

**ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ ИНИЦИАТИВНОГО
БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РОССИИ
ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ
ИНИЦИАТИВ ВСЕМИРНОГО БАНКА**



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБРР • МАР

Анна Сухова,
Координатор ППМИ
Всемирного банка

г. Якутск, 21 марта 2017 г.

Структура презентации

- 1) Программа поддержки местных инициатив (ПШМИ) как пример практики инициативного бюджетирования
- 2) Федеральный Проект по развитию инициативного бюджетирования (ИБ) в России.

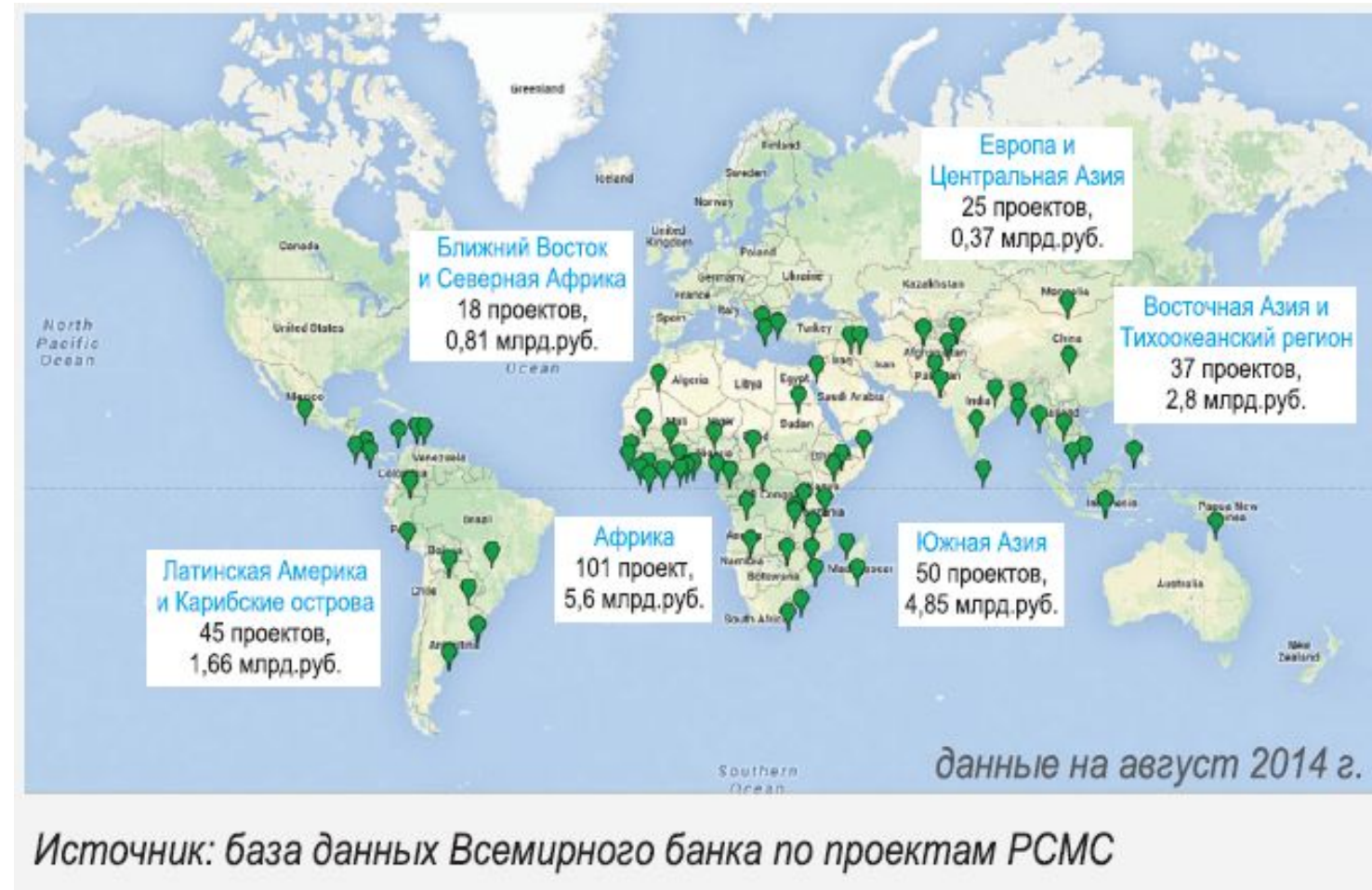
Что такое Программа поддержки местных инициатив (ППМИ)?

Программа Всемирного банка, реализуемая в рамках направления «Развитие на основе местных сообществ» (Community Driven Development, CDD)

Около 300 проектов Всемирного банка в 84 странах мира

- Фонды социальных инвестиций в Армении, Молдове, Киргизии
- Проект развития городской инфраструктуры в Бразилии
- Проект снижения бедности и развития сообществ в Индонезии и Вьетнаме
- Программа развития сельских территорий в Азербайджане

В России ППМИ реализуется с 2007 г.



Работа Всемирного банка в России

- **2007 – 2015 гг.** – региональные проекты ПШМИ в 8 субъектах России



СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ
с 2007



КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
с 2009



ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ
с 2012



НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
с 2013



ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ
с 2013



РЕСПУБЛИКА
БАШКОРТОСТАН
с 2014



РЕСПУБЛИКА СЕВЕРНАЯ
ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ
с 2015



ЕВРЕЙСКАЯ
АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ
с 2015

- **2016 – 2017 гг.** – использование технологии ПШМИ в более 20 субъектах РФ

Общие принципы ППМИ в России

Поселениям предоставляются субсидии из бюджетов субъектов РФ на реализацию проектов, направленных на развитие объектов социальной инфраструктуры:

- Ремонт местных домов культуры
- Реконструкцию сельских дорог
- Организацию водоснабжения
- Строительство детских площадок, благоустройство территории, организация уличного освещения и др.

