



СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Национальная безопасность России

Тема 1. Теоретические основы национальной безопасности

Старший преподаватель кафедры
«Политология и международные отношения»
Цыганов Александр Сергеевич

Цель и задачи дисциплины

Цель дисциплины: овладение основами знаний о системе и структуре национальной безопасности России, а также методологией постановки и исследования проблем обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Задачи дисциплины:

- изучение теоретических основ национальной безопасности, эволюции взглядов на проблемы безопасности, зарубежных доктрин национальной безопасности;
- получение представлений о современном геополитическом положении России и влиянии глобализации на национальную безопасность страны;
- изучение национальных интересов современной России угроз ее национальной безопасности, типологии угроз по различным критериям;
- формирование представлений об основных структурных элементах национальной безопасности (военной, экономической, информационной безопасности).

Результат изучения дисциплины

В результате изучения данной учебной дисциплины

студент должен:

знать

- объективные тенденции и закономерности многоуровневого социально-политического взаимодействия политических субъектов, исходя из их исторического опыта и традиций, в том числе конфликтного;

уметь

- устанавливать причинно-следственные связи, характеризовать и оценивать политические события и процессы, выявлять их связь с социально-экономическим и культурно-цивилизационным контекстами;

владеть навыками

- проведения экспертного анализа общественно-политических процессов на локальном и региональном уровнях

Понятие безопасности

Безопасность — многозначное понятие характеризующее в первую очередь защищённость и низкий уровень риска для человека, общества или любых других субъектов, объектов или их систем.

Различные определения «безопасности»:

Безопасность — такое состояние сложной системы, когда действие внешних и внутренних факторов не приводит к ухудшению системы или к невозможности её функционирования и развития.

Безопасность человека — такое состояние человека, когда действие внешних и внутренних факторов не приводит к смерти, ухудшению функционирования и развития организма, сознания, психики и человека в целом, и не препятствуют достижению определенных желательных для человека целей.

Безопасность — состояние защищенности прав граждан, природных объектов, окружающей среды и материальных ценностей от последствий несчастных случаев, аварий и катастроф на промышленных объектах.

Безопасность — состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества, государства от потенциально и реально существующих угроз, или отсутствие таких угроз.

Понятие безопасности

Определение безопасности с помощью понятия риска возможно лишь с применением термина *«приемлемая безопасность»*,

Безопасность — отсутствие недопустимого риска, связанного с возможностью нанесения ущерба. В области стандартизации Б. продукции, процессов и услуг обычно рассматривается с целью достижения оптимального баланса ряда факторов, включая такие нетехнические факторы, как поведение человека, позволяющих свести риск, связанный с возможностью нанесения ущерба здоровью людей и сохранности имущества, до приемлемого уровня.

Таким образом, **под безопасностью** следует понимать **отсутствие опасности**, т. е. ситуацию, при которой для кого-нибудь или чего-нибудь не существует угрозы со стороны кого- или чего-либо.

Понятие безопасности

Понятие "безопасность" сформулировано в Законе РФ "*О безопасности*" - **ЭТО состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.**

К основным объектам безопасности относятся: **личность, общество и государство.**

Понятие безопасности

Отсюда основными объектами безопасности является:

личность — ее права и свободы;

общество — его материальные и духовные ценности;

государство — его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность

Безопасность как важнейшая базовая потребность личности



Базовые потребности человека по А. Маслоу

Потребность человека в безопасности служит как бы **«корнем»**, из которого «произрастают» и которому «служат» его остальные базовые потребности. Поэтому она является не только первой среди базовых потребностей человека, выделяющих его из остального мира, но и **коренной**.

Безопасность является **конечной целью** сознательной активности человека во всех сферах его жизнедеятельности.

Безопасность личности рассматривается как одно из условий **безопасности общества**, которая, в свою очередь, является составляющей частью **безопасного государства**.

На первый план выдвигается **безопасность личности**, которая носит **основополагающий характер**.

Под **личностью** понимается **социальная сущность человека**, совокупность **социальных характеристик**, которые появляются в ходе **социального опыта**.

