

Основы местного самоуправления

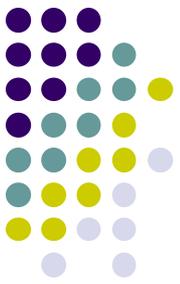
1. Конституционно-правовая основа МСУ.
2. Территориальная основа МСУ.
3. Организационная основа МСУ.
4. Финансово-экономическая основа МСУ.



Правовую основу местного самоуправления составляют:

- Европейская хартия местного самоуправления
- Конституция Российской Федерации
- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации
- федеральные конституционные законы
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с федеральными законами
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации)
- конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации
- уставы муниципальных образований
- решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан
- иные муниципальные правовые акты

Формирование и развитие правовой основы местного самоуправления осуществляется на основе следующих общих принципов:



- 1) признание общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации в качестве составной части правовой основы местного самоуправления;
- 2) верховенство Конституции РФ и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;



- 3) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления в сфере правового регулирования местного самоуправления;
- 4) обязательность муниципальных правовых актов для исполнения на территории муниципального образования;

Формирование и развитие правовой основы местного самоуправления осуществляется на основе следующих общих принципов:



- 5) высшая юридическая сила в системе муниципальных правовых актов и прямое действие на территории муниципального образования устава муниципального образования и оформленных в виде правовых актов решений, принятых на местном референдуме (сходе граждан);
- 6) вступление в силу муниципальных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, после их официального опубликования;



- 7) особый порядок принятия устава муниципального образования, внесения в него изменений, дополнений и государственная регистрация в органах юстиции;



- 8) соответствие муниципальных правовых актов Конституции РФ, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), иным нормативным правовым актам субъектов Федерации;
- 9) отмена или приостановление действия муниципальных правовых актов органами и должностными лицами, их принявшими (издавшими), судом; а в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, — уполномоченным органом государственной власти;



- 10) обжалование органами местного самоуправления в суд федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации либо закона или иного нормативного правового акта субъекта Федерации по вопросам организации местного самоуправления и (или) установления прав, обязанностей и ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления,
- 11) участие населения в формировании правовой основы местного самоуправления;
- 12) обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов и должностных лиц местного самоуправления;



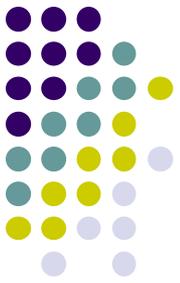
- 13) наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями только федеральными законами и законами субъектов Федерации; государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;
- 14) наступление ответственности в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ за неисполнение муниципальных правовых актов.

Территориальные основы мсу



- представляют собой совокупность муниципально-правовых норм, закрепляющих и регулирующих территориальную организацию местного самоуправления: формирование, состав и границы территории муниципального образования, порядок их установления и изменения.

**В решении вопросов территориальной организации
местного самоуправления должны учитываться
следующие принципы:**



- осуществление местного самоуправления на всей территории России;
- население не зависимо от его численности не может быть лишено права на осуществление местного самоуправления;
- учет исторических, социально-этнических и иных местных традиций



- обеспечение экономических и организационных условий;
- целостность территории муниципального образования и возможность их объединения при наличии общей границы;
- учет мнения населения, проживающего на данной территории;

Муниципальное образование



- это территориальная единица, на которой осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и сформированные населением муниципального образования органы местного самоуправления.

Обязательными признаками являются:

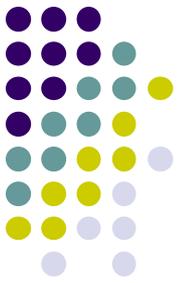


- а) наличие собственной территории;
- б) наличие собственной компетенции;
- в) наличие собственной экономической основы, (находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, имущественные права муниципальных образований);



- г) наличие собственных выборных и иных органов местного самоуправления (обязательно включает представительный орган местного самоуправления, главу муниципального образования, местную администрацию);
- д) наличие устава муниципального образования, иных муниципальных правовых актов;
- е) право устанавливать в соответствии с федеральным законодательством и геральдическими правилами официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности.