Проекты должны быть:

- Выбраны населением на общем собрании
- Подготовлены совместно инициативной группой населения и администрацией поселения
- Обеспечены софинансированием со стороны населения и местного бизнеса
- Отобраны на конкурсной основе региональной конкурсной комиссией на основе заранее утвержденных критериев
- Завершены в течении одного календарного года



Критерии отбора проектов

Участие населения в идентификации и отборе проекта:

- в подготовительных мероприятиях;
- в общем собрании населения.

Софинансирование проекта

- населения;
- муниципального бюджета;
- частного бизнеса

Денежный
вклад

Вклад трудом,
материалами

- Доля благополучателей от численности населения;
- Использование СМИ для информирования населения
- Созданные или сохраненные рабочие места;
- ...

Идеальный цикл ППМИ

июль

- разработка дизайна ППМИ

август-сентябрь

- тренинги для районов и поселений

октябрь-ноябрь

- проведение собраний

декабрь - январь

- подготовка и подача конкурсных заявок

январь - февраль

- конкурсный отбор проектов
- заключение соглашений о предоставлении субсидий

март - апрель

- отбор подрядчиков для выполнения работ и заключение муниципальных контрактов

май - октябрь

- реализация проектов
- контроль за реализацией (ОМСУ и население)

июль - ноябрь

- приемка работ администрацией поселения и инициативной группой

Результаты и достижения ПШМИ



Более 2000 собраний и 200 тысяч участников собраний ежегодно



Республика Башкортостан



Республика Северная Осетия - Алания



Тверская область



Ставропольский край



Кировская область

Более 4 тыс. реализованных проектов и 1,5 млн благополучателей ежегодно

26%
ДОРОГИ



20%
ВОДОСНАБЖЕНИЕ



11%
ДОМА КУЛЬТУРЫ,
БИБЛИОТЕКИ



9%
ДЕТСКИЕ ЗОНЫ,
МЕСТА ОТДЫХА



9%
БЛАГОУСТРОЙСТВО



8%
ДРУГОЕ



6%
СПОРТИВНЫЕ ПЛОЩАДКИ



5%
МЕСТА ЗАХОРОНЕНИЯ



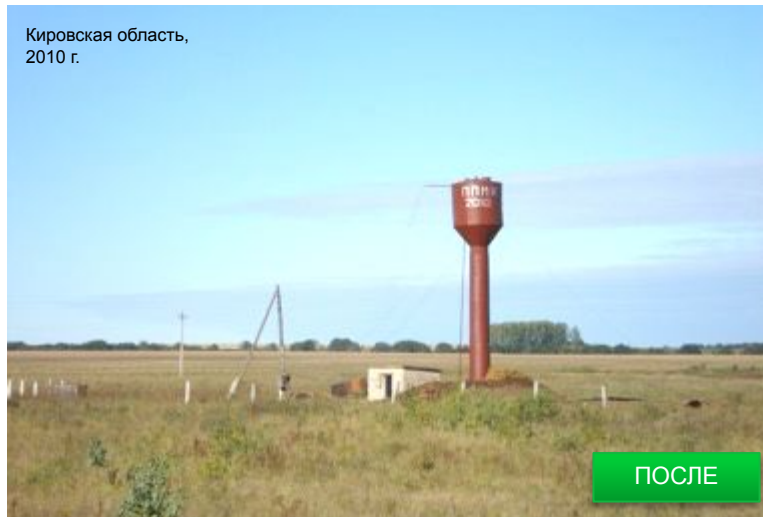
4%
УЛИЧНОЕ ОСВЕЩЕНИЕ



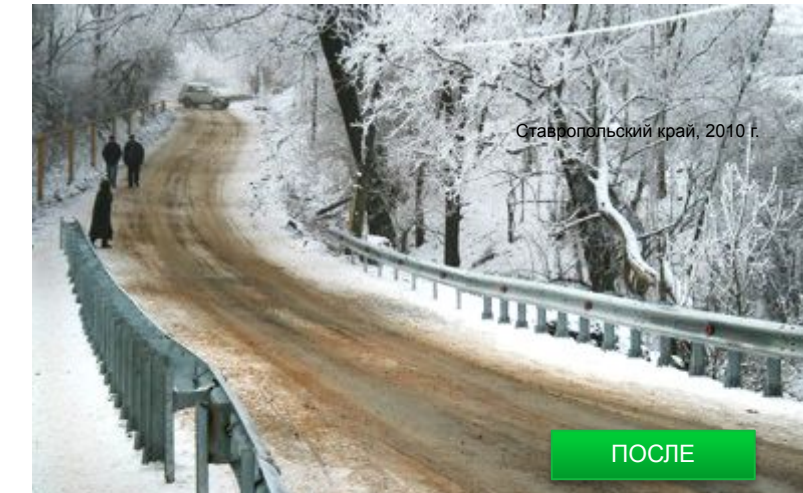
2%
ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ



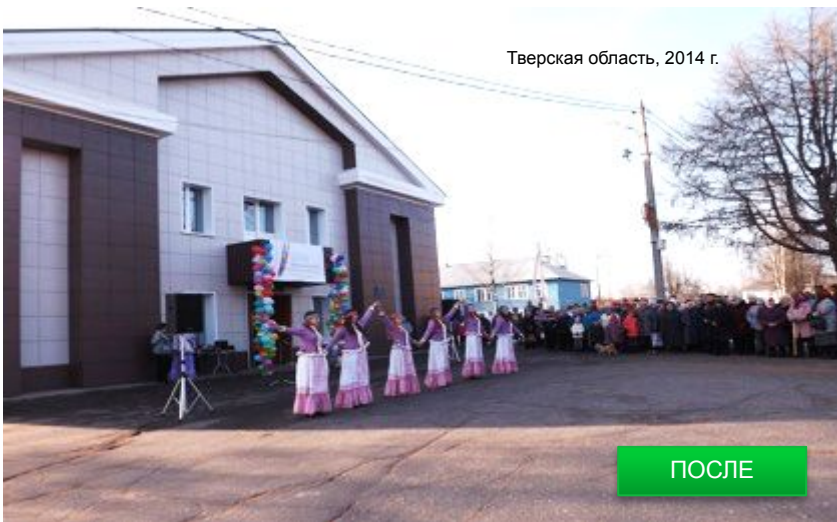
Примеры реализованных проектов: водоснабжение



Примеры реализованных проектов: дороги



Примеры реализованных проектов: дома культуры



Примеры реализованных проектов: детские площадки

Хабаровский край, 2014 г.

