



# Актуальные вопросы развития системы государственного и муниципального управления

Занко Тигран Антонович,  
к.ю.н., доцент кафедры правового обеспечения  
государственной и муниципальной службы  
ИГСУ РАНХиГС при Президенте Российской Федерации

3 апреля 2017 г. Центр подготовки персонала Академии.

## Индекс развития человека (Human Development Index)

- ▶ В 2016 году - **49** место
- ▶ С 1990 - положение улучшилось на 5 позиций
- ▶ Лидеры - Норвегия

# Ожидаемая продолжительность жизни (Life expectancy)

- ▶ Россия - **110** место.
- ▶ Средняя **70,5**
- ▶ Женщины - **76,3** (89 место)
- ▶ Мужчины - **64,7** (127 место)
- ▶ Лидеры - Япония - 83,7 средняя

# Индекс качества государственного управления

Indicator	Country	Year	 Number of Sources	 Governance Score (-2.5 to +2.5)	 Percentile Rank (0 to 100)
<b>Voice and Accountability</b>	Russian Federation	2000	8	-0.39	37.02
	Russian Federation	2015	12	-1.07	19.21
<b>Political Stability and Absence of Violence/Terr..</b>	Russian Federation	2000	5	-1.42	10.14
	Russian Federation	2015	9	-1.05	12.86
<b>Government Effectiveness</b>	Russian Federation	2000	7	-0.77	23.41
	Russian Federation	2015	10	-0.18	48.08
<b>Regulatory Quality</b>	Russian Federation	2000	9	-0.56	27.94
	Russian Federation	2015	12	-0.52	32.21
<b>Rule of Law</b>	Russian Federation	2000	11	-1.13	13.40
	Russian Federation	2015	14	-0.72	26.44
<b>Control of Corruption</b>	Russian Federation	2000	8	-0.92	16.59
	Russian Federation	2015	12	-0.86	19.23

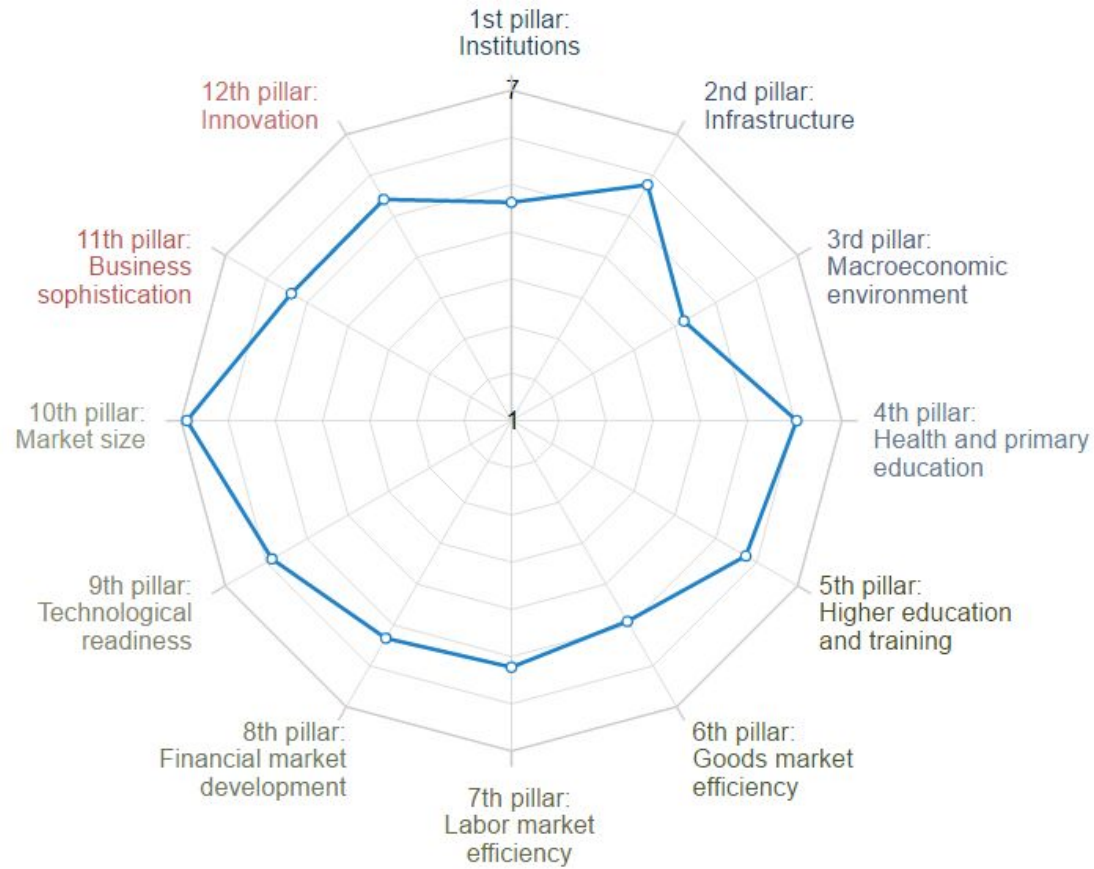
# Индекс международной конкурентоспособности (Global