Виды муниципальных образований (Первый тип)



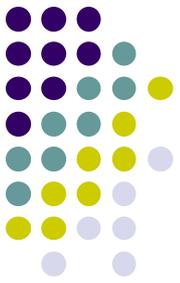
Сельское поселение -

- это один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых осуществляется мсу.

Городское поселение -

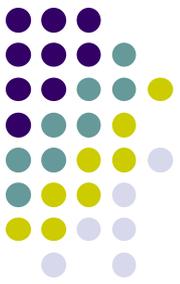
- это город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Виды муниципальных образований (Второй тип)



- *Муниципальный район* - это несколько поселений или поселений и межселенных территорий (территорий, находящихся вне границ поселений), объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера.

Виды муниципальных образований (Третий тип)



- ***Городской округ***

это городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия.

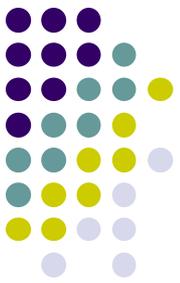
- 1-ый уровень:
 - а) городские и сельские поселения;
 - б) внутригородские районы в городских округах
- 2-ой уровень:
 - а) муниципальный район;
 - б) городской округ с внутригородским делением

Организационная основа мсу

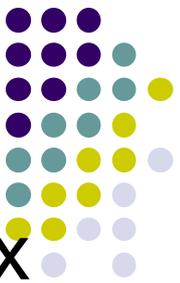


- Представляет собой совокупность муниципально-правовых норм, закрепляющих структуру органов местного самоуправления, порядок, формы и принципы их деятельности, а также регулирующих организацию муниципальной службы.

В развитии организационных основ местного самоуправления в Российской Федерации можно выделить четыре периода.



- Первый период — с 1990-1991 гг. по осень 1993 г., до начала процесса реформирования местного самоуправления (т. е. до начала поэтапной конституционной реформы, основу которой составили указы Президента РФ, принятые в сентябре — декабре 1993 г.).



- Второй этап развития организационных основ местного самоуправления продолжался с осени 1993 г. до принятия и вступления в силу Федерального закона 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».



- Третий этап развития организационных основ местного самоуправления (1995—2003 гг.). Он начался со вступления в силу Федерального закона от 28 августа 1995 г. №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и продолжался до начала реформирования местного самоуправления, осуществляемого на основе нового Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».



- Четвертый период развития организационных основ местного самоуправления. Начало ему положило принятие нового Федерального закона от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Данный закон устанавливает следующие общие организационные принципы, определяющие развитие организационных основ местного самоуправления на современном этапе:



- органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти;
- органы местного самоуправления избираются непосредственно населением и (или) образуются представительным органом муниципального образования;



- ● структура органов местного самоуправления определяется и утверждается представительным органом муниципальными образованиями самостоятельно с учетом требований Закона об обязательном наличии в ней представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), за исключением случаев, предусмотренных Законом;



- порядок формирования, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования;
- изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и изменяющие структуру органов местного самоуправления, полномочия органов и выборных должностных лиц местного самоуправления, вступают в силу после истечения срока полномочий представительного органа, принявшего муниципальный правовой акт о внесении в устав указанных изменений и дополнений;



- осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных соответственно только Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Федерации;



- представительный орган избирается на муниципальных выборах; представительный орган муниципального района может формироваться иным способом, установленным Законом;
- глава муниципального образования не может быть одновременно председателем представительного органа муниципального образования и главой местной администрации, за исключением случаев, предусмотренных Законом;



- ● руководство местной администрацией осуществляется ее главой на принципах единоначалия;
- ● конкурсный порядок замещения должности главы местной администрации, назначаемого на эту должность по контракту;



- выборные должностные лица местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии с Законом и уставом муниципального образования; на постоянной основе могут работать не более 10% депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования;

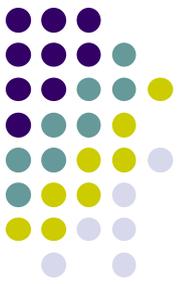


- органы местного самоуправления, которые в соответствии с Законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом;
- финансирование расходов на содержание органов местного самоуправления осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджетов соответствующих муниципальных образований и др.



