

Тема:

**ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
В НОВЕЙШЕЕ ВРЕМЯ**



**ГОСУДАРСТВА ЕВРОПЫ И АЗИИ
В XX ВЕКЕ**



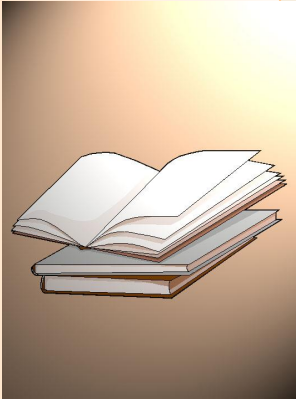
**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ СТРАН
ЕВРОПЫ И США
ПОСЛЕ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ**





Цель изучения темы:

Ознакомить студентов с историей развития и изменениями в государственном устройстве основных стран Европы и США в период и после Первой мировой войны. Особо уделить внимание Франции и Веймарской Германии, как наиболее показательным, в части развития конституционализма и республиканского строя. Касаясь США, прежде всего, уделить внимание рассмотрению путей решения законодательным путем проблем и ликвидации последствий экономического кризиса 30-х годов.



План:

- Первая мировая война и военно-политические блоки.
- Великобритания.
- Франция. Третья республика.
- Германия до установления фашистского режима.
Веймарская республика.
- США.
- Итальянское государство до установления фашистской диктатуры.

ПЕРВАЯ МИРОВАЯ ВОЙНА И ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ БЛОКИ (основная информация)



Причины 1 мировой войны и политические блоки:

В 70-80-х годах XIX в. развитые страны Европы, США и Япония переходят в стадию развития империализма. Основной особенностью данного уровня развития является неравномерное развитие как в области экономики так и политики.

Англия и Франция несколько отстали в экономическом развитии от Германии, США и Японии. Следствием стала борьба за новый передел мира: рынков сбыта, сырья и дешевой рабочей силы.

События, предшествующие началу 1 мировой войны:

- В результате франко-прусской войны 1870-1871гг., приведшей к усилению Германии, возник союз трех императоров: России, Австро-Венгрии, Германии. В результате Франция оказалась в экономической и политической изоляции.
- В результате русско-турецкой войны 1877-1878 гг. – Сербия, Черногория, Румыния – получают независимость, Босния; Герцеговина и Болгария – автономию. В результате, позиции России на Балканах, что противоречило интересам Австро-Венгрии и Германии. Итогом стало разрыв отношений между Россией и Австро-Венгрией, которая также имела свои интересы в Южной и Центральной Европе.
- Возник новый союз Австро-Венгрии и Германии – против России. В 1879 г. к нему присоединяется Италия. **Тройственный союз** – объединился против России и Франции. Следствием создания Тройственного союза стало сближение политических интересов России и Франции.

ПЕРВАЯ
МИРОВАЯ
ВОЙНА



Основная борьба разгорелась между государствами за:

- Колонии в Африке – между Италией, Францией и Англией;
- Колонии в Юго-Восточной Азии – между Англией и Францией;
- За влияние в Средней Азии – между Англией и Россией;
- За Дальний Восток – между Англией, Японией, Россией, Германией и США;
- За Балканы – между Россией и Австро-Венгрией.

- В 1886 г. Россия заключила договор с Китаем. В итоге, начавшаяся Русско-японская война 1904-1905 гг. была Россией проиграна.
- С 1904 г. улучшились отношения между Францией и Англией, которые заключили договор о разделе Африки. В результате, возник новый военный блок – **Антанта**, направленный против Германии и Австро-Венгрии. В 1907 г. к нему присоединилась Россия.
- В 1912-1923 гг. начались очередные Балканские войны т.н. Балканского союза (Болгария, Сербия, Греция и Черногория) против Турции. Однако, уже в 1913 г. данный союз распался.

Непосредственные причины войны:

- Обострение международных отношений;
- Империалистические противоречия стран Тройственного союза и Антанты;
- Гонка вооружений.

Непосредственным основанием для начала войны, поводом, стало убийство в Сараево 28.06.1914 г. австрийского эрцгерцога Франса Фердинанда.

**Начало войны – 01 августа 1914 г., окончание – 11 ноября 1918 г.
Погибло более 10 млн. чел.**



ПЕРВАЯ
МИРОВАЯ
ВОЙНА





- 28.07.1914 г. Австро-Венгрия объявила войну Сербии;
- 03.08.1914 г. Германия объявила войну Франции;
- 04.08.1914 г. Англия объявила войну Германии.

В итоге – столкнулись интересы двух крупных военно-политических блоков:

- Вместо Тройственного, в процессе войны, сформировался **союз четырех государств** (Четвертной союз): Германия, Австро-Венгрия (с 1915 г.), Турция и Болгария. Данный блок имел преимущества в военно-техническом отношении;
- **Антанта**, в которую входили Англия, Франция, Сербия, Португалия, Греция, США, Китай, Россия, Румыния, с 1915 г. Италия, которая разорвала отношения с Германией и присоединилась к Антанте, имела преимущество – в людских ресурсах).

Цели войны ведущих стран – завоевательные, захватнические:

- Германия – предполагала захват территорий: Бельгии, части Франции, Прибалтики, части Украины, Кавказа, Марокко, Конго, Египта, плюс стремилась закрепить свое влияние в Турции и Ближнем Востоке, вытеснить из Средиземноморского и Черноморского региона Англию и Россию;
- Австро-Венгрия – стремилась к захвату Балкан и Румынии (нефть);
- Англия – стремилась к усилению влияния на Среднем Востоке и ослабить влияние Германии;
- Франция – предполагала реванш за поражение во Франко-Прусской войне, возврат захваченных территорий, плюс захватить экономически развитую промышленную зону Германии и часть колоний в Африке;
- Россия – предполагала закрепить выход в Средиземное море, установить контроль за проливами Босфор и Дарданеллы и присоединить Константинополь.

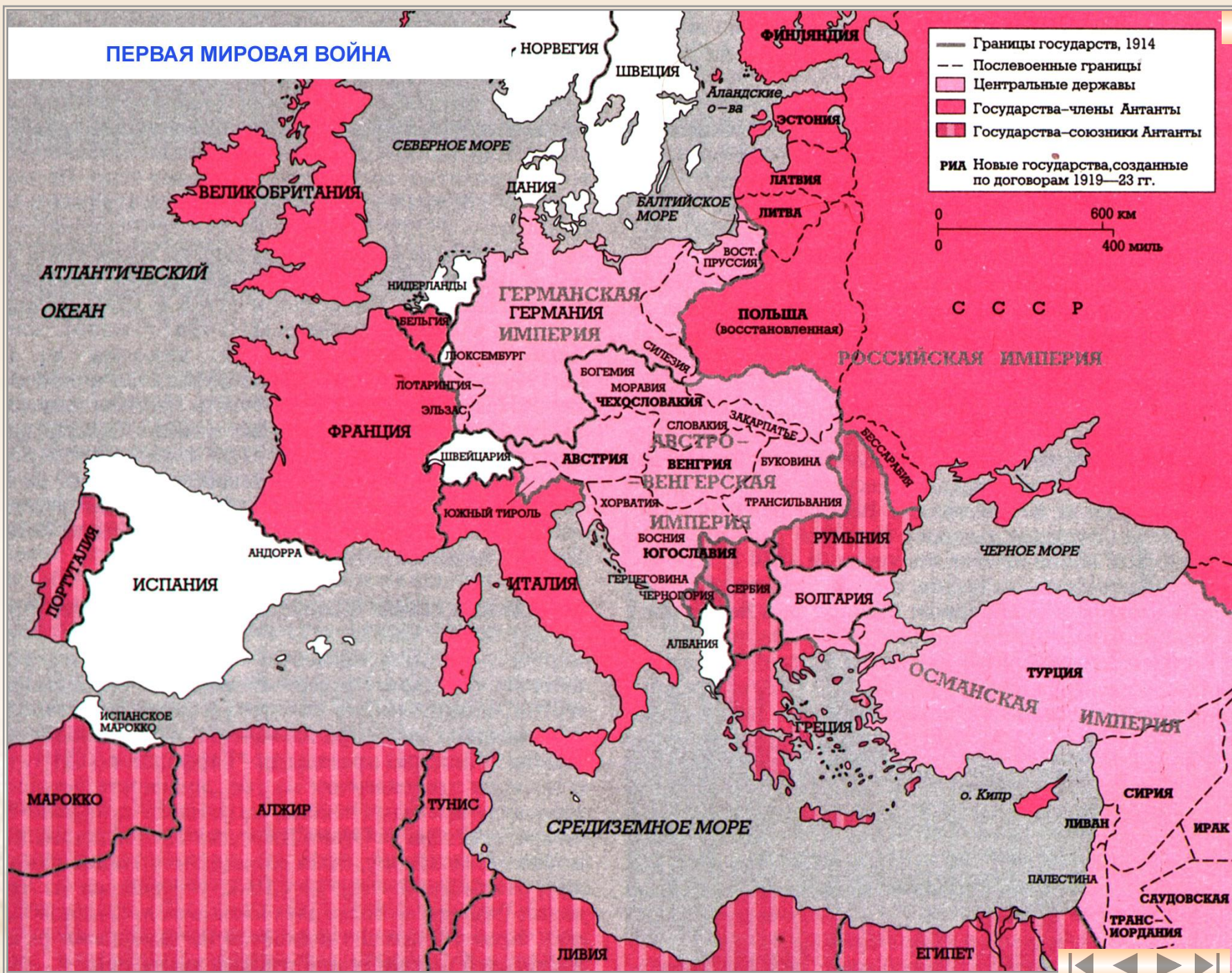
Разобравшись с основной ситуацией, нам остается ознакомиться с историей наиболее влиятельных государств в период Первой мировой войны, определявших тенденции мировой политики в послевоенные годы, включая вопросы развития конституционализма.