43/138

ВВП на душу населения - \$9054

<b>Population</b> millions	321.6 ⓘ	<b>GDP per capita</b> US\$	55805.2 ⓘ
<b>GDP</b> US\$ billions	17947.0 ⓘ	<b>GDP (PPP)</b> % world GDP	15.81 ⓘ



# Индекс восприятия коррупции (*Corruption Perceptions Index*)

- ▶ «Самоисполняющееся пророчество»
- ▶ Основан на экспертных оценках
- ▶ Россия - 134 место из 176 стран, участвующих в рейтинге







Россия - правовое государство



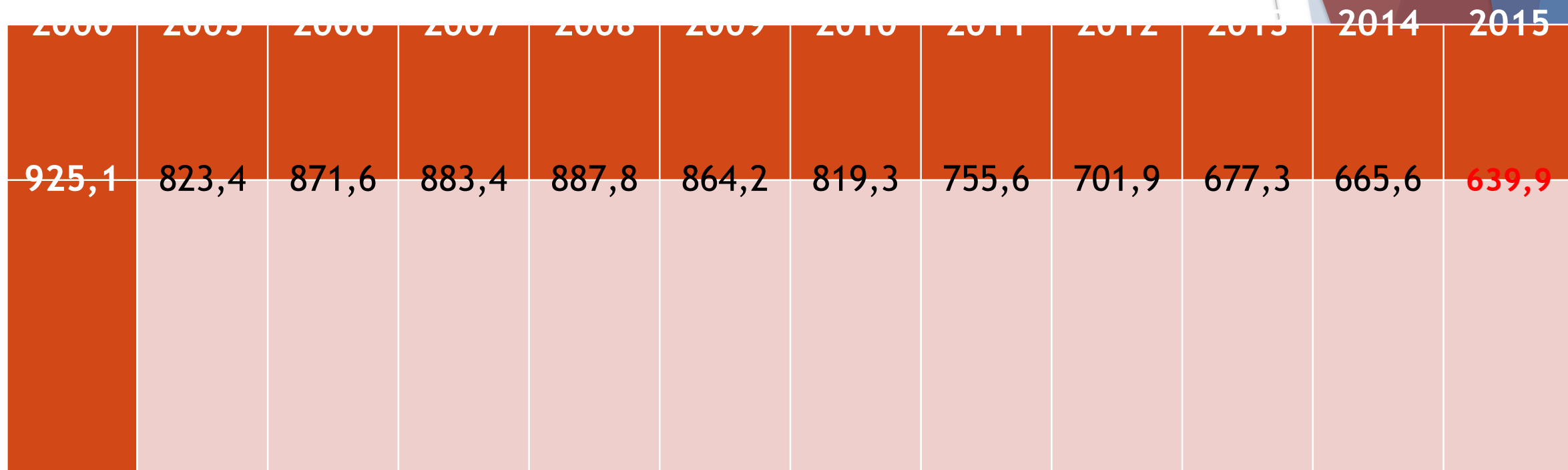
# Состояние преступности в России (данные за 2016 год. МВД России)

- ▶ Всего зарегистрировано преступлений **2 160 063**, из них тяжкие и особо тяжкие **457779**, коррупционной направленности **32924**, убийство и покушение на убийство **10 444**.
- ▶ Не раскрыто - **983 355**
- ▶ Наибольшие темпы прироста числа зарегистрированных преступлений - Республика Тыва - 29,3 %, Чеченская Республика - 8,7 %
- ▶ В результате преступных посягательств **погибло 29,2 тыс.** человек (-12,7%), здоровью 44,9 тыс. человек причинен тяжкий вред (-8,9%).