ПОСЛЕ



Ставропольский край,
2007 г.

ПОСЛЕ



Тверская область,
2013 г.

ПОСЛЕ

ПОСЛЕ

Ставропольский край,
2013 г.



Кировская область, 2012 г.

ПОСЛЕ

Республика Башкортостан, 2014 г.

ПОСЛЕ



Примеры реализованных проектов: спортивные объекты

Кировская область, 2011 г.



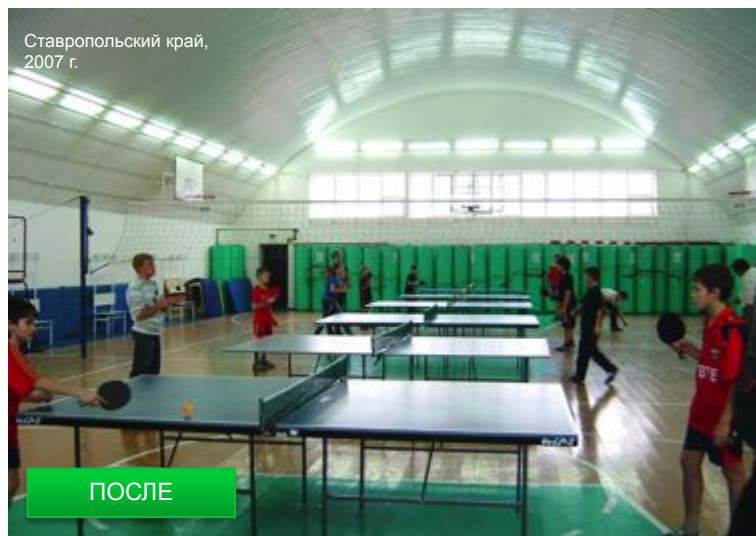
Ставропольский край, 2007 г.



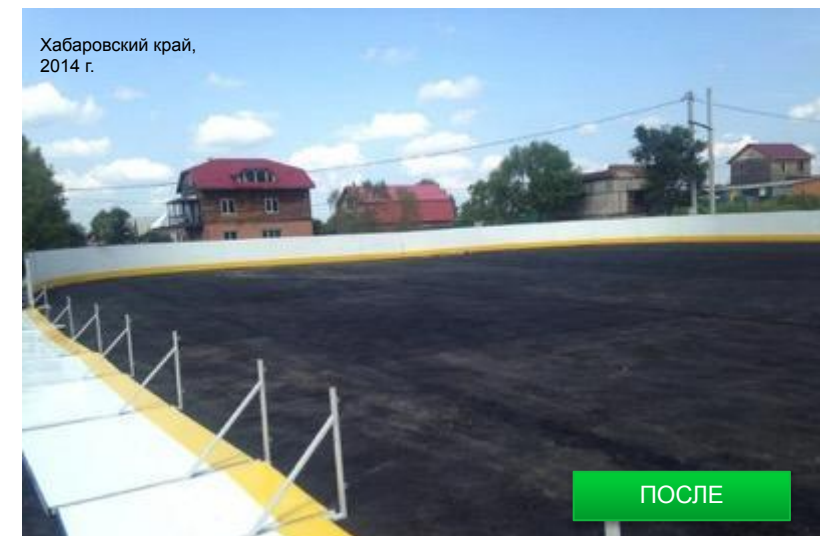
Кировская область, 2011 г.



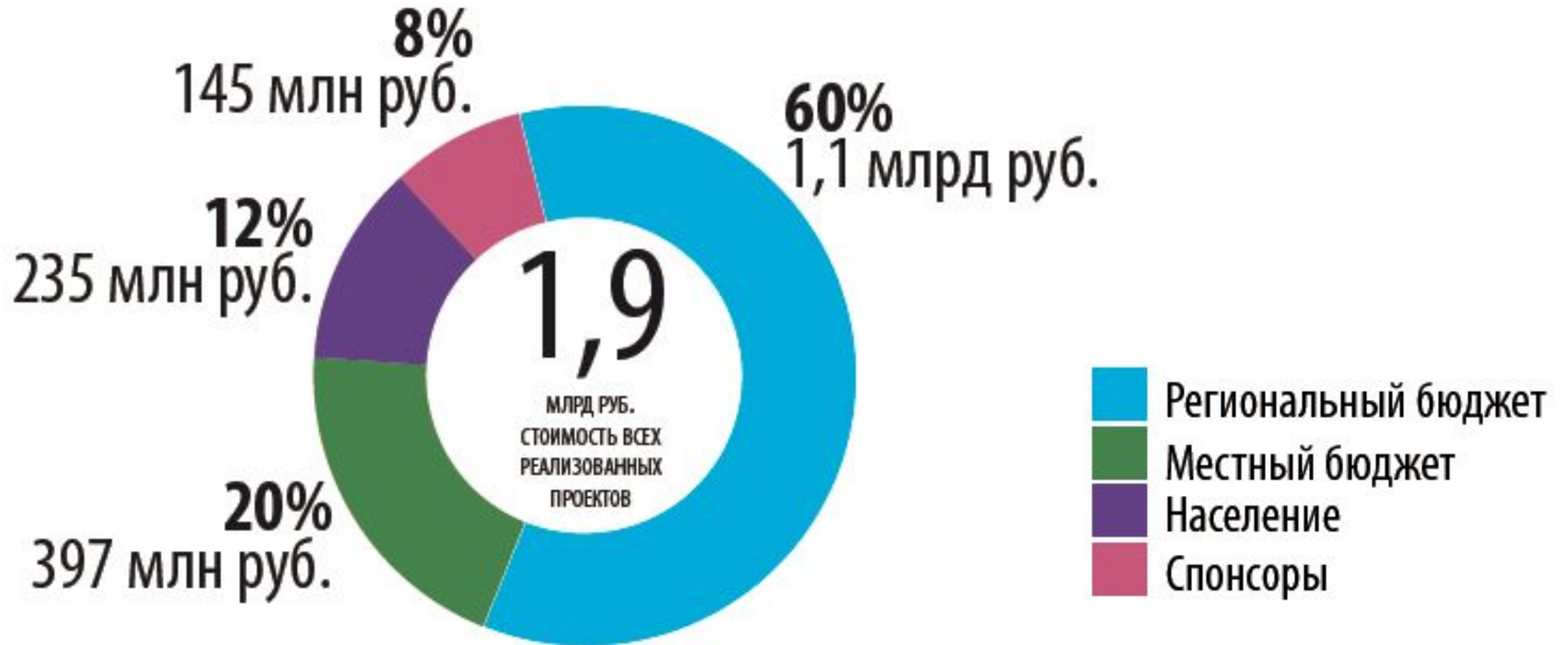
Ставропольский край,
2007 г.