Безопасность личности

Понятие **«человек»**, которым определяется телесно-духовное социальное существо, шире понятия **«личность»**.

Безопасность человека в широком смысле – это состояние его полного физического, социального и духовного благополучия, которое определяется внутренними (наследственность, физическое и психическое здоровье) и внешними (окружающая природная, антропогенная, техногенная, социальная среда) факторами.

Безопасность личности

Социальные факторы, влияющие на безопасность личности:

уровень благосостояния;

уровень общей культуры;

бытовые условия;

обычаи;

нравы;

поведенческие предпочтения;

нравственные и эмоциональные характеристики.

Угрозы безопасности личности:

лишение жизни, здоровья, дееспособности;

насилие, связанное с разрушением сложившегося и навязыванием чуждого мировоззрения;

манипулирование сознанием и поведением;

нравственное развращение и физическое растрепление;

ограничение или лишение общечеловеческих прав и свобод;

насильственное подчинение преступным целям и группировкам;

использование человека как средства обогащения и т.д.

Безопасность личности

Главные показатели качества осуществления безопасности личности:

Показатели, связанные с экономической сферой:

уровень ВВП на душу населения;

уровень безработицы.

Показатели, связанные с социальной сферой:

уровень жизни населения;

доля населения с доходами ниже прожиточного минимума;

уровень заболеваемости населения;

естественный прирост (убыль) населения;

уровень преступности;

уровень загрязнения среды обитания;

уровень экологического сознания населения.

В совокупности принципы социальных гарантий безопасности личности на различных уровнях формируют **социальную политику государства** – важный элемент системы национальной безопасности.

Безопасность личности

Основные виды безопасности личности:

физическая безопасность личности для подавляющего большинства людей является приоритетной, отражает биологическую потребность человека в защите организма от внешних посягательств на целостность его структуры и специфический обмен веществ, позволяет человеку чувствовать себя комфортно в любых условиях, в любом обществе.

Ее достижение является главной задачей каждой отдельно взятой личности, общества в целом, государства и всего мирового сообщества;

экономическая безопасность личности является показателем благосостояния и стабильности в обществе, основывается на уверенности человека в защищенности его экономических интересов. Экономическая безопасность личности зависит не только от государства или общества, в котором живет человек, но и от самого человека. Экономическая безопасность всего общества, неразрывно связана с экономической безопасностью каждого гражданина, каждой личности;

Безопасность личности

Основные виды безопасности личности:

информационная безопасность личности – это состояние и условие жизни личности, при которой реализуются ее права и свободы.

Информационная безопасность личности характеризуется защищенностью психики, сознания от опасных информационных воздействий (манипулирования, дезинформирования и т.п.), зависит как от личностных качеств индивида, так и от моральных, социальных и правовых условий в обществе. Кроме этого в настоящее время актуальной является защита личных данных в электронных коммуникациях и интернете для исключения их противоправного использования.

психологическая безопасность личности обусловлена удовлетворением основных потребностей человека: физиологических, материальных, информационных, а также потребностей в общении, самовыражении и самоуважении. В условиях современного информационного и социального прессинга у человека доминирующую роль приобретает потребность психологической безопасности, от которой зависит существование и развитие личности.

Безопасность личности

Основные принципы обеспечения безопасности личности:

законность (безопасность одной личности не может быть достигнута за счет снижения уровня безопасности другого лица);

соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства;

взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности;

интеграция с международными системами безопасности.

Безопасность личности – одна из главнейших задач и неотъемлемая составляющая деятельности человека, общества, государства, мирового сообщества, а ее **безопасность** формируется комплексом правовых и нравственных норм, общественных институтов и организаций, благодаря которым она развивается и реализуется социально, не испытывая противодействия государства и общества.

Безопасность общества

Общество - совокупность исторически сложившихся форм совместной деятельности людей, определенных форм социальных отношений.

В широком смысле общество – это обособленная от природы, но тесно связанная с ней часть материального мира, состоящая из людей, объединенных исторически сложившимися формами взаимодействия.

