



Актуальные вопросы развития системы государственного и муниципального управления

Занко Тигран Антонович,
к.ю.н., доцент кафедры правового обеспечения
государственной и муниципальной службы
ИГСУ РАНХиГС при Президенте Российской Федерации

3 апреля 2017 г. Центр подготовки персонала Академии.

Индекс развития человека (Human Development Index)

- ▶ В 2016 году - **49** место
- ▶ С 1990 - положение улучшилось на 5 позиций
- ▶ Лидеры - Норвегия

Ожидаемая продолжительность жизни (Life expectancy)

- ▶ Россия - **110** место.
- ▶ Средняя **70,5**
- ▶ Женщины - **76,3** (89 место)
- ▶ Мужчины - **64,7** (127 место)
- ▶ Лидеры - Япония - 83,7 средняя

Индекс качества государственного управления

Indicator	Country	Year	 Number of Sources	 Governance Score (-2.5 to +2.5)	 Percentile Rank (0 to 100)
Voice and Accountability	Russian Federation	2000	8	-0.39	37.02
	Russian Federation	2015	12	-1.07	19.21
Political Stability and Absence of Violence/Terr..	Russian Federation	2000	5	-1.42	10.14
	Russian Federation	2015	9	-1.05	12.86
Government Effectiveness	Russian Federation	2000	7	-0.77	23.41
	Russian Federation	2015	10	-0.18	48.08
Regulatory Quality	Russian Federation	2000	9	-0.56	27.94
	Russian Federation	2015	12	-0.52	32.21
Rule of Law	Russian Federation	2000	11	-1.13	13.40
	Russian Federation	2015	14	-0.72	26.44
Control of Corruption	Russian Federation	2000	8	-0.92	16.59
	Russian Federation	2015	12	-0.86	19.23

Индекс международной конкурентоспособности (Global



43/138

ВВП на душу населения - \$9054

Population millions	321.6 ⓘ	GDP per capita US\$	55805.2 ⓘ
GDP US\$ billions	17947.0 ⓘ	GDP (PPP) % world GDP	15.81 ⓘ



Индекс восприятия коррупции (*Corruption Perceptions Index*)

- ▶ «Самоисполняющееся пророчество»
- ▶ Основан на экспертных оценках
- ▶ Россия - 134 место из 176 стран, участвующих в рейтинге



**TRANSPARENCY
INTERNATIONAL**
the global coalition against corruption



Россия - правовое государство

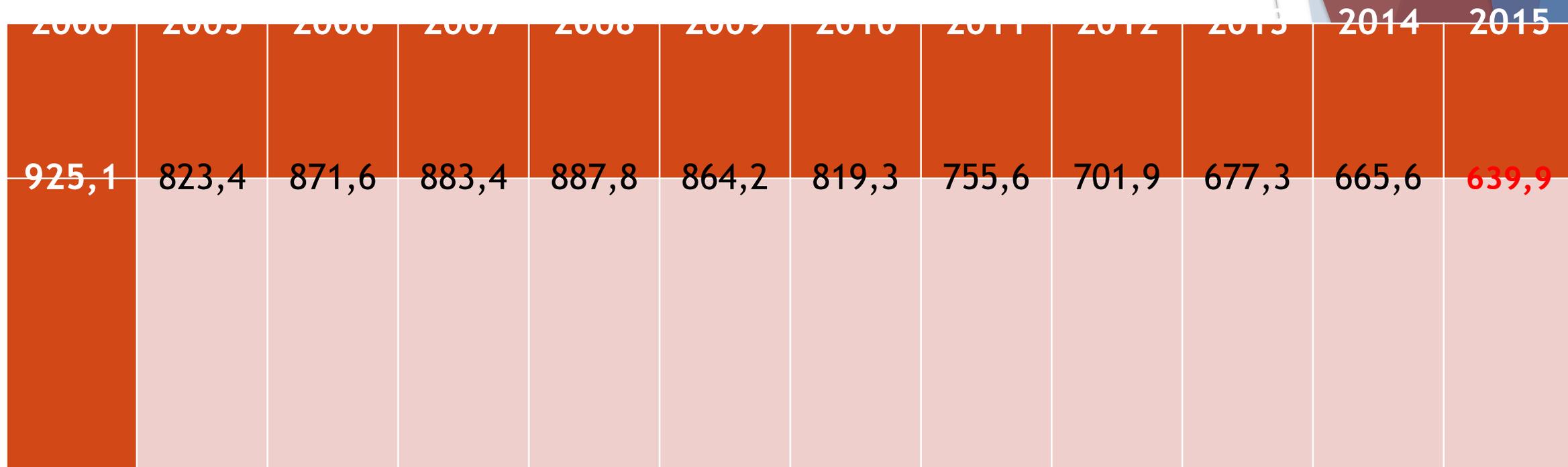
Состояние преступности в России (данные за 2016 год. МВД России)