Хабаровский край,
2014 г.



Софинансирование в 2015 – 2016 гг. в 8 регионах-участниках ПШМИ



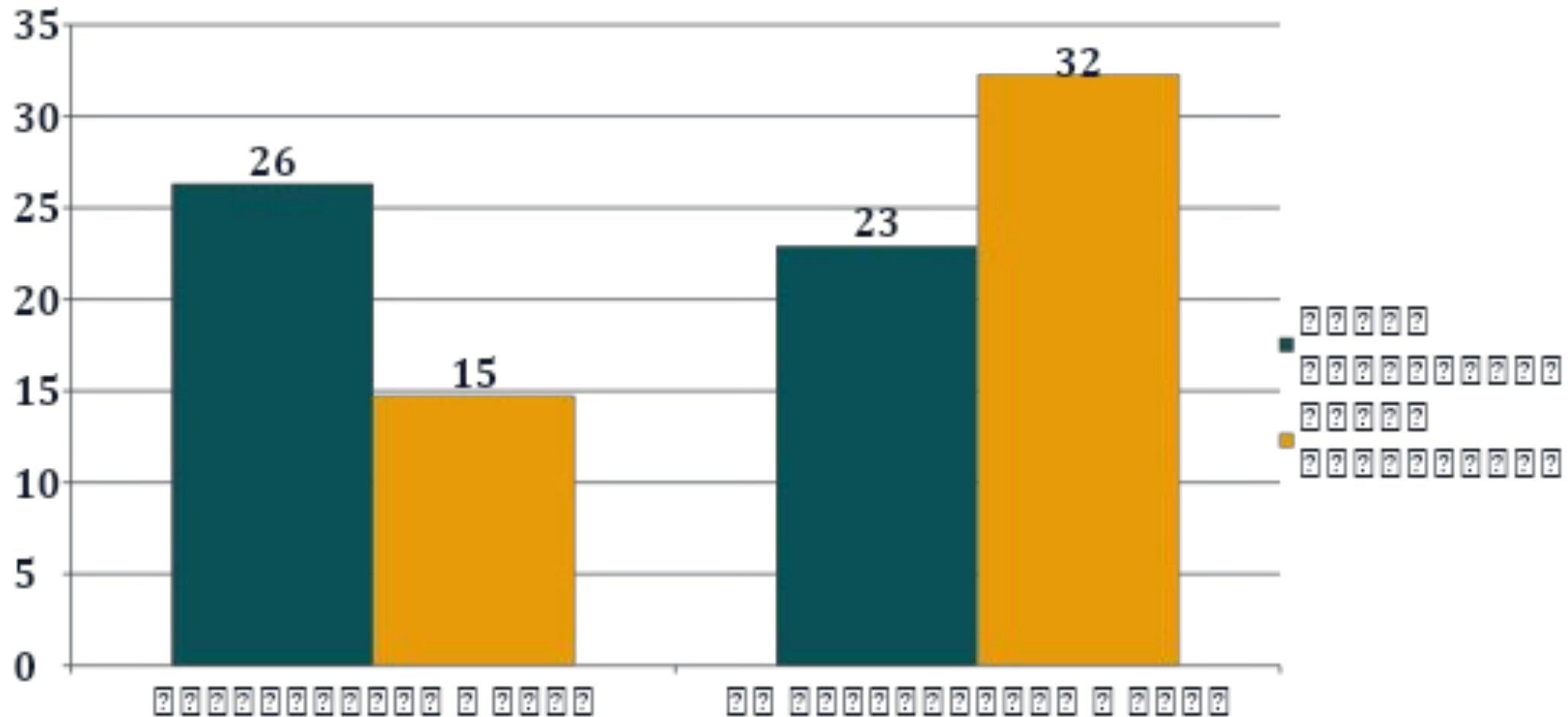
Финансирование ППМИ

Источник финансирования		СК 2015	КО 2016	ТО 2016	НО 2015	ХК 2015	PCO-A 2015	РБ 2016	ЕАО 2016
Региональный бюджет	млн руб. %	39,6 (77%)	249,3 (61%)	109,7 (51%)	149,9 (51%)	46,4 (58%)	7,9 (75%)	300,7 (67%)	6,2 (62%)
Местное софинансирование, в т.ч.	млн руб. %	11,8 (23%)	156,7 (39%)	103,5 (49%)	142,9 (49%)	32,9 (42%)	2,6 (25%)	149,6 (33%)	3,6 (38%)
• Вклад населения	млн руб. %	1,2 (2%)	59,2 (15%)	20,5 (10%)	33,3 (11%)	10,6 (13%)	1,2 (11%)	56,3 (12%)	0,6 (7%)
