

# РЕСПУБЛИКА ИТАЛИЯ



# СВЕДЕНИЯ О СТРАНЕ

- Государство, расположенное на юге Европы, в центральной части Средиземноморья.
- Занимает Аппенинский полуостров и ряд островов.
- Площадь страны составляет 301, 3 кв. км.
- Население – около 60,67 млн. чел. (2016 г.).
- Этнический состав разнообразен, но более 90%- итальянцы; 6%-словенцы, греки, албанцы, французы, немцы, фриулы, тирольцы.
- Государственный язык - итальянский.
- Вероисповедание: 84% - католики, есть протестанты, мусульмане, иудеи.
- Столица – Рим (с 1871 г.)

# КОНСТИТУЦИОННАЯ ИСТОРИЯ



**Карл Альберт (Carlo Alberto)**  
**(1798-1849)**

**АЛЬБЕРТИНСКИЙ (ПЬЕМОНТСКИЙ) СТАТУТ** - название конституции Сардинского королевства, обнародованной Карлом Альбертом 4 марта 1848 под давлением революционных масс.

Согласно А. с., законодат. власть осуществлялась королем совм. с двумя палатами - палатой депутатов и сенатом. Исполнит. власть принадлежала королю. Сенаторов король назначал пожизненно. Члены нижней палаты избирались на основе высокого имуществ. ценза. Широкие массы были лишены избират. прав (так, в 1871 право голоса имело немногим более 2% населения объединенной Италии).

# СТРУКТУРА КОНСТИТУЦИИ

Преамбула отсутствует  
ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

**Часть I.** Права и обязанности граждан

Глава I. Гражданские отношения

Глава II. Этико-социальные отношения

Глава III. Экономические отношения

Глава IV. Политические отношения

**Часть II.** Устройство Республики

Глава I. Парламент

Глава II. Президент Республики

Глава III. Правительство

Глава IV. Магистратура

Глава V. Области, провинции, коммуны

Глава VI.

Конституционные гарантии

Переходные и заключительные постановления

= Для изменения конституции необходимо два последовательных обсуждения проекта закона об изменении в парламенте с перерывом в три месяца.

= Если голосов меньше чем  $2/3$ , тогда закон об изменении Конституции может быть вынесен на референдум по требованию:

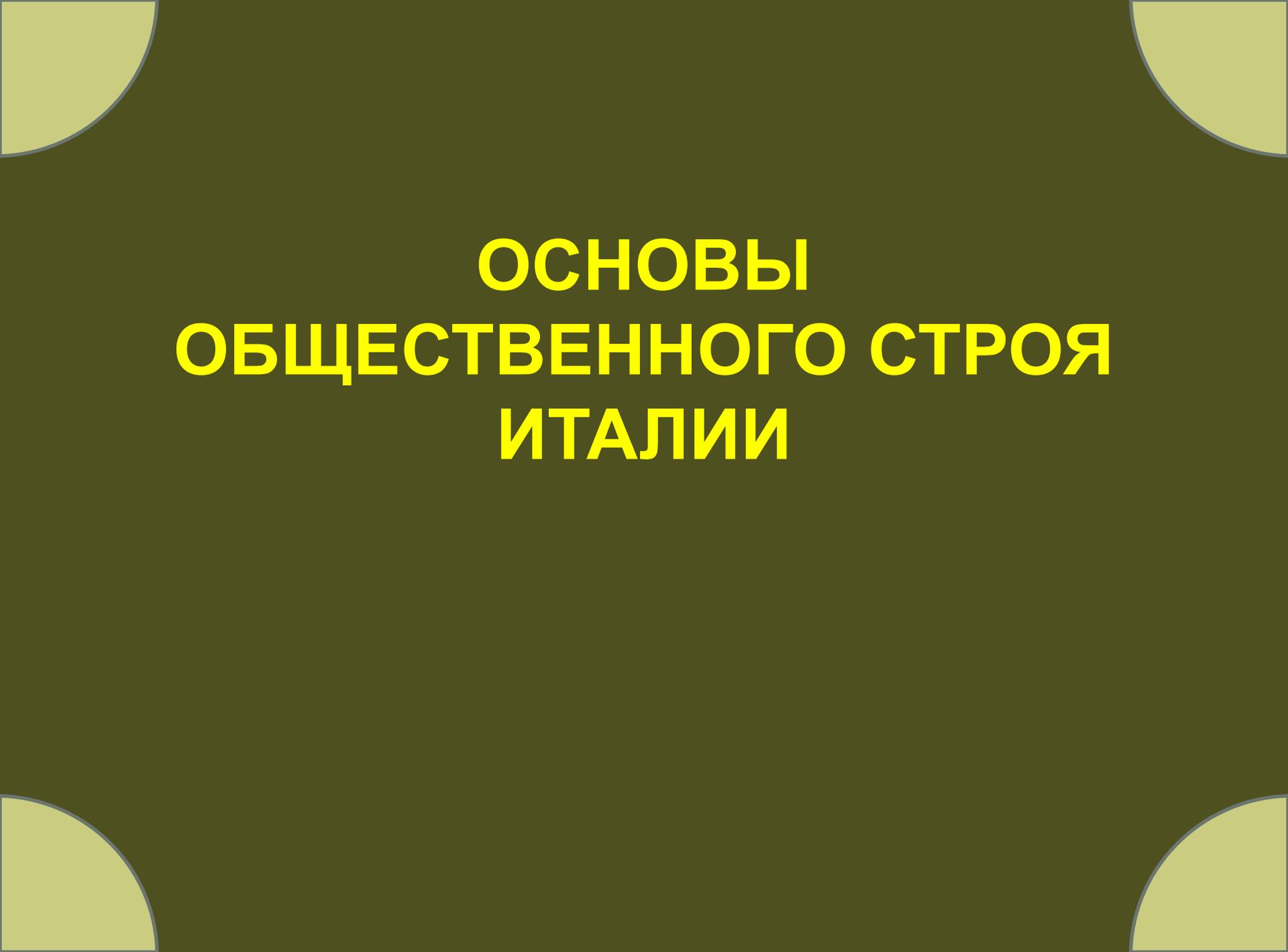
- \* одной пятой членов одной из палат,
- \* 500 тысяч избирателей или
- \* пяти областных советов.