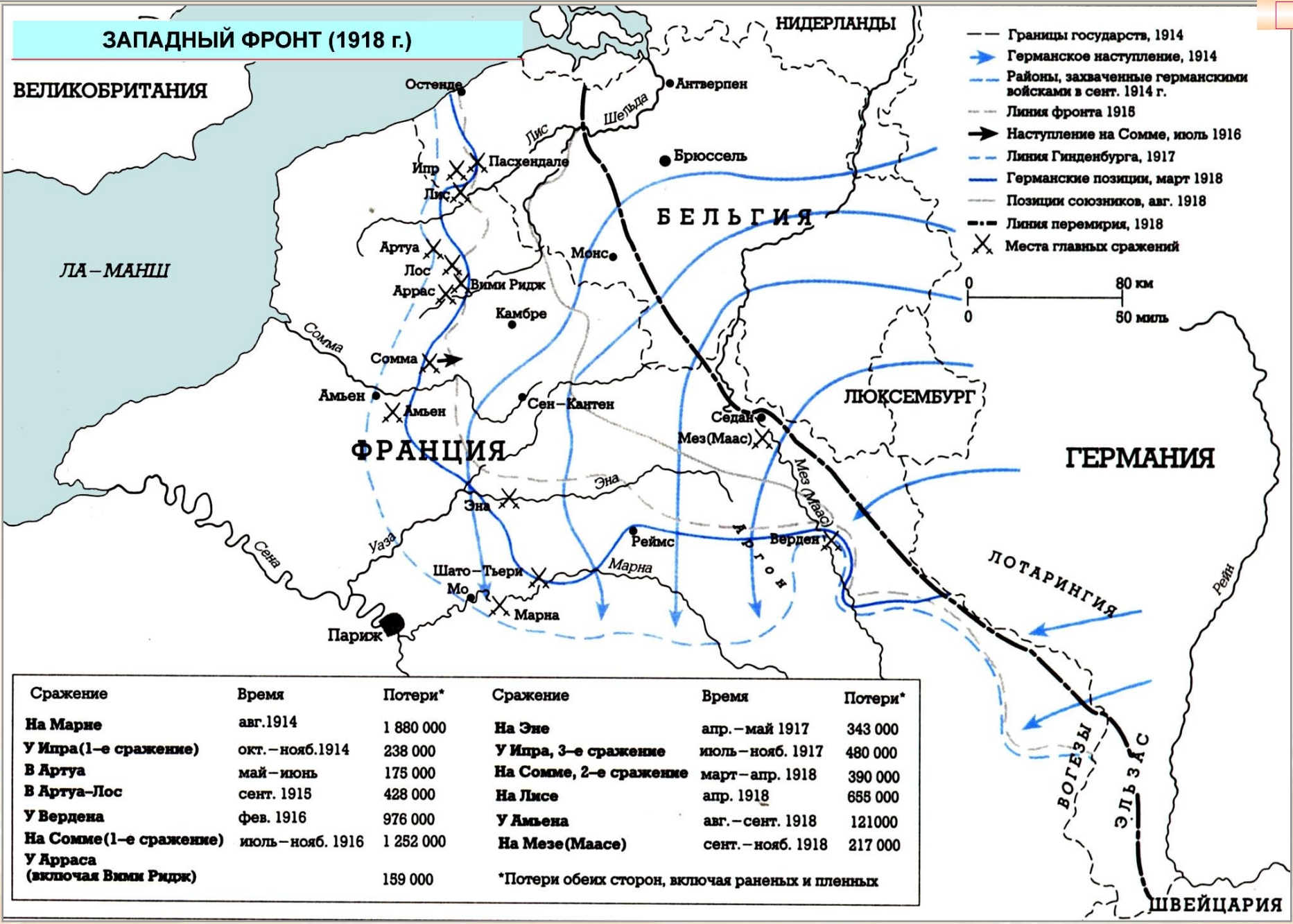
ПЕРВАЯ
МИРОВАЯ
ВОЙНА



ПЕРВАЯ МИРОВАЯ ВОЙНА



ЗАПАДНЫЙ ФРОНТ (1918 г.)



- Границы государства, 1914
- ➔ Германское наступление, 1914
- Районы, захваченные германскими войсками в сент. 1914 г.
- Линия фронта 1918
- ➔ Наступление на Сомме, июль 1916
- Линия Гинденбурга, 1917
- Германские позиции, март 1918
- Позиции союзников, авг. 1918
- Линия перемирия, 1918
- ⊗ Места главных сражений

0 80 км
0 80 миль

Сражение	Время	Потери*	Сражение	Время	Потери*
На Марне	авг.1914	1 880 000	На Эне	апр. – май 1917	343 000
У Ипра (1-е сражение)	окт. – нояб.1914	238 000	У Ипра, 3-е сражение	июль – нояб. 1917	480 000
В Артуа	май – июнь	175 000	На Сомме, 2-е сражение	март – апр. 1918	390 000
В Артуа-Лос	сент. 1915	428 000	На Лисе	апр. 1918	655 000
У Вердена	фев. 1916	976 000	У Амьена	авг. – сент. 1918	121 000
На Сомме (1-е сражение)	июль – нояб. 1916	1 252 000	На Мезе (Маасе)	сент. – нояб. 1918	217 000
У Арраса (включая Вими Ридж)		189 000			

*Потери обеих сторон, включая раненых и пленных





ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

Особенности развития Великобритании на рубеже XIX – XX вв.:

- Потеряла первенство в промышленном производстве;
- В основу ее экономики легла колониальная монополия;
- Политическую ситуацию обострил экономический кризис 20-30-х годов.

Политика правительства в экономической и социальной сферах:

- ❖ Перед первой и второй мировыми войнами политика правительства страны проводилась под влиянием общемировых тенденций развития, революций, подготовки к войне (либо ликвидации последствий войны).
- ❖ Расширена сфера государственного вмешательства в экономику (входит в практику метод национализации ведущих отраслей промышленности – угольной, сталелитейной, энергетической, транспорта, связи, авиации, вплоть до жилого фонда и здравоохранения). В итоге государственный сектор достигал 20%:
 - госаппарат брал на себя управление национализированными предприятиями и корпорациями, но с сохранением широких возможностей непосредственных правлений, включая финансовые возможности (хозрасчет и пр.);
 - создаются смешанные формы управления: государственный аппарат плюс правления крупнейших компаний и корпораций.
- ❖ Государство более активно вмешивается в социальные отношения (вопросы урегулирования споров между рабочими и предпринимателями, между нациями, в решении расовых и межконфессиональных проблем).
- ❖ В конце XIX в. начался процесс падения влияния и роли парламента в стране, но одновременно демократизация государственного аппарата и принятие серии демократических законодательных реформ (новые избирательные законы, реформа парламента, местного управления и суда).



ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

В партийной системе:

- Консервативная партия превратилась в партию крупных промышленников и финансовых собственников;
- Либеральная партия – представляла интересы средних слоев населения, но в виду резкой социальной поляризации, потеряла массовую поддержку.
- Под влиянием европейского социал-демократического движения, в 1906 г., после проведения избирательных реформ, была создана лейбористская «трудовая» партия (на базе Комитета рабочего представительства, стремящегося увеличить число избранников-рабочих в парламенте). Влияние партии выросло особенно в годы первой мировой войны и послевоенный период. Она провозглашала необходимость построения нового общества «народовластия», а методом достижения цели стала идея преобразования капиталистического общества мирным, парламентским путем.

Под влиянием левых сил, в конце XIX века, проводится реформа избирательного права. Приняты законы:

- О введении тайного голосования (1872);
- О наказании за подкуп избирателей (1883);
- В 1884-1885 г. была проведена избирательная реформа:
 - Увеличен избирательный корпус;
 - Отменен имущественный ценз в городах;
 - Право участвовать в выборах получили мелкие арендаторы и налогоплательщики, проживающие в округе не менее 6 месяцев;

В то же время, еще сохранялось право голосовать не только по месту жительства, но и по месту нахождения недвижимой собственности.

Под влиянием лейбористов и иных левых сил было продолжено реформирование избирательной системы:

- В 1918 г. – предоставлено право голоса женщинам (не моложе 30 лет, если они или их мужья имели ежегодный доход в 5 фунтов стерлингов)
- С 1928 г. – вводится всеобщее избирательное право (женщины и мужчины старше 21 г.). До 18 лет возрастной ценз был понижен только в 1969 г.;
- С 1948 г. был ликвидирован «двойной вотум».

Одновременно под давлением левых сил был принят ряд законодательных актов в области реформирования образования и социальных служб.

В итоге, начиная с выборов 1923 г. и до настоящего времени, лейбористская партия заняла прочное место в парламенте и составляет мощную, влиятельную оппозицию консерваторам.

Сформировалась новая двухпартийная система: консерваторов (буржуазии) и «рабочей оппозиции». В то же время, в связи с переходом политической борьбы на парламентский уровень, в 1927 г. был принят закон о стачках, ограничивающий право на забастовку.

Изменения в государственном строе

Особенность тенденций политического развития в Великобритании:

- стабильность политических институтов и учреждений (при буржуазном обществе и активном влиянии левых сил сохраняется монархия и палата лордов);
- поиск консенсуса в решении экономических и политических вопросов между ведущими политическими силами;
- изменения в большинстве случаев носили демократический характер.

Одновременно: жесткая дисциплина в партии (фракции) и подчинение политическому лидеру, а также право на формирование правительства (кабинета министров) большинством парламента привело к:

- ослаблению роли парламента;
- усилению влияния правительства и использованию им большинства в палате общин.