- ▶ Всего зарегистрировано преступлений **2 160 063**, из них тяжкие и особо тяжкие **457779**, коррупционной направленности **32924**, убийство и покушение на убийство **10 444**.
- ▶ Не раскрыто - **983 355**
- ▶ Наибольшие темпы прироста числа зарегистрированных преступлений - Республика Тыва - 29,3 %, Чеченская Республика - 8,7 %
- ▶ В результате преступных посягательств **погибло 29,2 тыс.** человек (-12,7%), здоровью 44,9 тыс. человек причинен тяжкий вред (-8,9%).

Состояние преступности в России (данные за 2016 год. МВД России)

- ▶ В январе - декабре 2016 года зарегистрировано **2227 преступлений террористического характера (+44,8%)** и 1450 преступлений экстремистской направленности (+9,1).
- ▶ **Каждое второе (56,7%) расследованное преступление совершено лицами, ранее совершавшими преступления**, каждое третье (37,0%) - в состоянии алкогольного опьянения, каждое двадцать второе (4,5%) - несовершеннолетними или при их соучастии.

Число лиц в местах лишения свободы (тыс. чел.)



Из них осуждены к лишению свободы 3 раза и более **180** тыс. чел

Рассмотрено судами общей юрисдикции в 2016 году

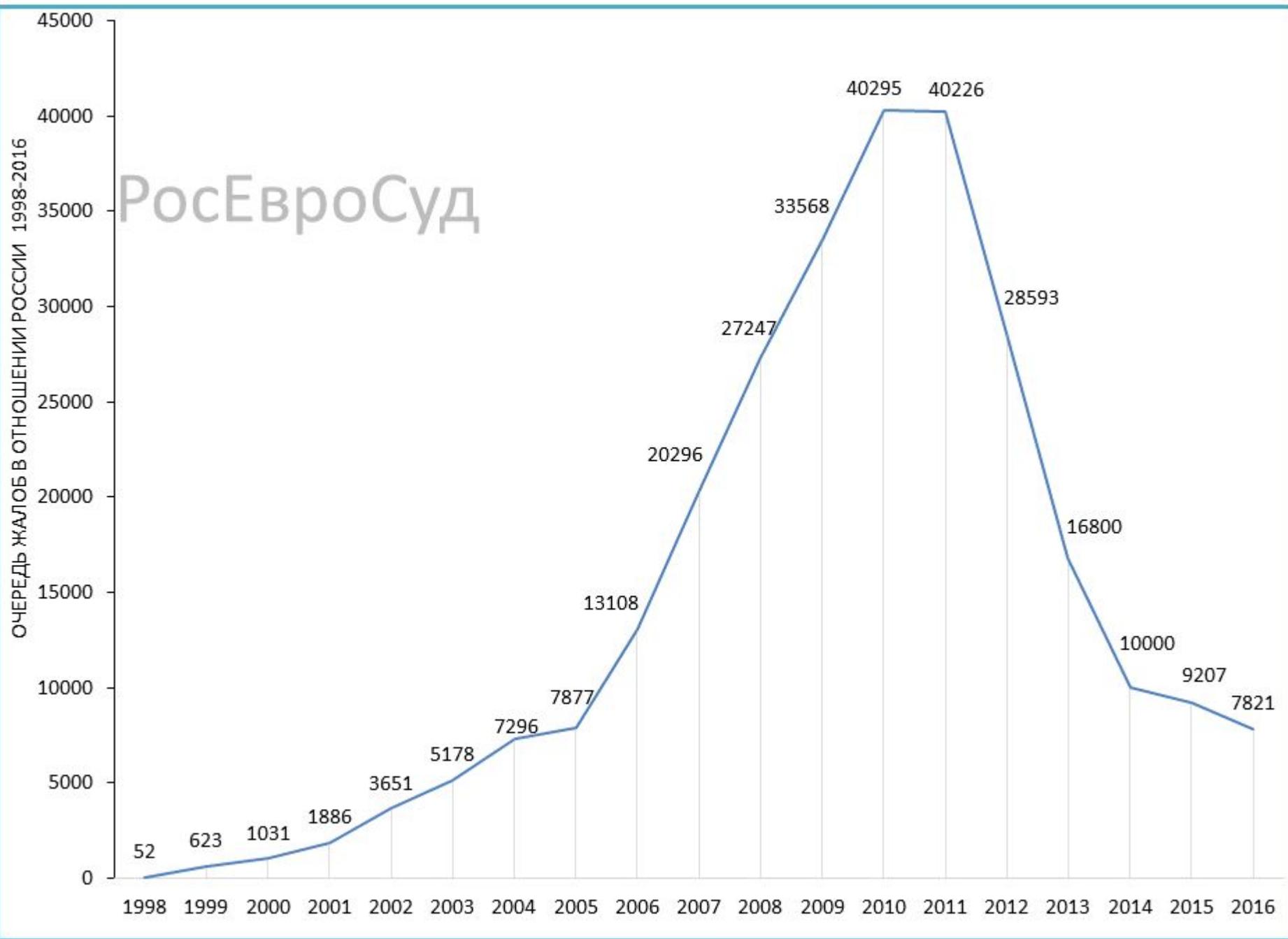
- ▶ По уголовным делам в судах первой инстанции - **967 146**
- ▶ По административным и гражданским делам в судах первой инстанции - **17 014 551**

РАССМОТРЕНО ДЕЛ АРБИТРАЖНЫМИ СУДАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Рассмотрено дел арбитражными судами по годам	№ стр.	ВСЕГО	арбитражными судами субъектов РФ	арбитражным и апелляционными судами	арбитражным и судами округов	Суд по интеллектуальным правам	Верховный Суд РФ (до 2014 г - ВАС РФ)
А		1	2	3	4	5	6
2011	1	1 359 272	1 078 383	199 802	81 087		
2012	2	1 729 867	1 409 545	232 016	88 306		
2013	3	1 582 247	1 247 717	246 906	87 174	450	
2014	4	1 791 978	1 425 501	265 606	86 008	2 173	12 690
2015	5	1 925 276	1 531 480	280 594	90 865	2 154	20 183
2016	6	1 964 446	1 571 316	294 279	94 365	2 199	2 287