Такое требование может быть предъявлено в течение трех месяцев после опубликования закона.

В сентябре 2018 г. внесен проект конституционного закона, предусматривающий:

- Сокращение числа членов парламента, примерно наполовину,
- изменение процедуры проведения законодательных референдумов

(Парламентская



# **ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ ИТАЛИИ**

# **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА**

# ВКЛАД СТРАНЫ В МИРОВОЙ ВВП

РАСПОЛАГАЯ 0,9 % НАСЕЛЕНИЯ ИТАЛИЯ ПРОИЗВОДИТ 2,5 %  
МИРОВОГО ВВП (2,051 ТРЛН ДОЛЛ.)

ДОЛЯ В  
НАСЕЛЕНИИ

ДОЛЯ В  
ВВП

0,9 %

2,5%



# ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

- ❖ Государственный долг Италии превысил 2 трлн евро. На его обслуживание ежегодно уходит свыше 300 млрд евро.
- ❖ 51-летний бизнесмен из Тосканы Джулиано Мелан через одну из самых уважаемых итальянских газет "Коррьере делла сера", обратился к согражданам с эмоциональным призывом "Выкупим наш госдолг!". По подсчетам бизнесмена, чтобы избавить страну от долговой зависимости, каждому жителю Италии нужно решиться на приобретение пакета ценных бумаг на сумму в 4,5 тыс. евро. (РГ. 2011. 1 дек.)

# ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

Меры по сокращению расходов.

- В авг. 2011 г. Правительство одобрило комплекс мер, направленных на преодоление финансового кризиса. В частности, сокращение гос.расходов и введение новых налогов и сборов. Планировалось сэкономить 20 млрд евро в 2012 г. и еще 25,5 млрд евро в 2013 г.
- Планируется ликвидация 36 небольших провинций, и объединение в более крупные около 1500 населенных пунктов, в которых ныне проживают до тысячи жителей.

В "северной столице" Италии Милане - более тысячи мэров итальянских городов, среди которых градоначальники Рима, Турина, Вероны и самого Милана вышли на улицу, чтобы выразить свой протест. (РИА Новости. 2011. 29 авг.)

**СОЦИАЛЬНАЯ**

**СФЕРА**

## СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ:

- Среднедушевой ВВП – \$35 540 (2014);
- Средняя продолжительность жизни
  - женщин – 81;
  - мужчин – 74.
- Уровень младенческой смертности – 3;

# СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

= Уровень безработицы – 11,5%, среди молодежи до 35 лет – 39,3%.