# Состояние преступности в России (данные за 2016 год. МВД России)

- ▶ В январе - декабре 2016 года зарегистрировано **2227 преступлений террористического характера (+44,8%)** и 1450 преступлений экстремистской направленности (+9,1).
- ▶ **Каждое второе (56,7%) расследованное преступление совершено лицами, ранее совершавшими преступления**, каждое третье (37,0%) - в состоянии алкогольного опьянения, каждое двадцать второе (4,5%) - несовершеннолетними или при их соучастии.

# Число лиц в местах лишения свободы (тыс. чел.)



Из них осуждены к лишению свободы 3 раза и более **180** тыс. чел

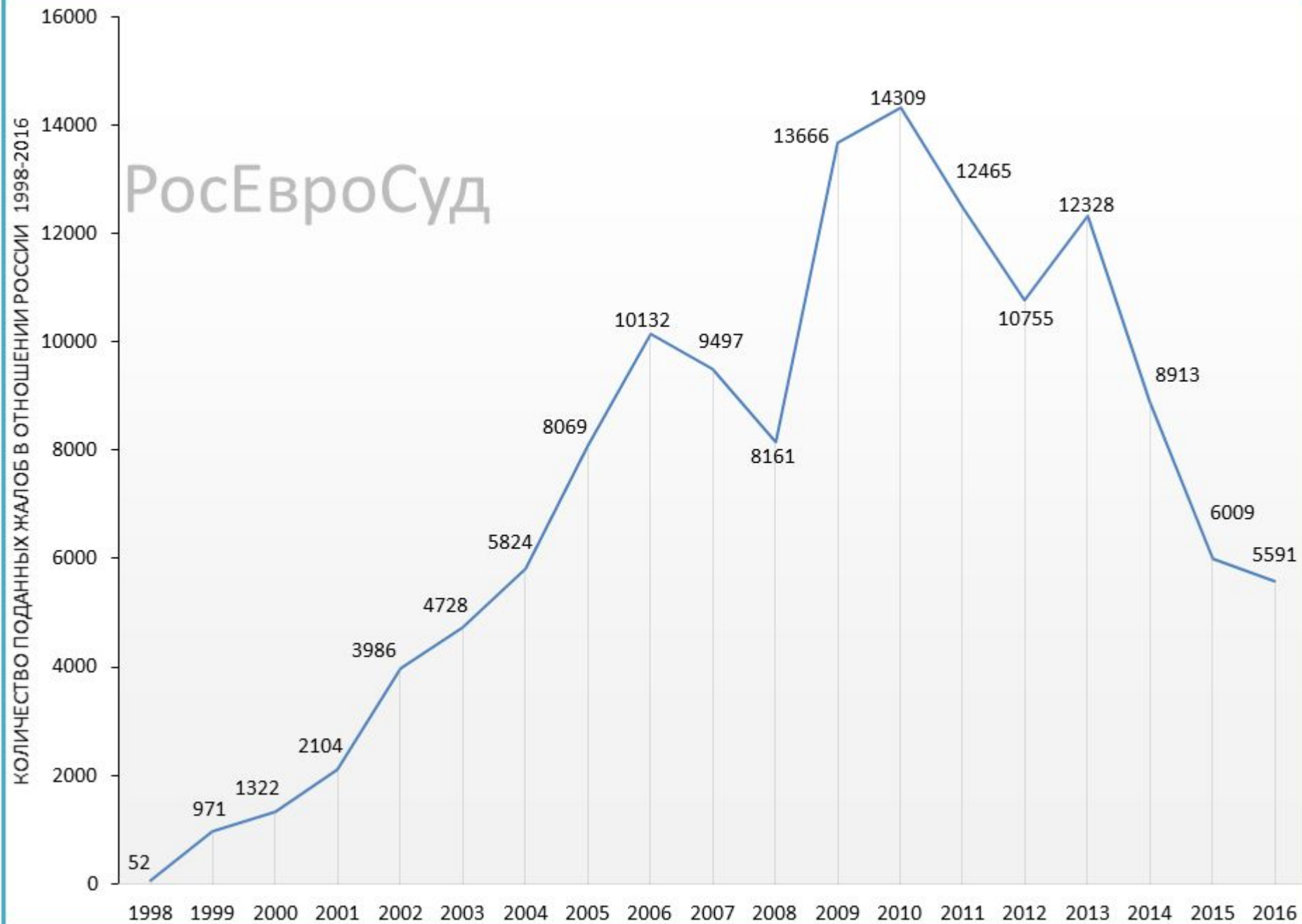
# Рассмотрено судами общей юрисдикции в 2016 году