РосЕвроСуд







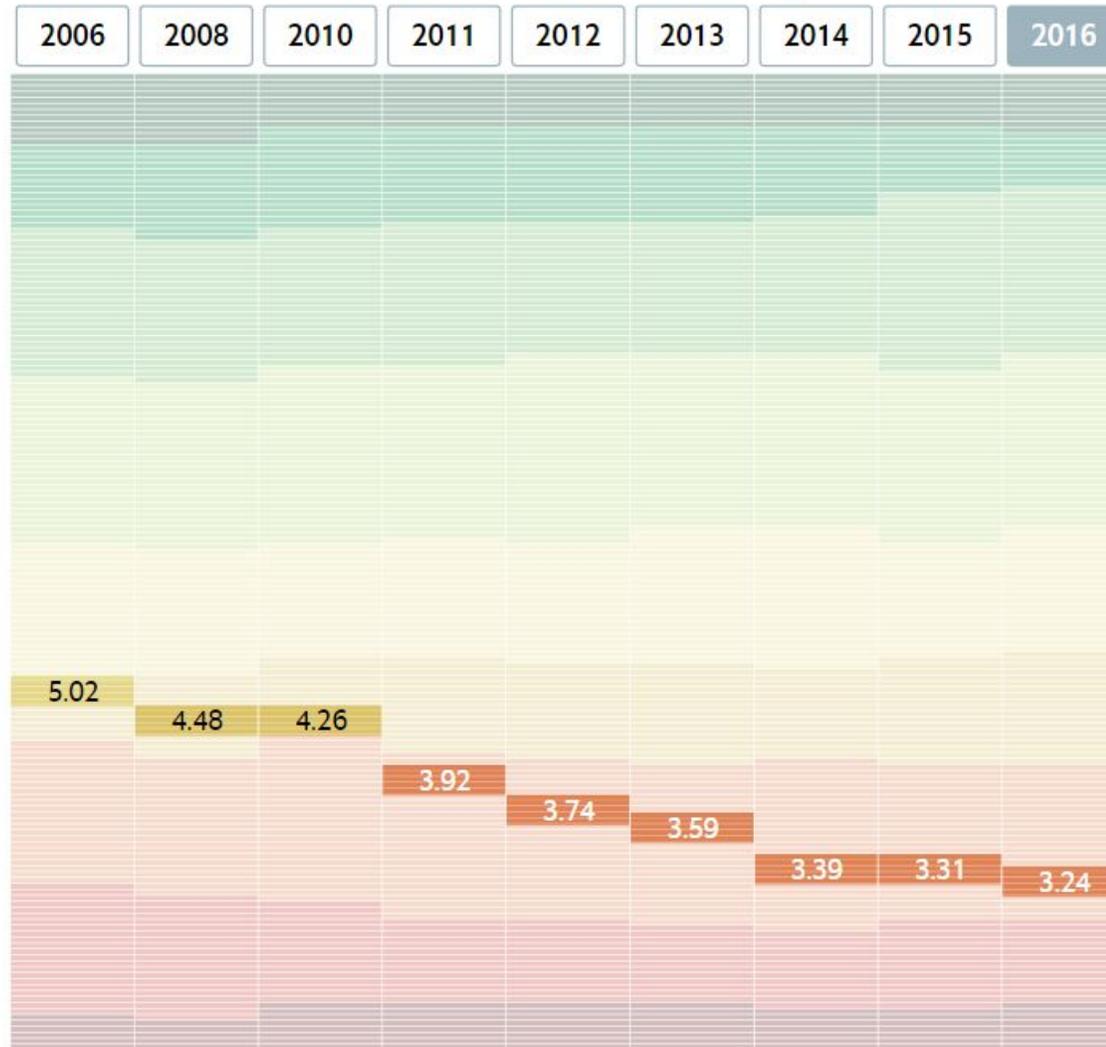
Россия - демократическое
государство

Индекс демократии (The Economist)

- При составлении классификации учитываются 60 разных показателей, сгруппированных по 5 категориям: выборы и [плюрализм](#), [гражданские свободы](#), деятельность правительства, политическая вовлеченность населения и [политическая культура](#).