= Только 52,9% выпускников ВУЗов находят работу в течение первых трех лет после окончания. В Евросоюзе этот показатель составляет 80,5% (Парл.газета.07.01.2016)

С 1 января 2018 г. установлен пенсионный возраст 66 лет и 7 месяцев для мужчин и женщин, а с 2019 г. – 67 лет. Это самый высокий пенс.возраст в ЕС. В других странах такой возраст установлен после 2020 года (Парламентская газета. 07.09.2017)

# **ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА**

Итальянские граждане, принявшие в участие в общенациональном референдуме, проголосовали за сворачивание программы по возобновлению атомной энергетики на Апеннинах (94 %).

Высказались также за отмену закона о так называемой "уважительной причине", который фактически спас от судебного преследования премьер-министра Италии Сильвио Берлускони, против которого в настоящее время идет четыре процесса (95 %).

Всенародное голосование проходило в Италии 12 и 13 июня. Выразить свое мнение по четырем вопросам, вынесенным на плебисцит, были приглашены более 47 миллионов граждан. Итоговая явка избирателей составила почти 57%. (РИА Новости. 2011. 13 июня)

В политической жизни Италии с середины 2000-х годов действует **институт праймериз** – первичных выборов политических лидеров.

Так, в ноябре 2012 г. левоцентристские политические силы Италии провели праймериз для определения своего лидера, который возглавил коалицию на состоявшихся весной 2013 года парламентских выборах.

На этих праймериз победу во втором туре одержал **Пьер Луиджи Берсани** (РИА Новости. 2013. 25 нояб.)

Правоцентристская партия «Народ свободы» бывшего премьер-министра Италии Сильвио Берлускони сменила название на «Вперед, Италия!» («Forza, Italia!») (LENTA.RU-26 октября 2013)

# **ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ИТАЛИИ**

# ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ИТАЛИИ

**1947** г. – преимущественно пропорциональная. Мажоритарная система – в коммунах с населением до 5 тыс. чел.

**1993** г. – референдум о переходе к смешанной избирательной системе (3/4-мажоритарная, 1/4 - пропорциональная).

**1999** г. – попытка провести референдум о переходе к мажоритарной системе (признан несостоявшимся).

**2005** г. – закон о реформе избирательной системы – возврат к пропорциональной избирательной системе.

## **Закон о выборах 2017 г. (Rosatellum)**

### **ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ НОВОГО ЗАКОНА:**

**\*\*** Активное избир. право на всех выборах – 18 лет, на выборах сенаторов - 25

**\*\*** Пассивное изб. право:

--- для депутатов муницип. и обл. советов – 21 год,

--- для членов Палаты депутатов – 25 лет,

--- для сенаторов – 40.

**\*\*** Лишены изб. прав:

--- банкроты – до 5 лет,

--- осужденные к лишению свободы или находящиеся под адм. надзором,

--- лица, лишены избирательных прав на определенный срок,

--- лица, осужденные за определенные умышленные преступления.

**\*\*** Закон возвращает смешанную избират. систему.

--- 36% депутатов избираются по мажоритарной системе, а 64% - по пропорциональной.

**\*\*** Отменена избирательная премия.

**\*\*** Коалиции должны создаваться еще до выборов.

**\*\*** Избират. барьер для партсписков составит 3%, для коалиций – 10%.

**Сохранен обязательный вотум**

В 2016 г. принят закон о введении «розовой квоты». На региональных выборах должно быть обеспечено не менее 40% мест для женщин.

В настоящий момент из 897 депутатов областных советов лишь 159 женщины, что соответствует 17,7 % (Парл.газета. 04.02.2016)

## ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ИТАЛИИ

Избирательные участки открываются в воскресенье утром и закрываются в понедельник в 15.00 по местному времени (17.00 мск).

Избирательный корпус составляет более 50 миллионов итальянцев (РИА Новости. 2011. 13 июня).

# СИСТЕМА ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

	ЗАКОНОДА- ТЕЛЬНАЯ (представи- тельная) ВЛАСТЬ	ИСПОЛНИ- ТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ	СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ (КОНСТИТУ- ЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ)
центральн ый уро- вень	Парламент (сенат и па- лата депута- тов)	Совет министров	
региона- льный уровень	Областные советы	Джунта во главе с Пред- седателем	
муници- пальный уровень	Советы про- винций и ком- мун	Джунты	



**ПАРЛАМЕНТ**

**ИТАЛИИ**

# ПАРЛАМЕНТ ИТАЛИИ

## СТРУКТУРА

Палата  
депутатов  
(630 деп.)

