

Международный юридический институт

*Правовой механизм охраны  
окружающей среды*



Выполнили: Дубицкая А., Райкова О., Богомолов Д.,  
Аветисян А., Горобец Г., Тамоян И.

Преподаватель: Прохорова Е.Ю.



# Содержание



1. Экологическое страхование. Государственный экологический мониторинг.
2. Экологический контроль, его задачи. Государственный экологический контроль.
3. Права и обязанности государственных инспекторов в области охраны окружающей среды.
4. Производственный экологический контроль. Муниципальный экологический контроль. Общественный экологический контроль.
5. Проведение оценки воздействия на окружающую среду. Общественная экологическая экспертиза.
6. Понятие экологической экспертизы, ее значение. Принципы экологической экспертизы. Объекты экологической экспертизы. Порядок проведения государственной экологической экспертизы. Заключение государственной экологической экспертизы.

*Экологическое страхование. Государственный экологический мониторинг.*

Экологическое страхование является одним из элементов экономического механизма охраны окружающей среды.

В России реализуется экологическое страхование, нормы которого закреплены в **Федеральном законе «Об охране окружающей среды» (ст. 18).**



Другими нормативными документами, в соответствии с которыми развивается рынок экологического страхования, являются **Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ст. 15).**

**Постановление Правительства РФ от 19 декабря 1997 г. № 1605 «О дополнительных мерах по стимулированию деловой активности и привлечению инвестиций в экономику РФ»,** а также иные законодательные акты РФ.

▾  
Страхуются экологические  
риски, которые могут  
возникнуть в результате:

1) экологической аварии, пожара,  
взрыва, наводнения,  
землетрясения, обвалов и т. п.;

2) деятельности предприятий,  
которые являются источниками  
повышенной опасности.





**Целью экологического страхования в РФ является:**  
*обеспечение страховых гарантий возмещения убытков юридическим или физическим лицам, которые возникли в результате загрязнения окружающей природной среды.*

**Страховые гарантии возмещения убытков предусматриваются:**

- 1) для юридических лиц – предприятий, учреждений, организаций;*
- 2) для граждан, а также объектов их собственности и доходов.*



## Государственный мониторинг окружающей среды

(государственный экологический мониторинг) – это

*комплексная система наблюдения за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов.*

**Мониторинг** может быть классифицирован по  
территориальному признаку как **глобальный, национальный,**  
**региональный и локальный**, а также по отраслевому признаку.

Государственный экологический мониторинг включает в себя мониторинг атмосферного воздуха, земель, лесов, водных объектов, объектов животного мира, уникальной экологической системы озера Байкал, континентального шельфа РФ, состояния недр, исключительной экономической зоны РФ, внутренних морских вод и территориального моря РФ.

Порядок ведения мониторинга земель определяется ст. 67 ЗК и постановлением Правительства РФ от 28.11.2002 № 846 "Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга земель".

Экологический мониторинг осуществляется в тесном взаимодействии с другими системами наблюдения и учета, главным образом в сфере градостроительства и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

*Ведение наблюдения за состоянием окружающей среды осуществляется через стационарные и подвижные пункты наблюдения за состоянием окружающей среды.*

**Стационарный пункт наблюдений за состоянием окружающей природной среды и ее загрязнением** – это комплекс, включающий в себя земельный участок или часть акватории с установленными на них приборами и оборудованием, предназначенными для определения характеристик окружающей среды и ее загрязнения.

## Экологический контроль, его задачи.

### ▸ Государственный экологический контроль.

*Это одно из самых больших управлений, которое следит за охраной окружающей среды, обеспечивает законность и дисциплину в этой сфере.*

В решении многих задач, поставленных перед экологическим контролем, принимают активное участие и другие структуры государства, такие как:

- **Органы власти, перед которыми и была поставлена эта прямая функциональная задача.**
- **Местные органы самоуправления.**
- **Органы управления хозяйствующих субъектов и юридических лиц.**
- **Граждане и общественные организации.**

Существует несколько видов контроля:

- a) **Государственный экологический контроль** разделяют по критериям субъекта контроля, поэтому он может быть общим или специальным.
- b) **Муниципальный контроль** проводится на территории муниципального образования органами самоуправления в отношении субъектов производственного и социального назначения, которые не относятся к субъектам федерального государственного контроля.



c) **Производственный контроль** осуществляется только в рамках определенного хозяйствующего субъекта, предприятия, организации руководителем или должностными лицами отдельных структур.

d) **Общественный экологический контроль** основан на многочисленных документах, в которых предусмотрено участие общественности в принятии важных решений.

По законодательству государственный контроль в сфере экологии можно осуществлять в разных формах:

1. *Проводить общественные слушания.*
2. *Референдумы.*
3. *Осуществление общественной экологической экспертизы также входит в рамки экологического контроля.*
4. *Средства массовой информации могут помочь в проведении такого контроля.*
5. *Жалобы, иски и заявления в различные инстанции и правоохранительные органы.*

Государственная служба постоянно контролирует состояние окружающей среды (проводит мониторинг), наблюдает за всеми процессами, происходящими в природе, отслеживает уровень загрязнения воздуха, почвы и водных ресурсов, оценивает, как все эти изменения влияют на жизнедеятельность живых организмов.