Democracy Index 2016								
Rank	Country	Score	Electoral and pluralism	Functioning government	Political participation	Political culture	Civil liberties	Category
1	Norway	9.93	10.00	9.64	10.00	10.00	10.00	Full democracy
2	Iceland	9.50	10.00	8.93	8.89	10.00	9.71	Full democracy
3	Sweden	9.39	9.58	9.64	8.33	10.00	9.41	Full democracy
4	New Zealand	9.26	10.00	9.29	8.89	8.13	10.00	Full democracy
5	Denmark	9.20	9.58	9.29	8.33	9.38	9.41	Full democracy
133	Egypt	3.31	2.58	3.93	3.33	3.75	2.94	Authoritarian
134	RUSSIA	3.24	2.67	2.50	5.00	2.50	3.53	AUTHORITARIAN
135	Qatar	3.18	0.00	3.93	2.22	5.63	4.12	Authoritarian
136	China	3.14	0.00	4.64	3.33	6.25	1.47	Authoritarian
137	Guinea	3.14	3.50	0.43	4.44	4.38	2.94	Authoritarian

Индекс демократии (The Economist). Российская Федерация



Общественные объединения. Статистика

	Всего зарегистрировано	в том числе зарегистрировано в 2015 г.
Общественные объединения - всего	100405	6063
в том числе:		
общественные организации	55886	4925
из них благотворительные	1619	71
общественные движения	1571	59
из них благотворительные	10	-
общественные фонды	4508	26
из них благотворительные	1856	8
общественные учреждения	838	3
из них благотворительные	4	-
органы общественной самодеятельности	210	1
иные виды общественных объединений	37392	1049
из них:		
профессиональные союзы	25768	448
национально-культурные автономии	1184	134
	77	5

Политические партии

- ▶ В Российской Федерации зарегистрировано **75** политических партий





Россия - социальное государство

- ▶ В Российской Федерации по состоянию на 1 января 2016 г. насчитывается **12,4 млн. инвалидов**, из них инвалидов I группы - 1,5 млн. человек, инвалидов II группы - 6,0 млн. человек, инвалидов III группы - 4,3 млн. человек, детей-инвалидов - 612,9 тыс. человек.
- ▶ Общее число граждан, обратившихся в федеральные учреждения медико-

социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации **И**

впервые признанных

инвалидами, в 2015 г., по

предварительным данным, составило **765,1 тыс.**

человека

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ПО ВЕЛИЧИНЕ СРЕДНЕДУШЕВЫХ ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ

	2015 ¹⁾
Все население	100
в том числе со среднедушевыми денежными доходами в месяц, руб.:	
до 5 000,0	2,4
от 5 000,1 до 7 000,0	3,8
от 7 000,1 до 9 000,0	5,1
от 9 000,1 до 12 000,0	8,9
от 12 000,1 до 15 000,0	9,2
от 15 000,1 до 20 000,0	14,0
от 20 000,1 до 25 000,0	11,6
от 25 000,1 до 30 000,0	9,2
от 30 000,1 до 35 000,0	7,2
от 35 000,1 до 40 000,0	5,6
от 40 000,1 до 50 000,0 ²⁾	7,9

- ▶ В Российской Федерации функционирует более **1354 стационарных учреждений социального обслуживания** для граждан пожилого возраста и инвалидов. В числе этих учреждений более 756 домов-интернатов общего типа, свыше 540 психоневрологических домов-интернатов, 21 дом милосердия, 28 геронтологических центров. Ежегодно услуги в этих учреждениях получают свыше 247,9 тыс. человек.
- ▶ Предоставление услуг **нестационарных и полустационарных форм** социального обслуживания гражданам пожилого возраста и инвалидам

осуществлял **2081 центр социального обслуживания**, в том числе 1445 комплексных центров, обслуживающих все категории населения, и 63 центра социального обслуживания на дому. В этих центрах открыто 817 отделений дневного пребывания, 394 отделения временного проживания, 880 социально-реабилитационных отделений, 10690 отделений социального обслуживания на дому, 993 специализированных отделения социально-медицинского обслуживания на дому, 1834 отделения срочного социального обслуживания, 1287 прочих отделений. В отделениях

предоставлены услуги **17,6 млн. человек**, в том числе в социально-реабилитационных отделениях услуги получили более 920 тыс. человек, в специализированных отделениях социально-медицинского обслуживания на дому -