В результате проведенных парламентских реформ:

- Ограничена свобода прений (в 1882 г. палата общин приняла Биль о правилах прекращения прений, что давало возможность правительству при поддержке большинства в парламенте, в любое время ставить вопрос о прекращении прений, если они разворачивались в невыгодном направлении);



ВЕЛИКОБ
РИТАНИЯ



ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

- Ограничение законодательных полномочий палаты лордов (Акт о парламенте 1911 года оговаривал, что если финансовые законопроекты в течение месяца не утверждались, то предоставлялись королю на подпись и становились законом, нефинансовые документы – становились законом после утверждения королем если до того трижды принимались палатой общин и трижды отвергались палатой лордов. Но между 1 и 3 сессиями должно было пройти не менее 2 лет.
- Срок полномочий палаты общин был сокращен с 7 до 5 лет, а палаты лордов.
- Право на вето палатой лордов сокращалось до 1 года.
- Таким образом, буржуазные правительства, через большинство в палате общин, получили возможность проводить законопроекты (прежде всего финансовые) минуя лордов (аристократию).
- В руках правительства сосредотачивалась особая законодательная власть, делегированная ему парламентом (с 30-х годов парламент делегировал правительству право издавать акты по вопросам, составляющим прерогативу палаты – денежного обращения и т.д.). В результате, акты «делегированного законодательства» стали превышать число актов парламента.
- В 20-х годах (в результате 1-й мировой войны) Кабинет министров получил чрезвычайные полномочия (право от имени короля издавать указ о ЧП). Причем парламент только одобрял такой акт в 7-дневный срок, но метод и способы осуществления полномочий правительством во время ЧП – не оговариваются.
- Актом о министрах короны 1937 г., (касающегося жалования должностным лицам государства) было признано существование в стране не только премьер-министра, но и его оппонента в лице лидера оппозиции. Оба получали жалование из казны.
- В ходе 2-й мировой войны, были расширены права премьер-министра – право назначать министров (без консультаций с кабинетом), определять порядок работы кабинета и решать вопрос о созыве или роспуске палаты общин и пр.
- Следствием проведения парламентских реформ стало:
- Тенденции усиления органов исполнительной власти (особенно премьер-министра);

- За парламентом сохранились средства воздействия через: финансы, вотирование бюджета, право предоставления государственных ассигнований, депутатские запросы министрам, обязательные 3 чтения правительственных законопроектов и обсуждение их в комиссиях с участием оппозиции, утверждение в парламенте важнейших мероприятий правительства;
- Король и палата лордов утратили былое значение, но корона считается символом стабильности. Полномочия короля определяются обычаем, но не конституцией. Ему формально принадлежит право абсолютного вето, роспуска парламента и назначения премьер-министра. Королева председательствует на заседаниях Тайного совета и раз в неделю выслушивает доклад премьер-министра. Она же является главой Содружества (50 стран, в основном из числа бывших колоний).

Для современного государственного управления Великобритании характерно:

- ✓ постоянный рост аппарата управления
- ✓ иерархичность системы управления
- ✓ замкнутость и соблюдение т.н. «министерской тайны»;
- ✓ подбор кадров осуществляется комиссией независимого от иных учреждений министерства по делам государственной службы;
- ✓ стабильность и профессионализм аппарата. Запрещение Государственным чиновникам занимать выборные посты в партийных организациях (органах), выдвигать кандидата в парламент или соглашаться на избрание в палату общин

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ





ВЕЛИКОБ
РИТАНИЯ

Что касается Ирландии, то после революции 1919-1923 гг. по Акту 1920 г. здесь управление из центра сочеталось с наличием местного парламента и кабинета. Ситуация изменилась только в 1969 г., когда после религиозного конфликта были вновь введены войска и прямое управление из Лондона.

На островах в проливе Ла-Манш, сохраняется полуфеодалъная система управления. Остальное местное управление находится под полным контролем и в зависимости от центра.

Полиция Великобритании состоит из местных формирований находящихся в ведении местных органов. Руководит полицией министр внутренних дел (Закон о полиции 1964 г.) Для полицейского аппарата характерны широкие полномочия:

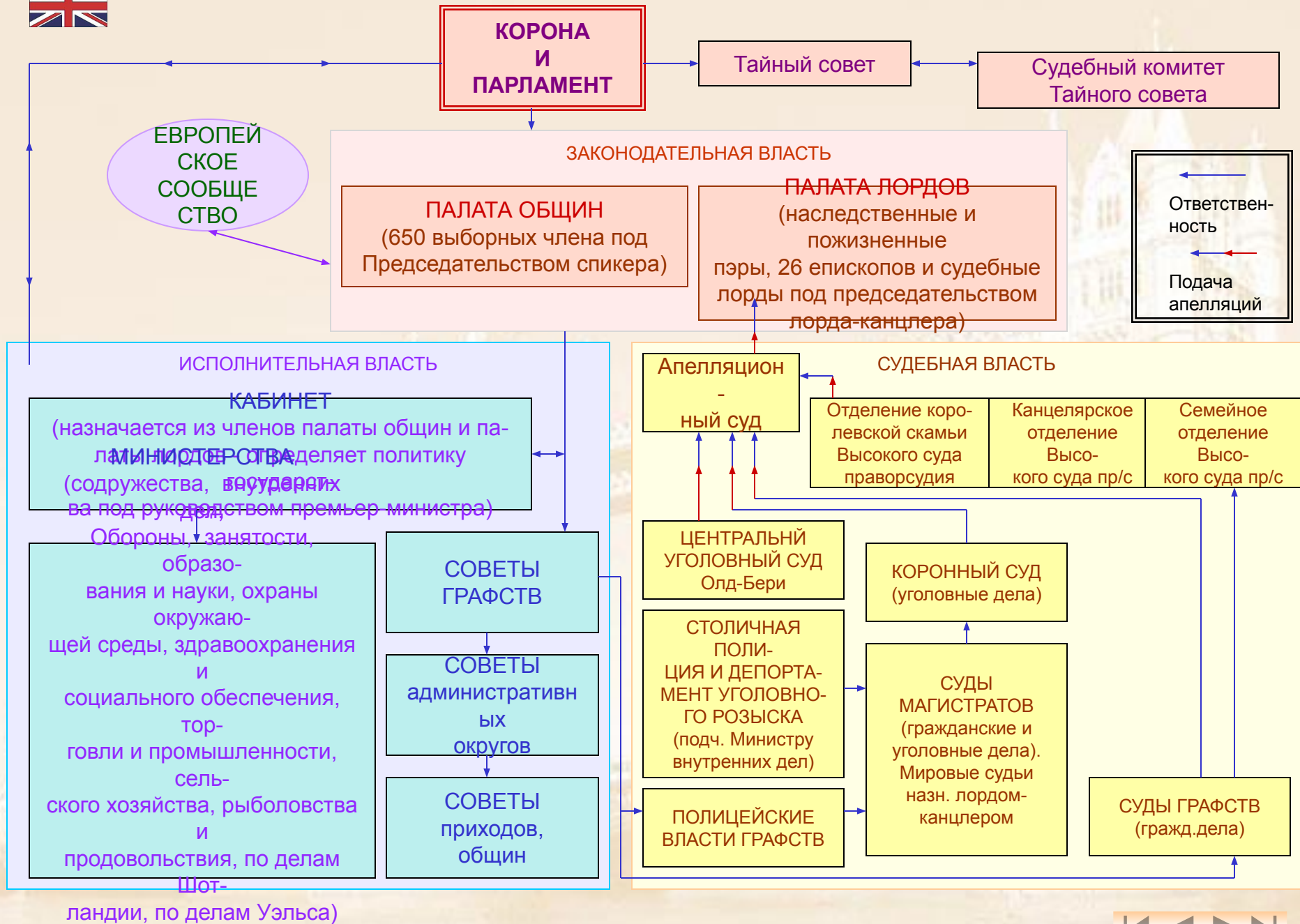
- расширены права в части проведения обысков, применения силы и запрещения манифестаций (законы 1934 и 1936 гг.);
- с 1986 г. – полиция определяет условия проведения манифестаций и с 70-х – 80-х годов получила почти неограниченные права арестов лиц «заинтересованных в терроризме» и т.н. «подозрительных».

Судебная система особых изменений до реформ 1971 и 1981 гг. не претерпела.





СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВЕЛИКОБРИТАНИИ





ФРАНЦИЯ ТРЕТЬЯ РЕСПУБЛИКА

Для периода между 1 и 2 мировыми войнами характерно:

В политической сфере –

- Многопартийность и соответственно борьба правых и левых сил, блоков, группировок. В парламенте насчитывалось от 20 до 30 фракций. Следствием этого стали частые изменения политического режима и реформы.

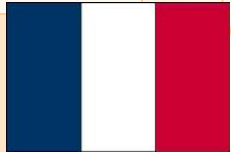
Избирательное право:

- По Закону 1919 г. мажоритарная система была заменена системой пропорционального представительства. Кроме того, т.н. система «премий» предусматривала получение партиями дополнительных мест в парламенте за победу в избирательном округе.
- В 1927 г. – мажоритарная система была восстановлена.
- Франция и колонии были разделены на избирательные округа (однако, неравные по площади и численности избирателей);
- От 1 округа – избирался 1 депутат;
- Выборы проводились в два тура. В 1 туре – требовалось абсолютное большинство голосов. В случае несостоявшихся выборов – во 2 туре кандидату от партии – требовалось относительное большинство голосов, т.е. больше, чем у соперников (Чтобы выиграть второй тур стало практиковаться объединение в блоки, что давало преимущество буржуазным партиям).

В административно-управленческой сфере:

На рубеже столетий и после 1 мировой войны –

Формально - основы государственного строя определялись конституционными законами 1875 г. Фактически - роль президента (главы государства) сводилась к минимуму. Пост председателя Совета министров и организационная структура правительства получили юридическое оформление только законами 1934 – 1935 гг.;



ФРАНЦИЯ



Только перед 2 мировой войной исполнительной власти и правительству перешло право издания нормативных актов по различным вопросам государственной жизни. Правительство могло издавать нормативные (подзаконные) акты без делегирования ему законодательных полномочий парламентом;

Фактически, ввиду особой политической ситуации, правительство неоднократно принимало акты, имевшие силу закона, и отменяло прежние законодательные акты. Иногда парламент официально предоставлял правым (по составу) кабинетам чрезвычайные полномочия и право на издание «декретов-законов»;

Политическая активность парламентских фракций и широкие контрольные функции парламента в отношении правительства привели к политической нестабильности ситуации и частой смене (отставкам) кабинета министров (действовали, как правило, не более 6 месяцев).