- ▶ По уголовным делам в судах первой инстанции - **967 146**
- ▶ По административным и гражданским делам в судах первой инстанции - **17 014 551**

# РАССМОТРЕНО ДЕЛ АРБИТРАЖНЫМИ СУДАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Рассмотрено дел арбитражными судами по годам	№ стр.	ВСЕГО	арбитражными судами субъектов РФ	арбитражным и апелляционными судами	арбитражным и судами округов	Суд по интеллектуальным правам	Верховный Суд РФ (до 2014 г - ВАС РФ)
А		1	2	3	4	5	6
2011	1	1 359 272	1 078 383	199 802	81 087		
2012	2	1 729 867	1 409 545	232 016	88 306		
2013	3	1 582 247	1 247 717	246 906	87 174	450	
2014	4	1 791 978	1 425 501	265 606	86 008	2 173	12 690
2015	5	1 925 276	1 531 480	280 594	90 865	2 154	20 183
2016	6	<b>1 964 446</b>	1 571 316	294 279	94 365	2 199	2 287

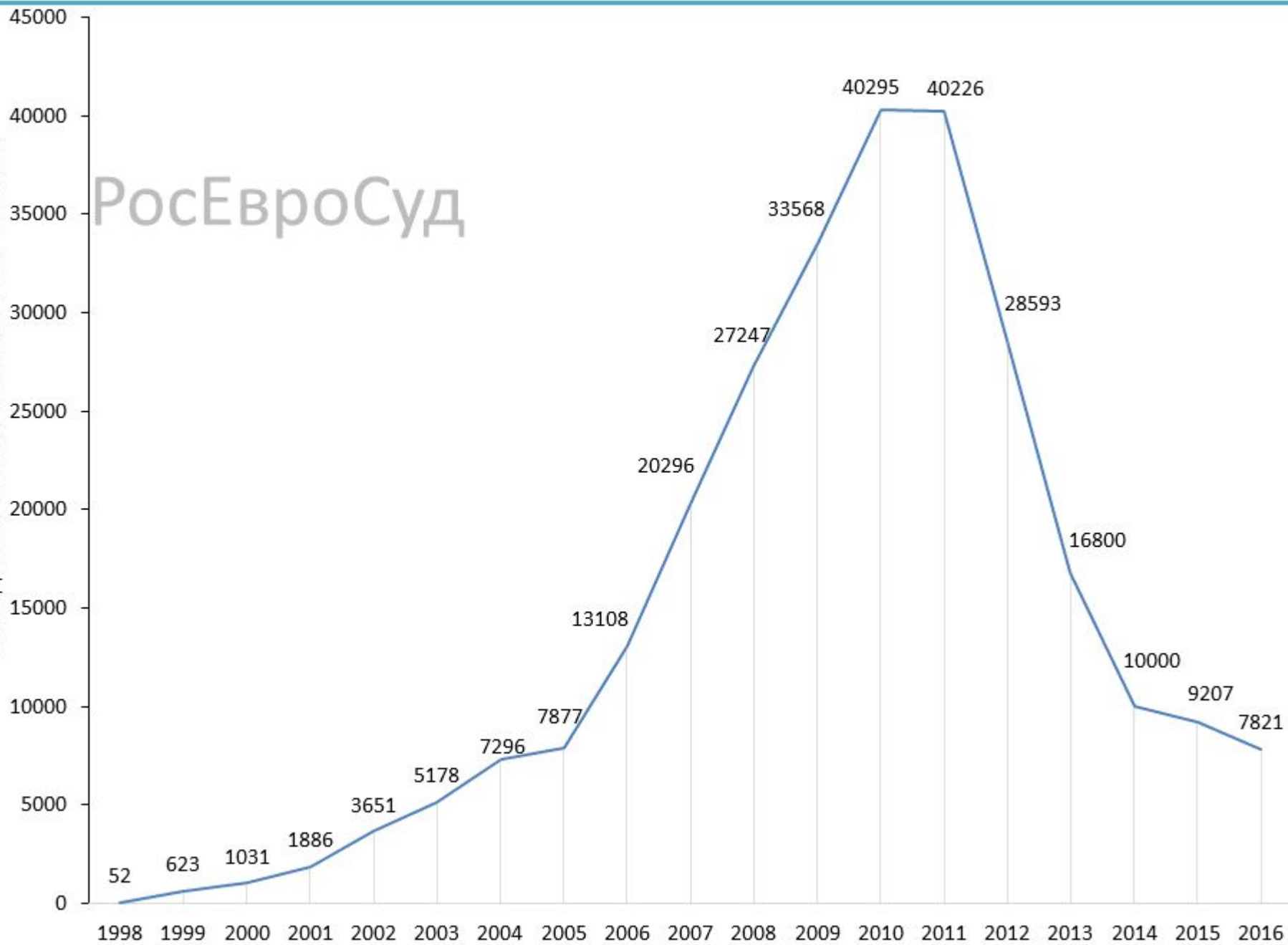
# РосЕвроСуд





ОЧЕРЕДЬ ЖАЛОБ В ОТНОШЕНИИ РОССИИ 1998-2016

РосЕвроСуд





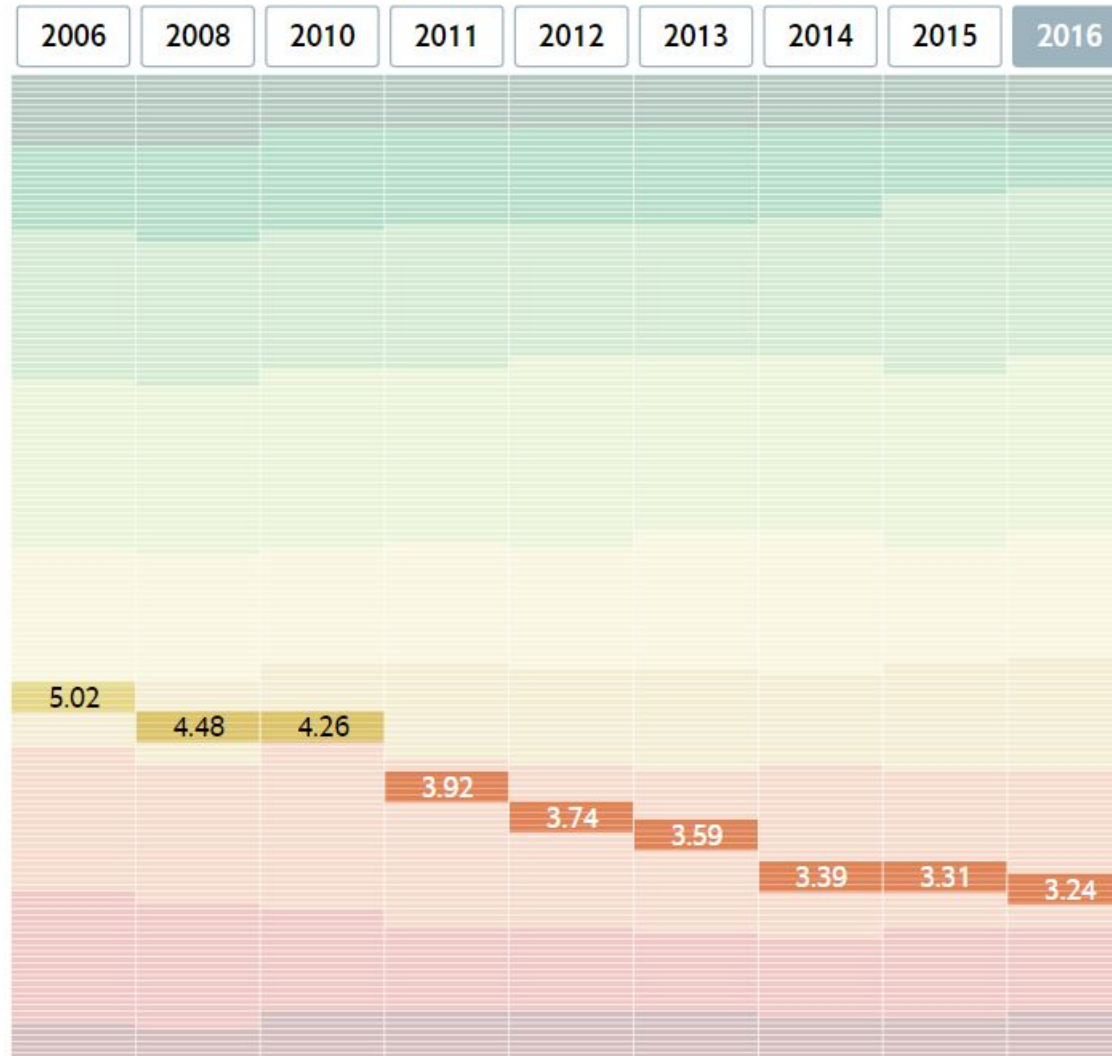
Россия - демократическое  
государство

# Индекс демократии (The Economist)

- ▶ При составлении классификации учитываются 60 разных показателей, сгруппированных по 5 категориям: выборы и [плюрализм](#), [гражданские свободы](#), деятельность правительства, политическая вовлеченность населения и [политическая культура](#).