В узком смысле общество – это исторически конкретный тип социальной системы.

Общество – главный фактор жизнеспособности каждого человека, и каждый человек находится в сложной системе общественных отношений.

Безопасность людей и общества укрепляется по мере роста его производительных сил и возрастает тем более чем выше становятся уровни развития и защищенности различных аспектов жизни общества:

социально-экономический аспект (сфера производства, здравоохранение, образование, культура, коммунальная инфраструктура);

оборонный;

правоохранительный;

природоохранный и др.

Безопасность общества

По классификации ООН **безопасность человека** независимо от страны его проживания определяется уровнем экономической, продовольственной, общественной, политической, экологической, личной безопасности, охраны его здоровья и т.д.

Важное значение имеет разработанный специалистами ООН *индекс развития человеческого потенциала* (ИРЧП). В число ведущих показателей ИРЧП входят ожидаемая продолжительность жизни, уровень образования и реальный душевой валовой внутренний продукт (ВВП), которые в совокупности отражают три главных качества **жизнедеятельности общества** – **здоровье человека, его знания и достойный уровень жизни.**

Объект безопасности общества - его **материальные и духовные ценности.**

Опасности и угрозы обществу:

посягательства на его экономические (базисные) устои, на социальное положение граждан;

подавление свободы, прав;

социальные конфликты;

пренебрежение общественным мнением со стороны органов власти; подавление или уничтожение оппозиции;

насаждение идеологии индивидуализма;

терроризм, организованная преступность, коррупция и др.

Безопасность общества

Безопасность общества включает защиту его материальных и духовных ценностей, закона и порядка, упрочение демократии, достижение и поддержание на основе принципа социальной справедливости общественного согласия.

Основные элементы общества, рассматриваемого в качестве системы безопасности:

экономическая сфера есть единство производства, специализации и кооперации, потребления, обмена и распределения;

социальная сфера представляет этнические общности людей, различные классы и другие социальные группы, которые обладают различным материальным положением и отношением к существующим общественным порядкам;

политическая сфера охватывает властные структуры (государство, политические партии, политические движения), управляющие людьми.

духовная (культурная) сфера включает философские, религиозные, художественные, правовые, политические и другие воззрения людей, а также их настроения, эмоции, представления об окружающем мире, традиции, обычаи и т. п.

Безопасность общества

Субъекты безопасности общества, так же как личности и государства - органы различных ветвей власти, общественные и иные организации, граждане.

Основные принципы обеспечения безопасности общества, так же как личности и государства:

законность;

соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства;

взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности;

интеграция с международными системами безопасности.

Безопасность общества обеспечивается предотвращением опасностей и защитой от угроз. Предотвращение опасностей происходит в результате преобразовательной жизнедеятельности общества. Достигнутый обществом уровень безопасности реализуется мерами защиты.

Уровни безопасности личности и общества

Уровень безопасности личности, как основы структуры объектов опасности, может быть охарактеризован *продолжительностью жизни.*

Сохранение жизни и здоровья эксперты ООН назвали первым и главным жизненным интересом личности.

Три показателя анализа уровня безопасности :

биологическая продолжительность жизни, определенная природой человеку как виду;

индивидуальная продолжительность жизни, относящаяся к конкретной личности (с ее особенностями);

средняя продолжительность жизни в данном сообществе.

Уровень безопасности сообществ, как показывает рост средней продолжительности жизни, с прогрессом цивилизации постоянно растет, хотя и неравномерно в разных странах.

Сообщества	Древний Египет	Древний Рим	Россия XIX век	СССР конец XX века	РФ 2017 г.	Япония, Скандинавия Начало XXI века
Средняя продолжит. жизни (число лет)	22	24	35	72	72,5	~80

Уровни безопасности личности и общества

Рост уровня безопасности общества – рост *численности населения* Земного шара.

10 тысяч лет назад на всей Земле жило **около 5 млн.** человек.