• Муниципальный бюджет	млн руб. %	7,6 (15%)	67,2 (17%)	65,5 (31%)	86,8 (30%)	11,1 (14%)	0,8 (8%)	67,5 (15%)	2,9 (31%)
• Вклад местного бизнеса и др. источники	млн руб. %	3,1 (6%)	30,4 (7%)	17,6 (8%)	22,7 (8%)	11,1 (14%)	0,5 (6%)	25,8 (6%)	0 (0%)
Всего (млн руб.)	млн руб.	51,5	406,1	213,3	292,9	79,4	10,5	450,3	9,6

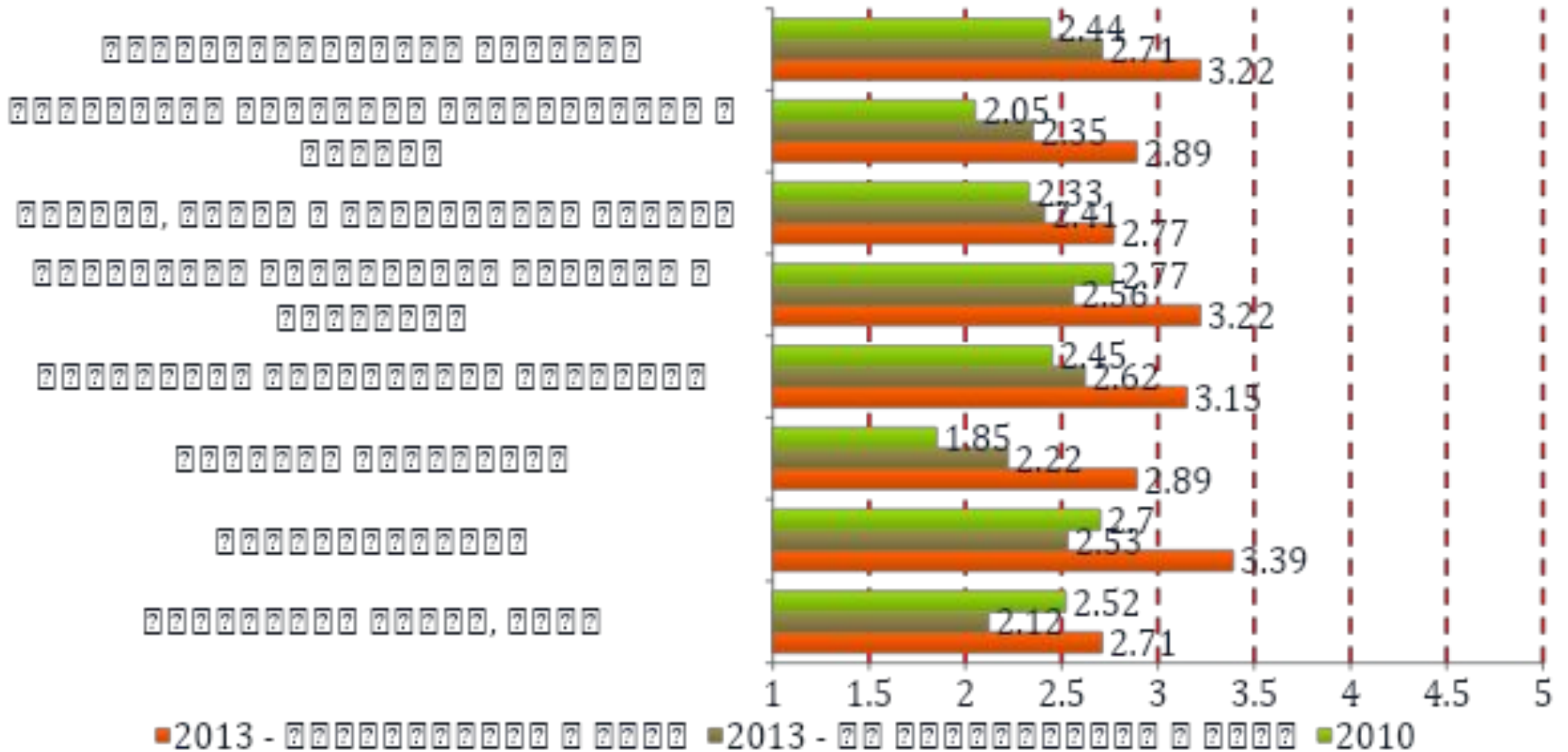
Эффекты ПШМИ



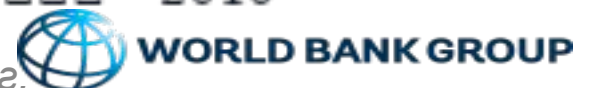
ИЗМЕНЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ В НАСЕЛЕННОМ ПУНКТЕ (ГОРОДЕ/ ПОСЕЛКЕ/ СЕЛЕ) ЗА ПОСЛЕДНИЕ 3 ГОДА