■ Перед данной структурой государство ставит определенные задачи, которые необходимо решать:

1. Постоянное наблюдение за работой хозяйствующих субъектов, которые каким-либо образом воздействуют на окружающую среду.
2. Следят за тем, чтобы им были предоставлены все необходимые документы и другие виды информации о деятельности той или иной организации и влиянии ее на экологию.
3. Выявлять все признаки нарушений в законодательстве со стороны предприятий и других структур, имеющих дело с природными ресурсами.
4. Обнаружение причин, которые способствуют совершению правонарушений, касающихся экологии, и принятие всех возможных мер к выявлению и наказанию правонарушителя.
5. Привлечение лиц к ответственности за нарушение природоохранного законодательства.

## Права и обязанности государственных инспекторов в области охраны окружающей среды.

### Статья 66. Права, обязанности и ответственность государственных инспекторов в области охраны окружающей среды.

1. Государственные инспектора в области охраны окружающей среды при исполнении своих должностных обязанностей в пределах своих полномочий имеют право в установленном порядке:
  - *посещать в целях проверки организации, объекты хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, в том числе объекты, подлежащие государственной охране, оборонные объекты, объекты гражданской обороны, знакомиться с документами и иными необходимыми для осуществления государственного экологического контроля материалами;*

- *проверять соблюдение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды, работу очистных сооружений и других обезвреживающих устройств, средств контроля, а также выполнение планов и мероприятий по охране окружающей среды;*
- *проверять соблюдение требований, норм и правил в области охраны окружающей среды при размещении, эксплуатации и выводе из эксплуатации производственных и других объектов;*
- *проверять выполнение требований, указанных в заключении государственной экологической экспертизы, и вносить предложения о ее проведении;*

- *предъявлять требования и выдавать предписания юридическим и физическим лицам об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, выявленных при осуществлении государственного экологического контроля;*
- *привлекать к административной ответственности лиц, допустивших нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;*
- *осуществлять иные определенные законодательством полномочия.*

## 2. Государственные инспектора в области охраны окружающей среды обязаны:

- *предупреждать, выявлять и пресекать нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;*
- *разъяснять нарушителям законодательства в области охраны окружающей среды их права и обязанности;*
- *соблюдать требования законодательства.*



3. Решения государственных инспекторов в области охраны окружающей среды могут быть обжалованы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Государственные инспектора в области охраны окружающей среды подлежат государственной защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Производственный экологический контроль.**

**Муниципальный экологический контроль. Общественный экологический контроль.**

**Производственный экологический контроль (ПЭК)**, в соответствии со статьей 67 Федерального Закона Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ «**Об охране окружающей среды**», осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды.

## Задачами ПЭК являются:

- ❖ *выявление и предотвращение нарушений законодательства РФ в области охраны окружающей среды и природопользования;*
- ❖ *обеспечение соблюдения организацией, ведущей строительномонтажные работы, требований нормативно-правовых и нормативно-технических актов в области охраны окружающей среды и природопользования;*
- ❖ *обеспечение соблюдения организацией, ведущей строительномонтажные работы, проектных решений в области охраны окружающей среды;*
- ❖ *проведение независимого экологического аудита деятельности организации по строительству.*

## К основным принципам при осуществлении экологического контроля относятся:

- ✓ *независимость контроля в области охраны окружающей среды;*
- ✓ *презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;*
- ✓ *запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия и воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;*
- ✓ *ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.*

Состав работ по производственному экологическому контролю включает:

- 1. Контроль соблюдения требований федеральных законов, законов субъекта РФ, иных нормативных правовых актов и государственных стандартов в области охраны окружающей среды;*
- 2. Контроль выполнения требований, указанных в заключении государственной экологической экспертизы, а также условий природопользования, содержащихся в лицензиях и разрешениях, нормативов в области охраны окружающей среды, охраны и рационального использования природных ресурсов;*
- 3. Контроль выполнения мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов в полном соответствии с проектной документацией;*
- 4. Оценка соответствия нормативным документам организации управления окружающей средой на предприятии, системы управленческой и производственной документации в области охраны окружающей среды.*

## При проведении ПЭК используются следующие методы:

- картографический метод с использованием данных дистанционного зондирования;
- анализ документации;
- наземное натурное обследование территории;
- фотосъемка;
- инструментальные замеры;
- экспертные оценки;
- документирование.

▼  
Муниципальный экологический контроль-

это контроль органов местного самоуправления на территории муниципального образования.

Основой для его осуществления служат законодательство Российской Федерации и нормативные правовые акты органов местного самоуправления.