К началу новой эры (2 тысячи лет назад) людей на Земле стало уже **200-300 млн.**

К 2019 году уже более **7,5 млрд. человек.**

Выводы:

- уровень безопасности индивида определяется **продолжительностью жизни.**

- уровень безопасности общества – **численностью его населения.**

Безопасность государства

Безопасность государства – одна из составляющих национальной безопасности, понятие, характеризующее уровень защищенности государства от внешних и внутренних угроз.

Обеспечение безопасности государства – комплекс политических, экономических, социальных, военных и правовых мероприятий по защите существующего государственного и общественного строя, территориальной неприкосновенности и независимости государства от подрывной деятельности разведывательных и иных специальных служб враждебных государств, а также от противников существующего строя внутри страны.

Основные цели обеспечения безопасности государства:

соблюдение законности при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности страны;

оперативное взаимное информирование и согласованность действий сил обеспечения безопасности государства;

единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов безопасности государства;

приоритетность политических, экономических, правовых и информационных мер;

взаимная ответственность личности, общества и государства;

контроль за реализацией всей совокупности действий по защите безопасности государства

Безопасность государства

Стабильность и безопасность – неперенные условия развития суверенного государства.

Обеспечение стабильной благоприятной внешней и внутренней среды для жизни государства неотделимо от повышения безопасности и является одним из показателей уровня безопасности государства.

Три уровня стабильности:

первый – стабильность военно-политического руководства государства (относительная продолжительность его существования, неизменность основного состава);

второй уровень – стабильность политического режима (сохранение существующей в настоящее время социально-политической системы, эволюционный характер политических изменений, отсутствие политического насилия);

третий уровень – стабильность общности, народа (сохранение территориальной целостности государства, обеспечение личной безопасности и благосостояния его граждан, улучшение охраны окружающей среды и поддержание демографического баланса).

Безопасность и развитие: системный подход к анализу безопасности



Рис. 1. Структура систем для анализа безопасности.

Специфика национальной безопасности

Под национальной безопасностью понимается **состояние защищенности личности, общества и государства** от внутренних и внешних угроз, позволяющее обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие, оборону и безопасность государства.

Национальная безопасность – это совокупность официально принятых взглядов на цели и государственную стратегию в области обеспечения безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз политического, экономического, социального, военного, техногенного, экологического, информационного и иного характера с учетом имеющихся ресурсов и возможностей.

Виды угроз:

угрозы государству – его целостности и независимости;

угрозы обществу – его демократическим институтам;

угрозы личности – ее правам и свободам.

Понятие **«безопасность государства»**, **«национальная безопасность»** - понимание безопасности как **отсутствие угроз** объекту безопасности в целом и (или) наличие систем противодействия этим угрозам.

Устоявшимся в международном праве является **понимание государства** как единства населения, территории и суверенной публичной власти над ними.

Выделяют такие **составляющие**, как правовая система, правоохранительные органы, армия, налоговая система, единый государственный язык, единая дорожно-транспортная система, единая энергетическая система, единая денежная единица, единое экономическое пространство, единая информационная система, единая внешняя политика, государственные символы.

Международная безопасность определяется как безопасность отношений между государствами, в основном от **военных угроз**.

Понятие "**международная безопасность**" сводится к безопасности такого объекта, как государство (группа государств, союз государств), что подтверждается международно-правовыми актами и доктриной международного права.

Понятие "**безопасность международного сообщества**", связано с образованием ООН. Нередко в международно-правовой доктрине международное сообщество рассматривается как **мировое сообщество** либо понимается как совокупность всех государств Земли или большинства из них.

Международное сообщество представляет собой международную межправительственную организацию (ММПО). Это подтверждается тем, что многие ММПО, согласно своим учредительным документам, именуются международными сообществами.

Мировое сообщество в наиболее общем виде - это человечество и среда его обитания. Элементами являются государства и институты глобального гражданского общества.

Глобальное гражданское общество, как объекта безопасности, включает следующие элементы:

А. Государственные акторы: парламенты, ассоциации парламентариев и местные власти.

Б. Сектор частного бизнеса: 1) частный сектор: фирмы, транснациональные корпорации; 2) бизнес-федерации: промышленные федерации, промышленные лобби, которые представляют несколько фирм, торговые палаты; 3) фонды; 4) СМИ и федерации, представляющие их.

