РСЧС в своём составе имеет:

Координирующие
органы
управления

Органы
управления

Органы
повседневного
управления

Силы и средства

Системы связи
и оповещения

Резервы финансовых и материальных ресурсов

Координирующие органы управления

На федеральном уровне

Межведомственная комиссия
КЧС и ОПБ
при Правительстве

Республика, край, область

Комиссия КЧС и ОПБ

Министерствах и ведомствах РФ

Ведомственные комиссии
КЧС и ОПБ

Город, район, населённые пункты

Комиссии КЧС и ОПБ

На объектовом уровне (завод, больницы)

КЧС и ОПБ

Органы управления

```
graph TD; A[Органы управления] --> B[На федеральном уровне]; A --> C[На территориальном уровне]; A --> D[Министерства и ведомства]; A --> E[На региональном уровне]; A --> F[На местном уровне, город, район]; A --> G[На объектовом уровне]; B --- B1[МЧС РФ]; C --- C1[ГУ МЧС РФ по области]; D --- D1[Управления по делам ГО ЧС]; E --- E1[Региональные центры ГО ЧС]; F --- F1[Управления и отделы ГО ЧС]; G --- G1[Должностные лица];
```

На федеральном уровне

МЧС РФ

На территориальном уровне

ГУ МЧС РФ по области

Министерства и ведомства

Управления по делам ГО ЧС

На местном уровне, город, район

Управления и отделы ГО ЧС

На региональном уровне

Региональные центры ГО ЧС

На объектовом уровне

Должностные лица

Органы повседневного управления

```
graph TD; A[Органы повседневного управления] --> B[Руководители]; A --> C[Оперативные дежурные]; A --> D[Центры управления];
```

Руководители

Оперативные дежурные

Центры управления

Вопрос 3. Определение, задачи и организация функциональной подсистемы Всероссийской службы медицины катастроф

Функциональная подсистема создается Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Основными задачами функциональной подсистемы являются:

- организация и осуществление медицинского обеспечения населения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, террористических актов в ходе вооруженных конфликтов (далее — чрезвычайные ситуации);
- организация мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию неблагоприятных медико-санитарных и санитарно-эпидемиологических последствий чрезвычайных ситуаций;

- совершенствование организационной структуры и повышение готовности органов управления, сил и средств функциональной подсистемы к выполнению задач по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;
- разработка, совершенствование и внедрение передовых технологий оказания медицинской помощи и лечения пораженных, медицинской экспертизы и реабилитации участников ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для обеспечения деятельности функциональной подсистемы.

Функциональная подсистема действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Координационными органами функциональной подсистемы являются:

- **на федеральном уровне** - Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации;
- **на региональном и муниципальном уровнях** - представители соответствующего органа управления здравоохранением, входящие в состав комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления;
- **на объектовом уровне** - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

Постоянно действующими органами управления функциональной подсистемы являются:

- **на федеральном уровне** - Всероссийский центр медицины катастроф «Защита», входящий в его состав штаб всероссийской службы медицины катастроф; подразделения Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федерального медико-биологического агентства, уполномоченные на решение задач по предупреждению и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;
- **на межрегиональном уровне** - филиалы Всероссийского центра медицины катастроф «Защита» и региональные центры медицины катастроф;

- **на региональном уровне** - территориальные центры медицины катастроф; подразделения территориальных управлений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, предназначенные для решения задач по предупреждению и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;

- **на муниципальном уровне** - структурные подразделения (должностные лица) органов управления здравоохранением, уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;

- **на объектовом уровне** - должностные лица медицинских организаций, уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций в соответствии со своими обязанностями.

Вопрос 4. Основные мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий ЧС

Предупреждение ЧС обеспечивается заблаговременным проведением органами управления, силами и средствами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти комплекса организационных, специальных мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Данный комплекс включает:

- организацию мониторинга, наблюдения и лабораторного контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов;
- прогнозирование ЧС;
- оценку риска возникновения ЧС;
- организацию государственной экспертизы в области защиты населения и территорий от ЧС;
- организацию и проведение государственного надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;
- участие в лицензировании видов деятельности в области промышленной безопасности и декларировании безопасности промышленных объектов;

- планирование и осуществление превентивных мероприятий, направленных на предупреждение ЧС;
- создание и совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от ЧС;
- экономическое регулирование деятельности по снижению риска возникновения ЧС;
- создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации ЧС.

При возникновении ЧС в зависимости от их характера и масштабов защита населения может осуществляться по следующим основным направлениям (в комплексе или отдельно):

- локализация ЧС в целях снижения воздействия поражающих факторов ее источника;
- ограничение (запрет) доступа в зону ЧС;
- рассредоточение и (или) эвакуация из зоны ЧС;
- укрытие в защитных сооружениях;
- обеспечение средствами индивидуальной защиты;
- медицинское (в том числе медицинские мероприятия по защите) и другие виды первоочередного жизнеобеспечения.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления функциональной подсистемы, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

- наблюдение, оценка и прогнозирование медико-тактической и санитарно -эпидемиологической обстановки;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению или уменьшению медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;
- планирование мероприятий по снижению медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, участие в повышении уровня защиты населения, а также в обучении населения правилам оказания первой медицинской помощи;

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований санитарно-эпидемиологической безопасности и охраны здоровья населения, предупреждение распространения массовых инфекционных заболеваний и отравлений среди населения;
- планирование медико-санитарного обеспечения населения при возникновении чрезвычайной ситуации;
- обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств совершенствования подготовки ее личного состава;
- поддержание взаимодействия между органами управления, силами и средствами функциональной подсистемы.

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

- прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их медико-санитарных последствий;
- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о возникновении чрезвычайной ситуации;
- непрерывный сбор информации о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации, ее оценка и подготовка предложений по организации медико-санитарного обеспечения населения;
- выдвижение в зону чрезвычайных ситуаций оперативных групп, подразделений и формирований функциональной подсистемы;

- уточнение плана медико-санитарного обеспечения и плана взаимодействия в чрезвычайной ситуации;
- приведение сил и средств функциональной подсистемы в готовность к ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайной ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемый район действий;
- восполнение при необходимости резервов материально-технических ресурсов и медицинского имущества, созданных для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

- прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их медико-санитарных последствий;
- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о возникновении чрезвычайной ситуации;
- непрерывный сбор информации о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации, ее оценка и подготовка предложений по организации медико - санитарного обеспечения населения;
- выдвижение в зону чрезвычайных ситуаций оперативных групп, подразделений и формирований функциональной подсистемы;

- организация и осуществление санитарно-противоэпидемиологического (профилактического) обеспечения населения в районе чрезвычайной ситуации;
- осуществление медицинского контроля за состоянием здоровья личного состава, участвующего в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, обеспечение их средствами медицинской защиты;
- обеспечение непрерывного и оперативного управления силами и средствами функциональной подсистемы.

Заключение

Таким образом, Единая Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяет порядок организации и деятельности функциональной подсистемы Всероссийской службы медицины катастроф.