Сенат  
(315 избираемых +  
5 назначаемых +  
бывшие президенты  
– по праву)

Палаты равны

# Метод Д'ОНДА

В избирательном округе зарегистрировано 330 тыс. избирателей и распределяется 10 мандатов между 5 партиями:

Партии:	А	Б	В	Г	Д
Получ. голоса	98000	65000	90000	50000	27000
Де- лители					
1	98000 <b>(1)</b>	65000 <b>(3)</b>	90000 <b>(2)</b>	50000 <b>(4)</b>	27000 <b>(10)</b>
2	49000 <b>(5)</b>	32500 <b>(8)</b>	45000 <b>(6)</b>	25000	13500
3	32656 <b>(7)</b>	21656	30000 <b>(9)</b>	16666	16666
4	24500	16265	22500	12500	6750
	Общий делитель – 27 000				
Мандаты	3	2	3	1	1

**Сенат** состоит из трех категорий граждан.

Во-первых, избираемые сенаторы – 315. Требования к кандидатам: гражданин Италии; не моложе 40 лет. Избираются всеобщими, прямыми выборами итальянскими избирателями, достигшими 25 лет. Избираются по областям, от каждой области – не менее 7 сенаторов.

Но от малочисленных областей, Молизе, насчитывающей около 350 тысяч жителей, избираются 2 сенатора, Валле д'Аоста (чуть более 100 тысяч жителей) – 1 сенатор.

Вторая категория сенаторов – бывшие президенты, назначаются Президентом пожизненно с их согласия.

Третья группа сенаторов – это 5 граждан, назначаемых пожизненно Президентом Республики за выдающиеся достижения в социальной, научной, художественной и литературной областях (ст. 59 Конституции).

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

СУБЪЕКТЫ ПРАВА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ	<ul style="list-style-type: none"><li>□ Правительство;</li><li>□ Каждый депутат и сенатор;</li><li>□ Областной совет;</li><li>□ Избиратели в количестве 50 тыс.чел.</li></ul>
ВНЕСЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА	Законопроекты вносятся в любую палату (проект бюджета – попеременно)
ОБСУЖДЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА	Работа над законом может вестись в комиссиях палат, кроме законов конституционных, делегирующих, бюджетных, ратификационных.
ПРИНЯТИЕ ЗАКОНА	Большинство голосов в обеих палатах
ПРАВО ВЕТО	Суспензивное вето Президента

# ПРАВО НАРОДНОГО ВЕТО

## КОНСТИТУЦИЯ ИТАЛИИ:

Статья 75. Когда того потребуют пятьсот тысяч избирателей или пять областных советов, назначается народный референдум для отмены, полностью или частично, закона или акта, имеющего силу закона. Референдум не допускается в отношении законов о налогах и бюджете, об амнистии и помиловании, о полномочиях на ратификацию международных договоров. В референдуме имеют право участвовать все граждане, призываемые к избранию Палаты депутатов. Вынесенное на референдум предложение считается принятым, если в голосовании участвовало большинство имеющих на это право и если предложение собрало большинство голосов, признанных действительными. Закон устанавливает порядок проведения референдума.

За период действия данного положения было проведено несколько десятков голосований по принятым законам.

Так, в июне 2009 г. проводился референдум по вопросу об отмене некоторых положений избирательного законодательства, в частности о возможности кандидатов баллотироваться в нескольких избирательных округах и о так называемой «премии большинства», когда блоку, получившему относительное большинство голосов на выборах, предоставляется более половины мест.

Ввиду низкой явки избирателей референдум был признан несостоявшимся.

Один из последних референдумов – в июне 2011 г. по вопросу об отмене закона «об уважительной причине», позволявшему высшим чиновникам не являться в суд «ввиду особой занятости».

Большинство избирателей высказались за отмену этого закона.

**ГЛАВА ГОСУДАРСТВА**

**В**

**ИТАЛИИ**

# КОНСТИТУЦИЯ ИТАЛИИ:

## Раздел II. Президент Республики

Статья 83. Президент Республики избирается Парламентом на совместном заседании его членов.

В выборах участвуют по три делегата от каждой области, избираемых областным советом с обеспечением представительства меньшинства. Область Валле-д' Аоста имеет одного делегата.