Удовлетворенность населения объектами социальной инфраструктуры



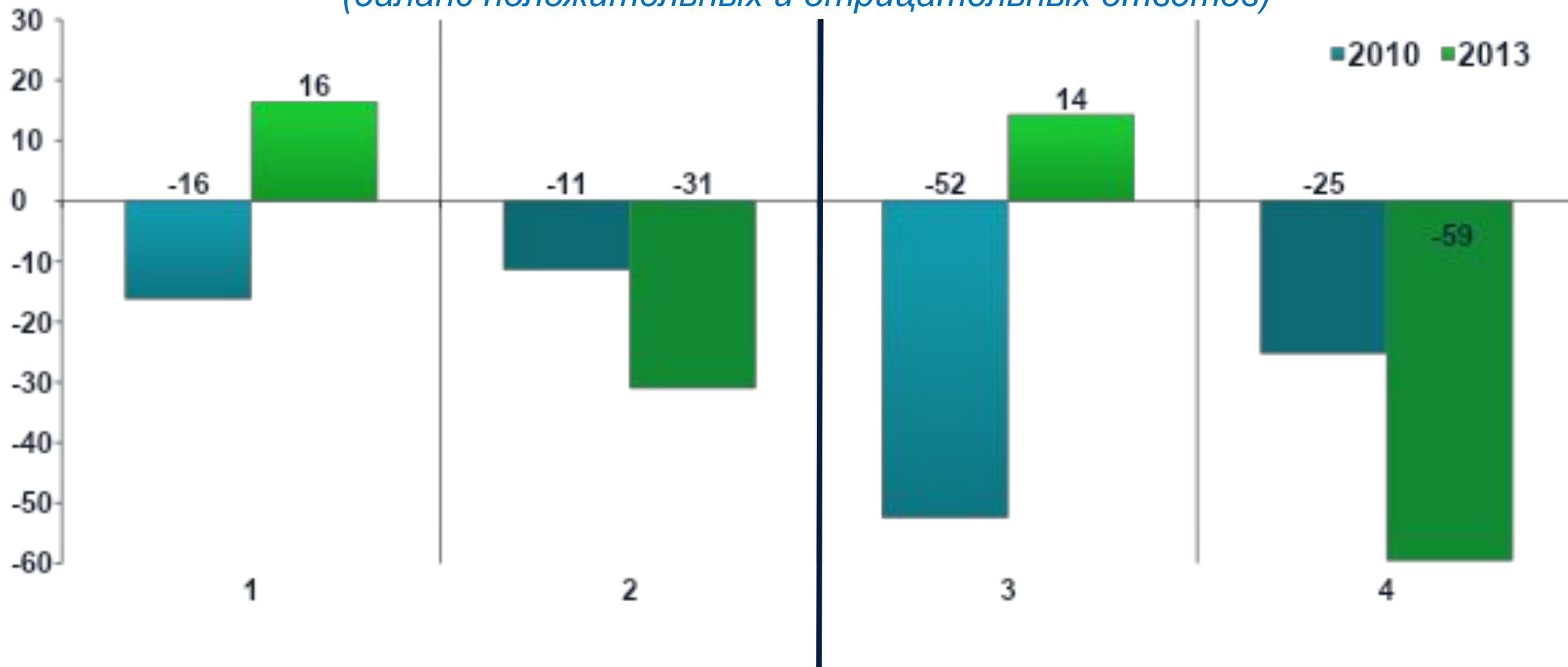
На основе результатов социологического исследования в Кировской области в 2010 и 2013 гг.



Рост удовлетворенности и доверия населения

Удовлетворенность отдельными аспектами деятельности местных органов власти

(баланс положительных и отрицательных ответов)



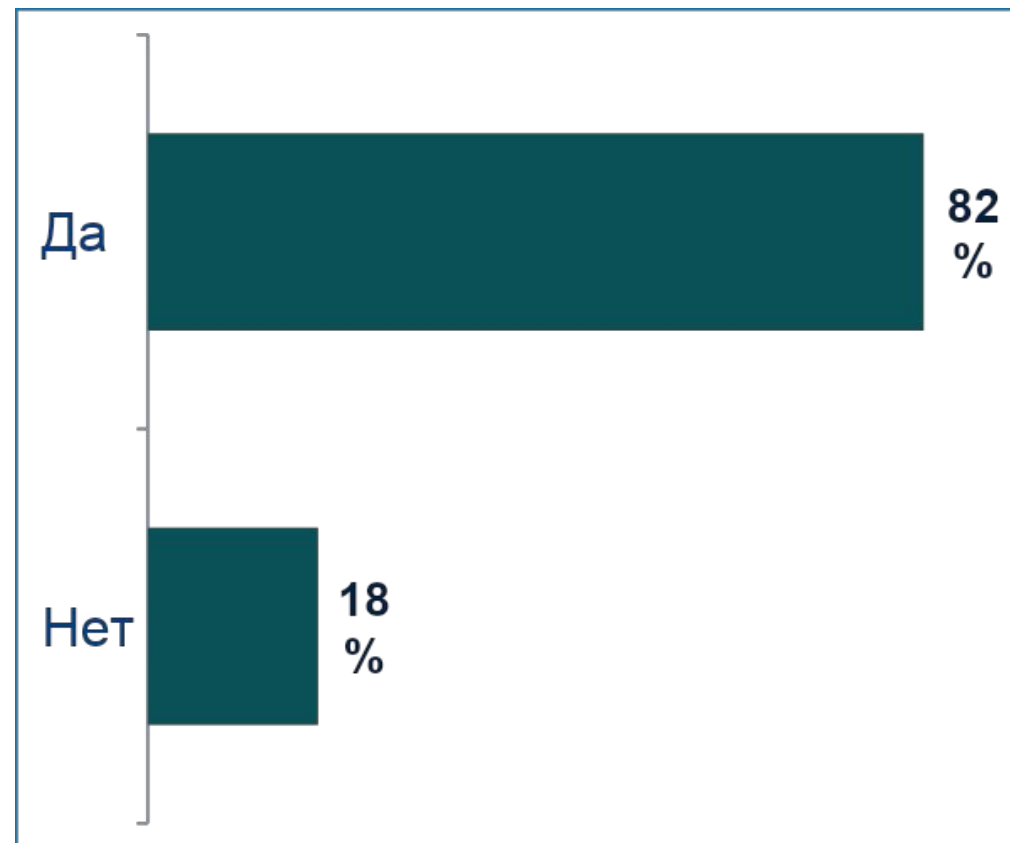
На основе результатов социологического исследования в Кировской области в 2010 и 2013 гг.