В. "Гражданское общество", представляющее собой ассоциации граждан вне рамок их семейных, дружественных и деловых отношений, добровольно создаваемые для продвижения своих интересов, кроме коммерческой и управленческой (государственной) деятельности (*массовые организации, имеющие членство и представляющие интересы отдельных групп населения; профессиональные организации: профсоюзы и их международные зонтичные федерации, профессиональные ассоциации и союзы; кооперативы производителей; организации, основанные на вере, в том числе международные религиозные объединения, межрелигиозные организации; академические организации: сообщества ученых, исследователей, интеллектуалов и других академических кругов; общественно полезные НПО, включая их международные сети; социальные движения и сеть компаний*).

Г. Глобальное общественное мнение.

Внутренние и внешние угрозы национальной безопасности

Основной документ фиксации угроз и вызовов безопасности государства в РФ - ежегодное послание Президента РФ Федеральному Собранию.

Угрозы и вызовы безопасности государства в стратегическом аспекте фиксируются и оцениваются **в стратегиях, концепциях и доктринах:**

в Стратегии национальной безопасности РФ;

в Военной доктрине РФ;

в Государственной стратегии экономической безопасности РФ;

в Доктрине информационной безопасности РФ;

в Стратегии государственной антинаркотической политики РФ;

в Основах пограничной политики;

в Концепции внешней политики РФ.

Законодательство - Федеральные законы:

«О противодействии терроризму»;

«О противодействии экстремистской деятельности»;

«О противодействии коррупции» и др.

Внутренние и внешние угрозы национальной безопасности

Внешние угрозы безопасности государства и мирового сообщества формируются в окружающей среде в ближнем и дальнем космосе, исходят из недр Земли.

Природные угрозы приносят мировому сообществу значительный ущерб и поэтому напрямую связаны с вопросами обеспечения безопасности.

Среди внешних угроз безопасности мирового сообщества особо следует отметить **космические**, способные уничтожить нашу планету.

Из известных космических угроз серьезную обеспокоенность вызывает астероид Апофиз, который 13 апреля 2036 г. может столкнуться с Землей.

Космические угрозы не получили пока должного внимания в международном праве.

Вызовом безопасности мирового сообщества следует признать также **внеземную форму жизни**.

В качестве космической угрозы безопасности мирового сообщества рассматривается **враждебно настроенный внеземной разум**.

Литература

Основная

1. Кардашова, И. Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов / И. Б. Кардашова. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 303 с. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://biblio-online.ru/book/osnovy-teorii-nacionalnoy-bezopasnosti-410728>
2. Савицкий А.Г. Национальная безопасность. Россия в мире: Учебник для студентов вузов / Савицкий А.Г. - М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 463 с. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/884224>
3. Основы национальной безопасности: Учебное пособие/ А. И. Овчинников, А. Ю. Мамычев, А. Г. Кравченко - М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 235 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/508513>
4. Н. Г. Синявский Национальная и региональная экономическая безопасность России : учеб. пособие / В.И. Авдийский, В.А. Дадалко, Н. Г. Синявский. — М.: ИНФРА-М, 2018. — 363 с. . - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/951203>

Литература

Дополнительная

1. Логунов А. Б. Региональная и национальная безопасность: Учебное пособие / А.Б. Логунов. - М.: Вузовский учебник, 2009. - 432 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/153774>
2. Стратегия национальной безопасности России: теоретико-методологические аспекты: Монография / С.Н. Бабурин, М.И. Дзалиев, А.Д. Урсул. - М.: Магистр: НИЦ Инфра-М, 2014. - 512 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/461515>
3. Степанов А.В. Национальная безопасность, миграционная безопасность, миграционный правопорядок: теоретико-правовой анализ: Монография / Степанов А.В. - Пермь:Пермский институт ФСИН России, 2015. - 306 с. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/910990>
4. Национальная безопасность России в условиях глобализации. Геополитический подход: Монография / Под ред. Кочетков А.П. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. - 231 с. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/892629>