- В решении о структуре органов местного самоуправления муниципальной образования, принимаемом на местном референдуме (сходе граждан), устанавливаются:

1) структура (перечень) и наименования органов местного самоуправления;



2) порядок избрания и полномочия главы муниципального образования.

В уставах муниципальных образований определяются также такие организационные вопросы, как:



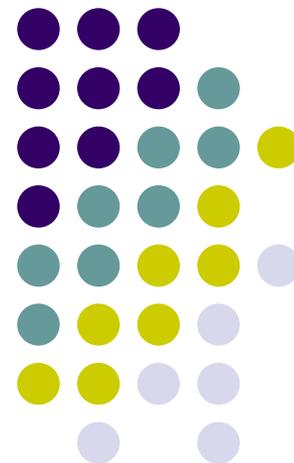


- • порядок формирования, наименование, подотчетность и подконтрольность органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления;
- • срок полномочий представительного органа муниципального образования, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также основания и порядок прекращения полномочий указанных органов и лиц;



- регламентация муниципальной службы;
- • виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов;
- • формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе путем образования органов территориального общественного самоуправления, и др.

Финансово-экономическая основа местного самоуправления в РФ



Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления



Представляют собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, связанные с формированием и использованием муниципальной собственности, местных бюджетов и иных местных финансов в интересах населения муниципальных образований.

Финансово-экономическую основу местного самоуправления составляют



- муниципальная собственность,
- имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления,
- местный бюджет и иные местные финансовые
- прочие ресурсы, формируемые и используемые в интересах населения муниципальных образований.

Экономическую основу местного самоуправления составляет



- находящееся в муниципальной собственности имущество,
- средства местных бюджетов,
- имущественные права муниципальных образований. (ст.49 закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ")

закрепляет в ст. 9 следующие общие принципы
организации финансово-экономической
самостоятельности органов местного самоуправления:



- органы местного самоуправления имеют право, в рамках национальной экономической политики, на обладание достаточными собственными финансовыми средствами, которыми они могут свободно распоряжаться при осуществлении своих функций;
 - финансовые средства органов местного самоуправления должны быть соразмерны предоставленным им Конституцией или законом полномочиям;
- по меньшей мере часть финансовых средств органов местного самоуправления должна формироваться из местных сборов и налогов, ставки которых органы местного самоуправления вправе устанавливать в пределах, определенных законом;



- финансовые системы, на которых основываются средства местных органов самоуправления, должны быть достаточно разнообразными и гибкими, чтобы следовать, насколько это возможно, за изменением издержек, возникающих при осуществлении компетенции местных органов;
- защита более слабых в финансовом отношении органов местного самоуправления требует процедур финансового выравнивания или эквивалентных мер, предназначенных для корректировки результатов - неравномерного распределения потенциальных источников финансирования местных органов и лежащих на них расходов. Такие процедуры или меры не должны ограничивать свободу выбора органов местного самоуправления в пределах их компетенции .



Муниципальная собственность

Муниципальной собственностью - это имущество, принадлежащее на праве собственности городским, сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям.



Взаимоотношения ОМСУ с государственными и негосударственными организациями по вопросам управления муниципальной собственностью



Местный бюджет



совокупность организационных бюджетных отношений, посредством которых часть финансовых ресурсов страны направляется в распоряжение местных органов власти (муниципальных образований) для решения вопросов местного значения, а также осуществления органами местного самоуправления отдельных федеральных полномочий, полномочий субъектов РФ.