ППМИ РЕШАЕТ НАИБОЛЕЕ ОСТРЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАСЕЛЕНИЯ

- **90% населения** считают, что проблема, решенная в рамках ППМИ важная, либо очень важная



- **82% населения** пользуются результатами ППМИ постоянно





Программа Поддержки Местных Инициатив

ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ:
 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
 И РАЗВИТИЕ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

Шульга Иван, Сухова Анна

ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ:
 совершенствование местного самоуправления
 и развитие инициативного бюджетирования

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ
ПО РАЗВИТИЮ
ИНИЦИАТИВНОГО
БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РОССИИ
2016-2018**

Концепция Проекта

Основание: Соглашение между Минфином РФ и Всемирным банком от 7 апреля 2016 г.

Период реализации: апрель 2016 – декабрь 2018

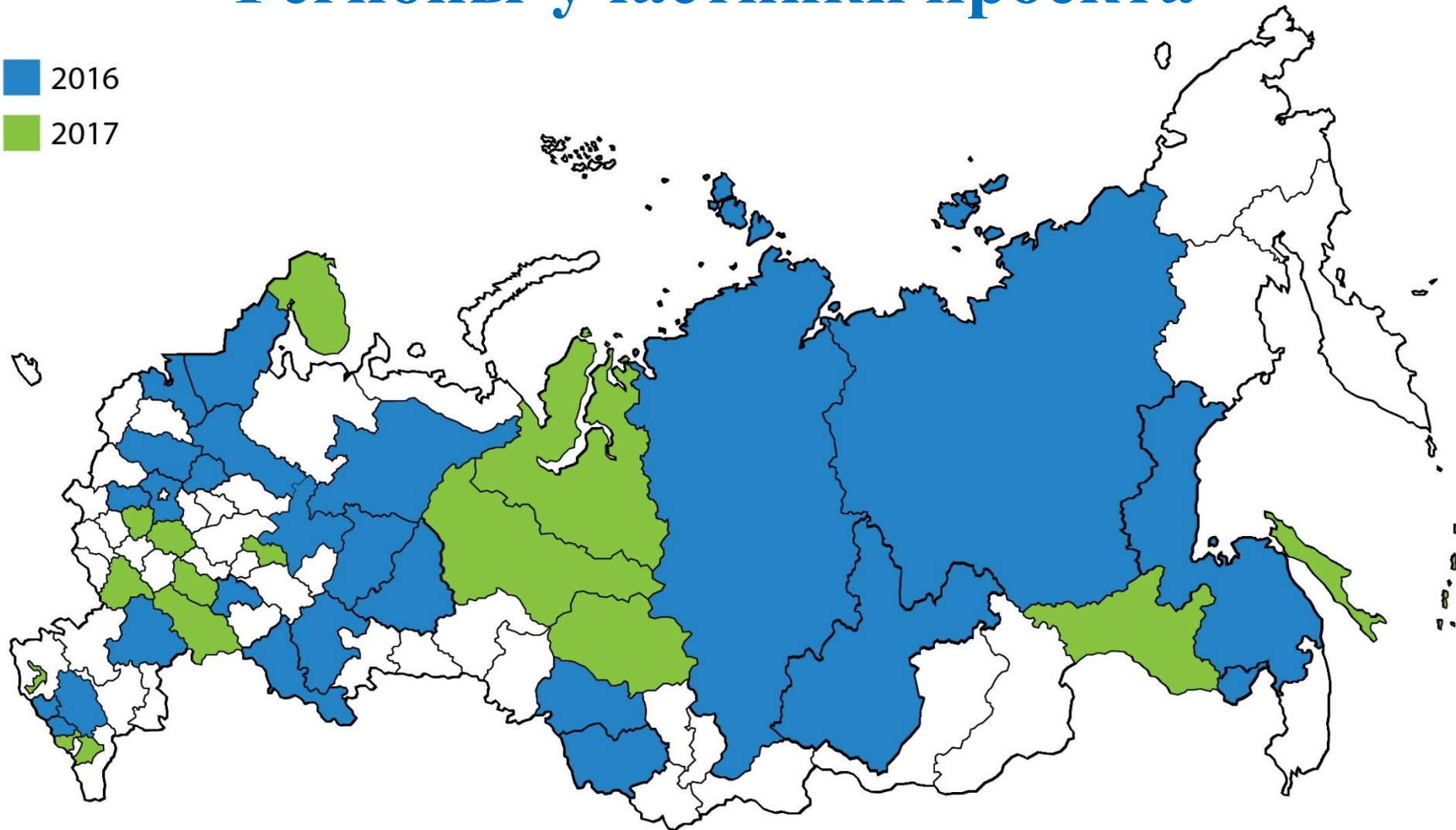
Цель – поддержка, развитие и распространение практик ИБ

- Методологическая, информационная, обучающая поддержка проектных центров (ПЦ) в субъектах РФ
- Совершенствование и распространение существующих программ
- Поддержка пилотов и помощь во внедрении новых программ ИБ

Участники:

- 2016 г. – 26 субъектов РФ
- 2017 г. – 15 субъектов РФ
- **ИТОГО – 41 субъект РФ**