Избрание Президента Республики производится тайным голосованием большинством двух третей собрания. После третьего о его голосования достаточно абсолютного большинства.

Статья 84. Президентом Республики может быть избран любой гражданин, которому исполнилось пятьдесят лет и который пользуется гражданскими и политическими правами.

Пост Президента Республики несовместим с какой-либо другой должностью.

Статья 85. Президент Республики избирается на семь лет.

Статья 87. Президент Республики является Главой государства и представляет национальное единство.

Он может направлять палатам послания.

Назначает выборы новых палат и определяет день первого заседания.

Санкционирует представление палатам правительственных законопроектов.

Промульгирует законы, издает декреты, имеющие силу закона, и постановления.

Назначает народный референдум в случаях, предусмотренных Конституцией.

Назначает в случаях, указанных законом, должностных лиц государства.

Аккредитует и принимает дипломатических представителей, ратифицирует международные договоры, в соответствующих случаях - с предварительного разрешения палат.

Является командующим вооруженными силами, председательствует в созданном согласно закону Верховном совете обороны, объявляет, по решению палат, состояние войны.

Председательствует в Высшем совете магистратуры.

Может даровать помилование и смягчать наказания.

Жалует знаки различия Республики.

Президент обладает неприкосновенностью.

В то же время он несет ответственность за совершение гос.измены или посягательство на Конституцию (ст. 90).

Парламент абсолютным большинством голосов на совместном заседании палат принимает решение о предании Президента Конституционному суду (ст. 90 и 134).

Дело рассматривается Конст.судом при участии 16 членов, избираемых по жребию из списка граждан, имеющих право избираться в сенаторы.

Такой список уточняется каждые 9 лет.

Досрочное прекращение полномочий Президента:

- Отставка,
- Неспособность по состоянию здоровья исполнять обязанности,
- Отрешение от должности Конституционным судом.

В этом случае полномочия Президента исполняет председатель Сената.

## ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА (АПРЕЛЬ – 2013)

В апреле 2013 г. впервые в послевоенной истории Италии на пост Президента был вторично избран Джорджо Наполетано (род. В 1926 г.)

В январе 2015 г. Дж. Наполетано ушел в отставку.

Президентом страны был избран Серджо Маттарелла, 73-летний уроженец Палермо.

# ПРЕЗИДЕНТ ИТАЛИИ



**Серджо Маттарелла – 12-й Президент Италии.  
Род. 25 июня 1925 г. в Неаполе. Избран от правящей  
Демократической партии,. До избрания занимал пост  
судьи Конституционного суда Италии**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ИТАЛИИ**

# ПРАВИТЕЛЬСТВО ИТАЛИИ

КОНСТИТУЦИЯ ИТАЛИИ:

Раздел III. Правительство

Отдел 1. Совет министров

Статья 92. Правительство Республики состоит из председателя совета и из министров, которые вместе образуют Совет министров.

Президент Республики назначает председателя Совета министров и, по его предложению, министров.

Статья 93. Председатель Совета министров и министры до вступления в должность приводятся к присяге Президентом Республики.

Статья 94. Правительство должно получить доверие обеих палат. Поименным голосованием в каждой. Не позднее десяти дней после формирования Правительство представляется палатам для получения доверия.

# ПРАВИТЕЛЬСТВО (ФУНКЦИИ И ПОЛНОМОЧИЯ)

---

Есть функции, традиционные для любого Правительства:

- Разработка проекта бюджета и представление его в парламент;
  - Исполнение закона о бюджете и представление в парламент отчета об исполнении бюджета;
  - Осуществление внутренней и внешней политики;
  - Укрепление обороны и безопасности;
  - Принятие мер по охране правопорядка и борьбе с правонарушениями;
  - Принятие мер по социальной защите населения.
- **Особенные полномочия** Правительства:
- делегированное законодательство (ст. 76 К-ции)
  - принятие декретов, имеющих силу закона (ст. 77 К-ции)

# ДЕЛЕГИРОВАННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

КОНСТИТУЦИЯ ИТАЛИИ:

Статья 76. Осуществление законодательной функции может быть делегировано Правительству, если только при этом будут определены принципы и руководящие критерии такой делегации и она будет предоставлена только на ограниченное время и по определенному кругу вопросов.

Статья 77. Правительство не может без точно выраженного, полномочия палат издавать декреты, которые имели бы силу обычного закона.