Democracy Index 2016								
Rank	Country	Score	Electoral and pluralism	Functioning government	Political participation	Political culture	Civil liberties	Category
1	<a href="#">Norway</a>	9.93	10.00	9.64	10.00	10.00	10.00	Full democracy
2	<a href="#">Iceland</a>	9.50	10.00	8.93	8.89	10.00	9.71	Full democracy
3	<a href="#">Sweden</a>	9.39	9.58	9.64	8.33	10.00	9.41	Full democracy
4	<a href="#">New Zealand</a>	9.26	10.00	9.29	8.89	8.13	10.00	Full democracy
5	<a href="#">Denmark</a>	9.20	9.58	9.29	8.33	9.38	9.41	Full democracy
133	<a href="#">Egypt</a>	3.31	2.58	3.93	3.33	3.75	2.94	Authoritarian
<b>134</b>	<a href="#">RUSSIA</a>	3.24	2.67	2.50	5.00	2.50	3.53	AUTHORITARIAN
135	<a href="#">Qatar</a>	3.18	0.00	3.93	2.22	5.63	4.12	Authoritarian
136	<a href="#">China</a>	3.14	0.00	4.64	3.33	6.25	1.47	Authoritarian
137	<a href="#">Guinea</a>	3.14	3.50	0.43	4.44	4.38	2.94	Authoritarian

# Индекс демократии (The Economist). Российская Федерация



# Общественные объединения. Статистика

	Всего зарегистрировано	в том числе зарегистрировано в 2015 г.
<b>Общественные объединения - всего</b>	<b>100405</b>	<b>6063</b>
в том числе:		
общественные организации	55886	4925
из них благотворительные	1619	71
общественные движения	1571	59
из них благотворительные	10	-
общественные фонды	4508	26
из них благотворительные	1856	8
общественные учреждения	838	3
из них благотворительные	4	-
органы общественной самодеятельности	210	1
иные виды общественных объединений	37392	1049
из них:		
профессиональные союзы	25768	448
национально-культурные автономии	1184	134
	77	5

# Политические партии

- ▶ В Российской Федерации зарегистрировано **75** политических партий







Россия - социальное государство

- ▶ В Российской Федерации по состоянию на 1 января 2016 г. насчитывается **12,4 млн. инвалидов**, из них инвалидов I группы - 1,5 млн. человек, инвалидов II группы - 6,0 млн. человек, инвалидов III группы - 4,3 млн. человек, детей-инвалидов - 612,9 тыс. человек.
- ▶ Общее число граждан, обратившихся в федеральные учреждения медико-

социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации **И**

**впервые признанных**

**инвалидами, в 2015 г.,** по

предварительным данным, составило **765,1 тыс.**

**человека**

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ПО ВЕЛИЧИНЕ СРЕДНЕДУШЕВЫХ ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ

	2015 <sup>1)</sup>
Все население	100
в том числе со среднедушевыми денежными доходами в месяц, руб.:	
до 5 000,0	2,4
от 5 000,1 до 7 000,0	3,8
от 7 000,1 до 9 000,0	5,1
от 9 000,1 до 12 000,0	8,9
от 12 000,1 до 15 000,0	9,2
от 15 000,1 до 20 000,0	14,0
от 20 000,1 до 25 000,0	11,6
от 25 000,1 до 30 000,0	9,2
от 30 000,1 до 35 000,0	7,2
от 35 000,1 до 40 000,0	5,6
от 40 000,1 до 50 000,0 <sup>2)</sup>	7,9

- ▶ В Российской Федерации функционирует более **1354 стационарных учреждений социального обслуживания** для граждан пожилого возраста и инвалидов. В числе этих учреждений более 756 домов-интернатов общего типа, свыше 540 психоневрологических домов-интернатов, 21 дом милосердия, 28 геронтологических центров. Ежегодно услуги в этих учреждениях получают свыше 247,9 тыс. человек.
- ▶ Предоставление услуг **нестационарных и полустационарных форм** социального обслуживания гражданам пожилого возраста и инвалидам