Регионы-участники проекта



© The World Bank

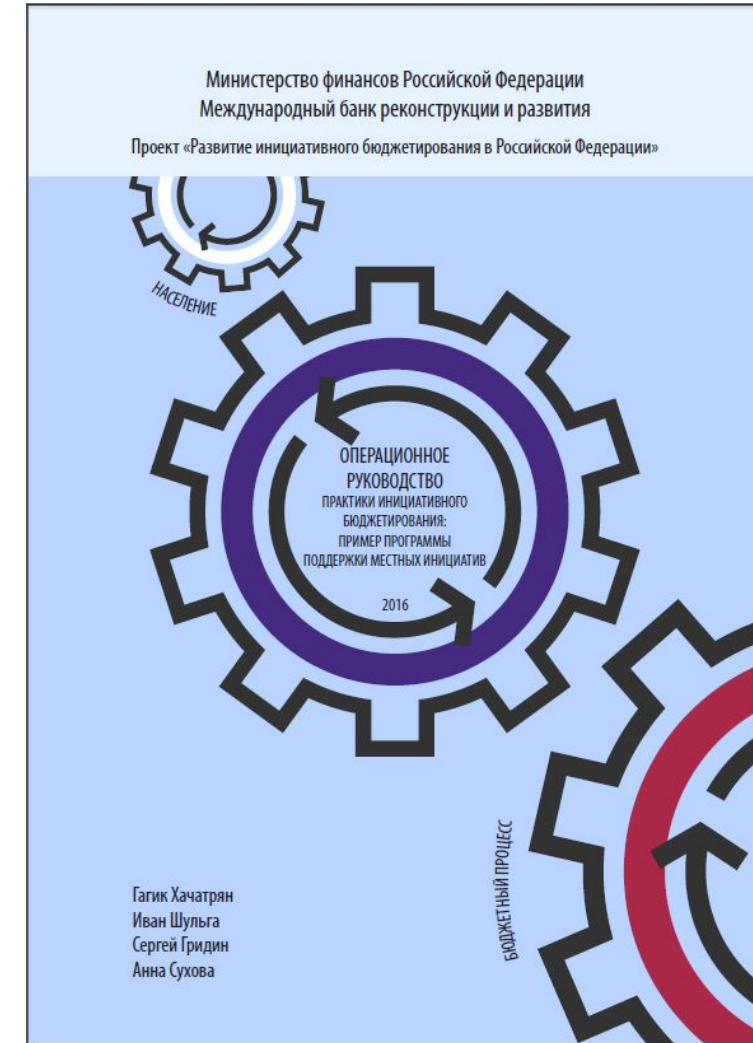
Регионы-участники Проекта в разрезе федеральных округов

Центральный ФО	Северо-Западный ФО	Южный ФО	Северо-Кавказский ФО
<ol style="list-style-type: none"> 1. Воронежская область 2. Калужская область 3. Московская область 4. Рязанская область 5. Тверская область 6. Тульская область 7. Ярославская область 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Вологодская область 2. Ленинградская область 3. Мурманская область 4. Республика Карелия 5. Республика Коми 6. Санкт-Петербург 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Волгоградская область 2. Республика Адыгея 	<ol style="list-style-type: none"> 1. КБР 2. КЧР 3. РСО-А 4. Ставропольский край 5. Чеченская Республика
Приволжский ФО	Уральский ФО	Сибирский ФО	Дальневосточный ФО
<ol style="list-style-type: none"> 1. Кировская область 2. Оренбургская область 3. Пензенская область 4. Пермский край 5. Саратовская область 6. Республика Башкортостан 7. Республика Марий Эл 8. Ульяновская область 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Свердловская область 2. ХМАО 3. ЯНАО 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Алтайский край 2. Иркутская область 3. Красноярский край 4. Новосибирская область 5. Томская область 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Амурская область 2. ЕАО 3. Республика Саха (Якутия) 4. Сахалинская область 5. Хабаровский край

* Красным цветом выделены субъекты-участники с 2017 года

Основные продукты

- **Операционное руководство** практики ИБ на примере ППМИ (принципы, процедуры, роли участников)
- **Типовой пакет НПА и методических документов** для запуска практик, организованных по принципу ППМИ
- **Концепция и техническое задание на информационную систему управления (ИСУ) ППМИ**
- **Методика социологического обследования по оценке эффектов**



Задачи и мероприятия на 2017 год

1. Обучающие и информационные мероприятия
2. Консультации
3. Методические разработки
4. Аналитика
5. Социология

1. Обучающие и информационные мероприятия

- Тематические семинары-совещания (2-3 семинара)
- Межрегиональные семинары (5-6 семинаров)
 - *Семинар для ДВФО в Хабаровске (конец мая)*
- Семинар для консультантов в области ИБ (7-9 июня, Алтайский край)
- Региональные семинары в «новых» регионах-участниках



**Конференция по Инициативному бюджетированию в рамках
БРИКС**

в г. Уфа, Республика Башкортостан

21-22 сентября 2017 года

2. Консультации

Экспертиза проектов нормативно-правовых и методических документов

Текущие консультации по вопросам подготовки и реализации программ ИБ

Вебинары - 4 вебинара в формате «вопросы и ответы»

3. Методические разработки

- Этапы, порядок и процедуры выполнения работ в рамках практики ИБ: оценка стоимости, разработка технической документации, торги, прием работ.
- Требования к проектам, реализуемым в рамках практики ИБ: вовлеченность населения, соответствие объекта муниципальным полномочиям, собственность объекта, наименование вида работ, реалистичность выполнения.
- Требования к осуществлению работ по отдельным видам проектов: работы на объектах капитального строительства, ремонт дорог, благоустройство территорий и др.

4. Аналитика

- Программа развития инициативного бюджетирования в России
- Анализ и предложения по включению процедур участия (учета мнения граждан) в национальные проекты и программы
- Обзор российского опыта в области инициативного бюджетирования – к мероприятию БРИКС

5. Социология

1

Выявление и анализ среднесрочных социальных и институциональных эффектов ИБ (на примере ППМИ ВБ)

2

Национальное обследование эффектов ИБ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Контакты:

- Анна Сухова (asukhova@worldbank.org)
- Екатерина Попова (epopova@worldbank.org)