Следствие: неспособность парламента и правительства преодолеть социально-экономический кризис 30-х годов и противостоять фашизму.

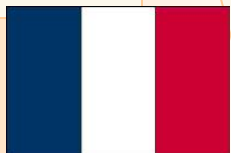
Экономический кризис 30-х годов привел к обострению социальных противоречий.

Следствие: выросла активность крайне правых организаций фашистского толка («Огненные кресты», «Аксьон франсэз» и др.).

В феврале 1934 г. был предпринят фашистский путч (провалился только благодаря солидарности демократических сил страны, организовавших массовые антифашистские выступления).

Однако, правительство, опирающиеся на правобуржуазные партии, воспользовавшись поводом попытки путча, издали ряд чрезвычайных декретов, существенно ущемляющих демократические свободы.

Перед 2 мировой войной характерно усиление реакции правых сил, что привело к объединению антифашистов в Народный фронт (партии коммунистов, социалистов, радикалов и более 40 различных демократических организаций пришедших к соглашению о единстве действий).



ФРАНЦИЯ

Программа Народного фронта (1936 г.)

В политике:

- роспуск и разоружение фашистских организаций;
- отмена репрессивного законодательства;
- создание системы коллективной безопасности в Европе.

В экономике:

- меры по повышению жизненного уровня населения и по борьбе с безработицей;
- реорганизация французского банка и введение контроля за крупнейшими банками страны;
- национализация военной промышленности.

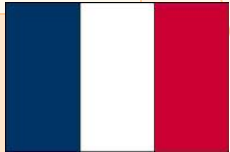
На выборах 1936 г. Народный фронт одержал победу и сформировал правительство состоящее в основном из социалистов и радикалов.

Результатом деятельности левого парламента и правительства стало:

- Повышение заработной платы рабочим;
- Введение 40-часовой рабочей недели;
- Проведение реформы Французского банка;
- Отменены чрезвычайные декреты;
- Частично национализирована военная промышленность;
- Распущены военизированные фашистские организации;
- Удалось не допустить установление в стране авторитарного режима.

Однако в результате противоречий в антифашистском блоке в 1938 г. к власти пришло правое крыло радикалов. Они отказались от большинства мероприятий и программ левых сил и вышли из Народного фронта.

В результате начала 2 мировой войны (1939), летом 1940 г. войска гитлеровской Германии вторглись во Францию, которая после короткого сопротивления капитулировала. Основная часть Франции - управлялась немецкими оккупационными органами. На юге (не оккупированной зоне) - власть оказалась в руках прогермански настроенного правительства маршала Петена (т.н. «правительство Виши» - по названию города-резиденции). III Французская республика пала.



ФРАНЦИЯ



ГЕРМАНИЯ ДО УСТАНОВЛЕНИЯ ФАШИСТСКОГО РЕЖИМА ВЕЙМАРСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Поражение Германии и ее союзников в Первой мировой войне, привело к возникновению в стране революционной ситуации.

Причины революции в Германии:

- 2,5 млн. убитых немцев, сотен тысяч пропавших без вести и около 5 млн. раненых и инвалидов;
- разрушение и кризис промышленности;
- сокращение посевных площадей из-за нехватки рабочей силы – привело к сокращению продовольствия;
- в результате экономической блокады со стороны стран Антанты – начался голод;
- несоответствие процессов развития капитализма в полуфеодальной стране;
- несоответствие буржуазного парламентаризма с полуабсолютистским режимом;
- отсутствие равенства земель федерации в связи с приоритетом Пруссии.

В итоге, противоречия между трудом и капиталом переплелись с противоречиями между буржуазией и юнкерством, между широкими народными массами и милитаристскими правящими кругами.

Ситуация обострилась к осени 1918 г. (т.е. ко времени военного и политического поражения).

Особое влияние на процесс и развитие революции в Германии оказали:

- Октябрьская пролетарская революция в России;
- политические лозунги левых партий и организаций: призывы к социалистической революции, «социализации собственности», национализации банков, шахт, крупного землевладения, перехода всей власти в руки рабочих и солдатских Советов.

ГЕРМАНИ
Я



Леворадикальные силы Германии, представленные **коммунистической партией**, сформировавшейся на базе «Союза Спартака», стремились к ликвидации остатков помещичьих отношений, ликвидации буржуазных порядков через социалистическую революцию в союзе с Советской Россией.

Однако, эти леворадикальные идеи не поддерживались основной массой, находившейся под влиянием **социал-демократической** идеи реформирования.

Цели и лозунги **Ноябрьской революции** не выходили за буржуазно-демократические рамки и в основном, свелись к следующему:

- прекращению войны;
- уничтожению монархии и созданию демократической парламентской республики;
- устранению политического господства милитаристских сил юнкерства и воинствующих кругов крупной буржуазии;
- ликвидации полуфеодального юнкерско-помещичьего землевладения;
- закреплению социальных прав трудящихся.

Летом 1918 г. в Германии прокатилась волна крупных политических демонстраций и стачек с требованием мира, демократии и улучшения жизненных условий.

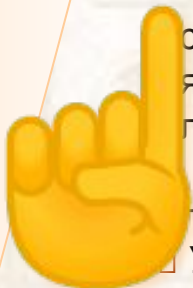
Революция в Германии началась с восстания моряков в городе Киле **4 ноября 1918 года**. В ходе восстания, по примеру России, были созданы Советы рабочих и солдатских депутатов. Революция стала распространяться по всей стране.

С января 1919 г. старому государственному аппарату, опираясь на вооруженные силы и добровольческие отряды (созданные из средних слоев населения и крестьянства, не разделявшего радикальные левые взгляды) удалось приступить к подавлению революции:

Было разгромлено выступление рабочих в Берлине и немецкая коммунистическая партия;

Убиты основатели Компартии Германии – **Карл Либкнехт и Роза Люксембург**;

ГЕРМАНИ
Я





Однако вплоть до 1921 г. в Германии продолжались разрозненные революционные выступления. Например, в апреле 1919 г. в Баварии победившие на короткое время революционеры объявили создание Советской республики, избрали Комитет действия из 15 человек во главе с коммунистами, создали комиссии для проведения революционных преобразований в экономике, начали национализацию банков, создали Красную Гвардию и Красную Армию. Республика пала в начале мая. К этому времени основные революционные центры Германии были уже подавлены.

Не смотря на поражение, следствием революции в Германии стало:

- ликвидация кайзеровского режима и 20 полуабсолютистских монархий;
- установление демократической формы правления в стране и создание парламентской Веймарской республики, закрепление ряда политических и социальных прав и свобод германского народа (всеобщего избирательного права, свободы слова, собраний, союзов, 8-часового рабочего дня, права на организацию профсоюзов, коллективный договор);
- отмена крупного феодального землевладения и пр.

ГЕРМАНИ
Я

В отличие от России, революционные органы власти – Советы (возникшие в ходе Ноябрьской революции 1918 г.), руководимые социал-демократами – пошли на контакт с либеральной буржуазией, принимавшей участие в революции и не ставили своей целью окончательное уничтожение капиталистической системы.

В ноябре 1918 г. ведущую роль среди Советов рабочих и солдатских депутатов заняли Советы Большого Берлина и избранный ими Центральный комитет. По его инициативе был создан **Совет Народных Уполномоченных (СНУ)**, взявший на себя функции временного «политического кабинета» во главе с социал-демократами **Ф. Эбертом и Г.Гаазе.**





Основные мероприятия СНУ:

- распущены обе палаты ландтага;
- старые статс-секретари в качестве «министров-специалистов», штабной генералитет и чиновничество – сохранились на местах;

В конце ноября 1918 г. (по инициативе СНУ) в Берлине была созвана Конференция, в которой участвовали представители революционных правительств немецких государств с целью решения вопроса об Учредительном собрании, определения основ будущей Конституции Германии, а также установления порядков переходного периода во «взаимоотношениях отдельных государств» (до проведения Учредительного собрания предполагалось сохранить бундесрат, но с контрольными функциями).

В декабре 1918 г. состоялся Всегерманский съезд представителей рабочих и солдатских Советов, на котором была также принята резолюция о созыве Учредительного Национального собрания и о передаче СНУ всей полноты власти вплоть до «окончательного решения Национальным собранием будущего государственного устройства».

Съезд избрал Центральный совет (с целью контроля над правительством).

19 января 1919 г. были проведены выборы в Национальное собрание.

Буржуазные партии получили 54,4 % голосов (немецкая национальная народная партия, немецкая демократическая партия и христианско-демократическая народная партия);

Левые (рабочие) партии – 45,5 % (немецкая социал-демократическая партия, независимая социал-демократическая партия и пр.).

В феврале 1919 г. Национальное собрание начало свою работу в качестве легитимного представительного органа государственной власти, полномочия которого были подтверждены Центральным советом рабочих и солдатских Советов.



ГЕРМАНИ
Я



10 февраля 1919 г. НС был принят Закон «О временной имперской власти» по которому Национальному (учредительному) собранию предоставлялось право создать новую германскую Конституцию. Предполагалось:

- установление парламентского республиканского строя;
- избрание на основе всеобщего избирательного права Национального собрания;
- избрание президента – главы государства;
- главой правительства должен был стать министр-президент, ответственный перед Национальным собранием.

Договор об объединении в «Союз народов» немецких государств, предполагалось одобрить на Национальном собрании и в Комитете германских государств.

За Комитетом германских государств закреплялись функции «содействия» Национальному собранию в законодательном процессе.

11 февраля 1919 г. Национальное собрание избрало первого президента республики – **Ф. Эберта**.

13 февраля 1919 г. – сформировано конституционное правительство (вошли социал-демократы, делегаты от немецкой демократической партии и христианско-демократической народной партии).

В марте 1919 г. был принят «переходный закон» по которому все предписания, изданные кайзеровской империей, признавались действующими, поскольку они не противоречат временному имперскому переходному закону.