Когда в случаях особой необходимости и срочности Правительство под свою ответственность принимает временные распоряжения, имеющие силу закона, то оно должно в тот же день представить их для последующего утверждения в палаты, которые, даже если они распущены, специально созываются и собираются в течение пяти дней.

Декреты теряют силу с момента издания, если они не получили законодательного утверждения в течение шестидесяти дней, следующих за их опубликованием.

В 2013 г. после внеочередных парламентских выборов Председателем Совета министров стал Энрико Летто. В феврале 2014 г. правительство Э. Летты ушло в отставку, и новым Председателем Совета министров стал мэр Флоренции, новый лидер Демократической партии 39-летний Маттео Ренци. Это самый молодой премьер за всю историю Италии (Lenta.ru-27 февраля 2014)

М. Ренци инициировал крупную конституционную реформу, но итальянцы не поддержали её и после конституционного референдума, на котором большинство высказалось против реформы, М. Ренци ушёл в отставку в декабре 2016 г.

На пост Председателя Сов.мина был назначен Паоло Джентилони.



# **СУДЕБНАЯ СИСТЕМА ИТАЛИИ**

Виды судебной юрисдикции	Органы, осуществляющие эти виды
○ Конституционная юстиция	○ Конституционный суд Италии
○ Общая юрисдикция	○ Мировые судьи, трибуналы, апелляционные суды во главе с Верховным кассационным судом
○ Административная юрисдикция	○ Суды административной юстиции во главе с Государственным советом
○ Специальная юстиция	○ Специальные суды (ювенальные и т.п.)
○ Военная юстиция	○ Военные суды

# ОРГАНЫ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ

## КОНСТИТУЦИЯ ИТАЛИИ:

Статья 135. Конституционный суд состоит из пятнадцати судей, назначаемых по третям: Президентом Республики, Парламентом на совместном заседании палат и высшей общей и административной магистратурой.

Судьи Конституционного суда избираются из числа магистратов, в том числе находящихся в отставке, высших общих и административных судов, ординарных профессоров права университетов и адвокатов с двадцатилетним стажем.

Судьи Конституционного суда назначаются на девятилетний срок...; они не могут быть назначены повторно.

На основе и в соответствии с законом Конституционный суд избирает из числа своих членов председателя, который остается на этом посту в течение трех лет. Он может переизбираться до тех пор, пока продолжает исполнять свои функции в качестве судьи.

Должность судьи Конституционного суда несовместима с обязанностями члена Парламента или областного совета, с осуществлением профессии адвоката и другими должностями, указанными в законе.

Судьей Конституционного суда может быть гражданин Италии, имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 20 лет.

Компетенция Конституционного суда:

- Споры о конституционности законов и имеющих силу закона актов государства;
- Споры о компетенции между различными структурами власти (центр и области; разные области);
- Разрешение дела о виновности Президента Республики;

Решения Конституционного суда обжалованию не подлежат.

# **РЕГИОНАЛИЗМ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В ИТАЛИИ**

# АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ДЕЛЕНИЕ ИТАЛИИ

**ОБЛАСТИ**  
(20 в т.ч. 5 автономных)

**ПРОВИНЦИИ**  
(около 90)

**Коммуны**  
(около 8 000)

# КОНСТИТУЦИЯ ИТАЛИИ:

## Раздел V. Области, провинции и коммуны

Статья 114. Республика делится на области, провинции коммуны.

Статья 115. Области создаются как автономные образования с собственными правами и функциями согласно принципам установленным в Конституции.

Статья 116. Сицилия, Сардиния, Трентино-Альто-Адидже, Фриули-Венеция Джулия и Валле-д'Аоста имеют особые формы и условия автономии согласно специальным статутам, установленным конституционными законами.

Статья 117. По вопросам, указанным ниже, и в пределах основных принципов, установленных законами государства, область издает законодательные нормы при условии, что они не противоречат национальным интересам других областей:

- организация ведомств и административных учреждений подчиненных области;
- территория коммун;
- местная городская и сельская полиция;
- другие вопросы, указанные конституционными законами.

# Регионы Италии, предопределившие регионалистский характер государства:

- Валле-д'Аоста;
- Сардиния;
- Сицилия;
- Трентино-Альто-Адидже/Южный Тироль;
- Фриули-Венеция-Джулия.

