

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Суслонova Мария
«ГМУ 2 группа»

ПЛАН

- Общая характеристика Правительства: его место и роль при различных формах Правительства
 - Государственное управление в США
 - Государственное управление в Италии
 - Государственное управление во Франции
 - Государственное управление в Германии
 - Государственное управление в Великобритании
-

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВА: ЕГО МЕСТО И РОЛЬ ПРИ РАЗЛИЧНЫХ ФОРМАХ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- Правительство – коллегиальный орган исполнительной власти, в состав которого входят главы министерств и центральных ведомств. Чаще всего Правительство носит название Совета Министров. Кабинет министров образуется при всех формах правления и может иметь статус, как высшего органа исполнительной власти, так и совещательного органа при главе государства. Статус и фактическая роль государства, порядок формирования определяется, прежде всего, формой правления, а также особенностями правового режима и политической практики, которая сложилась в данной стране.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ПРИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ФОРМЕ ПРАВЛЕНИЯ

Парламентская республика:



Парламентская республика – форма правления при которой высшим органом государства является парламент, который формирует правительство, подотчетное парламенту.

- Президент избирается **парламентом**.
- Правительство формируется **парламентом**.
- Правительство ответственно перед **парламентом**.
- Президентские полномочия **номинальные**.
- Существует пост **премьер-министра**.

(Италия, Индия, Германия)

ПРАВИТЕЛЬСТВО ПРИ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ФОРМЕ ПРАВЛЕНИЯ

Президентская республика:



Президентская республика – форма правления, при которой главой государства является президент, который избирается всенародно, формирует правительство, подотчетное президенту.

- Президент избирается **всенародно**.
 - Правительство формирует **президент**.
 - Правительство ответственно перед **президентом**.
 - Президентские полномочия **большие**.
 - Отсутствует пост **премьер-министра**.
- (США, страны Латинской Америки)**

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ – КОНГРЕСС США

Конгресс США

Состоит из двух палат :

- сенат

-палата представителей



ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В США

- США является Президентской республикой, в которых взаимоотношения между Президентом и Парламентом строятся на принципе разделения власти. В соответствии с Конституцией США в руках Президента сосредотачиваются полномочия главы государства и главы исполнительной власти. Ограничено участие Комитета в формировании Правительства. Также отвергается ответственность Правительства перед Конгрессом (название парламента в США) . За Президентом не признается право роспуска Конгресса. Не допускается совмещение должностей в различных ветвях власти.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ИТАЛИИ

Законодательная власть



Парламент (две палаты – равные функции в законодательной сфере и право контроля над правительством)

Палата депутатов

Сенат

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

- Италия является парламентской республикой
- Верхняя палата – Сенат считается более сильной.
- **Основные полномочия Правительства:**
- определяют общие направления политики государства и основные направления административной деятельности.
- Принимает решения по всем вопросам политического характера, которые касаются их взаимоотношений с палатами Парламента
- Представляет законопроекты по собственной инициативе в Парламенте, а также отзывает ранее предложенные законопроекты, разрешает конфликты между министрами касающиеся их компетенции
- Выражает согласие на инициативу Председателя Правительства о постановке вопроса доверия палатам Парламента.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ЭКОНОМИКИ И ТРУДА

- Образовался в 1986 году, конституционный орган, в который входят независимые эксперты и представители различных категорий производителей. Совет обладает правом законодательной инициативы и может участвовать в подготовке экономического и социального законодательства. Он состоит из 12 экспертов, 8 из них назначаются Президентом, 4 – председателем Правительства. Другие члены Совета (99 человек) представляют промышленность, торговлю, сельское хозяйство, туризм, банковское дело и т.д. Члены Совета назначаются на 5 лет.

Счетная палата

- Обеспечивает предварительный контроль законности актов Правительства, контролирует исполнение государственного бюджета, осуществляет контроль за финансовой деятельностью организаций, финансируемых государством. Рассматривает вопросы государственной отчетности и целесообразности расходования государственных средств. Структура счетной палаты рассчитана на выполнение как конкретных, так и судебных функций. Состоит из 20 местных отделений и 31 контрольного бюро. В ее состав входят около 450 магистратов, представляющих судебный и прокурорский корпуса и около 3400 административных работников.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФРАНЦИИ.