Проект Конституции Германии был составлен Госсекретарем МВД, членом национально-либеральной партии, профессором **Гуго Прейсом** и состоял из 68 статей (3 разделов).

После полугодовой доработки (1919 г.) в Совете народных уполномоченных, в проект были внесены коррективы. Новый вариант **проекта Конституции** состоял из двух частей: «**Строение и задачи империи**» и «**Основные права и обязанности немцев**».



ГЕРМАНИ
Я



Веймарская Конституция принята Национальным собранием в июле 1919 г.

В Конституции были заложены принципы «народного единства» и «народного суверенитета», «свободы» и «социальной справедливости».

В первом разделе:

- Германская империя провозглашалась республикой с федеративной формой государственного устройства.
- Верхняя палата парламента была названа рейхсратом (Имперским советом).
- Земли имели свои законодательные органы - ландтаги и свои конституции.
- Провозглашалось - равное, прямое избирательное право при тайном голосовании.
- Права земель были значительно ограничены в области законодательства и в финансовой сфере. Имперское право - имело приоритет над земельным правом.
- Прерогативой империи являлись: внешние отношения, гражданство, таможенное, почтовое и телеграфное дело, устройство обороны и другие.
- К законодательству империи отнесено: гражданское и уголовное право, судопроизводство, законы регулирующие работу органов печати, союзов, собраний, торговли, промышленности, горного дела и др.

В случае конфликтных ситуаций, с помощью Имперской судебной палаты, законы земель могли отменяться на основании того что «имперское право имеет перевес над правом земельным».

Кроме того, империя могла издавать законы «по необходимости», например в области охраны общественного порядка и безопасности, и устанавливать основные положения законов. Ни законодательные, ни исполнительные органы земель не имели права отходить от этих принципиальных установок центра.

Империи принадлежало право определять размеры и порядок поступлений налогов в имперскую казну. Согласно Конституции, территориальные изменения или создание новых земель могли быть осуществлены только путем принятия имперского закона", и лишь "по возможности" сообразуясь с волей населения самих земель.

ГЕРМАНИ
Я



- Земли сохранили ограниченные законодательные права, касающиеся местных вопросов и более широкие полномочия в административной сфере (за империей сохранялось право административного надзора за органами земель).
- За рейхстагом закреплялась высшая законодательная власть и право вотировать бюджет (включая право изменять Конституцию).

Рейхсрат формировался

- из представителей правительств отдельных земель – 66 депутатов (каждая земля имела по 1 голосу, плюс голоса, из расчета 1 голос на каждые 70 тыс. избирателей, но не более 2/5 всех голосов, т.е. отсутствовало право обладать абсолютным большинством, которое требовалось для изменения Конституции. Половина (из 26) прусских голосов передавалась непосредственно прусским провинциям).

Рейхстаг обладал правом вынести на референдум вопрос о смещении президента (требовалось 2/3 голосов). Однако отклонение на референдуме смещения президента - означало его новое переизбрание и перевыборы парламента.

Конституция предусматривала сложную процедуру импичмента, требующую предъявления обвинения президенту, рейхсканцлеру или министру в "преступном нарушении Конституции или имперского закона" не менее чем 100 членами рейхстага. При поддержке этого решения большинством (2/3 голосов) обвинение должно было рассматриваться Государственным судом Германской империи.

Законодательная деятельность рейхстага существенно ограничивалась возможностью референдумов. Если против закона выступала 1/3 парламента то закон по требованию 1/12 имеющих право голоса граждан мог быть поставлен на народное голосование.

Народное голосование могло проводиться даже "по поводу бюджета, налоговых законов и оплаты служащих", но только по решению президента - 1/10 имеющих право голоса граждан предоставлялось право законодательной инициативы, но с предварительно "разработанным законопроектом".

ГЕРМАНИ
Я

Рейхсрат имел право вотировать бюджет (рейхстаг не мог без согласия рейхсрата повышать его расходную часть или включать новые статьи расходов), имел право отлагательного вето в отношении законов, принятых в рейхстаге (рейхстаг мог принять закон при вторичном голосовании, и при квалифицированном большинстве голосов). Рейхсрат, наряду с рейхстагом, обладал правом решения вопроса об изменении или внесении поправок в Конституцию.

Законодательная инициатива принадлежала членам рейхстага и имперскому правительству, но правительственный законопроект нуждался в одобрении рейхсрата.

В случае расхождения точек зрения рейхстага и рейхсрата о поправках в Конституцию мог назначаться референдум.

Президент республики - глава государства - избирался народом на 7 лет с правом переизбрания на новый срок. В случае противоречий, закон, принятый рейхстагом, президент мог вынести для обсуждения на референдум.

Он обладал широкими исполнительно-распорядительными полномочиями (назначал и увольнял рейхсканцлера, вносил предложения о назначении или увольнении имперских министров и иных высших должностных лиц империи, являлся верховным главнокомандующим, представителем империи в международных делах, имел право помилования).

Президент не нес ответственности перед парламентом.

Имел право роспуска рейхстага, но «не более чем по одному поводу».

Предусматривались чрезвычайные полномочия президента: в случае "серьезного нарушения общественной безопасности и порядка" и с помощью вооруженной силы принудить земли к выполнению имперских законов. В указанных ситуациях - мог полностью (или частично) приостановить действие статей об основных правах немцев.

Президент и рейхстаг обладали, формально равнозначными рычагами воздействия друг на друга, призванными обеспечить баланс в системе государственных органов.

ГЕРМАНИ
Я

Правительство назначалось президентом без учета парламентского большинства, но нуждалось в доверии рейхстага. Каждый член правительства должен был уйти в отставку в случае выражения ему недоверия.

На правительство возлагалась ответственность за все приказы и распоряжения президента т.к. они скреплялись подписью рейхсканцлера или соответствующего министра.

Второй раздел Конституции включал следующие положения: «Основные права и обязанности немцев», «Общественная жизнь» и «Религия и религиозные общества». Провозглашалось:

- равенство всех перед законом;
- право на свободу выбора профессии и свободу передвижения, свободу права эмиграции.
- "инакоязычные части населения империи", не могли быть стесняемы "законодательными и административными мерами в их свободном национальном развитии";
- гарантировалась неприкосновенность личности и жилища, тайна переписки, свобода слова (однако эти права могли быть ограничены законом);
- объявлялась свобода собраний, образования союзов и обществ с предоставлением им прав юридического лица.

Третий раздел - касался свободы совести (запрещалась государственная церковь и государственная поддержка церкви).

Четвертый раздел закреплял право на образование включая высшую школу и закреплял обязательность "всеобщего школьного обучения" (дня обучения детей малообеспеченных семей в средних и высших школах предусматривалось выделение специальных общественных пособий).

Пятый раздел: "Хозяйственная жизнь" - посвящен проблемам наемного труда, отношениям между предпринимателями и рабочими.

ГЕРМАНИ
Я

По Конституции на государство возлагалась ответственность в деле «социализации собственности». **Право на собственность обеспечивалось Конституцией**, но могло быть предпринято ее **принудительное отчуждение «для общего блага»** и на «законном основании». Допускалась "возможность принудительного отчуждения «без вознаграждения» и передачи в общественное управление «частных предприятий, пригодных для обобществления», право государства, «в случае настоятельной надобности», проводить объединение хозяйственных предприятий для общественных целей.

Закон предусматривал **контроль государства за распределением и использованием земель** с целью предупреждения злоупотреблений и обеспечения "каждого немца здоровым жилищем, а всех германских семей, особенно многодетных, домашним очагом и правом работы". Государство наделялось при этом правом принудительного отчуждения земли, "для удовлетворения потребности в жилищах, для содействия расселению, для сельскохозяйственной обработки", причем "обработка и пользование почвой... землевладельца" закреплялись в Конституции в качестве его "обязанности по отношению к обществу". С пользой для общества предусматривалось "применение умственных и физических сил".

Подчеркивалась обязанность империи оказывать особое **покровительство «рабочей силе»** (право на свободное объединение рабочих в союзы в целях «сохранения и улучшения условий труда без всяких ограничений», на коллективный договор, на социальное страхование «для сохранения здоровья, работоспособности, охраны материнства, в случае старости, недугов и различных жизненных случайностей...»).

Конституцией признавалась **законность деятельности Советов** (как представительства интересов рабочих на предприятиях, на окружном и общеимперском уровнях) и их объединение с представительными организациями предпринимателей и «иных заинтересованных кругов населения» в форме экономических советов, которым вверялись некоторые контрольные, административные и законодательные полномочия.

Однако многочисленные социальные права и гарантии данные Конституцией не могли быть заведомо выполнены в условиях послевоенного кризиса.