# ОРГАНЫ ВЛАСТИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

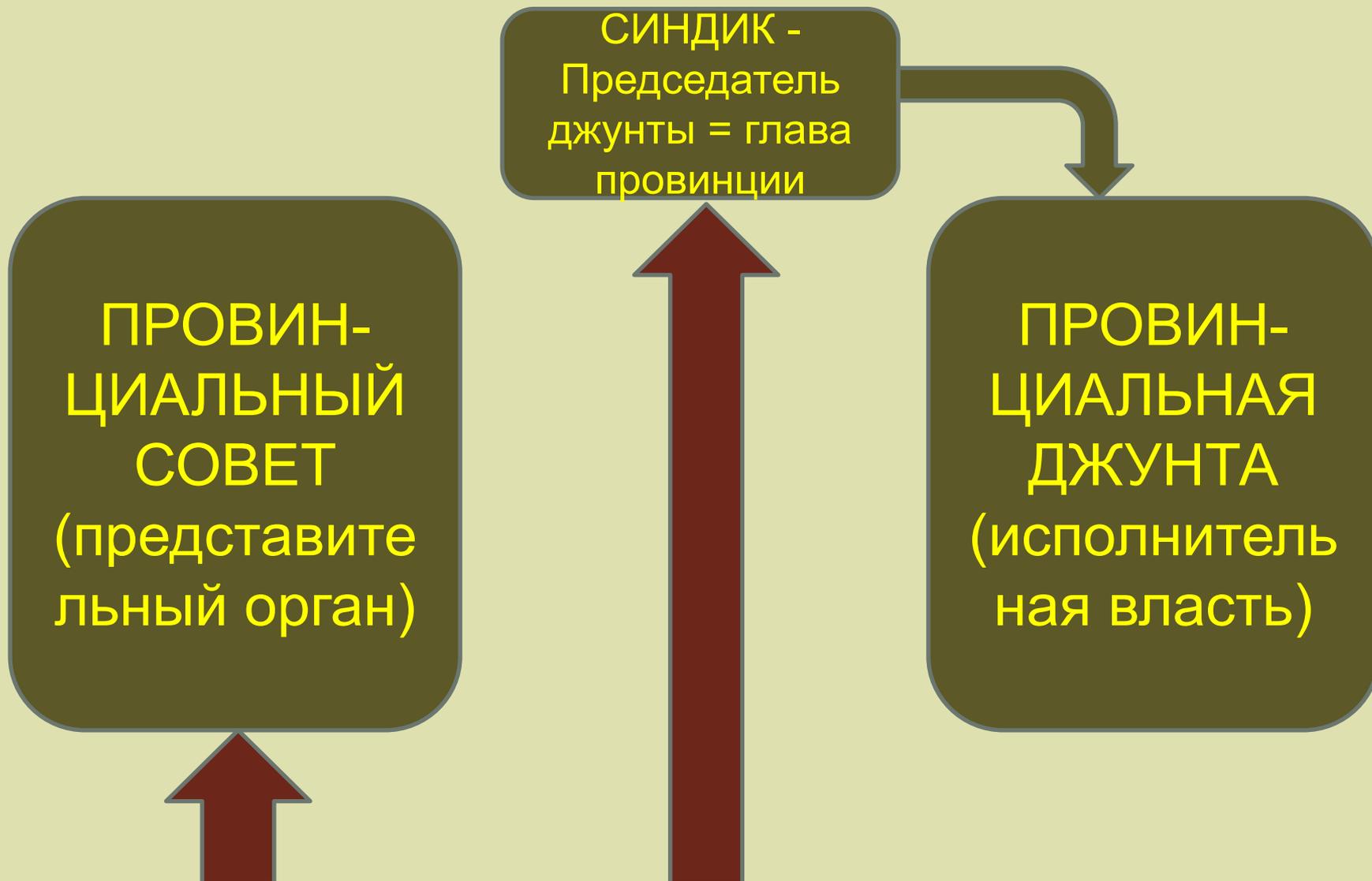
Председатель  
джунты = ВДЛ  
области

ОБЛАСТНОЙ  
СОВЕТ  
(законода-  
тельная и  
регламентар  
ная власть)

ДЖУНТА  
(исполни-  
тельная  
власть)