- Современная Франция принадлежит к числу республик со смешанными формами правления. Для Франции характерно усиление роли исполнительной власти и ослабление роли Парламента. Государственные институты Франции функционируют на основе разделения:
 - Законодательная
 - Исполнительная
 - Судебная
-

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Парламент – это высшее представительное учреждение Французской республики. Парламент состоит из 2 палат: палаты Сената – верхняя палата и нижняя палата – Национального собрания. В Национальное собрание входят 557 департаментов и депутатов от метрополии, и 22 от других территорий. Депутаты избираются сроком на 5 лет всеобщим, прямым голосованием в 2 тура по смешанной мажоритарной системе.

Исполнительная власть

-Президент

-Премьер-министр

-Председатель министров

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ГЕРМАНИИ

- Германия сегодня – это конститутивная федерация, то есть федерация основанная на конституции, а не на союзном или федеративном договоре между субъектами. Германская Федерация построена по территориальному принципу.

Законодательная власть

- Бундестаг – это законодательный орган федерации. Одни ученые считают его одной из палат германского Парламента, другой является Бундесрат. Многие юристы не разделяют этого мнения, так как только он определяет и представляет немецкий народ как единое целое.
- Бундестаг состоит из депутатов избранных на основе всеобщих, равных прямых свободных выборах при тайном голосовании сроком на 4 года. Состоит из 656 депутатов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

- Совет старейшин – является важным органом бундестага, он состоит из:
- Председателя;
- Вице – председателей;
- 24 члена, назначаемых фракциями пропорционально их численности.
- К задачам Совета относятся:
- Согласование между фракциями численности комитетов бундестага;
- Распределение мест в комитетах;
- Назначение представителей комитетов и их заместителей;
- Согласование повестки дня ближайших заседаний бундестага и план его заседаний на более длительный срок;
- Принятие проекта бюджета бундестага;
- Вынос решений по внутренним делам.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ

- По форме правления Великобритания представляет собой парламентскую монархию, а государственный режим – систему кабинетов или минестереализм.
- В Великобританской конституции, как единого акта, регулирующего общественное и государственное устройство, не существует. Поэтому формирование государственного устройства и основных институтов власти строится на основе писанного и неписанного права. Монарх является главой государства и формально источником суверенной власти.
- В Великобритании не действует в классическом виде принцип разделения властей. Монарх всегда был и остается частью каждой из ветвей власти. Особенности принципа проявляются не только в положении монарха в системе государственных органов, но и в том, что:
- Члены Правительства являются членами законодательных органов власти;
- Палата лордов является не только второй палатой Парламента, но и внешней судебной апелляционной инстанцией Великобритании;
- Тайный Совет – совещательный, исполнительный орган при монархе – в лице своего судебного комитета является высшей инстанцией для рассмотрения апелляций на решение церковных судов и медицинских трибуналов.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Британский Парламент состоит из двух палат: палаты общин и палаты лордов. **Палата общин** избирается на 5 лет путем всеобщих равных выборов при тайном голосовании на основе мажоритарной системы относительного большинства. Число избираемых депутатов палаты общин соответствует количеству избирательных округов (в 1997 – 659).

В составе данной Палаты функционируют следующие комитеты:

- комитеты всей Палаты (это форма работы используется для принятия решений конституционного значения);
- постоянные комитеты (для рассмотрения конкретных законопроектов), эти комитеты не специализированны;
- отобранные комитеты (осуществляют функции делегированные им Палатой общин);
- комитеты, рассматривающие частные законопроекты

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

- Исполнительная власть в стране принадлежит правительству. Оно, как правило, формируется лидером партии, получившей на выборах большинство мест и/или пользующейся поддержкой большинства депутатов в Палате общин. Возглавляет правительство премьер-министр. Правительство никогда не собирается на заседания и не принимает решений.