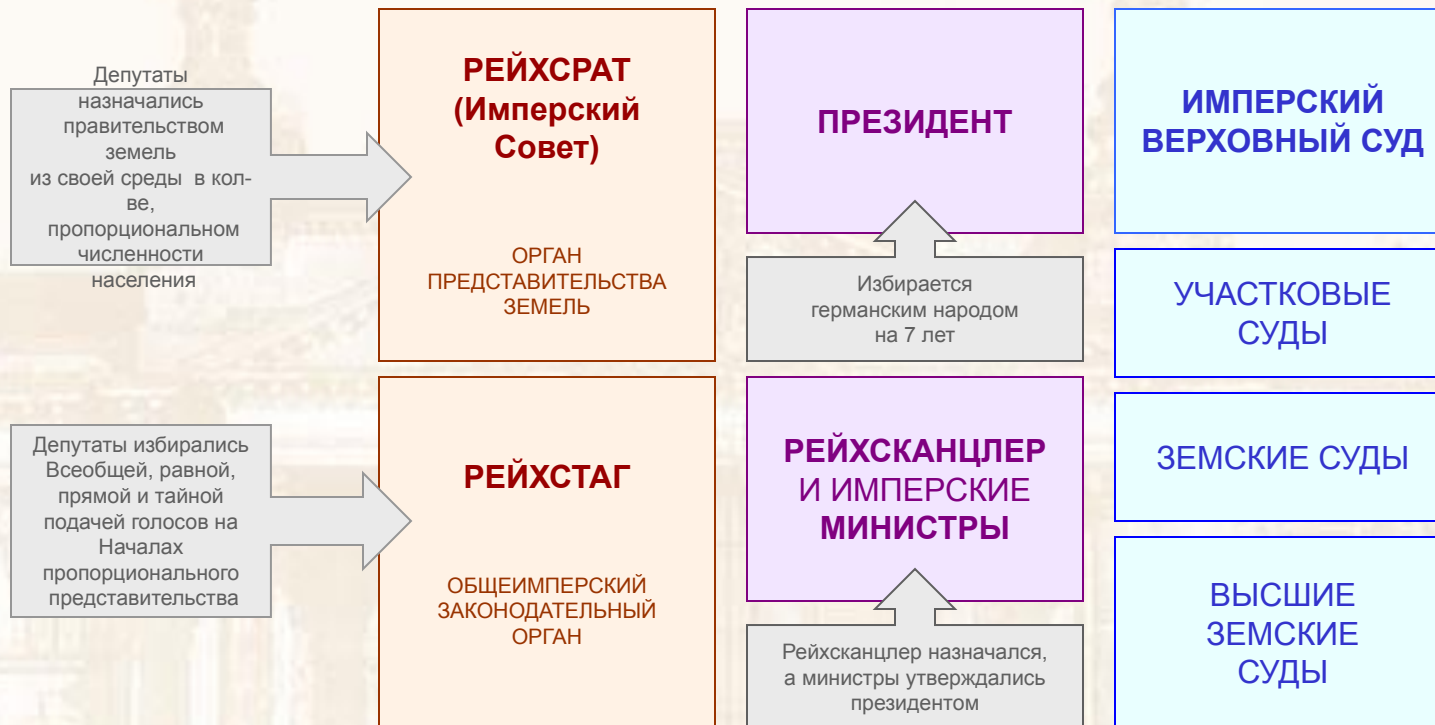
ГЕРМАНИЯ



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ ГЕРМАНИИ ПО ВЕЙМАРСКОЙ КОНСТИТУЦИИ 1919 ГОДА



ГЕРМАНИЯ



Причины падения Веймарской республики и приход к власти фашистов

По Версальскому мирному договору 1919 г. на Германию были наложены репарационные платежи (долг был снижен только в 1930 г.).

В 1928 г. начался мировой экономический кризис, который привел к падению производства и, как следствие, к росту безработицы. (к 1932 г. промышленное производство сократилось до 46,7% и 30% населения превратились в безработных).

Осложнение экономической ситуации и рост социальных проблем привели к:

- Новой волне стачечного движения, беспорядкам, и террористическим актам;
- Размежеванию политических сил:
 - **крайне правые** (на основе националистических и нацистских организаций возникает фашистская Национал-социалистическая немецкая рабочая партия (НСНРП);
 - **крайне левые** (представлены леворадикальными рабочими организациями и крупнейшей в Европе **Коммунистической партией Германии**).

В сложившейся ситуации многочисленные левые силы не смогли достичь компромисса и объединиться. Это имело для Германии и мира роковые последствия.

На выборах в ноябре 1932 г. у коммунистов и социал-демократов еще оставалась возможность преградить дорогу рвущимся к власти фашистам. Объединившись, они могли занять 221 место в рейхстаге, в то время как у фашистов было не более 196 мест. Но они упустили эту возможность.

В условиях кризиса Веймарская республика стала восприниматься как порождение «позорного» Версальского мирного договора. Поражение Германии в 1 мировой войне воспринималось как предательство, заговор. Получили распространение и всевозможные фальшивые документы, включая "Протоколы сионских мудрецов" (якобы подтверждающие заговор евреев).

Наметилось стремление к порядку и как средству его достижения в стране - диктатуре.

ГЕРМАНИ
Я

Итак, причины падения Веймарской республики и прихода к власти фашистов:

- ✓ отсутствие консенсуса среди левых сил;
- ✓ экономический и политический кризис, приведший к обострению социальных проблем;
- ✓ расширение влияния идей национализма и нацизма;
- ✓ отсутствие воспитания молодежи в духе демократии (профессорский состав был в основном приверженцем монархии);
- ✓ отсутствие цензуры на издание шовинистической, милитаристской пропаганды;
- ✓ сохранение бюрократического аппарата, старых чиновников и кайзеровских военных не воспринявших фактически демократических изменений;
- ✓ сохранялись старые судебские кадры с их традиционным оправданием насилия во имя "национальных интересов" (за 1919-1922 гг. было совершено левыми экстремистами 22 политических убийства, все виновные были сурово наказаны, 10 - казнены. За это же время правыми террористами было совершено 354 политических убийства, из них только 1 был наказан, но ни один не был казнен). В качестве примера лояльного отношения к фашистским правым силам, можно упомянуть известный нацистский «пивной путч» в 1924 г. в Мюнхене. Это была первая попытка нацистов прорваться к власти. Путч окончился заключением Гитлера в тюремную крепость, из которой он вышел через 10 месяцев с первыми главами своего идеологического труда - «Майн Кампф», полный решимости готовиться к новым выступлениям;
- ✓ отсутствие единства действий высших органов власти (из-за партийного противоборства Рейхстаг не смог представить и утвердить программу выхода из кризиса и развития республики). Частые необоснованные роспуски парламента, внушаемое прессой представление о несостоятельности парламента - склоняло население к иллюзии неприемлемости демократии и поиску "сильной руки" фюрера.
- ✓ бессилие республиканского правительства, не обладавшего большинством в рейхстаге и не пользовавшегося доверием и поддержкой.
- ✓ в обстановке чрезвычайного положения вводимого президентом, страна управлялась не с помощью законов, а с помощью чрезвычайных указов.

ГЕРМАНИЯ

На рубеже XIX-XX вв. для экономики США характерно:

- развитие корпоративного капитализма, что привело к монополии крупных трестов и синдикатов и вытеснению мелких и средних предпринимателей;
- следствием стало ухудшение материального положения основной массы населения. В итоге это привело к осуждению внутренней политики, противостоянию и требованию ограничений в части монополии различными слоями населения (средние и мелкие предприниматели, рабочие, фермеры, прогрессивная интеллигенция).

Первой попыткой введения антимонопольного законодательства стал Закон Шермана 1890 г. ("Акт с целью защиты торговли и коммерции от незаконных ограничений и монополии"). Однако, первоначально он оказался не эффективен.

С идеей установления контроля правительства над деятельностью трестов и крупных корпораций выступил президент-республиканец Теодор Рузвельт (1901—1909 гг.).

Суть предложений состояла в следующем: урегулирование спорных вопросов между главами корпораций и рабочими через арбитражные суды, одновременно, что являлось компромиссом, сокращение деятельности профсоюзов.

Идея борьбы с монополией получила продолжение в политике президента-демократа Вудро Вильсона (1913— 1921гг.).

Суть идеи: ликвидация монополии с целью расширения и поддержки малого и среднего бизнеса. Кроме того революционная ситуация в Европе потребовала пойти на встречу требованиям рабочих. В период президента Вильсона был принят Закон о 8-часовом рабочем дне для женщин и детей, о материальной ответственности предпринимателей за несчастные случаи на производстве, а по Закону Клейтона 1914 г. несколько расширены возможности профсоюзов.

С целью проведения антимонопольной политики в США было создано Министерство торговли и труда, сотрудники которого обязаны были собирать информацию о "нечестной деятельности корпорации" и соответственно принимать меры к недопущению такой деятельности, а в 1914 г. создана Федеральная торговая комиссия с целью сбора информации о незаконной деятельности корпораций и привлечении виновных к суду.



США

Еще в 1903 г. был принят "Акт об ускорении разбирательства и разрешения процессов по справедливости": программа предусматривала ускоренное судопроизводства по антитрестовским делам учитывая их «большое общественное значение».

В 1906 г. принят Закон о тарифах, позволивший Междугосударственной торговой комиссии устанавливать пределы железнодорожных тарифных ставок и пр. В 1913 г. правительством были повышены налоги на доходы, снижены торговые пошлины, расширены возможности импорта, установлен контроль над банками.

С целью контроля над банковской деятельностью в 1913 г. была создана Федеральная резервная система (ФРС) во главе с Советом управляющих (Министр финансов, Контролер денежного обращения и 15 членов, назначаемых президентом по согласованию с Сенатом).

В ведении ФРС оказалось - 12 национальных резервных банков обладающих крупными финансовыми резервами. Функции - контроль над выпуском банкнот, имеющих значение денежных знаков, право устанавливать проценты банковского кредита, функции налогового агента государства и пр. Фактически ФРС выполняла функции государственного эмиссионного банка.

Однако половинчатые и непоследовательные попытки ограничения монополии в экономике результатов не имели и США в, первой четверти XX в. превратилась в страну корпоративного капитала. **Роль государства была сведена к функции:**

- регулирования экономики и социальных отношений;
- военной мобилизации экономики и планомерному материальному обеспечению военных нужд (особенно в процессе вступления США в Первую мировую войну в 1917 году);
- необходимость пресечения анархических тенденций в экономике, вызванных конкурентной борьбой за получение военных сверхприбылей - потребовали создания единого центра по руководству военными предприятиями, транспортом, средствами связи, снабжения населения и армии продовольствием и пр.



США

Все вышеперечисленное:

- привело к усилению власти президента в условиях войны;
- введению чрезвычайного законодательства,
- созданию ряда административных военно-регулирующих государственных органов.

Принятый в 1917 г. Закон о контроле над производством, сырьем и топливом с целью снабжения армии предоставлял президенту США широкие права вплоть до пресечения спекуляции, реквизиции промышленных предприятий и их продукции за соответствующую компенсацию, создания регулирующих органов и вмешательства в производство и сбыт продукции, в трудовые отношения в промышленности.

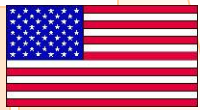
Координация снабжения вооруженных сил США и их союзников осуществлялась созданным Военно-промышленным управлением (ВПУ).