осуществлял **2081 центр социального обслуживания**, в том числе 1445 комплексных центров, обслуживающих все категории населения, и 63 центра социального обслуживания на дому. В этих центрах открыто 817 отделений дневного пребывания, 394 отделения временного проживания, 880 социально-реабилитационных отделений, 10690 отделений социального обслуживания на дому, 993 специализированных отделения социально-медицинского обслуживания на дому, 1834 отделения срочного социального обслуживания, 1287 прочих отделений. В отделениях

предоставлены услуги **17,6 млн. человек**, в том числе в социально-реабилитационных отделениях услуги получили более 920 тыс. человек, в специализированных отделениях социально-медицинского обслуживания на дому -



- ▶ единовременное пособие при рождении ребенка -14497,8 рублей;
- ▶ **В 2015 г. выдано 1038 тыс. сертификатов на материнский капитал.** Всего за время действия этой программы государственный сертификат на материнский капитал получили 6,7 млн. российских семей.
- ▶ **Размер материнского капитала - 453 026,00**



# Административная реформа



# Административная реформа

- ▶ **2003 - 2004** - Указ Президента от 23 июля 2003 года № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах»
- ▶ **2006 - 2010** - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р
- ▶ **2011** - Распоряжение Правительства РФ от 10 июня 2011 г. N 1021-р  
Об утверждении Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 гг.
- ▶ **2012** - Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601  
«Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

## В порядке информации...

- ▶ В промежутке с 1992 по 2004 редакция указов, закрепляющих структуру ФОИВ, менялась более сотни раз
- ▶ С 2004 по 2017 - **57** раз, с периодичностью **в среднем каждые 85 дней.**

# 2012 год. Указ № 601 (56 поручений из 218 «майских»)

- ▶ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».
  - ▶ а) уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году - не менее 90 процентов;
  - ▶ б) доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, к 2015 году - не менее 90 процентов;
  - ▶ в) доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году - не менее 70 процентов;
  - ▶ г) снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, к 2014 году - до 2;
  - ▶ д) сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году - до 15 минут.

# Стратегическое планирование

- ▶ **ВАЖНЫЙ ДОКУМЕНТ:** ФЗ от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"
- ▶ **Проблема:** Отсутствие гармонизации в системе документов стратегического планирования



# Проектное управление в органах власти

- ▶ **ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ:**  
Постановление Правительства РФ от 15.10.2016 N 1050 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации"
- ▶ Распоряжение Минэкономразвития России от 14.04.2014 N 26Р-АУ "Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти"



# Оценка регулирующего воздействия

- ▶ **ВАЖНЫЙ ДОКУМЕНТ:** Постановление Правительства РФ от 17.12.2012 N 1318 "О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"



- ▶ За 6 лет - 5800 заключений
- ▶ 30-40 % заключений - отрицательная оценка
- ▶ В 2015 году - принятие НПА в среднем 393 дня (с учётом ОРВ)



# ОРВ: новое

- ▶ Правило “one in - one out” - каждое вновь введённое требование должно сопровождаться отменой существующего
- ▶ Планирование нормотворческой деятельности ФОИВ
- ▶ Расширение перечня федеральных законов, проходящих ОРВ

# Оценка фактического воздействия

- ▶ **ВАЖНЫЙ ДОКУМЕНТ:** Постановление Правительства РФ от 30.01.2015 N 83 "О проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"