- ▶ единовременное пособие при рождении ребенка -14497,8 рублей;
- ▶ **В 2015 г. выдано 1038 тыс. сертификатов на материнский капитал.** Всего за время действия этой программы государственный сертификат на материнский капитал получили 6,7 млн. российских семей.
- ▶ **Размер материнского капитала - 453 026,00**



Административная реформа

Административная реформа

- ▶ **2003 - 2004** - Указ Президента от 23 июля 2003 года № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах»
- ▶ **2006 - 2010** - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р
- ▶ **2011** - Распоряжение Правительства РФ от 10 июня 2011 г. N 1021-р
Об утверждении Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 гг.
- ▶ **2012** - Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601
«Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

В порядке информации...

- ▶ В промежутке с 1992 по 2004 редакция указов, закрепляющих структуру ФОИВ, менялась более сотни раз
- ▶ С 2004 по 2017 - **57** раз, с периодичностью **в среднем каждые 85 дней.**

2012 год. Указ № 601 (56 поручений из 218 «майских»)

- ▶ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».
 - ▶ а) уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году - не менее 90 процентов;
 - ▶ б) доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, к 2015 году - не менее 90 процентов;
 - ▶ в) доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году - не менее 70 процентов;
 - ▶ г) снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, к 2014 году - до 2;
 - ▶ д) сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году - до 15 минут.

Стратегическое планирование

- ▶ **ВАЖНЫЙ ДОКУМЕНТ:** ФЗ от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"
- ▶ **Проблема:** Отсутствие гармонизации в системе документов стратегического планирования



Проектное управление в органах власти

- ▶ **ВАЖНЫЕ ДОКУМЕНТЫ:**
Постановление Правительства РФ от 15.10.2016 N 1050 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации"
- ▶ Распоряжение Минэкономразвития России от 14.04.2014 N 26Р-АУ "Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти"



Оценка регулирующего воздействия

- ▶ **ВАЖНЫЙ ДОКУМЕНТ:** Постановление Правительства РФ от 17.12.2012 N 1318 "О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"



- ▶ За 6 лет - 5800 заключений
- ▶ 30-40 % заключений - отрицательная оценка
- ▶ В 2015 году - принятие НПА в среднем 393 дня (с учётом ОРВ)

ОРВ: новое

- ▶ Правило “one in - one out” - каждое вновь введённое требование должно сопровождаться отменой существующего
- ▶ Планирование нормотворческой деятельности ФОИВ
- ▶ Расширение перечня федеральных законов, проходящих ОРВ

Оценка фактического воздействия

- ▶ **ВАЖНЫЙ ДОКУМЕНТ:** Постановление Правительства РФ от 30.01.2015 N 83 "О проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"