Основными задачами муниципального экологического контроля являются:

- 1) выявление на территории муниципального образования природопользователей, нарушающих требования природоохранного законодательства и принятие мер для привлечения их к административной, уголовной и гражданско-правовой ответственности;
- 2) мониторинг состояния природной среды на территории муниципального образования;
- 3) координация деятельности в области производственного экологического контроля и производственного экологического мониторинга;

- 4) информирование населения через средства массовой информации о состоянии природной среды на территории муниципального образования и другой необходимой и достаточной экологической информации;
- 5) пропаганда природоохранного законодательства;
- 6) привлечение общественных организаций и населения к участию в процессе исполнения на территории муниципального образования природоохранного законодательства;
- 7) контроль за выполнением плановых мероприятий по охране окружающей среды организациями, физическими лицами, независимо от правового статуса, формы собственности и подчиненности;

8) осуществление плановых и внеплановых проверок по соблюдению природоохранного законодательства;

9) проверка достоверности представляемых форм статистической отчетности на соответствие фактическим данным;

10) контроль за наличием разрешений на выброс, сброс загрязняющих веществ, размещение отходов;

11) осуществление проверки обоснованности расчетов платежей за загрязнение окружающей природной среды, распределение платежей за пользование природными ресурсами между бюджетами различных уровней;

12) осуществление оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной или иной деятельности вновь создаваемых и реконструируемых предприятий, с целью выработки мер, снижающих уровень экологической опасности намечаемой деятельности;

13) осуществление контроля за соблюдением требований природоохранного законодательства при строительстве (реконструкции), вводе в эксплуатацию сооружений и объектов хозяйственной деятельности.

▼  
**Общественный экологический контроль** - контроль выполнения требований экологического законодательства со стороны общественных организаций, профсоюзов, отдельных граждан.

По возможностям получения информации и применения мер воздействия на нарушителей природоохранительного законодательства этот вид контроля уступает государственному, вместе с тем, он обладает и серьезным преимуществом – реальной независимостью от государственных структур и ведомственных интересов.

## Проведение оценки воздействия на окружающую среду. **Общественная экологическая экспертиза.**

Обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности является одним из основных принципов охраны окружающей среды, закрепленным в ст.3 Федерального закона «**Об охране окружающей среды**».

В науке экологическое право под оценкой воздействия на окружающую среду (ОВОС) понимается деятельность, направленная на определение характера и степени потенциального воздействия намечаемого проекта на окружающую среду, ожидаемых экологических, социальных и экономических последствий в процессе и после реализации такого проекта.

Оценка воздействия на окружающую среду осуществляется заказчиком (инициатором) экологически вредной деятельности, начиная с самых ранних стадий ее планирования.

Общие требования к оценке воздействия на окружающую среду установлены Федеральным законом «Об охране окружающей среды», в соответствии со ст. 32 которого ОВОС проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности субъектов хозяйственной и иной деятельности.

Оценка воздействия на окружающую среду проводится при разработке всех альтернативных вариантов предпроектной, в том числе прединвестиционной, и проектной документации, обосновывающей планируемую хозяйственную и иную деятельность, с участием общественных объединений.

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится специально уполномоченными государственными органами, и в настоящее время эта функция возложена на Федеральную службу по надзору в сфере экологии и природопользования и ее территориальные подразделения, которые имеют исключительное право на проведение государственной экологической экспертизы.

Государственная экологическая экспертиза проводится при условии ее предварительной оплаты заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе. Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается не позднее чем через один месяц после ее оплаты и приемки комплекта необходимых материалов и документов. Срок проведения государственной экологической экспертизы определяется в зависимости от сложности объекта, однако он не должен превышать шести месяцев.

Общественная экологическая экспертиза — организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации". (статья 20 ФЗ «Об экологической экспертизе»)

Понятие экологической экспертизы, ее значение. Принципы экологической экспертизы. Объекты экологической экспертизы. Порядок проведения государственной экологической экспертизы. Заключение государственной экологической экспертизы.

Экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

## Виды:

- **Государственная э.э.** ( явл. Обязательной; Заключение вступает в юр силу сразу после его принятия; Проводится по инициативе Росприроднадзора; осущ-ся за счёт гос, бюджета);
- **Общественная э.э.** (явл.добровольной; заключение вступает в юр силу после утверждения спец уполномоченным органом; проводится по инициативе граждан и общественных объедин. Осущ-ся за счет собственных средств общ. орг-й, фондов, взносов граждан).

## Принципы:

- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;
- комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и ее последствий;
- обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;

- независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;
- научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
- гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;
- ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

## Экологическая экспертиза проводится в целях

предупреждения возможных неблагоприятных воздействий соответствующей деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Таким образом, экологическая экспертиза выполняет функцию предупредительного экологического контроля. Она является также инструментом поддержания экологического правопорядка в правотворчестве, в хозяйственной, управленческой и иной деятельности.