Однако война требовала социально-политической стабильности внутри страны. Учитывая негативный опыт Европы, государство взяло на себя идеологическую функцию и проблемы урегулирования социальных отношений пропагандируя идею «классового партнерства».

С этой целью были созданы Военно-трудовое управление (для разрешения конфликтов на предприятиях военной промышленности) и Управление военно-трудовой политики (для выработка общих принципов национальной политики по вопросам условий труда рабочих, разрешения трудовых споров и др.).

В государственные регулирующие органы включались лидеры профсоюзов, получившие право от имени рабочих заключать соглашения с министерствами о ставках оплаты труда, о разрешении трудовых споров и пр.

Кроме того, в 1917 г. была создана специальная президентская посредническая комиссия во главе с министром труда, призванная разрешать наиболее острые трудовые конфликты. Ряд новых законов предусматривал уступки рабочему классу, что способствовало сокращению стачечной борьбы: право рабочих на коллективный договор, на 8-часовой рабочий день и пр. Однако эти законы действовали, как правило, только там где существовали мощные профсоюзы



США



США

В итоге деятельности правительства в военное время удалось:

- упорядочить и подчинить центру военное снабжение, унифицировать и создать стандарты прежде всего военной продукции, что позволило победить в конкурентной борьбе и распространить американские стандарты в мире союзников.
- ввести метод принудительного картелирования промышленности в ряде отраслей.
- обеспечить финансирование войны за счет налоговой реформы (увеличения подоходного и косвенных налогов, увеличения отчислением от прибылей).
- исключить возможность возникновения революционной ситуации через создание системы экономического и социального равновесия. Метод предусматривал рост производства при условии социальных компромиссов.
- в то же время данная политика способствовала дальнейшему сращиванию государственного и военного аппарата с крупными корпорациями, и в итоге зарождению крупного военно-промышленного комплекса.

Последующему усилению регулирующей роли государства способствовал разразившийся мировой кризис 1929-1933 гг.

"Новый курс" Франклина Рузвельта.

Мировой экономический кризис 1929—1933 гг.:

- привел к сокращению объема производства (- 46%);
- расстройству финансовой системы (прекратили свою деятельность 1/5 банков страны);
- банкротству промышленных, торговых и финансовых фирм, а также фермерских хозяйств;
- массовой безработице (каждый 3-й - безработный).

Углубил социально-классовые противоречия, следствием чего стали массовые выступления рабочих.

Попытки правительства Гувера остановить кризис путем государственного кредитования обанкротившихся предприятий в 1932 г. должных результатов не принесли.

В 1933 г. (в разгар кризиса) с антикризисной программой выступил кандидат в президенты от демократической партии Ф. Рузвельт.

Данная программа, реализованная новым президентом США Рузвельтом получила в истории страны название "нового курса".

Программа предусматривала:

- ❑ сохранение и укрепление финансово-экономической системы корпоративного капитала США;
- ❑ в целях сохранения политической стабильности - введение мер социальной защиты населения.

Финансовая политика:

- ❑ С целью восстановления банковско-финансовой системы был принят Чрезвычайный банковский закон (предусматривал широкие полномочия президента в финансовой сфере, временный арест на счета всех банков с целью их полной ревизии). После проверки кредитоспособности Минфин подтвердил разрешение деятельности только наиболее крупных банков, что привело к притоку и концентрации в них вкладов. Мелкие банки были ликвидированы.
- ❑ Был запрещен экспорт золота, и вся золотая валюта, включая находящуюся в собственности граждан на сумму свыше 100 долларов, подлежала обязательной сдаче резервным банкам, входящим в ФРС. Все остальные банки лишались права иметь золотой запас.
- ❑ Одновременно были выпущены денежные знаки без золотого обеспечения, что привело к инфляции. Однако она гасилась за счет предоставления ФРС права изменять размеры вносимых в нее денежных резервов, регулировать процентные ставки по банковским вкладам и пр. В 1934 г. была создана система страхования вкладов и ссуд, что позволило защитить от инфляции банковские вклады населения. Одновременно был предпринят ряд мер не позволяющих спекулировать вкладами и предоставлять необоснованные ссуды компаниям, акции которых принадлежали банкам.



США

- ❑ Параллельно была урегулирована деятельность фондовых бирж. Рядом законов 1933-1934 гг. предусматривалось предоставление всем участникам торгового рынка равных условий, гарантирующих свободный доступ к важнейшей информации о деятельности компаний.
- ❑ Фактически, так как решения Совета управляющих ФРС были обязательными для большинства банков страны, государство получило возможность определять всю банковскую, кредитно-финансовую деятельность.

Политика в области промышленности:

- ❑ В 1933 г. был принят Закон о восстановлении промышленности. Государство брало на себя функции координатора с целью решения проблем массовой нищеты, достижения «сотрудничества» между рабочими и работодателями, устранения и решения трудовых конфликтов, проблем конкуренции, ведущих к снижению прибылей и сокращению инвестиций и занятости.
- ❑ По закону "кодексы честной конкуренции", составлялись предпринимательскими ассоциациями, при участии профсоюзов. Они фиксировали нормы производства и сбыта продукции, устанавливали уровень товарных цен, условия коммерческого кредита и пр. После утверждения президентом "кодексы" получали силу закона.
- ❑ Приоритет в промышленности отдавался крупным корпорациям, поэтому действие антимонопольных законов докризисного периода приостанавливалось на 2 года.
- ❑ Стабилизация в области промышленности была невозможна без решения проблем рабочих. Поэтому правительство идет на удовлетворение некоторых их требований. Были провозглашены права рабочих на создание профсоюзов, коллективный договор, обязанности предпринимателей "соблюдать максимальную продолжительность рабочего времени, минимальный уровень оплаты и другие условия труда". Однако законы не предусматривали гарантий со стороны предпринимателей.
- ❑ Согласно типовому кодексу, предложенному правительством, минимальный уровень заработной платы фиксировался от 30 до 40 центов за рабочий час, а продолжительность рабочего времени - 35 час. в неделю.

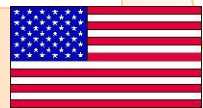


США

- ❑ Профсоюзы признавались единственными законными представителями рабочих, что не позволяло решать проблемы иным путем и через иные организации.
- ❑ Кодексы исключали расовую дискриминацию (но это не касалось мелких предприятий, на которые действие кодексов не распространялось).
- ❑ С целью оказания помощи безработным кодексы предусматривали организацию общественных работ. На эти цели через созданную Ассоциацию общественных работ (АОР), было выделено 3,3 млн. долл. Кроме того, платы для преодоления безработицы получили дотации через Администрацию по оказанию чрезвычайной помощи (АОЧП).

Аграрная политика:

- ❑ Закон о регулировании сельского хозяйства предусматривал создание специального административного органа по его регулированию. Его цель: создать баланс спроса и предложения на продукты сельского хозяйства, поднять на них цены. С этой целью сокращались посевные площади с выплатой компенсации за необработанные земли, полюс - уничтожение готовой продукции и части скота.
- ❑ Одновременно сокращались проценты по фермерским долгам и предоставлялся государственный займ, который фактически пошел на погашение долгов по предыдущим ссудам.
- ❑ По Закону о сохранении плодородия почв в о квотах внутреннего рынка 1936 г. предусматривались премии фермерам, освободившим земли от засева культурами, истощавшими почву, что привело к поднятию цен на сельхозпродукцию и плодородию почв.
- ❑ По закону 1938 г. государство взяло на себя функции контроля за поступлением на рынки основных сельхозпродуктов и поддержание цен. Однако высокие цены сдерживались не путем уничтожения излишней продукции (как на начальном этапе), а их хранением и выплатой государством фермерам сумм за еще не проданный товар.
- ❑ В итоге антикризисные реформы с/х позволили спасти крупные фермерские хозяйства от разорения и фактически привели к разорению и ликвидации мелких хозяйств.



США

Однако «новый курс» Рузвельта не удовлетворял ни правые ни левые силы. С одной стороны половинчатость хоть и жестких мер не смогли решить социальных проблем, с другой - правая оппозиция стремилась избавиться от вмешательства государства в деятельность корпораций. Поддерживал оппозицию и Верховный суд США, который признал ряд законов неконституционными.

Поэтому в преддверии новых выборов правительство Рузвельта провело серию новых реформ. При этом ставка делалась на основную массу населения с отклонением от первоначального ориентира на крупный капитал:

- ❑ Закон о трудовых отношениях (Закон Вагнера) 1935 г., впервые в истории США официально признал права профсоюзов и предусмотрел законодательные гарантии этих прав.
- ❑ Предпринимателям запрещалось вмешиваться в создание рабочих организаций, включая и их финансирование (т.е. запрещались т.н. «компанейские союзы»), запрещалась дискриминация членов профсоюза при приеме на работу, запрещалось отказываться от коллективных договоров с избранными представителями рабочих (правом заключения такого договора наделялась лишь та организация, которая поддерживалась большинством рабочих). Закреплялось право рабочих на забастовку.
- ❑ Одновременно с целью недопущения конфликтов было создано Национальное управление по трудовым отношениям (НУТО), на который была возложена обязанность рассматривать жалобы рабочих на "нечестную трудовую практику" предпринимателя. Решения этого органа могли быть отменены только в судебном порядке.
- ❑ С целью социальной защиты населения в 1935 г. был издан Закон о социальном страховании и другие законы помощи бедным.
- ❑ Закон о социальном страховании предусматривал социальную помощь престарелым, безработным и некоторым категориям нетрудоспособного населения. Он не распространялся на сельскохозяйственных рабочих, домашнюю прислугу, государственных служащих). Фонд страхования создавался за счет налогов на предпринимателей и самих рабочих, но был крайне низок. Пенсии по старости - с 65 лет, пособия по безработице - до 10 недель в году.