**Оценка
Фактического
Воздействия**

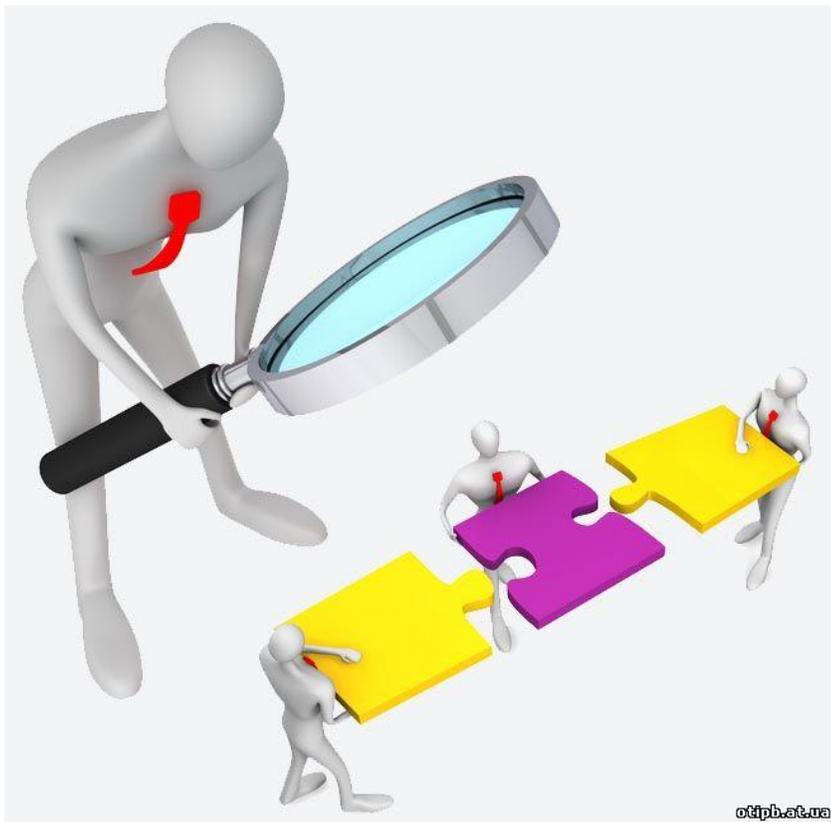
Российская общественная инициатива

- ▶ Важный документ: Указ Президента РФ от 04.03.2013 N 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива»
- ▶ На март 2017 года только 13 инициатив набрали необходимые для рассмотрения 100 тысяч голосов (12 не были поддержаны экспертной группой)
- ▶ Всего было выдвинуто 9906 инициатив



РОССИЙСКАЯ
ОБЩЕСТВЕННАЯ
ИНИЦИАТИВА

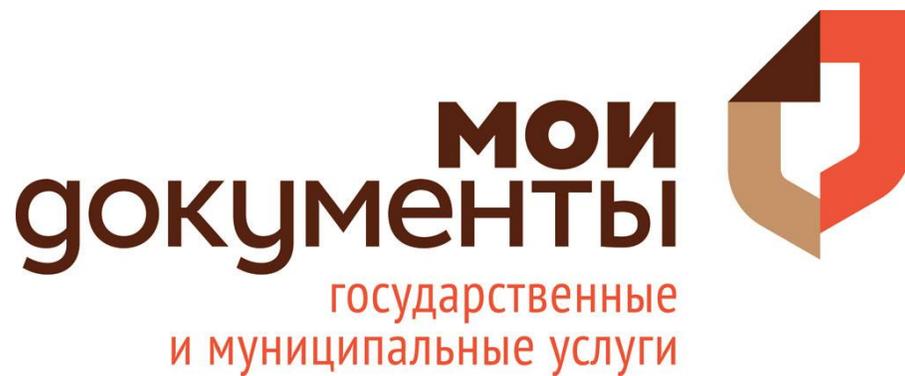
Совершенствование контрольно-надзорной деятельности



- ▶ Важный документ: Распоряжение Правительства РФ от 01.04.2016 N 559-р
<Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы>
- ▶ Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

Многофункциональные центры предоставления государственных услуг

- Важный документ: Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»
- По состоянию на 1 января 2016 года на территории Российской Федерации создано **2684 центра** и **10130 офисов государственных и муниципальных услуг**. Значение показателя охвата населения «одним окном» составило более 94%.



Совершенствование государственной гражданской службы



Численность работников государственных органов и органов местного самоуправления

(по данным Федеральной службы государственной статистики)

▶ 2 176 400 человек, в

том числе:

▶ 37 300 - в ЦА ФОИВ

▶ 1 188 900 - в ТО

ФОИВ

Указ Президента РФ от 11 августа 2016 г. N 403

"Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 - 2018 годы"

- ▶ а) совершенствование управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации (далее - гражданская служба) и повышение качества его формирования;
- ▶ б) совершенствование системы профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации, повышение их профессионализма и компетентности;
- ▶ в) повышение престижа гражданской службы;
- ▶ г) совершенствование антикоррупционных механизмов в системе гражданской службы
- ▶ Р.С. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2016 года № 1919-р «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по реализации основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016-2018 годы»