ИЗБИРАТЕЛИ

# ОРГАНЫ ВЛАСТИ В ПРОВИНЦИЯХ



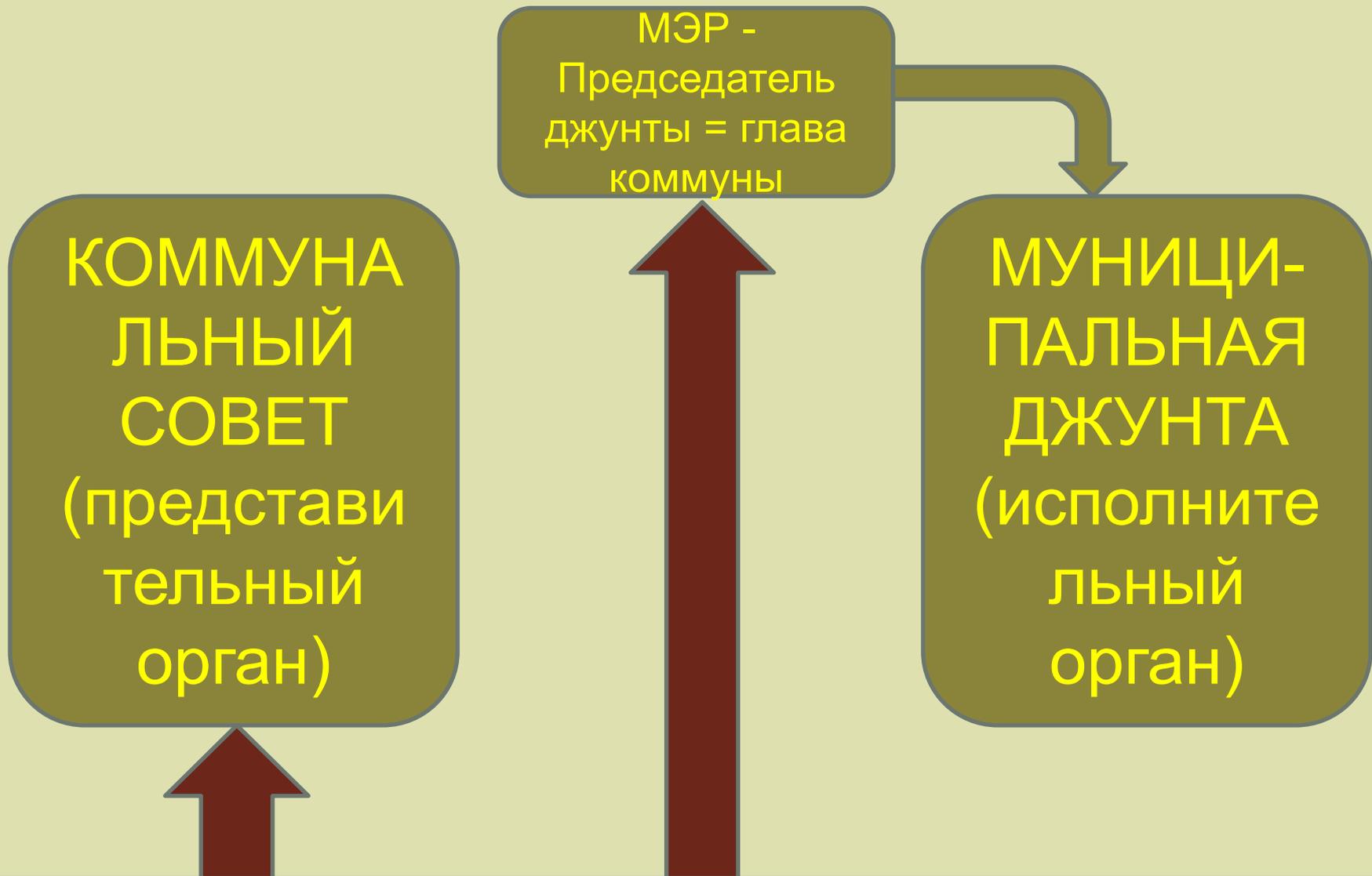
ПРОВИНЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ  
(представительный орган)

СИНДИК -  
Председатель  
джунты = глава  
провинции

ПРОВИНЦИАЛЬНАЯ  
ДЖУНТА  
(исполнительная  
власть)

ИЗБИРАТЕЛИ

# ОРГАНЫ ВЛАСТИ В КОММУНАХ



КОММУНАЛЬНЫЙ СОВЕТ  
(представительный орган)

МЭР -  
Председатель джунты = глава коммуны

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ДЖУНТА  
(исполнительный орган)

ИЗБИРАТЕЛИ