

- ◎ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ
- ◎ предпринимательской деятельности.



Основные нормативно-правовые акты:

1. Гражданский кодекс РФ в последней редакции (ст.49 ГК РФ).
2. *Общий режим лицензирования*: Федеральный закон от 04.05.2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ст.12)
3. *Специальный режим лицензирования*: порядок лицензирования видов деятельности, к которым не применяются положения №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» указаны в п.2 ст.1 данного закона. Например, ФЗ от 27 ноября 1992 г. N 4015-I «Об организации страхового дела в Российской Федерации»; ФЗ от 21 ноября 1995 г. N 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» и прочие.

Понятие лицензирования.

Лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности).

К лицензируемым относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, жизни и здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, обороне и безопасности государства и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями требований, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ.

Лицензируемые виды деятельности, имеющие отношение к вентиляции, холодильной, криогенной технике.

п.12) эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 N 492 (ред. от 15.04.2014) "О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности).

Лицензирование осуществляется Ростехнадзором (Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору).

п.15) деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

(Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 N 1225 "О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий).

(Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ).

Лицензирование осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

п.17) производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники;

(Постановление Правительства РФ от 03.06.2013 N 469 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если ...) медицинской техники).

Лицензирование осуществляет Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.

Порядок получения лицензии.

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган:

- 1) заявление о предоставлении лицензии;
- 2) копии учредительных документов юридического лица, засвидетельствованные в нотариальном порядке;
- 3) копии документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям.
- 4) опись прилагаемых документов.

В срок, не превышающий **45 дней** со дня приема заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов, лицензирующий орган осуществляет *проверку полноты и достоверности* документов и проверку *лицензионным требованиям*, и принимает решение о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении.

Основание отказа в предоставлении лицензии:

- 1) Наличие в заявлении или в представленных документах недостоверной или искаженной информации.
- 2) Установление несоответствия соискателя лицензионным требованиям в ходе проверки.

Лицензионные требования

В перечень лицензионных требований могут быть включены:

- 1) *наличие у соискателя лицензии помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащей ему на праве собственности или ином законном основании;*
- 2) *наличие работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией и (или) имеющих стаж работы, необходимый для осуществления лицензируемого вида деятельности;*
- 3) *наличие у соискателя лицензии необходимого для осуществления лицензируемого вида деятельности системы производственного контроля;*
- 4) *соответствие соискателя требованиям федеральных законов, касающихся организационно-правовой формы юридического лица, размера уставного капитала, отсутствия задолженности перед третьими лицами и др.*

По общему правилу лицензия действует *бессрочно*.

Переоформление лицензии. Приостановление, аннулирование и прекращение действия лицензии.

Основание переоформления лицензии:

- 1) *реорганизация* юридического лица в форме преобразования;
- 2) изменение наименования юридического лица;
- 3) изменение места жительства ИП; имени, фамилии или отчества ИП; реквизитов документа, удостоверяющего его личность;
- 4) изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности;
- 5) изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Порядок переоформления определен ст.18 Федерального закона №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В случае *реорганизации* юридических лиц в форме *слияния* переоформление лицензии допускается только при условии наличия у каждого участвующего *лицензии на один и тот же вид деятельности.*

Приостановление, аннулирование и прекращение действия лицензии.

Приостановление лицензии лицензирующим органом возможно в следующих случаях:

- 1) Привлечение лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований;
- 2) Назначение лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований.

Пример, под *грубым нарушением требований промышленной безопасности* понимается нарушение, приведшее к возникновению *непосредственной угрозы жизни или здоровью людей*.

Понятие *грубого нарушения условий лицензий* устанавливается Правительством РФ в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

По истечении срока административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиат должен уведомить лицензирующий орган об устранении им грубого нарушения лицензионных требований.

В противном случае лицензирующий орган обязан обратиться в суд с заявлением об *аннулировании* лицензии.

- 1) представление лицензиатом в лицензирующий орган заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности;
- 2) прекращение физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;
- 3) прекращение деятельности юридического лица (за исключением реорганизации в форме преобразования или слияния);
- 4) наличие решения суда об аннулировании лицензии.

Порядок приостановления, возобновления, прекращения действия лицензии и аннулирования лицензии определен ст.20 ФЗ-№99 «О лицензировании».

Ответственность в сфере лицензирования.

Осуществление лицензируемого вида деятельности без лицензии или с нарушением условий лицензирования является правонарушением и основанием для ликвидации юридического лица по решению суда.

Ответственность в сфере лицензирования.

Административная ответственность:

1. В соответствии со ст.14.1 КоАП РФ предусмотрена ответственность за осуществление предпринимательской деятельности:
 - 1.1. без государственной регистрации в качестве ИП или в качестве юр. лица
(штраф от 500 до 2000 руб.)
 - 1.2. без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение обязательно
(для юр. лиц. – от 40000 до 50000 руб. с конфискацией изготовленной продукцией или без таковой)
 - 1.3. с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией);
(для юр. лиц. – от 40000 до 50000 руб.)
 - 1.4. с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией);
(для ф.л. – 4000 до 5000 руб., юр. лиц – от 40000 до 50000 руб. и административное приостановление до 90 суток).

Уголовная ответственность.

Уголовная ответственность:

1. В соответствии со ст.171 УК РФ (Незаконное предпринимательство) ответственность наступает за осуществление предпринимательской деятельности *без регистрации* или *без лицензии* в случаях, когда такая лицензия обязательна, если это деяние причинило *крупный ущерб гражданам, организациям или государству* либо сопряжено с извлечением *дохода в крупном размере*.

Наказывается штрафом в размере до 300 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 лет, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо арестом на срок до 6 месяцев.

Пояснение: Крупный размер – свыше 1 500 000 руб.

Особо крупный размер - свыше 6 000 000 руб.

2. Неправомерный *отказ в выдаче лицензии* на осуществление определенной деятельности, если эти деяния совершены должностным лицом с использованием своего служебного положения либо в нарушении вступившего в законную силу судебного акта, а равно причинившие *крупный ущерб*, наказываются в соответствии со ст.169 УК РФ.

Наказываются штрафом в размере от 200 000 до 500 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет со штрафом в размере до 80 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо обязательными работами на срок

ЗАДАЧА

- ⦿ Задача 2. Предприниматель без образования юридического лица, не имея лицензии на оказание услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, открыл свое бюро по трудоустройству за рубежом, ссылаясь на наличие личных связей с зарубежными партнерами. Отправленная им в Грецию гражданка К. вернулась обратно за свой счет, так как ей предложили работу на других условиях.
- ⦿ Каковы правовые последствия осуществления предпринимательской деятельности без лицензии?

ОТВЕТ

- Кадровое агентство (КА), которое планирует проводить работу под юрисдикцией РФ и заниматься трудоустройством граждан на территории РФ **в лицензировании не нуждается**. Лицензия понадобится, если КА будет оказывать услуги по трудоустройству граждан РФ за рубежом (согласно [ФЗ №99 от 4.05.11"О лицензировании отдельных видов деятельности..."](#) глава 2, п. 35).
- Ст. 14.1 КоАП РФ Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 14.17.1 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до двух тысяч рублей. 2. Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.
Статья 171 УК РФ. Незаконное предпринимательство
- 1. Осуществление предпринимательской деятельности без [регистрации](#) или без лицензии в [случаях](#), когда такая лицензия обязательна, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжено с извлечением [дохода](#) в крупном размере, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 171.3](#) настоящего Кодекса, -
- наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо арестом на срок до шести месяцев.