США



США

□ В 1935 г. была принята программа помощи фермерам: Создана Администрация по переселению (с 1937 г. - Администрация по охране фермерских хозяйств); функции: строительство лагерей для сельхоз. рабочих и мигрантов, помощь беднейшим фермерам путем их переселения на более плодородные земли, создание кооперативов мелких фермеров для сбыта продукции и пр.

□ Одновременно были увеличены налоги со сверхприбыльных корпораций и поставлены под государственный контроль компании владеющие предприятиями общественного пользования (газ и электроэнергия).

Эффективность второй половины реформ, ориентированных на решение социальных нужд основной массы населения, не смотря на активное противостояние крупной буржуазии - привела к выбору Рузвельта президентом на второй срок,

Следствием повторного избрания стала административная реформа

□ Созданы новые органы: Исполнительное управление президента (ИУП). В него вошли Аппарат Белого дома. Бюджетное бюро и Управление планирования национальных ресурсов.

Попытка провести судебную реформу (Если судьи Верховного суда после 70 лет не уходили в отставку допускалось увеличение численности суда на 15 человек.) не удалась из-за опасения Конгресса усиления власти президента и прекращения противостояния суда реформам Рузвельта.

□ Конгресс предоставил президенту неограниченное право осуществлять реорганизацию федеральных агентств, результатом чего и было создание двух новых структурных подразделений президентской власти — Федерального агентства общественных работ и Агентства ценных бумаг.

□ Фактически Конгресс признал право президента на регулирование экономических и социальных отношений и на создание с этой целью постоянно действующего административного механизма.

Начиная с реформ Рузвельта по сегодняшний день проводится политика совершенствования методов **государственного регулирования экономики и социальных отношений** (в частности, проведение активной политики в области бюджета и кредита, направленной на обеспечение устойчивого уровня спроса, производства и занятости).

- ❑ В 1946 г. Закон о занятости - официально возложил на президента ответственность за состояние американской экономики, (создан Совет экономических консультантов, который должен был представлять главе государства ежегодный доклад с тщательным анализом экономической конъюнктуры Доклад становился основой экономического послания президента конгрессу в начале каждой его сессии и последующей выработки конгрессом рекомендаций как государственным органам, так и частным лицам, "с целью достижения максимального или высокого уровня .занятости".) и др.
- ❑ С целью недопущения политизации профсоюзов и сокращения забастовочного движения в 1947 г. под влиянием ряда антирузвельтовских организаций представлявших интересы крупного капитала был принят Закон Тафта-Хартли 1947 г. (действует ныне).
- ❑ Закон запрещал некоторые виды забастовок, в том числе вторичные бойкоты (т.е. Бойкоты тех предпринимателей, которые не являлись непосредственными нанимателями бастующих рабочих), стачки солидарности, пикетирование предприятия с тем, что-бы добиться от предпринимателя заключения договора с профсоюзом, который не прошел установленной законом процедуры его официального признания, забастовки государственных служащих, стачки, создающие угрозу национальной безопасности, и др.
- ❑ Допустимые формы забастовок оговаривались рядом условий: введением двухмесячного "охладительного периода", обязательным извещением предпринимателя о намерении провести забастовку, голосованием рабочих перед объявлением забастовки и пр.
- ❑ Президент мог запретить стачку на 80 дней, если, с его точки зрения, она "угрожала национальным интересам", мог обратиться в суд для вынесения судебного приказа о запрещении стачки, назначить арбитражную комиссию для рассмотрения трудового конфликта.



США



США

- ❑ Была усилена правовая регламентация деятельности профсоюзов (регулировался порядок заключения коллективных договоров, вводились положения, которым должен был отвечать профсоюз, добивающийся права участия в коллективно-договорных отношениях, требовал от руководителей профсоюзов подписки о непричастности к деятельности Коммунистической партии, подачи ежегодных отчетов Министерству труда о своих финансовых делах и пр.
- ❑ Профсоюзам было отказано в праве делать взносы в избирательные фонды лиц, добивающихся избрания на федеральные должности)
- ❑ Закон ограничил право профсоюзов диктовать предпринимателям условия найма рабочей силы.
- ❑ Споры между предпринимателями и рабочими должен был решать новый орган - Федеральная служба посредничества и примирения. Национальное управление по трудовым отношениям (НУТО) и суды, которым принадлежало право вынесения запретительных приказов в отношении незаконных забастовок, рассмотрения гражданских исков и уголовных дел, касающихся ложных показаний о не принадлежности к Коммунистической партии, политической деятельности профсоюзов и пр.

Реформы, проведенные президентом США Ф.Рузвельтом, оказали огромное положительное влияние на развитие экономики, обеспечили выход из предвоенного кризиса, способствовали стабилизации экономического и политического развития в послевоенный период.

ИТАЛЬЯНСКОЕ ГОСУДАРСТВО ДО УСТАНОВЛЕНИЯ ФАШИСТСКОЙ ДИКТАТУРЫ

В Новое время Италия, в силу ряда исторических причин, вступает отсталой, политически раздробленной страной. Лишь в XIX в., под влиянием революций в других странах Европы, в Италии создались предпосылки для объединения и перехода на капиталистический путь развития.

Объединение государства шло трудным путем национально-освободительных войн и восстаний против французского и австрийского господства, получивших название «Рисорджименто» (возрождение). Сложившиеся к этому времени восемь итальянских государств были в основном объединены лишь к 1861 г. Окончательно объединение было завершено в 1870 г., когда в состав итальянского королевства была включена и папская область — Понтификат.

Конституцией Италии стала Конституция королевства Пьемонт 1848 г., распространенная в 1860 г. на всю страну. Она в основном повторяла французскую Хартию 1830 г.

По Конституции, сохранявшей свою силу и в начале XX в., Италия представляла собой конституционную монархию. Король, как глава государства, обладал широкими законодательными и исполнительными полномочиями. Законодательная власть осуществлялась им совместно с парламентом. Он утверждал законы и мог издавать декреты для их исполнения, формировал правительство, ответственное перед ним, а не перед парламентом, назначал всех должностных лиц государства, был главнокомандующим вооруженными силами, объявлял войну и заключал международные договоры.

Парламент состоял из сената и палаты депутатов. Сенаторы назначались королем пожизненно. Палата депутатов избиралась на пять лет, но могла быть распущена королем досрочно. Выборы депутатов проводились по мажоритарной системе. Избирательным правом, с учетом проведенных впоследствии реформ, пользовались только мужчины, достигшие 30-летнего возраста, или 21 года, если они были грамотными или платили прямой налог, или обладали земельной собственностью или квартирой, или отбыли воинскую повинность.



ИТАЛИЯ



ИТАЛИЯ

В Конституции провозглашались основные демократические свободы с обычными оговорками о возможности их ограничения законами.

К началу XX в. роль королевской власти начинает падать. Накануне первой мировой войны в процессе демократизации складываются фактически ответственные перед парламентом правительства, которые даже стали на деле решать вопросы о роспуске парламента.

Важное значение для Италии в XX в., как и прежде, имели взаимоотношения между государством и Ватиканом с его громадным влиянием внутри страны и широкими международными связями. Конфликт между итальянским правительством и Папской областью, возникший с включением Понтификата в состав государства, так и не был разрешен признанием в 1871 г. независимости католической церкви в международных делах, власти папы над ватиканской территорией и его права на получение ежегодной ренты. Папа не согласился с такими условиями разрешения конфликта, требовал восстановления своей власти на всей территории бывшего Понтификата, включая Рим, и отказа короля от права закрепленного Конституцией назначения церковных иерархов.

Первая мировая война, несмотря на то, что Италия оказалась в числе держав-победительниц, привела к дальнейшему обострению социальных противоречий, порожденных западным капиталистическим развитием, пребыванием у государственной власти буржуазии и помещиков со своими собственными, часто сталкивающимися интересами.



Основная учебная литература и учебные пособия:

- Бельсон Я.М., Ливанцев К.Е. История государства и права США./ Я.М.Бельсон - Л., 1982.
- Всемирная история / Под ред. академика Г.Б.Поляка, профессора А.Н.Марковой. – М.: Изд-во «Юнити», 2000.
- Графский В.Г. Всеобщая история права и государства: Учебник для вузов./ В.Г.Графский. – М.: НОРМА, 2004. (а также издание 2000 г.)
- История государства и права зарубежных стран: учебник для вузов: в 2 ч. / Под ред. проф. Н. А. Крашенинниковой, О.А. Жидкова. – 2-е изд. – М.: НОРМА, 2004-2006 (а также издания 1996 – 1998 гг.)
- История государства и права зарубежных стран: учебник для студентов вузов / под ред. К.И.Батыра. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2009. (а также: Всеобщая история государства и права / Под ред. К.И.Батыра. – М.: Былина, 1995)
- Косарев, А.И. История государства и права зарубежных стран: учебник для вузов / А.И. Косарев. – М.: НОРМА – ИНФРА-М, 2002.
- Мельников В.Л. Америка на перепутье, 1929-1938: Очерк социально-политической истории «Нового курса» США./ В.Л. Мельников, Д.Г.Наджафов. – М., 1967.
- Омельченко, О.А. Всеобщая история государства и права: учебник: в 2 т. / О.А. Омельченко. – 3-е изд., испр. – М.: ТОН-Остожье, 2001.
- Прудников, М.Н. История государства, права и судопроизводства зарубежных стран: учебное пособие для студентов вузов / М.Н. Прудников. — М.: Юнити, 2007.
- Черниловский З.М. Всеобщая история государства и права / З.М.Черниловский. – М.: Проспект, 2002 (а также 1995 г.)
- Хрестоматия по всеобщей истории государства и права. В 2-х т. / Под ред. К. И. Батыра и Е. В. Поликарповой. - М.: Юристъ, 2006 (а также издание 1996-1997 гг.)
- Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: учебное пособие для студентов вузов: в 2-х т. / отв. Ред. Н.А.Крашенинникова. – М.: НОРМА, 2004.
- Хрестоматия по всеобщей истории государства и права: Учеб. Пособие / Под ред. З. М. Черниловского. - М.: Гардарика, 1996.