**Оценка  
Фактического  
Воздействия**

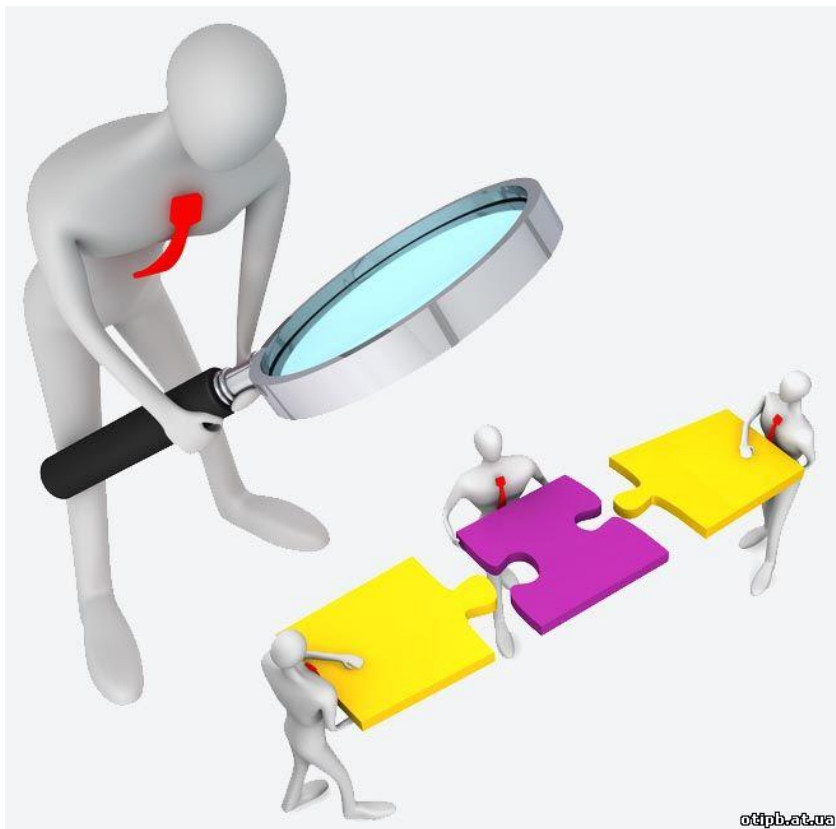
# Российская общественная инициатива

- ▶ Важный документ: Указ Президента РФ от 04.03.2013 N 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива»
- ▶ На март 2017 года только 13 инициатив набрали необходимые для рассмотрения 100 тысяч голосов (12 не были поддержаны экспертной группой)
- ▶ Всего было выдвинуто 9906 инициатив



РОССИЙСКАЯ  
ОБЩЕСТВЕННАЯ  
ИНИЦИАТИВА

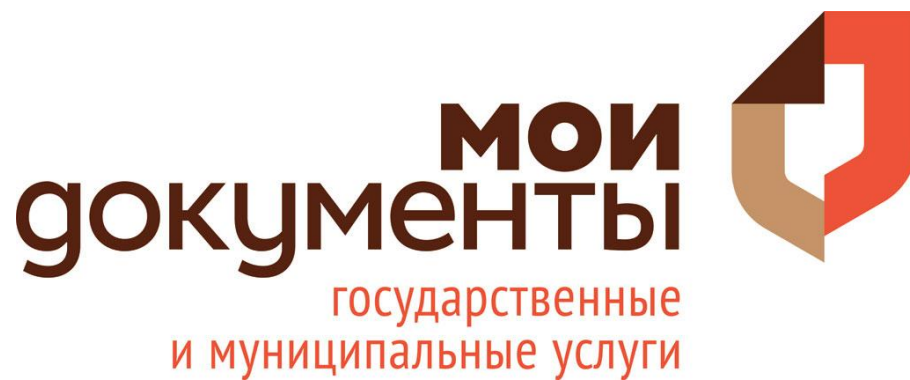
# Совершенствование контрольно-надзорной деятельности



- ▶ Важный документ: Распоряжение Правительства РФ от 01.04.2016 N 559-р  
<Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы>
- ▶ Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

# Многофункциональные центры предоставления государственных услуг

- Важный документ: Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»
- По состоянию на 1 января 2016 года на территории Российской Федерации создано **2684 центра** и **10130 офисов государственных и муниципальных услуг**. Значение показателя охвата населения «одним окном» составило более 94%.



# Совершенствование государственной гражданской службы



# Численность работников государственных органов и органов местного самоуправления

(по данным Федеральной службы государственной статистики)

▶ 2 176 400 человек, в

том числе:

▶ 37 300 - в ЦА ФОИВ

▶ 1 188 900 - в ТО

ФОИВ



Указ Президента РФ от 11 августа 2016 г. N 403

"Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 - 2018 годы"

- ▶ а) совершенствование управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации (далее - гражданская служба) и повышение качества его формирования;
- ▶ б) совершенствование системы профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации, повышение их профессионализма и компетентности;
- ▶ в) повышение престижа гражданской службы;
- ▶ г) совершенствование антикоррупционных механизмов в системе гражданской службы
- ▶ Р.С. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2016 года № 1919-р «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по реализации основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016-2018 годы»