Формирование бюджета муниципальных образований должно
соответствовать требованиям ■



1. Самостоятельности
2. Достоверности
3. Сбалансированности
4. Гласности
5. Единства

Вышеприведенные требования обеспечиваются:

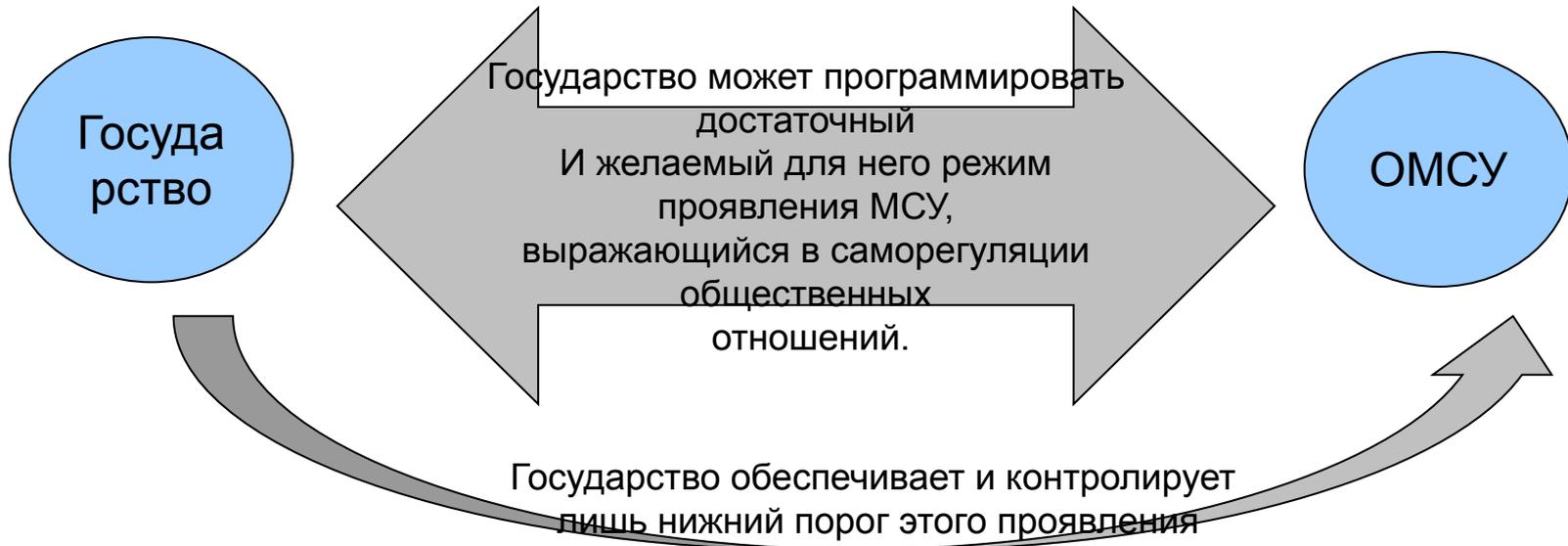


- наличием собственных источников доходов (местные налоги, сборы и штрафы, отчисления от федеральных налогов и налогов субъектов РФ в соответствии с нормативами, установленными федеральными законами и законами субъектов РФ, закрепленными на долговременной основе; финансовые средства, переданные органами государственной власти органам местного самоуправления для реализации отдельных государственных полномочий; поступления от приватизации имущества и сдачи муниципального имущества в аренду, от местных займов и лотерей; часть прибыли муниципальных предприятий, учреждений и организаций; дотации, субвенции, трансфертные платежи и иные поступления);



- правом определять направления использования и расходования бюджетных средств;
- правом разрабатывать, рассматривать, утверждать и исполнять бюджет;
- правом использовать по своему усмотрению доходы местного бюджета, полученные дополнительно в ходе его исполнения, и запретом на изъятие органами государственной власти свободных остатков средств местных бюджетов;
- правом на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти;
- ответственностью органов местного самоуправления за исполнение местного бюджета.

Зависимость местного самоуправления от материального фактора



Домашнее задание



- **Темы докладов и рефератов**
- 1. МСУ в закрытых административно-территориальных образованиях.
- 2. Особенности организации МСУ в городах федерального значения.
- 3. Особенности организации МСУ в особо малых муниципальных образованиях.
- 4. Особенности организации МСУ в наукоградах.
- 5. Способы формирования муниципальной собственности